

前 言

我国是一个统一的幅员辽阔、民族众多的社会主义国家，民族问题始终是中国革命和建设中的一个重大问题。中国共产党作为中华民族大家庭各民族人民根本利益最忠实的代表和坚定的维护者，从一成立就高度重视民族问题，积极探索解决民族问题的正确途径，在80多年革命斗争和社会主义建设的历程中，创造性地把马克思主义民族理论运用于中国民族工作的实际，积累了丰富的经验，形成了一整套正确解决中国民族问题的理论和政策，开辟了中国各民族历史的新纪元。

建立和发展平等互助、团结合作、共同繁荣的社会主义民族关系，坚持和完善民族区域自治制度，加快民族地区的经济发展和社会进步，维护祖国统一，增强中华民族的凝聚力，是我们党和国家在民族问题、民族工作上的基本立场，也是建设中国特色社会主义的一项重要原则。半个多世纪以来，新疆经济社会发展的历程和取得的辉煌业绩，生动地展示了党的民族理论和民族政策的胜利，充分地体现了社会主义制度的优越性。实践充分证明，中国共产党的民族理论和民族政策是中

华民族有史以来最好的，与世界其他国家相比，也是最成功的。

56年前，中国人民解放军第一野战军第一兵团第二、六军挥师西陲、挺进新疆，国民党新疆军政当局通电起义，新疆实现了和平解放。新疆的和平解放是新疆发展史上一个具有划时代意义的转折点，它标志着中华民族大团结和祖国统一进入新的发展阶段，开辟了新疆从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫穷走向富裕、从封闭走向开放的新时代。

50年前，在党中央和毛泽东主席的亲切关怀下，新疆维吾尔自治区成立。在党的民族政策的光辉照耀下，在中央、国家和全国人民的大力支持下，自治区党委、自治区人民政府带领全区各族人民团结奋进，艰苦创业，取得了社会主义革命和社会主义建设的伟大成就，社会面貌发生了翻天覆地的变化。特别是党的十一届三中全会以来，全区各族人民在邓小平理论和党的基本路线指引下，解放思想，抓住机遇，开拓进取，新疆的改革开放和现代化建设迈出了新的步伐；全区政治稳定，经济发展，民族团结，社会进步，边防巩固，到处呈现出欣欣向荣的景象。党的十三届四中全会以来，新疆经济社会发展驶入高速前进的快车道，经济建设持续、快速、健康发展，各族人民生活水平显著提高；社会主义精神文明建设成绩喜人，教育、科技、文化、卫生等各项社会事业蓬勃发展，社会全面进步；全区民族团结不断加强，“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，少数民族之间也相互离不开”的思想更加深入人心，江泽民同志视察新疆时提出的“各民族之间一定要心连心、同呼吸、共命运，为建设有中国特色的社会主义事业而共同奋斗”的

号召,成为新疆各族干部群众共同的意志和行为的准则;各族人民高举维护祖国统一、维护民族团结、维护法律尊严的旗帜,旗帜鲜明地反对民族分裂主义,坚决打击“三股势力”的分裂破坏活动,维护了新疆的稳定和祖国的统一、国家的安全。今日新疆,正以悠久神奇丰富博大的历史文化,以美丽富饶安宁祥和的社会环境,以充满勃勃生机和旺盛活力的强劲发展势头,以各族人民勤劳智慧勇敢奋进开拓的精神风貌,吸引着世界的目光,成为伟大祖国灿烂的西陲明珠。

新疆半个多世纪辉煌成就的取得,是以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央,在新疆发展的各个历史时期英明决策、正确领导的结果;是国家对新疆大力扶持,全国人民对新疆无私援助的结果;是新疆各族人民团结奋斗,奋发图强,艰苦创业的结果;是党的民族政策和民族区域自治制度成功实践的结果。

