

## 综 述

### 临沂市委党史委

粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以后的几年内，中共中央本着实事求是的原则，认真地纠正“文化大革命”和以前的“左”倾错误，全面进行拨乱反正工作。1977年至1982年间，临沂地区在揭批“四人帮”篡党夺权的反革命罪行和开展真理标准问题讨论的基础上，按照中央的部署，紧密联系本区的实际，有步骤地解决了建国以来的许多历史遗留问题和实际生活中出现的新问题，对在“文化大革命”中受到严重扰乱的各方面社会关系进行了重大调整，顺利实现了党的工作重点转移，从此开辟了新时期，走上了改革开放、加速发展的新道路。认真总结这段历史经验，对于我们更加自觉地高举邓小平理论伟大旗帜，坚定不移地贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，进一步深化改革，扩大开放，实现跨世纪发展的宏伟目标，具有重大意义。

1976年10月，党中央一举粉碎“四人帮”反革命

集团，我国进入了历史的伟大转变时期。临沂地区是“文化大革命”的重灾区，积累下许多严重的政治问题和社会问题。因此，在粉碎“四人帮”之后，面临的拨乱反正任务十分艰巨。突出表现是：

在思想政治方面：“文革”期间，临沂地区受林彪“四人帮”的干扰破坏严重，“左”的错误思想泛滥成灾，形式主义、无政府主义严重发展，政治社会一度处于混乱状态，造成了难以治愈的“内伤”。一方面，“四人帮”肆意颠倒主客观关系，宣扬唯意志论，任意夸大上层建筑对经济基础、生产关系对生产力的作用，造成思想上、理论上的极大混乱。另一方面，受个人崇拜和现代迷信的束缚，思想处于僵化半僵化状态。那种“文化大革命”批判了的东西轻易不敢触动的思想普遍存在。因此，“左”的思想和“两个凡是”的错误影响，在短期内难以消除。这些认识上存在的问题，成为思想解放的阻力和障碍。

在经济上，经过十年大破坏，造成了极其严重的后果。在“文化大革命”中，正常的生产秩序被打乱，各级生产指挥系统被破坏，许多工矿企业停工停产。据1973年至1976年统计，临沂地区全民所有制独立核算的工业企业中，亏损总额累计达8633万元。在农村中，由于坚持“以阶级斗争为纲”，到处割资本主义尾巴，搞脱离生产发展水平的“穷过度”，实行“一大二公”的僵化体制，形成了生产大呼隆，经营、分配“平均主

义”、吃大锅饭，严重挫伤了广大农民的生产积极性。据统计，1978 年全区农村社员人均收入仅 53 元，人均口粮 419 斤，低于全国、全省水平。

在组织上：“文化大革命”一开始，斗争的矛头就指向各级领导，在所谓“阶级关系新变化”、“党内产生资产阶级”的口号影响下，到处揪斗、批判“走资派”，制造了一大批冤假错案。全区有数千名脱产干部、近万名农村基层党员干部受到冲击，有的被打倒，有的被立案审查，有的被送到“五七”干校接受改造。党的干部路线、组织路线受到很大破坏。

在科技文化教育界，大批有才华、有成就的科技人员、文艺和教育工作者受到冲击或迫害。在所谓破“四旧”活动中，临沂地区的历史文化遗产横遭浩劫，一些名胜古迹被破坏，许多珍贵的文物、古籍、字画被付之一炬，优秀的传统戏剧和文艺演出被禁止，人们的精神生活贫乏。在科技战线，科技队伍被解散，科研项目被取消，科技人员被下放。更为突出的是教育界从批判修正主义教育路线、停课闹革命、工宣队进驻学校、贫下中农管理学校、批判“师道尊严”、“反教育黑线回潮”，到开展所谓教育革命等等，连续十年的折腾，使学校的教学秩序混乱，教育事业遭到极大破坏。在“读书无用论”的影响下，全区教学质量下降，文盲剧增。

