

# 老人与发展研讨会论文集

## 老年学文集之八

主编 沈振新

副主编 桂世勋 倪成才 朱即明

上海科学技术文献出版社

## 代摇摇序

### 上海市人民政府副市长摇摇冯国勤

明年是国际老年人年。联合国第 源届大会将 圆世纪的最后一年定为“国际老年人年”，主题确定为“建立不分年龄人人共享的社会”，有其深远的历史和现实意义。它不仅标志着人类社会已经进入了老龄化时代，同时也表明世界各国对老年人在社会中的特殊地位的承认，以及对人口老龄化社会后果的充分认识。

迎接和庆祝国际老年人年，是本世纪末国际老龄领域的一件大事。上海人口老龄化的速度和强度在全国处于领先状态，有责任和义务深入开展“国际老年人年”活动，让“国际老年人年”的主题深入每一个上海人的心目中。截至 员怨年底，上海有 源岁以上老年人口 圆源万，约占总人口的 员豫，其中 愿岁以上人口约占老年人口的 员豫。约有 员豫的老年人属于长期卧床需要照顾。所以，研究老龄问题，不仅要研究保障老人的生活水平，而且要研究如何使老人活得健康、有质量。古语说，“人生七十古来稀”，现在上海市民超过 苑岁

根本不稀奇。截至 1997 年年底 ,上海的人均期望寿命已经超过 75 岁 ,百岁老人有 1 万位 ,其中年龄最高的 100 岁。按照上海人口发展的趋势 ,预计到 2015 年 ,上海 75 岁以上老年人约占全市总人口的 15% ,到 2025 年将达 200 万 ,约占全市总人口的 20% ,即现在是每六个人中间有一个老人 ,八年以后是每四到五个中间有一个老人 ,而到 2035 年则是每三个中就有一位老人。

上海不仅应在经济和社会发展中起龙头作用 ,在探索解决人口老龄化诸多问题上更应有所创新。遵照国务院转发民政部《关于开展国际老年人年活动的意见》,上海结合地区特点 ,准备在全市范围内安排 1 项较大型的庆祝活动。 100 老人与发展研讨会就是其中之一。我们渴望与兄弟省市一道 ,通过研讨会的形式探索解决人口老龄化一系列问题的战略、方式与方法。

本次研讨会的主题确定为“老人与发展” ,紧扣了国际老年人年的主题思想。老年人一生为社会、为家庭、为子女作出了自己的贡献 ,推动了社会发展和社会进步 ,分享社会发展成果应成为老年人的合法权益。基于这样认识 ,我国的《老年人权益保障法》规定 :老年人有“从国家和社会获得物质帮助的权利 ,有享受社会发展成果的权利” 。即将于 1998 年 1 月 1 日实施的《上海市老年人权益保障条例》更明确规定了老年人有“分享社会发展成果”的权利。老年人分享社会发展成果有

了明确的法律地位，落实老年人的分享权是全社会共同的责任。

尊老、养老、爱老、护老是我们中华民族几千年来优良传统。然而，由于人口老龄化发展异常迅速，加之我国是一个发展中国家，这就使得我们整个社会的保障体制和家庭的赡养照顾功能面临严峻挑战，甚至在一定程度上影响和制约了经济和社会发展，比如养老保险、医疗保险、住房公积金等，不含个人负担部分，占工资总额的猿豫以上，加上个人负担部分，则占工资总额的源豫以上。所以，我们现在通过社会事业社会办，把过早进入人口老龄化所带来的过重的经济负担通过社会的方方面面来解决。另一方面，人口老龄化是社会、经济和人口发展的必然结果，是社会总人口发展的一种现象。中华民族好的传统我们不仅应该继承，而且还要发扬光大。老年人绝不是家庭和社会的包袱，而是社会的宝贵财富。人总是要老的，老年人的今天就是年轻人的明天，尊重老年人就是尊重自己。老年人与年轻人之间既相互独立，又互相依赖。我们倡导和力争在家庭和全社会形成一个互相鼓励、支持、关心，积极而有活力的代际关系。

前不久，上海市老年工作协调联席会议召开了第三次扩大会议，总结了前一段时间上海老年工作的成绩，也制定了上海老年事业发展的阶段性目标。今明两年，

上海将在城镇职工养老保险社会化管理、医疗保险扩大覆盖范围及实现社会化管理、实施养老机构管理新办法、提高老年福利事业社会化程度、开展老年护理方案试点、加大老龄工作科研力度、健全老龄工作的体制等方面积极开展工作,希望能走出一条具有中国特色、上海特点、时代特征的老龄工作新路子。

