

# 第一章 冷战时期的日本政治

所谓“冷战”，一般是指第二次世界大战后以苏美两个超级大国为代表的社会主义阵营东与资本主义阵营西相互对峙的状态。而被称为“55年体制”的社会党与自民党的长期对峙，便是这种“东西对立”国际关系格局在日本的缩小版。“55年体制”从1955年至1993年一共持续了38年，与冷战的起始时期基本上一致。在这期间，自民党因为一直拥有半数以上的议席长期单独执政，而社会党议席数一直徘徊在自民党议席数的一半左右，没有机会掌握政权，并因此被戏称为“万年在野党”。本章拟对“55年体制”形成的背景、过程以及该体制下日本政治的构造进行整理分析，为以下各章分析探讨冷战后的日本政治做铺垫。

## 第一节 “55年体制”的形成

### 一、国际背景

日本在战败后由于被美国单独占领，所以其命运与美国的国际战略，特别是亚太地区战略紧密地联系在一起。而日本战败前后，由于国际形势的急剧变化，特别是东西冷战格局的形成，美国多次修改了对日政策，美日关系也由当初的敌对关系逐渐变为同盟关系。

#### 1. 战后初期的美国对日政策

美国占领日本后尽管没有废除天皇制，但是其占领政策的基本原则是削弱日本的国力，以防其再次对人类和平构成威胁。在占领初期，美国实施了一系列“民主改革”政策：

其一，处罚战犯。二战中，盟国在伦敦设立了“盟国处理战争犯罪问题委员会”，并在重庆设置了远东太平洋支部，做好了追究犯有“对和平以及人道犯下罪行”者责任的准备。该委员会于 1945 年 9 月 14 日向占领军司令部提交了 45 名战犯名单。在此前后，占领军司令部相继地逮捕了以东条英机（1884 - 1948）为首的，包括皇族在内的日本军部、政界、财界的战犯。在此期间，日本政府曾经向占领军司令部提出过由日本政府来处理战犯的要求，但遭到了拒绝。从 12 月 17 日起对犯下残暴罪行的 B、C 级战犯的审判在横滨以及日本国外各地开始实施，东京国际法庭也于 1946 年 5 月至 1947 年 11 月对 28 名 A 级战犯进行了审判，其中东条英机原首相等 7 人被判绞刑，木户幸一（1889 - 1977）原内大臣、荒木贞夫 1887 - 1966 原陆军大臣等 16 人被判无期徒刑，其他 2 人被判有期徒刑。

其二，肃清军国主义分子。将军国主义分子从公职以及企业、教育机构的重要位置中清除出来，这是盟国在《波茨坦声明》中定下的方针。日本战败后，占领军首先从警察、教师中清除军国主义分子；1946 年，又进一步将清除范围扩大至财界。到 1948 年 3 月为止，被清除的人数达 21 万，其中大部分是军人和政治家。

其三，制定和平宪法。占领军为了使新宪法将来能够充分发挥作用，在一开始曾寄希望于日本政府自主性地制定民主宪法。但是，日本政府却想以将明治宪法在最小限度上加以修改的方式敷衍了事，对制定新宪法缺乏诚意。在这样的情况下，占领军只得采取自己起草新宪法，然后让日本政府接受的方式。新宪法于 1946 年 10 日在议会通过 同年 11 月 3 日公布 次年 5 月 3 日开始实施。新宪法由 11 章 103 条构成，它与明治宪法最大的不同在

于：天皇不再拥有国事大权，而只是日本国的象征；日本永远放弃战争，并不保有陆海空战斗力。

其四，分解财阀。占领军认为财阀从战前到战争期间一直垄断着日本经济，与军部同样属于推动侵略战争的元凶。为了削弱以财阀为核心的日本经济的实力，防止日本军国主义复活，占领军从 1945 年 10 月至 11 月冻结了三井、三菱、住友、安田等 15 家财阀的资本和控股，之后通过新设立的控股公司清理委员会对财阀所持股份进行了清理。

其五，土地改革。寄生地主制是明治以来日本国家体制的基础。占领军从 1945 年底至次年 10 月通过两次土地改革，对土地兼并加以严格限制，废除了寄生地主制。到 1949 年为止共有 190 万公顷的土地得到了解放，大批的佃农、零星自耕农获得了属于自己的耕地。

