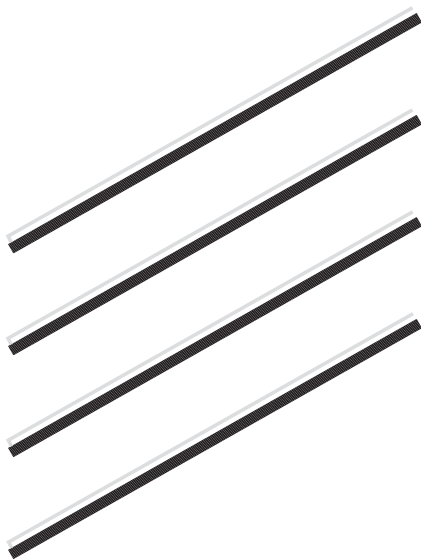


理论创新 50 例

——从十六大到十七大

本书编写组



 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 龙炜楚君
版式设计 尉红民
责任校对 马 晶
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

理论创新 50 例：从十六大到十七大 / 《理论创新 50 例：
从十六大到十七大》编写组. —北京：中共中央党校出版社，
2008. 1

ISBN 978-7-5035-3860-5

I. 理… II. 理… III. 中共十七大 (2007) —报告—
学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 197201 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印装

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

开本：880 毫米×1230 毫米 A5 印张：9.375

字数：243 千字 印数：1—8000 册

定价：19.00 元

前 言

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党全国人民，在全面建设小康社会的实践中，不断探索和回答什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题，取得了一系列重大理论创新成果。党的十七大报告，又提出了一系列新思想、新观点、新论断。它集中全党智慧、凝聚各方共识、反映人民心声，鲜明地向党内外、国内外宣示了在改革发展关键阶段我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进，以战略性思维和前瞻性眼光描绘了我国改革发展的宏伟蓝图。这一党的历史上又一个光辉篇章，既充满着科学理性的特质和理论创新的品格，又闪耀着社会正义的光芒和人文精神的光辉。这是中国共产党人面向现代化、面向世界、面向未来的政治宣言，是马克思主义的纲领性文献，是指引全国各族人民夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义新局面的行动纲领。

为了从理论和实践的结合上加深对党的十七大精神的学习理解，我们撰写了《理论创新 50 例》一书，对一些重要的理论创新观点进行阐释，供有关方面学习参考。在编写过程中，我们参考了有关论著，谨向有关作者表示感谢。

本书编写组

2007 年 12 月 1 日

目 录

一	深刻把握当前我国发展的阶段性特征	1
二	改革开放的伟大历史进程和宝贵经验	6
三	高举中国特色社会主义伟大旗帜	12
四	深入贯彻落实科学发展观	17
五	实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求	24
六	实现经济又好又快发展	29
七	提高自主创新能力、建设创新型国家	35
八	实施人才强国战略	40
九	加快转变经济发展方式	46
十	统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设	51
十一	实施区域发展总体战略，促进区域协调发展	58
十二	建设资源节约型、环境友好型社会	67
十三	建设生态文明	74
十四	毫不动摇地坚持改革方向	79
十五	完善基本经济制度	86
十六	深化财税、金融等体制改革，完善宏观调控体系	93
十七	形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势	98

十八	坚持安全发展	103
十九	人民民主是社会主义的生命	108
二十	牢固树立社会主义法治理念,加快建设 社会主义法治国家	113
二十一	壮大爱国统一战线	119
二十二	行政管理体制改革是深化改革的重要 环节	125
二十三	完善制约和监督机制	131
二十四	推动社会主义文化大发展大繁荣	137
二十五	建设社会主义核心价值体系	142
二十六	树立社会主义荣辱观	147
二十七	建设和谐文化	153
二十八	建设中华民族共有精神家园	159
二十九	推进文化体制改革和文化创新	165
三十	构建社会主义和谐社会	172
三十一	加快推进以改善民生为重点的社会建设	178
三十二	在全面建设小康社会进程中实现富国和 强军的统一	183
三十三	保持香港、澳门长期繁荣稳定是党在新 形势下治国理政面临的重大课题	188
三十四	真诚为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋 和平	194
三十五	坚定不移地走和平发展道路	200
三十六	统筹国内国际两个大局	205
三十七	建设持久和平、共同繁荣的和谐世界	211
三十八	加强党的执政能力建设	217
三十九	加强党的先进性建设	223