“老人与发展”,关键在发展。发展是当今时代的两大主题之一。社会需要发展,年轻人离不开发展,老年人同样也有一个发展问题。老年人参与社会,就是参与发展。我真诚希望各位老龄问题专家、学者和老龄工作者,围绕老年人与发展的关系、老年人参与发展、老年人分享发展成果以及人口老龄化与社会可持续发展等专题进行深入细致的研讨。希望经过本次研讨会,更加清晰老年人参与社会发展的方式、方法,更明了老年人分享发展成果的内涵。同时也希望扩大这次研讨会的影响力,让全社会都认识到人口老龄化问题是我们每一个社会成员共同面对的问题,尊老、养老、爱老、护老是我们每一个社会成员不可推卸的责任。

一九九九年 五月 十四日

# 目 录

- 为“建立不分年龄人人共享的社会”而奋斗 冯贵山 员
- 参与社会发展发挥老年人的重要作用 张文范 员
- 综合解决人口问题重视人口老龄化 周剑萍 员
- 论老人与发展的关系 张开敏 员
- 要重视高龄化趋势的影响 陈先淮 员
- 略论“老人与发展” 林超 员
- 知识经济时代与人口老龄化问题 朱即明 李立奎 员
- 新形势下老有所为的探讨 水海龙 朱即明 孙锡鹏 员
- 老年人才资源开发与可持续发展 熊必俊 员
- 为第二次人才资源开发进行“规范” 吉人 员
- 老年人是社会发展的参与者和受益者 王爱珠 员
- 发挥余热再做贡献 张郁麟 员
- 论老年人的贡献与共享 朱即明 寿莉莉 员
- 让老年人切实享受到社会发展的成果 孙德成 徐小来 杨奇 员
- 老年人特殊需要研究 王先益 员
- 上海老年人分享社会发展成果存在的问题及相关对策探讨 倪波 员