另外，占领军还对教育等制度进行了改革，以和平主义、民主主义为宗旨的《教育基本法》以及《学校教育法》取代了以灌输忠君报国思想为宗旨的《教育敕语》。可以说，这一系列改革摧毁了日本法西斯统治的基础，对日本的新生起到了极其重要的作用。但是，由于美国的国际战略的转变，占领军司令部未能将改革彻底实施下去。

## 2. 美国对日政策的转变

从 1947 年至 1949 年的两年之间，由于对苏关系的变化，美国的对日政策来了个 180° 的大转弯。在二战期间，美苏是与法西斯势力相对抗的同盟国，但是 1945 年 5 月德国投降后不久，两国的关系就开始出现裂痕。同月，上台不久的美国总统杜鲁门（1884 - 1972）签署了停止向苏联提供武器的命令；之后，围绕占领德国的方式、波兰政府的构成、是否保留日本天皇制等问题，美苏两国间

的对立进一步加深，以至于苏联未能按原定计划参加对日占领。<sup>①</sup> 1947 年左右，美苏两国的对立开始表面化，这主要是因为苏联的支持下，社会主义运动得以在世界各地轰轰烈烈地展开：在东西欧，社会主义政权相继成立；在中国，共产党在国共内战中连连取胜；在朝鲜半岛，三八线以北的五道<sup>②</sup> 成立了人民委员会。以反共大本营自居的美国将阻止社会主义运动的扩大视为其国际战略的根本，在世界各地扶持反共势力。在日本，战后社会经济的极度混乱使劳资争议频繁发生，因为美国占领改革而合法化的共产、社会党等左翼政党的势力也急速增长。美国为了防止日本“赤化”，将对日占领方针逐渐由“抑制”转向“扶持”。这一转变从陆军部部长罗伊雅尔(K. C. Royall)1948 年 1 月 6 日的发言中反映得十分明显：“我们要坚持在日本确立强大的自主性民主主义的坚定目标，以筑起能防止今后可能在远东地区出现的极权主义战争威胁的壁垒。”<sup>③</sup> 正是出于这样的目的，占领军司令部从 1948 年开始实施了公职清除的解除、排除垄断政策的缓和、对劳动工会活动的限制等被称为“倒退路线”的一系列政策。

### 3. 《旧金山和约》以及《日美安全保障条约》的缔结

1949 年 9 月苏联原子弹试验成功以及同年 10 月中华人民共和国成立之后，美国更是不遗余力地与同盟国建立集团安全保障体制，至此，美苏两国的对立发展为东西两阵营的对立。美国为了

对于这个问题，杜鲁门在其回忆录中是这样叙述的：“因为在波茨坦有过惨痛的教训，我坚定了不让苏联参加对日管理的想法。我打定了在取得了胜利后，将指挥、管理权完全交给麦克阿瑟的主意。”转引自《战后改革 2 国际环境》（东京大学社会科学研究所编，东京大学出版会，1974 年 第 1 页。

朝鲜的行政单位，相当于中国的省。

转引自《昭和财政史 3 美国的对日占领政策》（大藏省财政史室编，东洋经济新报社，1976 年 第 354 页。

使日本成为其在亚洲对抗共产主义的“防波堤”，希望尽早结束与日本的战争状态并建立军事同盟关系。

早在 1947 年 3 月 17 日，麦克阿瑟就表明希望早日与日本签署媾和条约并于同年 7 月 16 日向远东咨询委员会（FEAC）其他国家的代表提议召开对日媾和预备会议，而苏联则主张对日媾和应该由美英苏中四国外长会议负责，英国也主张应该由中华人民共和国政府代表中国参加媾和会议。在这样的情况下，美国政府开始排除反对意见，按照自己的意图与日本单独媾和。杜勒斯（John Foster Dulles, 1888 - 1959 国务卿于 1950 年 6 月访日 在就媾和 problem 与吉田茂首相交换意见后，于 11 月 24 日发表了“对日媾和 7 原则”。另外，英美两国代表 1950 年 6 月 4 日在伦敦会晤 商讨究竟是由台湾当局还是由中华人民共和国政府代表中国签署对日媾和条约的问题。在此之前，吉田茂出于对中国提出战争赔偿要求的担心，在照会杜勒斯时曾经明确表示过：不希望北京代表中国签署媾和条约；如果与台北的交涉太费时间的话，希望将台北也排斥在外。<sup>①</sup> 美英两国代表经过协商，决定既不邀请北京也不邀请台北参加对日媾和会议，等日本独立以后，根据自国的意愿选择其中一方谈判。1951 年 7 月 12 日，美国发表了对日媾和条约草案，并分别于 7 月 20 日和 8 月 21 日两次向包括日本在内的 53 个国家发出了邀请，印度、缅甸以及南斯拉夫因为反对美国的做法而拒绝出席。