民族区域自治是中国共产党对马克思主义民族理论的重大贡献,是我们党解决中国民族问题的一项基本政策和国家的一项基本政治制度。民族区域自治是在国家统一领导下,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,行使自治权。实行民族区域自治,体现了维护国家统一的原则和国家充分尊重和保护各少数民族处理本民族内部事务权利的精神。

新中国成立之后,党和国家在面临着进行各种社会改革和发展经济的艰巨繁重任务的同时,突出地把民主建政和民族团结的工作放在重要位置,强调在少数民族地区,党的中心工作是推行民族区域自治,培养少数民族自己的干部。

1949年9月21日召开的中国人民政治协商会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》。《共同纲领》明确规定：“各少数民族聚居的地区，应实行民族区域自治，按民族聚居的人口和区域的大小，分别建立各种自治机关。”在中共中央新疆分局的领导和部署下，全疆开展了党的民族政策的学习、宣传和教育活动。1950年6月26日，周恩来总理主持政务院第三十七次政务会议，听取了新疆省政府包尔汉主席关于新疆省政府的工作报告。在讨论西北民族工作时，周恩来指出：“我们根据《共同纲领》规定的民族政策来办事，基本是成功的。”这与“国民党那种压迫少数民族的政策有本质不同，按我们的政策去做，各民族必定能够日益团结，必定会有美好的前景。”1952年8月9日，中央人民政府颁布《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》。由此，新疆开始了具体推行民族区域自治的试点工作。1952年8月22日至9月10日，新疆省第一届第二次各族各界人民代表会议召开，会议通过了《关于执行中华人民共和国民族区域自治实施纲要》的决议，并成立了新疆省民族区域自治筹备委员会，展开了推进民族区域自治的各项具体工作。经过大量调查研究，制定了建立各级民族自治地方的方案，邀请各民族代表人物就推行民族区域自治中的重要问题进行协商。1954年制定及以后修正颁布的《中华人民共和国宪法》中，都将民族区域自治作为国家的一项重要政治制度加以规定，并规定县以下可设民族乡。在党中央的亲切关怀和具体指导下，在中共中央新疆分局的直接领导下，新疆推行民族区域自治的工作按照“慎重稳进”的方针，健康发展。1955年9月12日，全国人大常委会第二十一次会议通过了《关于成立新疆维吾尔

自治区,撤销新疆省的决议》。1955年10月1日,新疆维吾尔自治区成立,揭开了新疆历史的新篇章。

在此之前,新疆已先后成立了巴音郭楞蒙古自治州、博尔塔拉蒙古自治州、克孜勒苏柯尔克孜自治州、昌吉回族自治州、伊犁哈萨克自治州,焉耆回族自治县、察布查尔锡伯自治县、木垒哈萨克自治县、和布克赛尔蒙古自治县、塔什库尔干塔吉克自治县、巴里坤哈萨克自治县。为充分保障散居全疆、人口又相对聚居,但地域太小、人口太少,不宜建立自治地方和设立自治机关的少数民族的权益,作为民族自治地方的补充形式,还建立了16个民族乡,使这些地方的少数民族也能行使当家做主的权利。截至1999年,全区共建立(包括恢复和重建)以哈萨克族、回族、塔塔尔族、乌孜别克族、柯尔克孜族、塔吉克族、锡伯族、蒙古族、达斡尔族等9个民族为主体的民族乡43个,分布在哈密市、伊吾县、鄯善县、昌吉市、阜康市、米泉市、呼图壁县、玛纳斯县、奇台县、木垒哈萨克自治县、和硕县、温宿县、乌什县、阿克陶县、泽普县、莎车县、塔什库尔干塔吉克自治县、皮山县、伊宁县、察布查尔锡伯自治县、霍城县、昭苏县、特克斯县、尼勒克县、塔城市、乌苏市、额敏县、阿勒泰市、布尔津县等29个县市区区内。自治地方及民族乡的建立和布局,与新疆民族分布和构成相适应,得到了各民族群众的一致赞同和热烈拥护。