四 十	大力弘扬求真务实精神	228
四十一	大力倡导八个方面的良好风气	233
四十二	以改革创新精神全面推进党的建设新的 伟大工程	238
四十三	深入学习贯彻中国特色社会主义理论 体系,着力用马克思主义中国化最新 成果武装全党	243
四十四	必须把提高领导水平和执政能力作为 各级领导班子建设的核心内容抓紧抓 好	253
四十五	不断深化干部人事制度改革	259
四十六	扎实抓好党员队伍建设这一基础工程	263
四十七	党的基层组织是党执政的组织基础	268
四十八	积极推进党内民主建设	273
四十九	着力加强反腐倡廉建设	281
五 十	全党同志必须做到“四个一定要”	286

深刻把握当前我国发展的阶段性特征

党的十七大报告指出，“进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段性特征。”^① 报告全面分析了当前我国发展的阶段性特征，做出了“当前我国发展的阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现”^② 的论断。报告同时强调，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。这是贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的基本立足点。

（一）新世纪新阶段我国发展呈现 一系列新的阶段性特征

我国 21 世纪初进入新的发展阶段，从实现第二步战略目标转到实施第三步战略部署，在这一新的发展阶段，经济和社会发展显示出来新的阶段性特征，可以概括为如下八个方面：

第一，经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未

^① 《人民日报》，2007 年 10 月 25 日，第 1 版。

^② 《人民日报》，2007 年 10 月 25 日，第 1 版。

根本改变。

在改革开放推动下，我国经济持续快速发展，经济实力和综合国力不断增强，基础设施和城乡面貌发生巨大变化。进入新的发展阶段以来，经济保持平稳快速增长，国家财政收入显著增加，整个中国大地一派蓬勃发展景象。然而，我国生产力总体水平还不高，自主创新能力还不强，结构性矛盾依然突出，粗放型增长付出了过大的资源和环境代价。全面建设小康社会和实现现代化，不仅经济总量需要继续增长，更艰巨的任务是提高科技水平和经济增长质量。

第二，社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题。

在新世纪新阶段，以公有制为主体、多种经济成分共同发展的基本经济制度已经形成，社会主义市场经济体制初步建立，为经济发展注入了强大活力。根据党的十六大精神和党的十六届三中全会关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定，各个领域的改革在继续推进。同时要看到，社会主义市场经济体制还不完善，影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题。如何按照贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求深化改革，为全面协调可持续发展提供体制保障，仍然是我们面临的重大课题。

第三，人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大。

进入新世纪新阶段以来，城乡居民收入进一步增加，衣、食、住、行、用水平继续提高，城乡最低生活保障制度的初步建立使贫困人口免除了饥寒之苦。但目前所达到的还是低水平的不全面的发展很不平衡的小康，而且平均数往往掩盖着不同社会阶层收入和生活水平的巨大差异。农村除列入低保的 2000 多万贫困人口外，还有几千万人处于低水平温饱状态，列入城市低保范围的贫困人口也

— 深刻把握当前我国发展的阶段性特征

有 2000 多万人。城乡居民在教育、医疗卫生各方面还有不少困难。保证全体人民过上共同富裕的生活，不仅取决于经济增长，也取决于统筹兼顾各方面利益的经济和社会政策。