对日媾和会议于 1951 年 9 月 4 日至 8 日在美国西部城市旧金山举行，8 日以 48 国赞成，苏联、波兰、捷克 3 国反对签署了《旧金山和平条约》。与此同时，美国与日本还签署了《日美安全保障条约》。《旧金山和约》共由前文和 7 章 27 条构成。和约规定将冲

西村熊雄：《日本外交史 4 旧金山和平条约》，鹿岛研究所出版会，1971 年，第 319 页。

绳等北纬 19 度线以南的西南群岛、小笠原群岛无限期、无限制地置于美国的统治之下(第 3 条)允许美军无限制地驻扎日本 设置并使用基地(第 6 条)。《日美安全保障条约》共由前文和 5 条构成,就美军驻扎日本问题进行了具体规定:“美国期待日本……对于直接以及间接侵略逐渐负起自己国家的防卫责任(前文)为了镇压日本的内乱,美国可以出动军队(第 1 条)未经美国同意,日本不得允许第三国在日本驻军(第 2 条)。正如日本学者荒敬所指出的那样:“通过讲和而‘独立’了的日本 同时在政治上、军事上、经济上‘从属’于美国,走上了强化再军备以及军事同盟化之路”。<sup>①</sup>可以说这两个条约决定了日本战后政治的基本方向。

## 二 . 国内条件

如上所述,战败后的日本在还没有来得及对将日本引上军国主义道路的旧体制进行彻底清算的时候,便由于美国对日政策的转变而被卷入了东西冷战的世界格局之中。当然,日本政府在这种格局之中采取的是追随美国的立场,这也就决定了日本政府的保守性。保守主义主张的最大特点是维护现有的权利、财富、地位的分配制度,即维持现状。但是,由于美国在日本战败后所采取的一系列所谓“民主改革”措施,使得在战争时代受到压抑或者是被取缔的,以社会、共产党为代表的革新势力的活动合法化了。这些革新势力对日本政府追随美国、敌视社会主义的政策采取了针锋相对的立场。这样,在日本国内形成了与国际政治上的“东西冷战”构造相对应的“55 年体制”。

### 1. 社会党的跃进与停滞

#### (1) 社会党片山哲内阁的成立与夭折

藤原彰、今井清一编:《十五年战争 4 占领和讲和》青木书店,1989 年,第 215 页。

1946年4月10日，日本在战败后首次实施了众议院选举，这也是在旧《大日本帝国宪法》下实施的最后一次选举。不过，由于议会在占领军司令部的指示下于1945年11月15日通过了《众议院议员选举法修改案》再加上占领军司令部在选举前的1946年1月4日发布了《驱逐公职令》大部分代表旧势力的政治家被驱逐出政治舞台，使得革新势力在选举中大为跃进，为此后保守对革新这一政治格局的形成创造了条件。

选举法修改后女性第一次获得了参政权享有选举权的年龄也由25岁降低至20岁。由此，享有选举权的人的比例由1942年的40.4%增加到51.2%人数由1459万增加到3678万。<sup>①</sup>选举的结果，在466名定员当中，以鸠山一郎为党首的自由党获得141个议席，成为第一大党。进步党与社会党分别获得了94个议席，共产党也首次进入议会，并获得了5个议席。尽管保守政党保住了第一大党的地位，但是革新势力如此大的跃进，在战争期间简直是不可想象的。

1947年4月，日本相继实施了新宪法公布后的首次参议院、众议院选举。在众议院选举中，片山哲（1887-1978）委员长领导下的社会党获得了144个席位，占总议席的31%成为第一大党。但是社会党仅仅靠31%的议席是无法单独执政的，必须与其他政党合作。当时，社会党选择了以芦田均（1887-1959）为党首的民主党以及以三木武夫为党首的国民协同党作为合作对象。这两个政党都是在选举前新成立的保守政党，民主党的前身是进步党，国民协同党的前身是国民党和协同民主党。5月24日以片山哲为首相的社会、民主、国民协同3党联合政权成立。在执政3党中社会党的议席数占47%没有过半数再加上在社会党内部存在左右两派的对立，因此片山哲内阁的根基极不稳定。片山哲在

