

# 第一章 “举一纲而万目张”

## ——党的纲领及其地位和作用

党的纲领是党根据自己在一定时期内的任务而规定的奋斗目标和行动步骤。任何一个政党都有自己的纲领。一个政党就是通过自己的纲领，阐述自己的政治主张、奋斗目标、方针政策，从而塑造自己的政治形象，实现自己的社会主张。工人阶级政党要有一个马克思主义的纲领，因为党的纲领是一面公开树立起来的旗帜，它集中概括了党的奋斗目标和历史任务，明确规定党的最终目标和最近目标，充分体现党的指导思想和价值体系，科学指引党的政策制定和前进方向。党用纲领这面旗帜，号召群众，集合队伍，塑造光辉形象，指引前进方向，从而更好地肩负历史重任，实现党的历史使命。社会外界也都是根据党的纲领这面旗帜来了解、认识和判断政党的。具有马克思主义的科学纲领，使工人阶级政党具备了与以往任何政党不同的鲜明特色。

江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的重要讲话中指出：“在革命、建设和改革的各个历史阶段中，我们党既有每个阶段的基本纲领即最低纲领，也有确定长远奋斗目标的最高纲领。我们是最低纲领与最高纲领的统一论者。”党的十六大又进一步提出全面建设小康社会的奋斗目标，这是党的纲领的内容目标的具体化和发展。正确认识和把握党的最低纲领和最高纲领之间的辩证关系，对于我们坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，全面推进建设中国特色

社会主义伟大事业，实现全面建设小康社会的奋斗目标，有着十分重要的意义。

## 第一节 党的纲领的内涵和作用

党的纲领的内容是由党的指导思想、基本理论、基本路线和现阶段任务，以及最终奋斗目标等方面的内容决定的。无产阶级政党的纲领一般包括最低纲领和最高纲领两个方面。党的最高纲领是实现共产主义，这是一个要经过若干历史发展阶段的漫长的历史过程。实现共产主义规定了党的最终目标和最高任务，但在每一个历史发展阶段，无产阶级政党又根据当时的社会历史条件，科学地确定自己在这一历史发展阶段的奋斗目标、基本任务以及实现这一目标任务的战略方针，这就是党的最低纲领即基本纲领。党的最低纲领规定了党的当前目标和最近任务。我们党的最高纲领是实现共产主义，这是始终不会改变的最高纲领。最低纲领则是根据革命或建设不同的历史发展阶段的客观实际，不断调整，不断变化发展的。党在社会主义初级阶段的基本纲领，是建设中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本纲领，也是共产主义运动在现阶段的行动纲领，是共产主义远大目标在现阶段的具体实践目标。在现阶段，为实现共产主义理想而奋斗，就是要脚踏实地地为实现党的基本纲领而奋斗。离开基本纲领，脱离社会主义初级阶段的实际讲建设共产主义，就容易陷入空谈，就会走弯路。当前，我们只有在坚持马克思主义基本原理的基础上，特别是要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从我国社会主义初级阶段的这个最大实际出发，增强贯彻和实施党的基本纲领的自觉性、主动性，才能更好地实践党的基本纲领，更好地为实现党的最高纲领而奋斗。

（一）党的纲领是党的性质的集中体现，是党的政治主张的集中反映，是党的政治宣言，也是一个政党举什么旗，走什么路，坚持什么样的方针政策的根本标志

无产阶级政党在各个历史阶段，都要有自己的纲领。无产阶级革命导师在参与和帮助各国建立无产阶级政党时，就十分重视并强调制定党的纲领的重要性。恩格斯说，一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜。党的纲领是党诞生的标志，一个没有明确纲领的党，最多只能是作为地方性的党存在而不能作为全国性的党存在；只能是一个潜在的党而不是一个实在的党。恩格斯还指出：“如果建立一个没有纲领的党，一个谁都可以参加的党，那么这就不成其为党了”<sup>①</sup>。他还特别强调：一个知道自己的目的地，也知道怎样走到这个目的地的政党，并且具有达到这个目的地所必不可缺的顽强精神的政党是不可战胜的。列宁也强调：“一个政党如果没有纲领，就不可能成为政治上比较完整的、能够在事态发生任何转折时期始终坚持自己路线的有机体。”<sup>②</sup>因此，对无产阶级政党来说，它必须通过一个明确的纲领来表明自己的性质，并以是否承认和贯彻这一纲领作为吸收党员的主要标准。无产阶级政党的性质及其先进性集中体现在它的纲领上。当年列宁就针对以工人为主要成分的英国工党评论道：“当然，工党大部分是由工人组成的。但是，确定一个党是不是真正工人的政党，不仅要看它是不是由工人组成的，而且要看它是由什么人领导以及它的行动和政治策略的内容如何。只有根据后者，才能确定这个党是不是真正无产阶级的政党。”<sup>③</sup>