第四，协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨。

近些年，由于农村综合改革逐步深化，农村发展保持良好的势头。西部大开发、支持东北地区等老工业基地振兴和支持中部地区崛起等一系列战略的相继实施，使地区发展差距扩大的趋势得到抑制。但同时我国城乡二元经济结构的特征仍很明显，农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，发展基础、区位优势 and 自然禀赋不同决定了地区差距将会长期存在，发展不平衡仍然是突出矛盾。

第五，社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化。

随着整个改革进程积极稳妥地推进政治体制改革，社会主义民主政治不断发展，中国特色社会主义法律体系基本形成，人民政治参与的积极性和主动性不断提高，政治体制总体上是适应经济社会发展要求的。但我国政治体制还有不少亟待完善和发展的环节，这些不完善的方面是和扩大人民民主的要求、和经济社会发展的要求不相适应的，需要通过继续深化政治体制改革加以解决。

第六，社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求。在经济快速发展的推动下，文化建设取得巨大成就，人民群众的文化生活更加丰富多彩。但目前我国文化建设总体水平和经济发展水平还不适应，和我国的国际地位还不适应，还不能满足人民群众的需要。建设社会主义先进文化，弘扬中华文化，建设中华民族共有精神家园，这样的历史

任务是贯穿于全面建设小康社会和现代化全过程的。

第七，社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题。

改革开放以来，尤其是新世纪新阶段，各级各类教育迅速发展，就业问题得到比较好的解决，适应社会主义市场经济的社会保障体系开始建立，社会事业取得显著成就。在发展多种经济成分、社会主义市场经济和对外开放的推动下，我国的社会活力显著增强。但我国社会发展滞后于经济发展的状况尚未改变，民生方面还有许多亟待解决的问题。社会建设和社会管理也面临许多因社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化而带来的新课题。

第八，对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济上、科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。

随着对外开放的逐步扩大，我国经济已从封闭半封闭型转变为开放型，2001年我国加入世贸组织标志着对外开放进入新的阶段，蓬勃发展的中国经济在世界上的地位越来越重要。然而，我国还是发展中国家，发达国家在经济上、科技上占优势的压力将长期存在，同国际社会联系日益紧密，风险也随之增加。在激烈的国际竞争中形成参与国际合作与竞争的新优势，对统筹国内发展和对外开放提出了更高的要求。

上述种种情况表明，我国经济社会发展确实进入了新的阶段。

(二) 当前我国发展的阶段性特征是 社会主义初级阶段基本国情在 新世纪新阶段的具体表现

新世纪新阶段我国发展所呈现的一系列新的阶段性特征也表

明，我国仍然处于社会主义初级阶段，当前我国发展的阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是从社会性质和社会发展阶段上对中国国情所做的全局性、总体性判断。

我国改革开放以来经济持续快速增长，国家面貌发生了历史性的变化，但还没有从根本上摆脱不发达的状态，仍然带有社会主义初级阶段的明显特征。主要表现在：其一，工业化的历史任务尚未完成，总体判断，还处于工业化的中期阶段。其二，城乡之间、区域之间发展很不平衡。其三，城乡二元经济的状况还没有根本改变。其四，我国经济总量虽然已经升至世界第四，但人均只有2000美元，仍居世界后列，属于下中等收入国家。

生产力的落后状况，也从根本上决定了现阶段我国社会主义制度还不完善。我们实现社会主义与市场经济有机结合的实践还是很初步的，还需要继续在探索中前进。根据我国社会主义初级阶段的国情深化政治体制改革，推动社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家长治久安提供政治和法律制度保障，是长期而艰巨的历史任务。在社会主义初级阶段的基本经济制度和政治制度建立之后，仍然需要通过深化改革和制度建设，逐步找到适应生产力发展要求的生产关系的具体形式，适应经济基础变化要求的上层建筑的具体形式。

党的十一届三中全会以后，在总结历史经验的过程中，逐步形成了关于社会主义初级阶段的理论。党的十七大全面分析了当前我国发展的阶段性特征，重申我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，进一步丰富了对社会主义初级阶段的认识，从而也就丰富和发展了中国特色社会主义理论。根据这种正确认识所制定的方略，必将引导中国的改革开放和现代化建设事业走向新的胜利。