党的十一届三中全会打破了“两个凡是”的禁区，开创了解放思想，实事求是，全面拨乱反正的新局面。

临沂地区拨乱反正工作也得以在各个领域、各条战线全面展开。

### 一、恢复和确立党的实事求是的思想路线

党的十一届三中全会以后，临沂地区各项工作之所以逐步走上健康发展的轨道，归根结底是重新恢复和确立了党的实事求是的思想路线的结果。

#### （一）深入开展揭批“四人帮”运动

1976年10月，党中央一举粉碎了“四人帮”。从1976年12月至1977年9月，党中央先后发出了《王洪文、张春桥、江青、姚文元反党集团罪证》材料之一、之二、之三。临沂地委按照上级的部署，组织全区人民深入开展了揭发批判“四人帮”反党集团的斗争。

1976年10月26日，临沂地区党政军机关的广大干部、工人、农民、学生和人民解放军指战员等23万人集会，愤怒声讨“四人帮”反党集团篡党夺权的罪行。全区掀起了声势浩大的大批判、大揭发、大控诉的高潮。

通过深入开展揭批“四人帮”运动，全区干部群众认清了“四人帮”的反革命本质，逐步消除了临沂地区长期不安定的因素。全区开始由大乱走向大治。

（二）开展真理标准问题的讨论，促进全区人民的思想解放

“文革”结束后，随着形势的发展，广大干部和群众要求澄清是非，肃清流毒，纠正错误，恢复党的优良传统和作风的呼声越来越高。在党的十一届三中全会上，刚刚复出工作的邓小平同志发表了重要讲话，他强调要对毛泽东思想体系有一个完整准确的认识，要善于学习、掌握和运用毛泽东思想体系，来指导我们的各项工作。只有这样才不至于割裂、歪曲毛泽东思想，损害毛泽东思想。他指出：毛泽东倡导的作风，群众路线和实事求是是最根本的东西，特别重要。邓小平的讲话，旗帜鲜明地支持了思想解放运动的开展。

1978年5月11日，《光明日报》发表了《实践是检验真理的唯一标准》特约评论员文章，它以马克思主义认识论的基本原理，否定了“两个凡是”的观点，引发了全国范围内的关于真理标准问题的大讨论。这场大讨论在临沂产生了较大的影响，预示着一场思想解放运动的到来。6月份，山东省委宣传部发出开展大讨论的通知。临沂地委为组织好学习和讨论，于1978年10月24日，召开了各县、地直部门领导骨干会议，在6天的时间里，集中围绕“真理的标准问题”、“破除小生产习惯势力问题”、“克服骄傲自满，固步自封，夜郎自大的危险倾向问题”，联系自己的工作思想实际进行讨论，认识上有一定的提高，思想上有所统一，为组织领导好面上的学习讨论，奠定了基础。但从广大党员干部群众的思想情况看，在这一时期基本上处于封闭、守旧、僵

化和半僵化状态。

1978年12月13日，邓小平同志在中央工作会议上发表了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话，把思想解放的进程推向一个新阶段。

1979年7月26日至31日，邓小平同志来山东视察工作时指出：“真理标准问题的讨论是基本建设，不解决思想路线问题，正确的政治路线就制定不出来。”邓小平的这次讲话，对山东开展真理标准问题大讨论产生了根本性的影响。从1979年下半年开始，根据省委的指示，全区进行了真理标准问题大讨论的补课。

为了搞好“大讨论”，地委确立了联系实际，围绕热点和难点，抓住干部群众中长期困扰和模糊认识为重点，一个个讨论清楚，一个个解决的指导思想，重点对“为什么实践是检验真理的唯一标准”、“如何看待三中全会后的形势发展”、“怎样才算真正高举”、“如何看待现阶段的主要矛盾”等专题，进行深入广泛的讨论。全区普遍开展大讨论后，地委首先抓了领导干部的学习，于1979年8月16日至21日，举办了领导骨干学习班，集中学习了邓小平同志在山东视察工作时的重要指示，传达了省委负责同志在全省地市委书记会议上的讲话，认真学习了毛泽东的《实践论》、《改造我们的学习》、《人的正确思想是从哪里来的》、《反对本本主义》等著作，通过总结两年来工作的经验教训，深深体会到，毛泽东思想的基本立场、观点、方法，我们必须加以坚