① 《马克思恩格斯全集》第 35 卷，人民出版社 1971 年版，第 401 页。

② 《列宁全集》第 20 卷，人民出版社 1989 年版，第 357 页。

③ 《列宁全集》第 39 卷，人民出版社 1986 年版，第 246 页。

(二) 党的纲领是党得以建立和巩固的共同政治基础，是一个政党区别于其他政党的重要标志

无产阶级政党就是通过党的纲领来统一全党的思想和行动，并把全社会各阶级、各阶层团结在自己的旗帜之下，进行革命和建设事业。对此，列宁指出：党的纲领“对于政党的团结一致、始终一贯的活动有重大意义”<sup>①</sup>。所以，在对待纲领的态度上，无产阶级政党必须十分郑重，在实践中必须严格遵循，否则就会模糊党的形象，损害革命和建设的实践活动。当年，马克思就曾对充满拉萨尔机会主义观点的《哥达纲领》进行了严厉的批判，恩格斯也严肃地指出，这样一个按照小资产阶级人民党的要求拟制的断然退步的纲领，将会导致严重的后果，“党将丧失它的政治纯洁性”<sup>②</sup>，并表示，马克思和他永远不会承认建立这种基础上的新党。中国共产党从诞生之后，就具有了马克思主义政治纲领。中国共产党成立后，就旗帜鲜明地树起了共产主义旗帜，并按照马克思主义的建党原则制定自己的最低纲领和最高纲领，从而表明自己是一个先进的无产阶级政党。在党的建设过程中，中国共产党又遇到了在以农民、小资产阶级为主要成分的党，如何坚持并贯彻党的纲领，如何巩固共同政治基础的问题。对此，中国共产党一方面使自己的基本纲领具有鲜明的时代特点，符合大多数人民的利益，并以严格的组织纪律性保证它的实施；另一方面，又创造性地提出了着重思想建党的原则，也就是用马克思主义的理论教育广大党员，使广大党员不仅组织上入党，更重要的是在思想上入党，使广大党员不断增强党性，增强坚持贯彻党的纲领的自觉性，从而使党的性质得到保证，增强党的凝聚力和战斗力，永

① 《列宁全集》第 4 卷，人民出版社 1984 年版，第 186 页。

② 《马克思恩格斯选集》第 3 卷，人民出版社 1995 年版，第 326 页。

葆党的性质的先进性，使无产阶级政党具有了区别于其他政党的显著标志。

### （三）党的纲领反映了党的运动水平

一个政党成熟与否，进步水准如何，都充分体现在它的纲领上。马克思指出：“制定一个原则性纲领，这就是在全世界面前树立起可供人们用来衡量党的运动水平的里程碑。”<sup>①</sup> 这表明，无产阶级政党的纲领及其水准，决定了无产阶级实际运动的水平。因此，无产阶级政党必须坚持与时俱进的原则，不把自己的纲领看做一成不变的东西，而要不断地发展它、完善它，特别要根据形势发展变化，不断制定出符合新的时代发展要求的基本纲领及实施这一纲领的行动方案，使党的纲领始终具有鲜明的时代特色，成为引导人民前进的旗帜。

当年马克思、恩格斯对无产阶级第一部“周详的理论和实践的纲领”——《共产党宣言》采取的就是这种科学态度。

《共产党宣言》最初只是一般性地提出用暴力推翻资产阶级专政。1848年欧洲革命后，马克思总结了法国革命斗争的经验教训，在《一八四八年至一八五〇年的法兰西阶级斗争》中，第一次明确使用了“无产阶级专政”的概念，提出了推翻资产阶级、工人阶级专政的口号。到了1872年，马克思、恩格斯又在《共产党宣言》的德文版序言中写道：“由于最近25年来大工业有了巨大发展而工人阶级的政党组织也跟着发展起来，由于首先有了二月革命的实际经验而后来尤其是有了无产阶级第一次掌握政权达两月之久的巴黎公社的实际经验，所以这个纲领现在有些地方已经过时了。特别是公社已经证明：工人阶级不能简单地掌握现成的国家机器，并运用它来达到自己的目的。”这表明随着革命实践活动的发展，不断总结经验，不断