从嘉定地区看上海农村老年人分享发展成果研究摇

李洁明摇王菊兴摇员愿

把社会养老保险的深化改革全面推向新世纪摇 戴律国摇员源

待到黄昏时 ,夕阳无限好

——上海老年社会保障制度的改革和全面发展 沈广宇摇员愿

试析多层次养老保险与分享发展成果摇 何学观摇圆猿

论“老年人有享受社会发展成果的权利”摇 肖摇葳摇圆猿

农村老年人以参加企业股份制的形式实现“共享”的初探

张益鸣摇圆员

切实把分享发展成果落实到老人身上摇

杨绪莲摇圆苑

社会办养老设施前景展望摇

寿莉莉摇圆猿

关于社区发展政策若干问题的思考

——兼论社区发展与老年服务摇 孙常敏摇赵摇敏摇圆圆

论老年人参与社区建设和社区服务摇 周裕智摇杨尧深摇圆苑

关于低龄老人参与老年护理服务的再思考

庄佩雯摇黄蓓莉摇圆园

老年人与社区服务摇

张学仁摇李红彬摇圆缘

试论老年团队在社区建设中的功能摇 李天生摇徐丽菊摇圆怨

农村为老服务的模式探讨——上海市嘉定区开展农村

为老服务的回顾与展望摇

《农村为老服务的模式探讨》课题组摇圆苑

支持居家养老优惠政策——实施助老假摇 张钟汝摇圆愿

重视家庭养老功能摇促进社会协调发展摇 沈摇妍摇猿员

上海老年医疗保障体制改革中的几个问题探讨摇

左学金摇周海旺摇赵摇敏摇猿怨

中风群体防治中耆老年人分享发展成果原则的贯彻摇

王桂清摇猿园

员991~ 员995年上海市静安区老年人意外死亡分析摇

徐大麟摇徐摇蔼摇猿园

浅谈实行免费门诊好处多摇

杨张柱摇薛金蕾摇猿苑

老年人应重视自身的心理健康摇

冯玉明摇张文炳摇猿员

代际间的和谐与差异摇

李立奎摇杨幼芬摇猿怨

提高老年人的生活质量摇

杨达英摇猿愿

老龄化社会与居住环境的可持续发展战略摇

陶立群摇猿圆

发展老年公寓的若干思考摇

曹云亭摇猿园

老年人住宅与集居设施的发展摇

杨嗣范摇郭日月摇猿缘

老年人是精神文明的建设者摇

朱亚夫摇猿员

从老干部艺术团的实践谈老同志实现老有所为摇李志鸿摇猿缘

试论开展老年文化活动是提高老年人生活质量的重要

组成部分摇

凌华枫摇猿员

加强老年体育宣教和科研工作 是构筑健康老龄化社会

的重要方面摇

王声一摇猿苑

社会发展不可忽视老年教育摇

钱双喜摇源缘

略论农村老年教育的发展趋势摇

顾摇慧摇源怨

浅谈老年人的司法保护摇

张冠群摇源愿

关于社会发展与养老、老年人权益保障以及代际关系

变迁的思考摇

范明林摇源原

老年消费者权益的保障摇

袁缉辉摇源苑

积极建立“共享”法律保障机制摇

王振华摇源圆

银发市场与银发产业摇

张志昂摇源缘

- 试论银色市场与分享社会发展成果摇 段贤来摇源怨
- 试论人生第三春摇年逾百岁立新功摇 李良森摇张华斌摇源怨
- 抗震抗洪与中国老年人的光辉形象——兼论 圆世纪人口  
摇老龄化对策摇 李摇泽摇源苑
- 建立现代企业制度与离退休人员管理的思考摇 荆胜军摇源缘
- 发展普陀区老龄事业的思考摇 吴福琯摇源园
- 对离退休人员实行社会化管理是市场经济的必然摇  
范亚庸摇源怨
- 实践者与受益者的统一——老年人在加强社区建设管理  
中的双重角色摇 张林根摇缘猿
- 谈县乡村老龄工作机构建设摇 郑旭东摇缘远
- 关于重视和加强老年人工作的思考和对策摇 徐摇林摇缘员

# 为“建立不分年龄人人共享的社会”而奋斗

## 冯贵山

1989年联合国第44届大会通过了《联合国关于到2000年解决人口老龄化问题的全球目标》及《联合国老龄问题宣言》，将1989年定为“国际老年人年”，主题为“建立不分年龄人人共享的社会”。其目的是要唤起全球对日趋严重的人口老龄化问题的关注，使人们充分正视老年人已经成为社会人口重要组成部分的现实，要求建立“一个根据所有人的需要和能力，调整自身结构和运作，并调整自己的政策和计划，从而发挥所有人的潜能，并为所有人谋福利”的社会。1990年联合国第45届大会又通过了联合国秘书长关于《1989年国际老年人年的行动框架》报告，确定国际老年人年从1989年“十·一国际老年人节”开始。我们这次研讨会的主题定为“老人与发展”，正是为了充分体现联合国的上述要求，以实际行动响应联合国关于“国际老年人年”的活动倡议，希望通过深入探讨如何认识老年人对社会发展的贡献，更好地发挥他们的潜能，如何使老年人能顺利分享社会发展成果，更好地为老年人谋福利等问题，更深刻认识“建立不分年龄人人共享的社会”的涵义，为“建立不分年龄人人共享的社会”而奋斗。

## 一、充分肯定和尊重老年人对社会发展的贡献

要“建立不分年龄人人共享的社会”，让老年人与少年儿童和中青年一样平等地分享社会发展成果，首先必须在全社会更新对老年人的观念，充分肯定和尊重老年人一生对社会发展所作的贡献，彻底抛弃那种认为老年人是社会“负担”和“包袱”的偏见。人生的价值贯穿于人在社会中生活的全过程，当然也包括老年阶段。老年人作为家庭的长辈和社会的资深公民，他们在劳动年龄阶段完成了国家、社会和家庭赋予的生产和生育重任。按照唯物主义的发展观、代际交换的经济观、“老有所养、壮有所用、幼有所长”的大同思想和“老者安之、朋友信之、少者怀之”的伦理观，国家、社会和家庭理应感谢和尊重他们，保障他们行使正常的“分享”权利。