改革开放的伟大历史进程和宝贵经验

改革开放以来，我们党和国家在取得社会主义现代化建设举世瞩目成就的同时，创造和积累了丰富的实践经验。在党的十三大、十四大、十五大、十六大分别作出改革开放阶段性经验总结的基础上，党的十七大从总括近 30 年来的改革开放整个历史进程着眼，紧扣在一个十几亿人口的发展中大国如何才能摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义的问题，全方位、大力度地总结概括出改革开放的宝贵经验。

（一）改革开放的伟大历史进程和辉煌成就

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，恢复了党的实事求是的思想路线，确定把党和国家的工作重点转移到经济建设上来。十一届三中全会开启了改革开放的新的历史时期，中国人民在中国共产党的领导下开始了一场新的伟大革命。这场革命的任务，是要进一步解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，把中国由一个不发达的国家建设成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，使社会主义制度的优越性在中国充分体现出来，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。

二 改革开放的伟大历史进程和宝贵经验

十一届三中全会以后，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗，经过近 30 年的奋斗，取得了举世公认的辉煌成就。

首先，通过改革，基本实现了由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本性转变。一是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。作为微观基础的企业，活力进一步增强。目前，50%以上的国有重点企业实行了股份制改革，绝大部分国有中小企业进行了多种形式的改制。国有和国有控股企业户数减少 40%，但国有总资产和净资产都在稳步增长。与此同时，个体、私营等非公有制经济迅速发展，已成为促进增长、扩大就业、繁荣市场的重要力量。目前，1/3 的 GDP 和 4/5 的新增就业岗位都是由非公有制经济提供的。二是多种层次、比较完备的市场体系已经形成。商品和服务价格基本上由市场决定。资本、土地、劳动力、技术等要素市场加快发展。三是政府职能转向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，以间接手段为主的宏观调控体系趋向成熟，国家计划、财政政策和货币政策相互配合的机制初步形成。四是以城镇职工养老、医疗、失业保险为主要内容的社会保障制度逐步健全。五是全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成，实现了从封闭型经济体系向开放型经济体系的转变。六是与社会主义市场经济相适应的法制建设取得显著进展，相关法律法规不断完善。

其次，经济体制的根本性转变极大地解放和发展了社会生产力。我们党实施现代化建设“三步走”战略，带领人民艰苦奋斗，推动我国以世界上少有的速度持续快速发展起来。1978—2006 年，我国 GDP 从 3624 亿元增长到 209407 亿元，年均增速超过 9.4%，而这一时期世界经济的平均增长速度在 3% 左右；财政收入从 1132 亿元增长到 3.90 万亿元；外贸进出口总额从 206 亿美元增长到

17607 亿美元；外汇储备从 1.67 亿美元增长到 10663 亿美元；铁路、交通、电力等基础设施极大改善。目前，我国 GDP 位列世界第四位，外贸进出口总额居世界第三位，外商直接投资居世界第二位，国家外汇储备居世界第一位，谷类、肉类、棉花等主要农产品，钢铁、煤炭以及电视机、电脑等主要工业品产量均居世界第一位。

第三，生产力的发展使人民群众的物质文化生活水平显著提高。人民生活从温饱不足发展到总体小康，农村贫困人口从两亿五千多万减少到两千多万。可以说，改革开放近 30 年来是居民收入增长最快、群众得到实惠最多的时期。1978—2006 年，城镇居民人均可支配收入由 343 元提高到 11759 元，农村居民人均纯收入由 134 元提高到 3587 元。