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第296页。

发展完善党的纲领，体现了党的成熟与进步。

列宁则根据帝国主义和无产阶级革命时代的新的特点，在制定俄国布尔什维克党的纲领过程中，在《无产阶级和农民的革命民主专政》一文中，明确提出了最高纲领和最低纲领这两个概念，指出党的最高纲领是建立社会主义社会和共产主义社会，党的最低纲领是进行资产阶级民主革命，推翻沙皇专制制度，建立民主共和国。这就大大发展了无产阶级政党的纲领理论，从而也大大提高了无产阶级实际运动水平，为广大不发达国家特别是半殖民地半封建国家的无产阶级运动指明了方向。

中国共产党也是根据中国的国情和不同时代特点，在始终坚持党的最高纲领的同时，又制定了党的民主革命纲领、新民主主义革命纲领，以及社会主义初级阶段的基本纲领等。这些基本纲领的变化，深刻地反映了近现代中国社会运动的发展变化，充分地表明了中国共产党日益走向成熟，领导革命和建设的水平不断得到提高。如今，又对党的纲领提出了一系列新思想、新观点和新论断，特别是在如何具体地判断一个政党的纲领是否先进的问题上，指出关键是看它是否代表先进生产力发展要求，是否代表先进文化的前进方向，是否代表最广大人民的根本利益。这表明，中国共产党在纲领理论的认识上，更加深刻，更加系统全面。

（四）党的纲领集中反映了所代表的阶级或阶层的根本利益和统一意志

制定一个什么样的纲领以及怎样制定纲领，是各个政党特别是无产阶级政党从事本阶级事业首先必须解决的一个问题。制定党的纲领的最基本依据就是党的性质和宗旨。一个政党的性质和宗旨，决定了这个党的根本任务和政治目标，从而也就决定了党的纲领的性质和最根本的内容。资产阶级政党为了竞选，经常频繁修改其政纲，但无论如何都不会把消灭剥削、消

灭私有制写进其党纲，这就是由其政党的性质和宗旨决定的。相反，无产阶级政党是工人阶级先锋队，以全人类的解放为自己的神圣使命，因而它一成立就毫不犹豫地把消灭剥削和私有制，实现共产主义社会制度写在自己的最高纲领上。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时又是中国人民和中华民族的先锋队。因此，中国共产党在制定自己的纲领时，除了坚持为共产主义而奋斗的最高纲领外，还坚持按照“三个代表”重要思想的要求去制定符合时代发展要求的基本纲领及其实施方案。江泽民同志指出，我们党要始终做到“三个代表”，就是党的理论路线、纲领、方针、政策和各项工作必须努力符合中国先进生产力的发展要求，努力体现先进文化的前进方向，坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿。因此，在新时期，坚持贯彻党的纲领，完善发展新的纲领内容，都必须以“三个代表”重要思想为根本指导思想。

中国共产党的纲领进一步体现了党的宗旨，这就是全心全意为人民服务。中国共产党区别于其他任何政党的一个显著标志，就是始终把人民群众的根本利益放在第一位。江泽民同志在纪念建党八十周年重要讲话中深刻地指出：“全心全意为人民服务，立党为公，执政为民，是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。”因此，包括制定党的纲领在内的党的一切工作，都必须以最广大人民的根本利益为最高标准，“任何时候我们都必须坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性”。人民群众的根本利益是由各方面的具体利益构成的，党的所有政策措施和工作，都应该正确反映并且妥善处理各种利益关系，都应该认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益要求。但是，最重要的是必须首先考虑并满足最大多数人的利益要求。

“最大多数人的利益是最紧要的和最具有决定性的因素”。这是马克思主义的基本观点，也是党制定纲领的基本出发点和归宿。江泽民同志特别指出，坚持人民利益标准，要把人的全面发展作为社会主义的重要目标。共产主义社会是实现每个人自由而全面发展的社会，建设中国特色社会主义的各项事业，归根到底是为了实现人的全面发展，促进人民综合素质的提高，使广大人民充分享受到社会主义制度的优越性，以及它所带来的物质上、精神上的实际成果，使每个人的的人生价值得到最好的实现。这是人的全面发展在社会主义初级阶段的体现，也是最高纲领在最低纲领上的体现。所以，制定党的纲领，要把推进人的全面发展，同推进经济文化的发展和改善人民物质文化生活结合起来。