老年人对社会发展的贡献，不仅体现于他们在劳动年龄阶段为“两种生产”作出贡献的历史功绩上，也体现于他们的这种历史功绩在现在和未来都将对发展产生积极的作用。恩格斯指出：“劳动产品超出维持劳动费用而形成剩余以及社会生产基金和后备基金从这种剩余中形成的积累，过去和现在都是一切社会的政治和智力继续发展的基础。”就我国现在的老年人而言，他们都出生在解放前，是新中国成立时期和社会主义建设时期的功臣。长时期的“低工资，高就业”、“低消耗，高积累”政策，决定了我们现在的这些老年人大半生都是在十分艰苦的条件下为社会主义建设事业作贡献，他们对发展的付出远远多于所得，但他们始终无怨无悔，只要有机会，依然积极为社会发展作贡献。改革开放 30 年，我国的综合实力有了显著增强，人民

群众的生活水平也有了明显提高。这些成绩,都离不开现在的这些老年人在以往漫长岁月里所作的贡献。他们不仅凭藉自己长时期的积累为改革开放奠定了物质基础,而且其中大部分还曾直接投身于改革开放事业。

在肯定老年人过去大半生为社会发展作出重要贡献的同时,我们的社会也应积极创造条件,鼓励老年人继续参与社会,继续为社会发展作出新的贡献。《中华人民共和国老年人权益保障法》规定:“国家应当为老年人参与社会主义物质文明和精神文明建设创造条件”。最近十多年来,上海市各级政府部门和群众团体在这方面做了大量的工作,取得了十分显著的成效。1985年10月,上海有关部门针对本市机关、事业单位的离休、退休干部进一步发挥作用提出了愿点意见;1986年10月,对进一步发挥退(离)休高级专业技术人员的作用出台了怨点意见;1987年10月,针对本市机关、事业单位离退休人员兴办经济实体和从事经营活动等问题作了专门的规定。此外,上海在1988年10月、1989年10月又先后出台了以退休职工为主体的经济实体的管理意见和有关的政策性指引文件。这些以政府或政府职能部门名义出台的政策措施,很好地起到了鼓励和肯定上海老年人继续为物质文明和精神文明建设作贡献的作用。

老年人参与社会的形式多种多样。老有所为既是老年人自己的需要,也是整个社会发展的需要。目前,上海老年人有源10%左右仍以这样或那样的形式继续参与社会,他们的老有所为对现有劳动力市场起到了补充和促进的作用。据1989年进行的“中国老年人供养体系”上海地区调查资料,上海城市已退(离)休老年人再就业的工作种类主要为街道居委会及门卫工

作(国原豫)、行政管理工作(国原豫)、专业技术工作以及当技术工人(国援豫)。长时期来,上海的老年人都是各项社区服务的主力军,他们帮助维持社会治安、调解邻里纠纷、关心社会孤老,帮助家庭和邻里教育后代。有的老年人退休后以技术服务邻里,有的积极参与社区环境卫生整治活动。近年来,上海老年人更是积极参与“社区志愿者服务”,他们出于自己助人为乐的崇高品德,积极、主动、热情地参加精神文明建设,服务社区,奉献社会。知识分子多、技术工人多是上海老年人口的一大特点。上海的退(离)休高级知识分子,在市老年科技工作者协会、退(离)休高级专家协会、退休教育工作者协会、老新闻工作者协会等组织的积极倡导和策划下,为本市的经济和社会发展提供了许多极有价值的咨询建议和专业技术服务。同时,我们许多老年人为了让子女安心工作,还主动承担了教养孙辈、服务家庭的责任,在很大程度上起到了支持子女为社会发展多作贡献的作用。

当然,现实生活中也有一些不利因素阻碍老年人参与社会,影响他们发挥潜能。目前,我们正处在经济体制转轨和产业结构大调整时期,城镇出现了失业问题和职工下岗问题,令不少人在认识老年人参与社会、继续为社会发展作贡献问题上,存在一定的偏见和误区,以致于不敢积极鼓励老年人以各种形式参与到社会生活中去。此外,部分老年人自身存在的退却心理和落后的知识技能,也在不同程度上制约了他们积极参与社会的发展。这些都是我们在今后认识并促进老有所为应该注意解决的问题。

## 二、切实保障老年人分享社会发展成果的权利

要“建立不分年龄人人共享的社会”，还必须切实保障老年人与其他年龄人群一样，具有平等分享社会发展成果的权利。《中华人民共和国老年人权益保障法》明确规定：“老年人有从国家和社会获得物质帮助的权利，有享受社会发展成果的权利。”1999年1月1日开始实施的《上海市老年人权益保障条例》也明确规定，老年人有“分享社会发展成果的权利”。老年人有权分享社会发展成果，并不等于老年人就一定能够顺利实现“分享”；一个国家或地区的经济和社会发展了，也并不表明老年人就能自然而然地分享到社会发展的成果。问题的关键还需要全社会特别是各级领导干部进一步增强老龄意识，高度重视并采取切实可行的措施，在实际生活中落实老年人如何分享社会发展的成果的问题。