石川真澄：《战后政治史》岩波新书，1984年第4页。

选举后曾经表示：以社会党为中心的内阁的使命是使日本从资本主义向社会主义过渡。对此，保守政党民主党以及国民协同党从根本上予以反对；而以铃木茂三郎为中心的社会党左派则认为片山内阁“缺乏实施社会党政策的热情”<sup>①</sup>。1948年2月初，国会在审议下一年度预算时由于在野党的反对和社会党左派的造反而陷入混乱。2月10日片山首相引咎辞职，任期不足10个月。此后，民主党总裁芦田均继任首相，社会、民主、国民协同3党联合政权维持到芦田内阁因“昭电疑狱”事件而总辞职的同年10月15日。

日本战败后，社会党的势力得到了空前发展，并在短时期内掌握了政权。但是，社会党政权很快就夭折了，社会党未能把握住这一良机将党发展壮大。究其原因，一方面是保守势力由于美国对日占领政策的变化得以残存，在强大的保守势力面前，作为革新势力的社会党显得势单力薄；另一方面由于社会党内部的左右路线的对立，削弱了本来就不够强大的社会党的力量。

## （2）社会党的分裂与统一

在《旧金山和约》以及《日美安全保障条约》问题上，社会党左右两派之间也存在着严重的分歧：左派对两条约都表示反对，而右派则采取了赞成和约、反对安保的立场。在1951年10月23日的社会党第八次全国代表会上，左右两派的对立白热化，最终以分裂而告终。分裂时左右两派在议会的势力是：众议院左派16人，右派29人；参议院左派31人，右派30人。因为众议院的权限大于参议院，所以可以说右派势力超过了左派势力。分裂时，左派社会党的委员长是铃木茂三郎（1893—1970），书记长空缺，右派社会党

<sup>①</sup> 1948年1月社会党第三次全国大会决议。

化学肥料厂家“昭和电工”为了从复兴金融公库获得贷款而贿赂政界多位要人的事件。1948年6月以后，芦田均首相、西尾末广副首相等44人被起诉。

的委员长空缺，书记长是浅沼稻次（1898 - 1960）。

在 1953 年 4 月 19 日投票的众议院选举中，由于左右派社会党所采取的反对再军备的立场得到民众的支持，与选举前相比，左右两派的议席数均有了较大幅度的增长：左派增加了 16 个议席，达到了 72 个议席，右派增加了 6 个议席，达到了 66 个议席。

这期间，执政党自由党内部的派系斗争也十分激烈。1953 年 3 月 14 日，当左右派社会党提出吉田内阁不信任案时，自由党内的民同派 22 人造反投赞成票，并脱离了自由党。1954 年 11 月 7 日，吉田内阁因为“造船疑狱”<sup>①</sup>总辞职。从自由党中分裂出来的，只有 120 个议席的第二大党民主党的总裁鸠山一郎（1883 - 1959）接任首相，保守势力相对衰退。在这样的背景下，左右两派社会党都认为应该求大同存小异，借此机会结成统一战线，一致对抗保守势力。左右两派社会党在 1955 年 1 月 18 日分别召开的党大会上，通过了“关于实现社会党统一的决议”。在同年 2 月实施的众议院选举中，左派社会党的议席数由 72 个增加到 89 个，右派社会党也由 66 个增加到 67 个，再加上劳农党、共产党的议席，革新政党的议席数超过了总议席数的三分之一。有了这个比例的议席，便可以阻止保守政党企图推行的修改宪法、再军备的活动。同年 10 月 12 日，左右两派社会党分别召开党解散大会后，次日在位于东京神田的共立大学礼堂举行了社会党统一大会。在会上，铃木茂三郎被选为委员长，浅沼稻次郎被选为书记长。

## 2. 自民党成立的原因及背景

当时，日本政府为了重建海运事业制定了“造船计划”。一些海运、造船公司为了从政府获得资金援助，对保守政治家以及运输省的高官大肆行贿。

1954 年 2 月，自由党副干事长有田二郎等 4 人，日本船主协会、日本造船工业会干部等被逮捕。同年 4 月，最高检察院要求逮捕自由党干事长佐藤荣作，因为法务大臣犬养健发动指挥权而未果。