为了更好地坚持和完善民族区域自治制度,1984年第六届全国人大二次会议通过并颁布了《中华人民共和国民族区域自治法》,2001年第九届全国人大常委会第二十次会议通过了民族区域自治法修正案。这是我国政治生活和法制建设中

的一件大事,是党和国家民族政策的法律化、制度化,是做好民族工作的法律保障和制度保障。在政治上,民族区域自治法保障了各少数民族聚居的地方实行区域自治的权利,保障了自治机关根据当地实际情况自主发展经济和管理社会事务的权利。在经济上,民族区域自治法贯穿着民族自治地方自力更生、国家大力帮助、经济发达地区积极支援,共同加快民族自治地方经济和社会发展的精神。在文化上,民族区域自治法对发展民族自治地方的教育、科学技术、文化艺术、卫生、体育等事业作了全面规定,并把发展教育、提高各民族的素质摆在突出的位置。所有这些,都体现了少数民族的根本利益,也体现了全国各族人民的根本利益,体现了国家对民族地区“加大投入,加快发展”的精神,这完全符合中国民族工作的实际情况,也完全适应新形势的需要,对推进民族自治地方经济、社会全面发展,保证各族人民安居乐业、生活蒸蒸日上产生着重大而深远的影响。

新疆维吾尔自治区成立到现在,已经50年了。回顾半个世纪新疆发展进步的历史与新疆工作的理论和实践,事实雄辩地证明,我们党的民族政策和民族区域自治完全适合中国的国情和新疆的区情,党中央关于新疆工作的重大决策和重要部署,非常英明,非常正确;国家和全国人民对新疆的大力支持和无私帮助是卓有成效的;新疆各族人民选择民族区域自治的道路是正确的,是历史的胜利,人民的胜利;自治区党委、自治区人民政府在领导新疆工作中所采取的一系列方针、政策、措施是符合新疆实际并且是行之有效的,各级党组织和政府的创造性工作,为自治区的繁荣发展打下了坚实的基础。经

过新疆各族人民的努力奋斗，昔日那个贫穷落后的新疆已经成为历史的过去，展现在世界面前的是一个社会稳定、民族团结、经济发展、边防巩固、人民安居乐业、基本实现小康、初步繁荣昌盛、正在全面建设小康社会的新疆维吾尔自治区。在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下，在以胡锦涛同志为总书记的党中央的英明领导下，在自治区党委、人民政府的带领下，全区各族人民团结奋斗，紧紧抓住发展这个第一要务，全面落实科学发展观，认真实施“稳疆兴疆、富民固边”战略，加快全面建设小康社会进程，新疆的明天会更美好，新疆的明天一定更美好。

一滴水能够反射出太阳的光辉。在自治区成立50周年盛大节日即将来临之际，我们撷取50年历史长河中的几掬浪花，从一个侧面来反映这个历史进程中的成就，用史实来讴歌党的民族政策和民族区域自治制度在新疆取得的历史性胜利。几掬浪花，心香一瓣，谨向自治区成立50周年盛大节日献上党史部门的一份绵薄之礼，向我们伟大的党、伟大的祖国、伟大的人民、伟大的事业献上赤子的祝福。



目录

CONTENTS

前摇摇言

第一章

历史新篇章——新型民族关系的建立与巩固

一、新中国成立后社会主义新型民族关系的建立

摇摇 (猿)

(一)建立各级人民政权,实行民主改革 (源)

(二)平等、团结、互助的社会主义民族关系的建立
..... (怨)

二、社会主义革命和建设时期新型民族关系的进一步巩固

摇摇 (员圆)

(一)全面贯彻党的民族宗教政策,进一步做好民族宗教工作 (员圆)

(二)认真贯彻 员怨远年毛泽东对新疆工作的指示
摇摇 (员缘)

(三)严肃批评和认真纠正错误言行,进一步巩固摇摇与发展社会主义民族关系 (员愿)

三、新时期社会主义民族关系的发展 (员圆)

(一)坚持用正确的思想指导民族关系的发展
摇摇 (员圆)