#### （五）党的纲领正确与否直接决定着党的建设的成败

无论是革命战争时期、社会主义建设时期，还是改革开放的新时期，我们党所取得的一切成就，都是在党的正确的纲领指导下取得的。而正确的纲领都是根据不同历史时期的不同条件，在正确理论的指导下制定的。例如，在新民主主义革命时期，毛泽东提出《新民主主义论》，系统论述了新民主主义的政治、经济、文化，并在此基础上提出了党在新民主主义阶段的基本纲领。这个纲领对于夺取新民主主义革命的完全胜利，建立中华人民共和国，走上社会主义道路，起到了十分重要的作用。又如，党的十五大提出建设中国特色社会主义经济、政治、文化的基本纲领。这个纲领对于“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这个问题作出了准确回答，因而使建设中国特色社会主义的社会主义事业取得了丰硕成果。80多年来，中国人民在党的领导下，聚集在党的纲领这面旗帜下，前赴后继，英勇奋斗，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了新中国。在社会主义建设的新时期，特别是改革开放以来，在党的领导下，



在党的纲领的指引下，我们又创造了一个个人间奇迹，使祖国面貌发生了翻天覆地的巨大变化。在新的世纪，我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。我们不仅要深刻认识党的纲领对工人阶级政党及其领导的伟大事业的至关重要性，更要正确认识和全面把握最低纲领与最高纲领的辩证关系，做最低纲领与最高纲领的统一论者。我们党 80 多年的历史证明，党的纲领是否正确，决定着党的建设的成败，决定着革命、建设和改革事业的发展进程。

## 第二节 坚持最低纲领与最高纲领的统一， 是党建实践的成功经验

中国共产党诞生时只有几十名党员，就是这星星之火，发展到今天，党已拥有 6600 多万党员。在漫长艰苦的 80 多年奋斗中，党经历了挫折与失败，不断由弱变强，由小到大，最终成为领导国家的执政党。这其中成功的经验之一就是坚持党的最低纲领与最高纲领的辩证统一。坚持二者的辩证统一，才有了党的发展壮大，才有了党的事业的成功与辉煌。

（一）坚持最低纲领与最高纲领的统一，是我们党总结长期革命斗争经验的科学结论

中国共产党从成立起，就根据中国的实际情况，制定自己的纲领。党的一大制定的中国共产党第一个纲领明确指出：党的纲领是以革命军队推翻资产阶级的政权，建立无产阶级专政，消灭社会的阶级区分。这一纲领为灾难深重的中华民族争取自身解放，照亮了前进的道路。这个纲领比较明确地提出了党的最高奋斗目标和基本纲领：“以无产阶级革命军队推翻资产阶级”，“采用无产阶级专政，以达到阶级斗争的目的——消灭阶级”。“废除资本私有制”。这个纲领一方面表明了中国共

产党的阶级性质，即确定自己为纯粹的无产阶级政党，另一方面实际上提出了自己的最高纲领即实现共产主义。但是，这个初步的纲领也说明，诞生初始的中国共产党，对中国具体国情还了解不多，并没深刻认识到民主革命和社会主义革命的区别和联系，因而在提出党的最高纲领的同时，对实现最高纲领的具体步骤还缺乏清晰的认识，还没有制定出符合当时中国国情的阶段性的最低纲领。

在革命斗争的实践中中国共产党的理论认识不断提高。建党后一年实践的艰苦探索，使中国共产党人逐步认清了中国社会半殖民地半封建的性质，认识到自己要实现长远的最高纲领，实现共产主义，就必须从当时的中国实际出发，首先要完成反帝反封建、中华民族争取解放的奋斗目标。于是，在1922年7月党的二大上，我们党第一次提出了坚持党的最低纲领和最高纲领统一的思想。二大通过的《中国共产党第二次全国代表大会宣言》，第一次正式提出了打倒军阀、推翻国际帝国主义压迫、建立真正民主共和国的最低纲领和渐次达到共产主义社会的最高纲领。《宣言》指出，一方面中国在政治、经济上受帝国主义的压迫，另一方面中国还处在军阀官僚的统治之下，这使得中国社会生产力的发展受到阻碍，因此我们党的最高纲领是实现社会主义、共产主义，而最低纲领是打倒军阀、推翻国际帝国主义的压迫，统一中国，使中国成为真正的民主共和国。党的二大正确分析了中国的社会性质，以及中国革命的性质、对象、动力和前途，指出了中国革命要分两步走，在中国近代史上第一次提出了彻底的反帝反封建的民主革命纲领，这就为中国各民族人民从事的革命斗争指明了方向，对中国革命产生了重大而深远的影响。