在左右社会党统一大约 1 个月后的 1955 年 11 月 15 日保守政党自由党与民主党合并为自由民主党，简称为自民党。对于自由党与民主党统一的原因以及背景，畠山武有过简明扼要的分析，<sup>①</sup> 现将其内容整理如下：

第一，保守政党之间的抗争使政局动摇、国务瘫痪。在 1952 年至 1955 年短短的 3 年中，由于保守势力之间的内讧所引起的众议院解散、选举一共有 3 次。保守势力内的对立双方都认为只有携手合作才能改变这种混乱状态，维持政局的稳定。

第二，左右派社会党的统一刺激了保守势力。当时保守势力的首脑认为，如果保守势力之间彼此抗争下去的话，政权有再次被以树立社会主义政权为目标的社会党等革新势力夺走的可能。民主党总裁首相鸠山一郎在 1955 年 9 月 28 日演讲时的发言即“社会党的政策实在是太革命了。趁社会党的势力尚未壮大到能够掌握政权之时，作为保守政党必须努力保持在国民中的威信”便充分体现了社会党统一给保守势力带来的恐惧感。

第三，来自于财界的压力。财界由于在频繁实施的选举中给保守派政治家提供了巨额的资金援助，对政界的发言权也相应增大。战后日本经济由于朝鲜战争的“特别需求”而迅速恢复，到 1954 年已经突破了战前的水准。但是，由于停战后“特别需求”的减退以及美国对日援助的减少，财界面临着如何从政府获得更多的设备购入资金以维持、扩大经营的问题。为了实现这样的目的，财界希望保守政党能树立一个稳定、强有力的政府。财界 4 团体经团连、日经连、日本商工会议所、经济同友会在吉田茂（1878 - 1967）首相为了削弱自由党内以鸠山一郎为首的异己势力而解散众议院的 1952 年 10 月便曾联合发表过“迫切希望两派求大同

畠山武：“保守合同与保守体制的确立”白鸟令编《保守体制》上 东洋经济新报社，1977 年 第 37 - 44 页。

存小异，加强党内的团结，负起全力以赴确立安定政权的责任”的声明。以后，每当政局陷入混乱的时候，财界都向保守势力提出了停止内讧的请愿。

新结成的自民党的议席数在众议院为 299 个 在参议院为 118 个，远远超过了社会党。至此，日本政界形成了被称为“55 年体制”的自民党对社会党的格局，这种格局一直延续到 1993 年。

## 第二节 “55 年体制”下的自民党政权

### 一、自民党的历届内阁

日本在“55 年体制”期间一直由自民党单独执政。下面对历届内阁的内政外交政策加以整理分析。<sup>①</sup>

表 1 “55 年体制”期间内阁一览表

| 内阁名       | 期间                    | 内阁形态    |
|-----------|-----------------------|---------|
| 鸠山一郎(第一次) | 1954.12.10—1955.03.18 | 民主党单独内阁 |
| 鸠山一郎(第二次) | 1955.03.19—1955.11.21 | 同上      |
| 鸠山一郎(第三次) | 1955.11.22—1956.12.22 | 自民党单独内阁 |
| 石桥湛三      | 1956.12.23—1957.02.25 | 同上      |
| 岸信介(第一次)  | 1957.05.25—1958.06.12 | 同上      |
| 岸信介(第二次)  | 1958.06.12—1960.07.19 | 同上      |
| 池田勇人(第一次) | 1960.07.19—1960.12.08 | 同上      |
| 池田勇人(第二次) | 1960.12.08—1963.12.09 | 同上      |
| 池田勇人(第三次) | 1963.12.09—1964.11.09 | 同上      |