（二）深刻理解我们党在近 30 年来改革开放 伟大实践中积累的宝贵经验

改革开放近 30 年来，我们党在伟大的实践中积累了丰富而宝贵的历史经验。

站在新的历史起点上回顾走过的历程，我们深切地感受到，新时期最鲜明的特点是改革开放，新时期最显著的成就是快速发展，新时期最突出的标志是与时俱进。近 30 年来，无论遇到什么复杂局面，无论遇到什么风险考验，我们党都始终引领改革开放的航船沿着正确方向破浪前进，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。中国的发展，不仅使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路，而且为世界经济发展和人类文明进步作出了重大贡献。社会主义和马克思主义在中国大地上焕发出勃勃生机，给人民带来更多福祉，使中华民族大踏步赶上时代前进的潮流、迎来伟大复兴的光明前景。改革开放以来我们取得一切

二 改革开放的伟大历史进程和宝贵经验

成绩和进步的根本原因在于：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。这是我们党在改革开放的历史进程中，在我们这样一个十几亿人口的发展中大国摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义取得的宝贵经验。这是我们党和我国人民弥足珍贵的精神财富，是我们更好地把改革开放伟大事业继续推向前进的强大精神力量。

改革开放的伟大历史进程给予我们的最深刻的启示是，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。改革开放作为一场新的伟大革命，不可能一帆风顺，也不可能一蹴而就。最根本的是，改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。现在，国际环境正在经历复杂而深刻的变化，我们党领导的中国特色社会主义伟大事业正在快速发展，改革进入了新的攻坚阶段，很多问题不可能有现成的答案，也不可能有什么包治百病的灵药。用全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的要求来衡量，用建立健全有利于科学发展的体制机制的要求来衡量，用形成一整套比较完善、比较定型的制度的要求来衡量，我国的经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革和其他各方面体制改革还需要进一步深化，我国对外开放的广度和深度还需要进一步拓展。我们要毫不动摇地坚持社会主义市场经济的改革方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，把改革开放不断推向深入，为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。

改革开放是强国之路，是我们党、我们国家发展进步的活力源泉。中国特色社会主义之所以具有蓬勃的生命力，就在于它是实行改革开放的社会主义。只有把改革开放贯穿于社会主义社会发展的全过程，才能使中国特色社会主义道路越走越宽广，才能实现国家

繁荣富强、人民幸福安康。

深刻领会党的十七大报告，我们还可以把我们党在近 30 年来改革开放伟大实践中所积累的宝贵经验作以下具体归纳：

第一，中国改革开放能够取得成功，关键是既不丢“老祖宗”，又发展“老祖宗”；既不断开创事业发展新局面，又不断开拓马克思主义理论新境界，以此推动人们思想观念的解放和社会生产力的解放。

第二，中国社会主义能在新时期显示出蓬勃生机和活力，就在于它是实行改革开放的社会主义；中国改革开放之所以能健康发展，就在于它是有利于巩固和发展社会主义的改革开放。这样的结合，创造了真正活跃起来的社会主义，创造了进一步造福人民的社会主义。

第三，我们在改革开放中，既依靠党和政府的坚强领导，又尊重基层和人民群众特别是地方的改革首创精神。在中国改革开放导致利益多元化的情况下，这样的结合有效地保持国家的统一和社会的整合。

第四，社会主义市场经济新体制，作为前无古人的创举，同社会主义基本制度是紧密相连的。这使得社会主义市场经济成为一种既符合市场经济一般要求，又符合社会主义本质和方向的制度模式。

第五，我们既重视经济体制改革，又重视包括政治体制改革在内的上层建筑变革；而在推进政治体制改革中，又把扩大民主同健全法制结合起来，创造兼具民主和集中两种长处的政治制度模式。

第六，中国在改革开放和现代化建设中，既重视“物”的发展即社会生产力的发展，又重视“人”的发展即全民族文明素质的提高，把人的全面发展同社会全面进步统一于现代化建设的实践之中。

第七，党在领导改革开放和现代化建设中，适时地把促进发展、提高效率同注重社会公平、促进社会和谐结合起来。这样既可使中国社会持续地充满创造活力，又有助于避免两极分化而达到共