持，但不能坚持毛泽东晚年的错误。“两个凡是”是违反马克思主义的。领导干部只有深入实际，调查研究，在实践中加强学习，才能克服盲目主义、教条主义，增长才干，不断前进。

各级领导的精心组织，高度重视，使全区面上的大讨论开展得轰轰烈烈。各县利用党校等阵地，层层举办读书班，召开讲用会，进行专题辅导，培训了一大批理论骨干和宣传员。由于广大党员干部带头学、带头讲，群众的学习热情也很高，形成了讨论热烈、学习认真、思想活跃的可喜局面。

为适应党的工作重点转移，在进行“大讨论”的同时，临沂地委还安排学习了《中国社会主义经济问题》、《论十大关系》、《费尔巴哈提纲》等经典著作开展了生产目的的大讨论，大家畅所欲言，各抒己见，摆正了政治与经济的关系，明确了以经济建设为中心，就是要大力发展生产力，敢于打破常规，改革不适应生产力发展的生产关系，才能创造出越来越多的物质财富，满足人们日益提高的物质文化生活的需要。

到 1979 年底，学习讨论告一段落。这次历时一年半的关于真理标准问题的大讨论，孕育了党的第二次思想飞跃，使全区人民彻底抛弃了“以阶级斗争为纲”的错误方针，恢复了马克思主义的实事求是的思想路线，实现了政治上的全面拨乱反正，为全面改革开放，推进建设有中国特色社会主义的伟大事业开启了前进的航

程。

（三）用党的十一届三中全会精神，统一党员、干部的思想

党的十一届三中全会确立了实事求是的思想路线，为全面拨乱反正，实现党的工作重点转移，奠定了坚实的思想基础。为贯彻三中全会提出的关于解放思想、实事求是的思想路线，地委首先从加强领导骨干的学习抓起。1979年2月19日，地委举办了有各级领导骨干共670多人参加的学习班。各县（市）也相继召开了各种类型的会议，认真学习三中全会精神。临沂地委明确要求学习的重点是：（1）进一步深刻领会全党工作着重点转移的伟大历史意义，自觉地把各项工作的重点迅速地转移到现代化建设上来。（2）要进一步解放思想、开动机器，为实现工作重点的战略转移扫清思想上的障碍。（3）要实现党的工作重点的转移，必须加强各级领导班子建设，切实转变领导作风。（4）实现全党工作重点的战略转移要努力巩固和发展安定团结的大好政治局面。全区广大党员、干部、群众在学习中，紧紧围绕全党工作着重点转移这个中心问题，结合本单位和个人的工作实际，深入研究更新观念、解放思想、改革开放、加快发展的具体措施，使三中全会的精神家喻户晓，落到了实处。

（四）认真贯彻十一届六中全会《决议》精神，完成指导思想上的拨乱反正

1981年6月，党中央召开十一届六中全会，通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。《决议》运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，对建国32年来的党的重大历史事件作出了正确的总结；实事求是地评价了毛泽东的历史地位；充分阐述了毛泽东思想作为我们党的指导思想的伟大意义。临沂地委在7月9日发出的《关于认真学习党的十一届六中全会文件的通知》中指出：认真学习《决议》，是全党下半年的中心任务之一。各级党委要以高度负责的精神，切实组织好、领导好这次学习。通过对《决议》的学习，广大干部群众统一了对毛泽东同志和毛泽东思想历史地位的认识，统一了对建国32年来功过是非的看法，加深了对三中全会是伟大历史转折的理解，进一步坚定了团结一致搞四化的信心和决心。一致认为：党的十一届三中全会以来制定的符合中国国情的路线、方针、政策，是在新的历史条件下对毛泽东思想的坚持和发展。毛泽东思想是我们党的宝贵精神财富，它将长期指导我们的行动。党员干部和群众的思想统一，促进了团结，为实现新的历史任务奠定了良好的思想基础。