随着中国革命不断发展，中国共产党对中国革命的规律认识越来越准确，从而对最低纲领和最高纲领关系的认识越来越

越深刻。1940年毛泽东在《新民主主义论》中系统论述了新民主主义时期中国的政治、经济、文化建设问题。在党的七大政治报告《论联合政府》中，毛泽东进一步把这些论述提升为党在新民主主义阶段的基本纲领。他指出：“我们共产党人从来不隐瞒自己的政治主张。我们的将来纲领或最高纲领，是要将中国推进到社会主义社会和共产主义社会去的，这是确定的和毫无疑义的。我们的党的名称和我们的马克思主义的宇宙观，明确地指明了这个将来的、无限光明的、无限美妙的最高理想。”“但是，一切中国共产党人，一切中国共产主义的同情者，必须为着现阶段的目标而奋斗。”“对于任何一个共产党人及其同情者，如果不为这个目标奋斗，如果看不起这个资产阶级民主革命而对它稍许放松，稍许怠工，稍许表现不忠诚、不热情，不准备付出自己的鲜血和生命，而空谈什么社会主义和共产主义，那就是有意无意地、或多或少地背叛了社会主义和共产主义，就不是一个自觉的和忠诚的共产主义者”。毛泽东的论断，既坚定不移地坚持了我们党实现社会主义和共产主义的最高纲领，同时又明确规定了我们党当时的奋斗目标即最低纲领，并指出了要实现最高纲领就必须从现阶段的奋斗目标做起，把崇高理想和党的具体任务结合起来，这表明我们党在对民主革命时期的最低纲领与最高纲领关系的认识上，已经逐步成熟。

党的七大通过的《中国共产党章程》，在总纲中对党的纲领做了更加完整严密的表述。总纲部分简要地阐明了党在新民主主义革命阶段的基本纲领即最低纲领与党的最高纲领，也就是党在当时阶段的任务和党在将来阶段的任务。七大党章指出，中国共产党在当时阶段的任务是：“对内，组织与团结中国的工人、农民、小资产阶级、知识界和一切反帝反封建的人们以及国内各少数民族同自己一道，对外，联合全世界无产阶

级、被压迫人民及一切以平等待我之民族，为解除外国帝国主义对于中国民族的侵略，为肃清本国封建主义对于中国人民大众的压迫，为建立独立、民主、统一与富强的各革命阶级联盟与各民族自由联合的新民主主义联邦共和国而奋斗，为实现世界的和平与进步而奋斗。”中国共产党在将来阶段的任务是：在中国民族革命与民主革命得到彻底胜利后，根据中国社会经济发展的需要与中国人民的意愿，经过必要步骤，为在中国实现社会主义与共产主义的制度而奋斗。中国共产党“在现阶段为实现中国的新民主主义制度而奋斗”。正是由于我们党在艰苦卓绝的革命战争年代，逐步认识与掌握了党的最低纲领与最高纲领的关系，认识了制定正确的党的最低纲领的重要作用，才推动了革命事业的向前发展。

（二）坚持最低纲领与最高纲领的统一，是我们党领导人民建设社会主义事业的重要保证

坚持最低纲领与最高纲领的统一，不仅是新民主主义革命的成功经验，也是我们党执政 54 年来领导人民进行社会主义建设的成功经验，这也是实践反复证明必须继续坚持的一条重要原则。

回顾 54 年来党的执政历史，我们不难发现，只要我们党正确地坚持了最低纲领与最高纲领相统一，我们的社会主义建设事业就能够取得巨大发展，反之我们就会遇到挫折，甚至出现倒退，危害社会主义建设事业。

新中国成立初期，我们党继续坚持最低纲领与最高纲领的辩证统一，既坚持实现共产主义的崇高理想，又从当时我国的实际情况出发，明确了当时我们党的具体奋斗目标即最低纲领。我们党实事求是地指出，我们新建立的国家是新民主主义国家而不是社会主义国家，我们建国后的奋斗目标就是在一定时间内完成国民经济和社会各个领域的社会主义改造，实现由