以下关于“55 年体制”下自民党历届内阁情况的叙述，主要参照了自民党网页以及各年的《朝日年鉴》。人物照片下载自日本首相官邸网页。

续表

| 内阁名        | 期间                    | 内阁形态 |
|------------|-----------------------|------|
| 佐藤荣作(第一次)  | 1964.11.09—1967.02.17 | 同上   |
| 佐藤荣作(第二次)  | 1967.02.17—1970.01.14 | 同上   |
| 佐藤荣作(第三次)  | 1970.01.14—1972.07.06 | 同上   |
| 田中角荣(第一次)  | 1972.07.07—1972.12.12 | 同上   |
| 田中角荣(第二次)  | 1972.12.12—1974.12.09 | 同上   |
| 三木武夫       | 1974.12.09—1976.12.24 | 同上   |
| 福田赳夫       | 1976.12.24—1978.12.07 | 同上   |
| 大平正芳(第一次)  | 1978.12.07—1979.11.09 | 同上   |
| 大平正芳(第二次)  | 1979.11.09—1980.06.12 | 同上   |
| 铃木善幸       | 1980.07.17—1982.11.27 | 同上   |
| 中曾根康弘(第一次) | 1982.11.27—1983.12.27 | 同上   |
| 中曾根康弘(第二次) | 1983.12.27—1986.07.22 | 同上   |
| 中曾根康弘(第三次) | 1986.07.22—1987.11.06 | 同上   |
| 竹下登        | 1987.11.06—1989.06.03 | 同上   |
| 宇野宗佑       | 1989.06.03—1989.08.10 | 同上   |
| 海部俊树(第一次)  | 1989.08.10—1990.02.28 | 同上   |
| 海部俊树(第二次)  | 1990.02.28—1991.11.05 | 同上   |
| 宫泽喜一       | 1991.11.05—1993.08.09 | 同上   |

### 1. 鸠山一郎内阁(1954.12.10—1956.12.22)

鸠山一郎(1883—1959)的首相在位期间虽然只有2年,却经历了两次内阁改造。自由党与民主党的统一便是在其第二次内阁期间实现的。

鸠山一郎是日本战时、战后的保守派政治家。他1907年从东京帝国大学(东京大学的前身)的英法学科毕业后,成为开业律师。1915年当选为众议院议员,属于立宪政友会。曾任田中义一(1863—1929)内阁书记官、犬养毅(1855—1932)内阁以及斋藤实(1858—1936)内阁文部大臣。在二战中反对近卫文磨(1891—1945)新体

制，与翼赞议员同盟相对抗。战后的 1945 年 10 月创立了日本自由党并出任总裁 次年 1 月提倡结成反共联盟。 1955 年 5 月继而原喜重郎(1872 - 1951) 内阁之后着手组织内阁，因为受到占领军开除公职的处分而流产。 1951 年 8 月，由于美国对日政策的转变，开除公职的处分被解除后重返政界。在自由党内部围绕主导权的问题与吉田茂尖锐对立， 1954 年 11 月率领反主流派脱离自由党，与改进党合并结成日本民主党并出任总裁，同年 12 月继吉田茂之后担任首相。1955 年 3 月组织第二次内阁。第二次内阁期间，就防卫分担费用削减问题与美国，就邦交正常化问题与苏联进行了交涉。同年 11 月自由党与民主党统一成自由民主党时，出任第一任总裁。同月组织第三次内阁 成立了“ 宪法调查会法 ”、“ 国防会议构成法 ” 并企图强行通过“ 小选举区法案 ”、“ 新教育委员会法案 ”，但因为舆论的强烈反对而流产。1956 年 5 月 签署了《日苏渔业条约》 同年 10 月前往莫斯科签署《日苏共同宣言》 实现了日苏邦交正常化。同年 12 月 辞去自民党总裁、首相职务 从政界引退。

## 2. 石桥湛三内阁 (1956.12.23 - 1957.2.25)

石桥湛三 (1884 - 1973) 是新闻记者出身的政治家。 1907 年毕业于早稻田大学哲学专业 曾经担任过《东京日日新闻》的记者、东洋经济新报社社长等。在日本战败以前一直站在自由主义的立场反对军国主义。二战后在第一次吉田内阁任大藏省大臣、经济安定本部部长等要职。1948 年至 1952 年因为在财政政策上与占领军对立而受到开除公职的处分，处分被解除之后重返政界， 1954 年至 1956 年出任鸠山内阁通产省大臣。在 1956 年 12 月的自民党总裁选举中 以 7 票之差战胜竞选对手岸信介，当选为自民党第二届总裁并出任首相，1957 年 2 月病倒后辞去首相之职，任期仅仅 2 个月。他致力于促进中日邦交正常化， 1959 年 9 月访华与周恩来总理举行会谈，并发表了共同声明。在日本的保守政治家当中，可以