## 二、认真贯彻党在新时期的政治路线，实现工作重点的转移

党的十一届三中全会，果断地停止使用“以阶级斗

争为纲”、“无产阶级专政下继续革命”等错误口号，及时地作出了把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，从而在政治路线上进行了拨乱反正。临沂地委常委通过学习三中全会精神，对我国阶级和阶级斗争状况，对现阶段我国社会的主要矛盾有了明确认识，认为中央把工作重心转移到经济建设上来，符合我国的实际情况，符合全党全国人民的心愿。为了实现工作重心的转移，临沂地委、行署领导重新作了分工，把主要领导力量调整到抓经济工作上，并对各级领导班子进行调整和整顿，进一步理清了工作思路。1979年4月，中央工作会议提出对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针，决定用三年的时间搞好调整，同时进行改革、整顿、提高的工作，并明确指出这是全党的中心任务。根据中央和山东省委的部署，临沂地委、行署于6月召开全区计划会议，提出了贯彻“八字”方针的总体要求：边调整，边前进，在调整中改革，在调整中整顿，在调整中提高；既要改变国民经济比例失调的状况，又要保持一定的增长速度；以提高经济效益为重点，提高技术水平和经济工作管理水平。从这次计划会议之后，全区对国民经济进行了有计划的调整，并通过各种改革措施，有效地促进了全区工业、农业及其它各项工作的发展和提高。

（一）调整农村政策和农业内部结构，调动农民的积极性，促进农业生产的快速发展

临沂地区是全省最大的农业区，总面积 17000 多平方公里，山区丘陵占 10000 平方公里，农村经济在国民经济中占很大的比重。党的十一届三中全会以前，虽然多次掀起“农业学大寨运动”高潮，开展大规模的农田水利基本建设，改善了农业生产条件，但是，由于十年“文化大革命”的影响和其它种种原因，没有能充分调动农村广大干部群众的生产积极性，全区农村经济只得到缓慢发展。1979 年 1 月，中共中央发出《关于加快农业发展若干问题的决定》（草案）和《农村人民公社工作条例》（试行草案）两个文件的下达对于纠正农村工作中长期存在的“左”的错误和调动农民的生产积极性，促进农业生产，改变农村面貌起了极大的作用。

1979 年，临沂地委、行署在认真贯彻三中全会精神的基础上，相继出台了一系列重大政策措施，主要包括：切实尊重生产队的自主权，反对瞎指挥和强迫命令；认真贯彻按劳分配原则，普遍实行定额管理制度；坚持执行农、轻、重为序的方针，加大财政、银行支农力度；认真执行农产品提价、加价政策，增加农民经济收入；落实社员自留地、家庭副业等政策，恢复集市贸易；按照自愿互利原则，大搞农田基本建设；以粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中，农林牧副渔五业并举。这些政策和措施极大地调动了农民的积极性，促进了农业生产的发展。

(1) 普遍推行以家庭联产承包为主的责任制。临沂

地区的家庭联产承包责任制始于 1979 年，到 1982 年底基本普及，其间大体经历了三个阶段：一是从三中全会召开到中央 [1980] 75 号文件下达前，家庭联产承包责任制处在摸索阶段，部分地方搞了划组联产，少数贫困落后单位分给社员一部分撂荒地、口粮田，有的搞了包产、包干到户。二是从中央 [1980] 75 号文件下达后到 1981 年初，全区以联产计酬为主体的承包责任制由点到面开始试行。三是 1981 年 4 月以后，全区贯彻落实《全国农村工作会议纪要》，推行家庭联产承包责任制的步伐大大加快。当时，各级党委和政府象合作化时期“书记动手，全党办社”那样，集中精力抓农业生产责任制的落实和完善，并重点解决了统的不够和包的过散问题。到 1982 年底，全区实行家庭联产承包责任制的大队已发展到 99.8%。全区 12214 个大队，林牧副渔工商各业实行专业承包、联产计酬和包交纯利的有 11422 个大队，占 92% 以上。在产品分配上，实行的办法是：“保证国家的，留够集体的，剩下都是个人的。”这就充分体现了按劳分配的原则。