新民主主义向社会主义的过渡。在这一正确的最低纲领指引下，党领导人民经过七年的艰苦奋斗，在一穷二白的社会经济条件下，成功地完成了我国的社会主义改造，迅速发展了国民经济，奠定了社会主义的经济基础，建立起社会主义制度，实现了中国历史上最为深刻的社会变革。

1956年党的八大，正确分析了社会主义改造完成以后我国的具体国情，明确提出了党在完成社会主义改造的基础上，下一步的具体奋斗目标就是大力发展我国的社会生产力，壮大社会主义力量，这无疑是我们党又一次坚持最低纲领与最高纲领辩证统一的成功典范。但是，由于不久以后的各种原因，“左”的思潮在党内不断升温，使我们党偏离了自己制定的最低纲领，一味追求最高纲领，奢望在极短的时间内就实现共产主义，这种对最低纲领与最高纲领认识与把握的失误，在相当长的时间内没有得到彻底纠正，从而造成我国社会主义建设事业的重大损失。

党的十一届三中全会以后，我们党认真总结经验教训，把马克思主义的普通原理与中国的具体实践相结合，在坚持共产主义理想的基础上，对中国的具体国情进一步深刻认识，重新制定出正确的党的纲领，并正确坚持了党的最低纲领与最高纲领的统一。一方面，我们党始终坚持共产主义的奋斗目标，坚持走社会主义道路，坚持马克思主义的基本原则；另一方面，我们党科学分析了中国的基本国情，指出我国处于并将长期处于社会主义初级阶段，制定了党在社会主义初级阶段的基本路线，确立了以建立和完善社会主义市场经济体制为目标的经济体制改革思路，提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领，制定了一系列符合我国社会主义初级阶段国情的建设中国特色社会主义的方针政策。党在社会主义初级阶段的基本纲领，是党在新的历史时期，动员、组织全党和全国人民全面推进建设中

国特色社会主义事业的一面旗帜，是我们党保持思想和行动上团结统一的政治基础，也是我们党实现共产主义最高纲领的具体步骤。在这个纲领的指引下，建设中国特色社会主义的伟大事业蓬勃发展。

在新的世纪，我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。虽然改革开放以来我国取得了举世瞩目的成就，但我们仍要清醒地看到，我国处于并长期处于社会主义初级阶段，而且这是整个建设中国特色社会主义漫长历史过程的初始阶段。面对这样的实际，我们不仅要深刻认识党的纲领对工人阶级政党及其领导的伟大事业的至关重要性，更要正确认识和全面把握最低纲领与最高纲领的辩证统一关系，做坚持最低纲领与最高纲领的统一论者。

### 第三节 制定党的基本纲领的根本依据

制定无产阶级政党的纲领特别是基本纲领，必须以党所处的社会历史条件为前提。无产阶级政党在实现最高纲领的过程中，必须通过科学地实施党的基本纲领即最低纲领来保证，而其前提条件就是必须使基本纲领符合当时的社会历史条件和历史发展要求。因为，社会历史条件决定了无产阶级政党所承担的当时的历史任务，无产阶级要站在时代前列，就要领导这个时代运动；社会历史条件决定了大多数人民群众的利益要求，也就决定了无产阶级和其他各阶级的关系，无产阶级必须领导和团结具有这一利益要求的其他阶级和阶层，而不能脱离他们，否则就无法获得人民群众的支持，也就谈不上去实现自己的最高纲领；社会历史条件也决定无产阶级所能够实现自己的目标和完成自己任务的手段和方法的限度，这是马克思主义的一个基本原理。

### **（一）党的基本纲领必须符合具体的阶段性的社会历史条件**

党的基本纲领源于党所要承担的、所要完成的历史任务，基本纲领的制定与实施同样也离不开完成历史任务所依据的时代背景与实践条件。因此，党的基本纲领的制定，必须是客观的，必须是符合时代发展要求的，它所依赖的根本依据是：

一是革命和建设的根本目的决定的。我们党作为工人阶级的先锋队，一开始就是以中国先进生产力的代表走上历史舞台的。我们党领导新民主主义革命的目的，是要推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，从根本上解放被束缚的社会生产力。新中国成立后，经过社会主义改造，确立了社会主义的生产关系和上层建筑，其目的也是为了继续解放和发展生产力。十一届三中全会以来，我们党坚决实行改革开放政策，不断调整 and 改革社会主义生产关系和上层建筑中那些不适应生产力发展要求的部分，同样是要进一步解放和发展生产力。这都充分表明，党的基本纲领的制定和贯彻都是为了解放和发展社会生产力，推进社会的发展进步，为人民群众创造充裕丰富的物质文化生活服务。党的历史任务和奋斗目标，决定了党的基本纲领的制定，必须依据这些根本目的要求制定党的基本纲领。