说是一位非常罕见的人物。

### 3. 岸信介内阁 (1957.2.25 - 1960.7.19)

岸信介(1896 - 1987) 是日本极右政治家。他出生于山口县，原姓佐藤，自幼出嗣岸家。1920 年从东京大学德法专业毕业后进入农商务省。1935 年任商工局长，次年出任伪满洲国实业部副部长，致力于推进伪满洲国经济的军事化。1939 年回国后任商工省次官，1941 年任东条英机内阁的商工大臣，后来又任国务大臣兼军需省次官，是一位典型的法西斯新官僚。战败后作为 A 级战犯被逮捕，但由于美国对日政策的转变而被免于起诉，1948 年底被释放。1952 年《旧金山和约》生效以后，发起结成以反共、修改宪法为宗旨的“日本重建联盟”。1953 年以自由党员的身份当选为众议院议员，并任党内“宪法调查会”会长。1954 年跟随鸠山一郎脱离自由党结成民主党并任该党的干事长。1955 年自民党成立时任该党干事长。1956 年 12 月与石桥湛三竞选自民党总裁，以 7 票之差落选，出任石桥内阁外务大臣。1957 年 2 月石桥湛三因病辞职后，接任首相。岸信介在对外关系方面改变了鸠山、石桥内阁重视改善对华、对苏关系的方针，致力于强化与美国以及东盟的关系，采取了敌视中国的政策；在内政方面则极力推行扩军政策。1958 年 6 月第二次内阁成立以后，极力推动日美安全保障条约的修改。另外还向国会提出了以扩大警察职权范围为目的的《警察官职务执行法改正案》，但该法案由于舆论的强烈反对而流产。1960 年 1 月访美并签署了《日美安全保障改定条约》，并在“批准国会”上强行通过 引发了全国规模的“反对安保”运动。同年 7 月 15 日辞去首相职务后，担任自民党顾问，作为自民党鹰派长老到去世前一直保持着在政界的影响力。

### 4. 池田勇人内阁 (1960.7.19 - 1964.11.9)

池田勇人(1899 - 1965) 从京都帝国大学 京都大学的前身 毕业后进入大藏省，主要从事税务方面的工作。1947 年 2 月任大藏

省事务次官,1949年1月当选为众议院议员,同年2月任第三次吉田内阁大藏大臣,实施占领下的财政政策。之后,曾历任吉田内阁通产大臣、经济审议厅长官,石桥内阁大藏大臣,第一次岸内阁大藏大臣,第二次岸内阁国务大臣,自民党干事长、政务调查会会长等要职。1960年7月当选为自民党总裁并出任首相。在政治上,他出于对岸信介式强权政治手法的反省,与在野党接触时采取了“宽容与忍耐”的低姿态,在一定程度上缓和了自民党与在野党的对立。在经济上,他是一位经济发展至上主义者,对外致力于发展与美国的经贸合作关系,推进贸易自由化;对内实施“所得倍增”、发展科技教育事业、改善农业构造等政策。在他担任首相的4年期间,日本经济得到了飞速的发展。1964年10月由于健康问题而退任,次年8月死于喉癌。

#### 5. 佐藤荣作内阁 (1964.11.9 - 1972.7.6)

佐藤荣作(1901 - 1975)是岸信介之弟。1924年从东京帝国大学法学系毕业后进入铁道省,1947年任运输省事务次官。1948年加入民主自由党,在第二次吉田内阁任官房长官。1949年当选为众议院议员。1951年7月在吉田第三次内阁任邮政大臣等,1958年任岸内阁大藏大臣,1961年在池田内阁任通产大臣。1964年11月当选为自民党总裁并出任首相,执政长达7年零8个月之久,为二战后任期最长的内阁。他对内实施保守政治,1966年6月,通过了将明治政府在1873年根据传说中神武天皇即位之日而制定的‘纪元节’(按公历换算为2月11日)改为‘建国纪念日’的《关于国民节日的法律》修改案;在镇压了学生运动之后,1969年8月通过了《大学临时措施法》。他对外推行以强化日美军事同盟为中心的外交政策,1965年6月签署《日韩条约》,实现日韩邦交正常化;在他的尽力之下,《冲绳返还协定》1971年12月得到国会的批准,次年5月冲绳回归日本。由于推行以非核三原则为中心的外交政策,于1974年获得诺贝尔和平奖。