(二)长期坚持开展“民族团结教育月”活动,涌现出大批民族团结先进集体和个人 (员圆)

(三)开展“五观”教育和“四个认同”的教育,增

CONTENTS

摇摇强中华民族的凝聚力	(圆)
(四) 旗帜鲜明地反对民族分裂活动和妥善处理一	
摇摇些影响民族团结的突发事件	(猿)

第二章


伟大的创举——民族区域自治的实行与发展

一、民族区域自治制度在新疆的建立	(源)
(一) 新疆推行民族区域自治的酝酿准备工作	
摇摇	(源)
(二) 由小到大建立各级民族区域自治地方	
摇摇	(源)
(三) 新疆维吾尔自治区的建立	(缘)
二、民族区域自治制度在新疆的巩固与发展	(缘)
(一) 民族区域自治保证了新疆各民族充分行使	
摇摇当家做主的权利	(缘)
(二) 民族区域自治保障了对少数民族干部的大	
摇摇力培养选拔和使用	(缘)
(三) 民族区域自治保障了新疆经济的持续快速	
摇摇健康发展	(缘)
(四) 民族区域自治保障了少数民族语言文字和	
摇摇风俗习惯得到充分的保护和尊重	(远)
三、民族区域自治制度是新疆发展稳定的制度保障	
摇摇	(远)

第三章

建设宏大队伍——各民族干部茁壮成长

一、干部队伍不断壮大 , 素质明显提高 , 结构日趋	
摇摇合理	(愿)

- 
- 二、加强培养选拔,少数民族干部队伍茁壮成长
摇摇…………… (愿)
- 三、强化政治标准,选好配强各级领导班子…………… (愿)
- (一)在选拔任用领导干部中,始终强调全面准确
摇摇地贯彻“四化”方针和德才兼备的原则,把革
摇摇命化放在首位…………… (愿)
- (二)按照党中央《关于抓紧培养选拔优秀年轻干
摇摇部的通知》和《全国党政领导班子建设规划
摇摇纲要》的要求,采取多种措施,大力培养选拔
摇摇优秀年轻干部…………… (愿)
- (三)按照稳定发展大局的需要,不断优化各级领
摇摇导班子的结构…………… (愿)
- (四)加强民主集中制建设,切实改进领导班子和
摇摇领导干部作风…………… (愿)
- 四、强化教育培训,不断提高干部的素质和能力
摇摇…………… (愿)
- (一)始终把用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓
摇摇小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑
摇摇作为提高领导干部思想政治素质的首要任
摇摇务…………… (愿)
- (二)突出抓好对各级党政“一把手”的培训… (愿)
- (三)充分发挥各级党校干部教育培训主渠道的
摇摇作用…………… (愿)
- (四)多渠道、多形式地培训干部…………… (愿)
- (五)突出抓好少数民族干部的教育培训…………… (愿)
- 五、推进干部人事制度改革,促进各族优秀干部成长

CONTENTS

摇摇	(怨缘)
(一)党政机关干部的管理制度改革取得突破性 摇摇进展	(怨缘)
(二)以贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》 摇摇为核心 ,干部选拔任用工作逐步走上规范化、 摇摇制度化轨道	(怨缘)
(三)干部选拔任用工作中的民主化程度不断提 摇摇高	(怨缘)
(四)党政领导干部考核工作进一步完善	(怨缘)
(五)干部交流工作取得新进展	(怨缘)
(六)干部监督工作得到加强	(怨缘)
(七)企业和事业单位人事制度改革迈出新步伐 摇摇	(怨缘)
六、巩固基层组织 ,稳定和加强基层干部队伍	(怨缘)
(一)坚持在一线培养干部、从基层选拔干部的用 摇摇人导向	(怨缘)
(二)坚持“精兵强将到一线” ,选调得力干部充实 摇摇乡镇领导班子	(怨缘)
(三)拓宽向边远艰苦地区补充基层干部的渠道 摇摇	(怨缘)
(四)制定了一系列关心、保护农牧区少数民族基 摇摇层干部和“三老”人员的具体措施	(怨缘)
(五)加大培训力度 ,实施基层干部素质工程 摇摇	(怨缘)
七、加强人才工作 ,实施人才强新战略	(怨缘)
(一)稳定和用好现有人才 ,充分发挥现有人才	