二是社会主义的根本任务决定的。以马克思主义为指导思想的中国共产党，它不是为自己、为小集团谋利益的政党组织。许许多多革命先烈信仰共产主义，追求真理，不惜流血牺牲，甚至英勇献身，归根到底是为了国家富强、人民幸福。老百姓拥护中国共产党，拥护社会主义，也是由于社会主义制度为全体劳动人民群众提供了共同发展、共同富裕的良好社会条件。邓小平曾感慨地说，贫穷不是社会主义，发展太慢也不是社会主义。中国特色的社会主义，是不断发展社会生产力的社

会主义，是人民共同富裕的社会主义。因此，党的十一届三中全会以后，党十分明确地提出：我国社会主义的根本任务就是发展生产力，通过改革和发展形成发达的生产力，并不断地用先进的生产力取代落后的生产力，从而增强社会主义的凝聚力，提高社会主义国家的综合国力，日益改善人民生活，不断体现社会主义优于资本主义的本质。因此，是否始终代表最广大人民群众的根本利益，是否从社会主义的根本任务出发，就成为制定党的基本纲领的根本依据。

三是社会主义初级阶段的现实状况决定的。尽管我国社会主义建设事业取得了巨大成就，但生产力不发达的情况和发展不平衡的趋势在总体上没有改变。我们仍然处于社会主义初级阶段，人民群众对改善物质生活条件，提高文化生活水平，要求十分迫切，人民群众的根本利益也突出地体现在这一方面。作为执政党，只有首先把国家治理好，保证国家沿着正确的方向前进，迅速增强国家的综合实力，人民群众才能得到最大的实惠，实现根本利益。因此，在社会主义初级阶段，要密切党与人民群众的血肉联系，代表中国最广大人民的根本利益，就必须按照“三个代表”重要思想的要求，坚持以经济建设为中心，大力推进社会主义现代化建设；以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，全面推进经济发展和社会进步；坚持两手抓、两手都要硬的原则，大力推进政治文明和精神文明的发展，在建设中国特色社会主义经济的同时，建设中国特色社会主义的政治和文化。党的一切方针政策和各项工作，都要以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为根本的出发点和归宿。这也是我们党制定基本纲领的现实依据。

四是世界形势发展和时代条件变化决定的。随着新世纪的到来，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代



化的新的发展阶段。我们党面临着诸多有利因素，也面临着新的挑战 and 新的考验。从国际上看，随着冷战结束、经济发展和科技进步，国际环境发生重大变化。和平与发展仍然是当今世界的主题，世界多极化和经济全球化趋势不可逆转，各种社会思潮相互激荡，综合国力竞争日趋激烈，霸权主义和强权政治又有新的发展，西方敌对势力仍在加紧对我国实施“西化”、“分化”的战略图谋。我们更加面临着国际局势深刻变动的考验。从国内情况看，随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，社会经济成分、组织形式、就业方式和利益关系日益多样化，新事物新问题新矛盾不断涌现。21 世纪的前 10 年到 20 年，是我国经济和社会发展的一个重要时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。实现“十五”期间我国经济和社会发展的宏伟目标，全面建设小康社会，任务繁重而艰巨。从党的自身状况看，随着党和国家事业的发展，党的队伍发生重大变化。我们党已经由成立时的几十名党员发展到今天的 6600 多万名党员。新党员大量增加，干部队伍新老交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位。这既给党的发展带来了新的活力，同时也使教育和管理党员干部的任务比以往任何时候都更为迫切与艰巨。现在，党的建设还存在着许多同新形势新任务不相适应的地方，特别是如何不断提高党的执政能力和领导水平、不断增强拒腐防变和抵御风险的能力，还有不少问题需要研究和解决。

面对复杂的国内外环境，面对各种挑战和考验，我们要抓住机遇、加快发展，增强综合国力，使我国在激烈的国际竞争中处于更加主动和有利的地位；我们要在各种思想文化相互交融、意识形态领域的矛盾和斗争日益复杂激烈的条件下，发展中国特色的、民族的科学的大众的社会主义文化，代表先进文