(2) 加速发展多种经营与社队企业。三中全会后，临沂地委、行署把推行家庭联产承包责任制和发展多种经营结合起来一齐抓，并强调指出：山多地少的地方，应该大力发展林牧业和多种经营，不要求沂蒙山区都建成商品粮基地，而应该建成多种经营生产基地。从 1979 年到 1982 年，临沂地委、行署相继出台了一系列

发展多种经营和社队企业的政策措施。

一是在林果业生产上，对集体营造的林木，实行“五定一奖”或大包干责任制；对集体现有的荒山、荒滩，贯彻以集体造林为主和集体、个人一齐上的方针；社员在房前屋后和生产队指定的地方种植的树木，归社员个人所有。从 1981 年到 1982 年，全区对国有、集体和个人的林木、林地全部实行了确权发证。农户承包荒山、荒滩的面积达 310.53 万亩。到 1982 年底，全区共营造速生丰产林 42 万亩、各种经济林 92.5 万亩，林业总产值达 4.1 亿元，比 1976 年增长了 2 倍。全区果园面积发展到 65.03 万亩，果品总产量达到 4.77 亿斤，比 1978 年增加 6300 万斤。

二是在畜牧业生产上，贯彻集体与私养两条腿走路的方针，积极发展饲养专业户、重点户，鼓励社员家庭饲养食草畜禽，品种、头数不加限制。到 1982 年底，全区生猪存养量达到 350.4 万头，比 1978 年增加 65.9 万头；羊存养量 100.14 万只，比 1978 年增加 33.32 万只；牛饲养量达 27.82 万头，牛肉产量 143 万斤。全区畜牧业产值达 4.95 亿元，比 1978 年增加 3.25 亿元，增长近 2 倍。

三是在渔业生产上，对小水面全部实行家庭联产承包责任制，允许社员发展家庭养鱼、稻田养鱼、水库网箱养鱼。行署还提出了“以养为主，养殖、捕捞、加工并举”的方针。1981 年全区池塘养殖面积达 77404 亩。

到 1982 年，全区渔业产值达到 2871 万元，比 1978 年增加 932 万元。

四是在发展社队企业和家庭副业方面，临沂地委、行署针对沂蒙山区是农业大区，农业人口有 960 多万，农村劳力有 370 多万，劳动力资源丰富，以及当地原材料丰富的优势，在三中全会召开后及时提出了“围绕农业办工业，办好工业支农业”的经济工作思路，并对社队企业的发展方针、优惠政策、经营范围、管理机构等，都作了明确的规定，有力地推动了社队企业的发展。到 1982 年，全区社队企业发展到 28849 个，从业人员达到 40.4 万人，总收入达到 6.2 亿元，4 年中年均递增率为 38%。1983 年，临沂县罗庄镇社办企业发展到 17 处，总产值达到 3842 万元。1984 年，山东省委、省政府向全省发出了乡镇学罗庄的号召。三中全会以来，临沂地委、行署还积极鼓励和支持社员发展家庭养殖业和副业生产。1982 年全区社员家庭副业产值达到 8.83 亿元（80 年不变价）比 1978 年增加了 6.99 亿元，增长了 3.8 倍。

（3）改革农村流通体制。三中全会后，临沂地委、行署采取有力措施，进一步搞活农产品的流通，促进了城乡市场的繁荣和社会稳定。一是坚定不移地实行多渠道流通，鼓励和引导农民进入流通领域，促使国合商业深化改革，克服官商作风，转变服务态度，在竞争中发挥主渠道作用。1982 年全区农副产品收购额达 10.98