摇摇的作用	(页码)
(二)积极培养和引进高层次人才	(页码)
(三)充分发挥援疆干部的特殊作用	(页码)

第四章 大漠宏图——缘年经济的发展与巨变

一、改革开放前新疆的经济建设有辉煌,也有曲折 摇摇	(页码)
(一)缘~缘年的愿年间,是新疆经济从恢 摇摇复到顺利起步的艰苦创业时期	(页码)
(二)缘~缘年是新疆经济从“大跃进”的 摇摇挫折中走向“小调整”的时期	(页码)
(三)缘~缘年的愿年间,是新疆经济大 摇摇动荡、大挫折的时期	(页码)
二、改革开放后新疆的经济建设驶上蓬勃发展的 快车道,成就喜人	(页码)
(一)国民经济持续增长,综合实力不断增强 摇摇	(页码)
(二)结构调整步伐加快,经济结构趋于合理 摇摇	(页码)
(三)农业生产成就巨大,农村经济快速发展 摇摇	(页码)
(四)工业经济快速增长,结构调整成效显著 摇摇	(页码)
(五)投资力度不断加大,经济发展后劲增强 摇摇	(页码)
(六)交通运输迅猛发展,邮电通讯日新月异	

CONTENTS

摇摇	(员圆)
(七)消费市场繁荣活跃,对外开放不断扩大	
摇摇	(员圆)
(八)城镇居民收入快速增长,人民生活从温饱	
摇摇迈入小康	(员圆)
(九)“科教兴新”成效显著,社会事业全面发展	
摇摇	(员圆)

第五章 千年梦圆——从贫困到小康的跨越

一、改革开放前各族人民生活不断改善和提高,但也经历了曲折和困难	(员圆)
二、改革开放后各族人民生活日渐富足,实现了从温饱到小康的历史性跨越	(员圆)
(一)城乡居民收入水平迈上新台阶	(员圆)
(二)消费质量逐年提高,消费结构日趋合理	
摇摇	(员圆)
(三)扶贫开发成效显著,脱贫致富解决温饱	
摇摇	(员圆)
(四)医疗卫生条件不断改善,各族人民的身体素质不断提高	(员圆)
(五)社会保障制度改革全面推进,各族人民群众生活解除后顾之忧	(员圆)
(六)多渠道、多形式的新型就业模式日臻完善,摇摇各族人民群众生活得到保障	(员圆)

第六章 百年树人——民族教育事业的发展进步

一、发展历程	(员圆)
--------	------

(一)解放之初至“文化大革命”前,新疆少数民族教育起步和发展	(120)
(二)“文化大革命”时期,少数民族教育遭受重创	(126)
(三)1978~1989年,新疆少数民族教育拨乱反正,逐步恢复,稳步发展	(130)
(四)1990~1999年,新疆少数民族教育深化改革,加速发展	(135)
二、少数民族教育的主要特点	(136)
(一)多民族性和多语言性	(136)
(二)民族人口聚散情况的多样性和教育布点的交叉性	(136)
(三)办校的分散性	(136)
(四)民族教育基础的薄弱性,起点的悬殊性,起始的滞后性,发展的飞跃性	(137)
(五)民族教育文化背景的多元性	(137)
(六)社会 and 经济发展需要的迫切性和民族人才培养的紧迫性	(137)
三、新疆发展少数民族教育的做法和基本经验	
摇摇	(137)
(一)把发展少数民族教育作为新疆教育工作的重点,从经费投资、基建、设备、师资等方面给予扶持和保证,坚持优先发展少数民族教育	(137)
(二)坚持民族平等和语言平等原则,中小学按民族语言授课,保证使用本民族的语言文	