#### 6. 田中角荣内阁 (1972.7.7 - 1974.12.9)

田中角荣 (1918 - 1993) 出身于新泻县一个贫苦家庭。因为负不起学费，小学毕业后一边在建筑工地劳动一边自学。16岁时上京，白天在一家小建筑公司上班，晚上去夜校学习。由于他的努力，20岁时自己成立了一家小建筑公司。后来被征兵至中国东北，升为上等兵后不久回到日本。他虽然学历低却十分聪颖，并有着出众的活动能力。1945年竞选众议院议员落选，2年后再次参加竞选并顺利当选，当时年仅29岁。1957年，受佐藤荣作的推荐，任第一次岸内阁的邮政大臣。1961年任自民党政务调查会长，1962年任第二次池田内阁的大藏大臣，佐藤内阁时继续连任大藏大臣。1965年任自民党干事长。1972年7月当选为自民党总裁，继佐藤荣作之后出任首相。田中角荣就任首相后，在外交方面积极展开“首脑外交”，首先改变佐藤前首相敌视中国的政策，于同年9月访华并发表《中日共同声明》，实现了中日邦交正常化。另外还历访了美、英、法、西、德、苏以及东南亚诸国，在内政方面提出了“日本列岛改造论”等一系列构想，致力于国土开发，作为“平民宰相”曾一度受到民众普遍欢迎。但是，财政规模的扩大以及土地投机热等所导致的物价腾贵引起了舆论的强烈不满。在1974年7月的参议院选举中，自民党比选举前减少了5个议席，使与在野党的议席差由24名缩小到7名。在土地开发热潮中曾介入贪污、逃税事件，该丑闻于同年10月被杂志《文艺春秋》曝光后，迫于舆论的压力辞去首相职务。1976年，因洛克希德公司受贿事件被捕。在自民党内广为培植亲信，到去世前一直在幕后操纵政局。

#### 7. 三木武夫内阁 (1974.12.9 - 1976.12.24)

三木武夫 (1907 - 1988) 毕业于明治大学。1937年当选为众议院议员后组织“日美同志会”，致力于回避战争。战后历经协同民主党、国民协同党、国民民主党、改進黨政党之后，1954年加入民主党，1年后加入自民党，被称为“伏尔甘”（火与冶炼之神）政治

家。曾担任通产大臣、外务大臣等。于 1966 年、1968 年两次作为派阀领袖与佐藤荣作竞选自民党总裁，但都未能当选。田中角荣下台以后，在椎名悦三郎（1898 - 1979）副总裁的裁定下，作为“清廉”的政治家担任自民党总裁并出任首相，致力于挽回田中角荣的腐败形象。为了缓和由物价腾贵所引起的舆论不满，推行了“福利优先”的政策。1976 年 2 月洛克希德公司贪污事件发生后，因为主张彻底追究当事人责任而失去了党内的支持，同年 12 月 17 日内阁总辞职。可以说，三木是作为改善形象的工具而被自民党利用了，所以当他真正威胁到自民党的利益时，便被毫不留情地拉下了台。出于对自民党体制的不满，三木在退阵时对重建自民党提出了 3 点建议：第一，回到进步的国民党这一建党的原点；第二，清除钱权体质和派阀抗争；第三，实施由全体党员参加的新的总裁公选制度。

#### 8. 福田赳夫内閣（1976.12.24 - 1978.12.7）

福田赳夫（1905 - 1995）从东京帝国大学毕业后进入大藏省。担任大藏省主计局长时因为涉嫌“昭电疑狱”贪污事件而被捕。在自民党内属于岸（信介）派。1958 年任自民党政务调查会长，次年任自民党干事长、农林水产大臣。在池田内阁时代，对所得倍增政策持反对态度，1962 年结成“刷新党风联盟”。与田中角荣同为佐藤荣作内阁的得力干将，历任自民党干事长、大藏大臣、外务大臣。出任首相后，为了缓解自民党成立以来面临的前所未有的危机，提出了“协调与合作”口号。在内政方面，为了实现“景气的回升”和“雇用的安定”，大幅度地增强了公共投资的力度，在 1977 - 1978 年的两年中，政府预算对公债的依赖程度分别高达 30% 和 37%。这样的财政政策一方面使得日本在发达工业国家中保持了最高的经济增长率，另一方面确立了靠大量发行公债维持高增长的模式，另外还进一步强化了自民党靠扩大公共投资来控制政府部门和财界的“政官财三位一体”的体制。在任期间致力于有事立法、元号