亿元，比 1978 年增长 131%。外贸出口粮油、畜产、食品总值为 20920 万元，比 1978 年增长了 13883 万元。二是恢复和发展了集市贸易和农副产品批发市场。1982 年，全区城乡集市总数已恢复和发展到 531 处，年成交额达 3.8 亿元，比 1978 年增长 245.45%。1995 年就名列全国十大批发市场第 5 位、年成交额突破 107 亿元的临沂批发城，就崛起于 1981 年，它和浙江义乌批发市场是全国最早兴起的两大批发市场。

三中全会以后，全区农业和农村经济进入了发展最快最好的时期，农村改革和建设取得了巨大的成就。随着农村改革的深入，农业发展的方向已呈现出鲜明的特点：一是在农业的经济组织形式上，“人民公社”体制已不复存在，除集体所有和少量的国有经济外，出现了个体经济、私人经济、合作社经济及不同的所有制相结合的混合经济；二是在政府对农业的调控方式上，已从计划经济体制下的直接运用行政手段，开始逐步转到强化服务功能，主要利用经济政策、经济法规、计划指导和必要的行政管理，对农村市场经济的有效运作发挥调控作用。

（二）调整工业内部关系，开展企业整顿，提高经济效益

1979 年 4 月，中央工作会议提出调整轻重工业投资比例，适当提高轻工业投资比重以后，临沂地委、行署依据全区农副产品资源丰富的优势，确定重点搞好轻

纺工业，增加消费品生产。按照地委这一要求，全区贯彻对轻纺工业“六个优先”的原则，加大了轻纺工业投资比重。1979年到1982年，全区轻工业累计投资1586万元，远远超过1975年以前的总投资水平，从而促进了轻工业快速发展。1982年，全区轻工业产值达到12.2亿元，比1978年增长4倍，轻重工业之比转变为63:37。在调整工业内部关系、加快轻纺工业发展的同时，全区又以提高经济效益为主要内容，开展了企业整顿工作。

(1) 积极稳妥地进行关、停、并、转。从1979年开始，对全区县属以上工交企业进行摸底排队，对布局不合理、原材料无来源、消耗高浪费大、产品无销路的企业，实行关停并转。1981年初，首批关停并转26处企业，其中关停6处，合并2处，转产18处。

(2) 整顿企业领导班子，建章立制。1979—1981年，全区县属以上工业企业及财贸企业中有80%的进行了整顿，调整、改组、充实了60个企业的领导班子，培训企业干部2649人；建立以岗位责任制为中心的各项规章制度，进一步加强了企业管理。1982年2月，根据中央、国务院和省委关于国营企业进行全面整顿的指示，以提高经济效益为重点，对全区307个县属以上企业进行了全面整顿，要求达到“六条标准”，搞好“三项建设”，实现“六好要求”。整顿中，注意计划调节与市场调节相结合，广开生产门路，按社会需要组织

生产。

(3) 全面推行经济责任制。1981年8月，地区经委、财政局联合下达《关于地直工交企业全面实行利润（亏损）包干、超收分成的通知》，确定由财政部门、企业主管部门和企业签订合同，实行月考核，季兑现，全年统算奖惩，把经济指标同企业经济效益和职工利益挂起钩来。经济责任制的推行大大提高了企业经济效益。到1982年，全区工业总产值达到14.65亿元，比1976年的5.28亿元，增长了近两倍。

(三) 落实国家陆续出台的经济调整政策，促进国民经济的协调发展

为了使党的工作重点尽快转移到社会主义现代化建设上来，临沂地委、行署按照中央的指示精神，从本区实际情况出发，对基本建设、财政管理等方面进行了调整和改革。(1) 压缩基本建设规模。从1979年开始，对全区在建项目进行清理，并对每年的基建计划进行严格审查。临沂地委、行署提出基本建设要坚决退够，凡符合中央“六条”之一者，要坚决停下来。未列入计划的一律不准施工，楼堂馆所坚决下马；经济建设主要依靠内涵扩大再生产，提高工程质量，缩短建设周期，提高投资效益。1979至1981年，全区基本建设投资额逐年下降，1981年压缩到9303万元，其中地方投资5281万元，分别比1978年减少34.5%和43.6%。(2) 改革财政管理体制。从1980年起，对各县实行“划分收