CONTENTS

摇摇字进行教学	(圆园园)
(三)大力加强汉语教学,促进少数民族教育质 摇摇量的提高	(圆园园)
(四)坚持宗教不得干涉教育的原则	(圆园园)
(五)加强党的领导,坚持社会主义办学方向 摇摇	(圆园园)
(六)从自治区民族教育的实际出发,高等学校 摇摇招生对少数民族考生实行照顾政策,确保 摇摇了少数民族考生接受高等教育的权利	(圆园园)
(七)重视少数民族师资队伍建设,提高其政治 摇摇业务素质	(圆园园)
(八)广开培养渠道,加速少数民族科技人才的 摇摇培养	(圆园园)

第七章

万方乐奏——民族文化事业的繁荣

一、优秀文化遗产的继承和发展	(圆园园)
二、繁荣少数民族文学创作	(圆园园)
(一)新疆各民族有着丰富的民间文学,其中维 摇摇吾尔还有悠久的作家文学传统	(圆园园)
(二)改革开放 圆园多年来,诗歌和小说创作,汇 摇摇成了当代新疆少数民族文学创作的主流 摇摇	(圆园园)
(三)新疆少数民族文学,具有浓厚的西部边疆 摇摇特色和民族特色	(圆园园)
三、蓬勃开展的民族语言文字工作	(圆园园)
(一)建立健全管理机构,充实壮大工作队伍	

摇摇	(圆园)
(二)大力开展规范化、标准化工作	(圆园)
(三)狠抓教学、宣传和文改工作	(圆园)
(四)重视翻译工作,倡导干部互学语言	(圆园)
(五)加强检查、指导和评估,推进依法管理,提 摇摇高信息化技术水平	(圆园)
四、走向全国的歌舞艺术	(圆园)
(一)建立健全文艺机构,提高演艺人员素质	
摇摇	(圆园)
(二)落实文艺政策,繁荣歌舞事业	(圆园)
(三)积极创作歌舞表演艺术作品,丰富边疆群 摇摇众精神文化生活	(圆园)
五、全面发展的广播影视事业	(圆园)
六、别具特色的体育事业	(圆园)

第八章 成功的探索——积极引导宗教与社会主义社会相适应

一、新疆和平解放以来宗教工作的主要成就	(圆园)
(一)全面正确地贯彻执行党的宗教信仰自由 摇摇政策	(圆园)
(二)依法加强了对宗教事务的管理	(圆园)
(三)积极引导宗教与社会主义社会相适应	(圆园)
二、新疆宗教工作的主要经验	(圆园)
(一)加强党对宗教工作的领导,提高全党同志 摇摇对宗教问题的认识,是做好宗教工作的根 摇摇本保证	(圆园)
(二)尊重和保护公民宗教信仰自由的权利,全面	

CONTENTS

- 贯彻党的宗教信仰自由政策,是做好宗教工作的前提 (四)
- (三)依法加强对宗教事务的管理,正确处理宗教方面两类不同性质的矛盾,是做好宗教工作的关键 (四)
- (四)从我区宗教工作实际出发,不断探索宗教工作的新措施,是做好宗教工作的有效途径 (四)
- (五)加强宗教工作两支队伍建设,巩固党与宗教界的统一战线,是做好宗教工作的重要基础 (四)
- (六)积极引导宗教与社会主义社会相适应,调动宗教人士和信教群众的积极性,是做好宗教工作的根本目的 (四)

第九章

饮水思源——中央和国家对新疆的支持

- 一、重视新疆发展,制定各项经济优惠政策 (一)
- 二、国家对新疆财政的大力支持 (一)
- 三、固定资产的投资和成就 (一)
- (一)国民经济恢复时期及初步发展时期
摇摇(1949~1952年) (一)
- (二)第二个五年计划以及三年调整时期
摇摇(1953~1956年) (一)
- (三)“文化大革命”时期(1957~1976年) ... (一)
- (四)拨乱反正及改革开放 1977年时期
摇摇(1977~1989年) (一)