十多年来，上海市各级政府部门和社会各界在落实老年人分享社会发展成果权利方面也采取了大量的措施，收到了显著的成效。

(员) 在尊老敬老社会服务方面。自1990年上海市政府将“为老服务”列为市府实事工程以来，上海的为老服务有了长足进展。到1995年10月为止，全市共为4500名老年人安装了求助电铃，为近5000名老年人解决了吃午饭难问题，为2500名老年人解决了就医难问题，为1500位特困老人设立了关心组，为近4000名老年人提供了重体力服务。1995年10月，经上海市委、市政府同意，由上海市退管会、市民政局、市老龄委等部门发起在全市范围开展了“尊老社会一条龙服务”活动。该活

动要求对具有本市常住户口、年满 70 岁的老年人发放“高龄老人优待证”，并为他们在规定的范围内提供优先、优惠或免费的服务。1995 年，又对“尊老一条龙”活动作了补充，进一步将活动服务的范围扩大到了包括免费进入公园、免费乘坐市轮渡、免费进上海美术馆参观、免费使用公厕、优先购票、优先上车、优先就医等项目，同时还为本市卧床不起的孤老义务送邮件、报刊上门，为孤老每月义务送燃料上门，逢重大节日免费送菜一份。1998 年 7 月，上海又在全国率先实施了“百岁老人长寿政策”。根据该项政策，上海的百岁老人每月可获得 50 元的营养补贴，每天免费饮用一瓶牛奶，可定期进行免费的健康检查等。

(圆) 在老年人收入保障方面，上海不仅发布了城镇职工养老保险办法和农村社会养老保险办法，而且建立了养老金正常增长机制，部分单位还实行了补充养老保险制度。1995 年末，全市城镇养老保险改革的覆盖率已达到 85%，农村社会养老保险平均投保率接近 80%。根据《上海市城镇职工养老保险办法》中有关养老金的调整机制，从 1995 年到 1998 年，本市退休职工的基本养老金物价补偿制度连续实施了 4 年。在剔除物价因素后，退休金实现了年平均增长 7%。按上海市第十一届人大的有关决议，本市退休人员的养老金从 1998 年 1 月 1 日起，改按上年职工平均工资增长率的 80% ~ 90% 进行调整，在调整过程中对低退休金的高龄老人实行“托底”政策。1998 年 1 月，上海市政府办公厅又针对本市离退休人员的养老金发放事宜发了专门通知，要求本市社会保险部门、各单位必须按时足额发放离退休人员的养老金。1998 年 1 月，上海市劳动和社会保障局又开始实施退休（职）人员养老金（生活费）最低标准

制度。针对本市部分老人生活困难的现实,上海推出了一系列的社会救助政策,对离退休人员中享受“一老养一老”补助标准者实施特殊生活补贴制度;对城乡老人中收入低于城市居民最低生活保障标准或农村扶贫线标准者实施社会救助;对其他生活困难的老年人则通过“送温暖、献爱心”实施“助养”、“助医”等活动。

(猿)在老年人医疗保障方面,从 员怨苑年开始,本市医疗保险制度逐步进行改革。员怨苑年 源月,上海市政府批准了《上海市城镇企业职工住院医疗保险暂行办法》,规定由单位缴纳相当于工资总额 源豫豫的住院医疗保险费,退休人员每次住院医疗费用未超过规定数额的,个人负担比例不高于 源豫;如超过规定数额,则由医疗保险基金支付 愿豫,个人负担比例不高于其余部分的 圆豫。这就保证了退休人员因患大病、重病住院,发生高额医疗费用时的基本医疗需求。自 员怨苑年 缘月起,又施行《上海市城镇企业职工门诊急诊部分项目医疗保险暂行办法》,将退休人员部分门急诊费用纳入了医疗保险范围。同时,经卫生行政部门认可的家庭病床治疗所发生的医疗费用亦纳入了医疗保险范围。为切实保障老年人获得医疗保障的权利,上海对离退休人员自负医疗费用比例实行了政策倾斜,自负比例一般为在职人士的一半。从 员怨愿年 远月起,上海又开展了退休人员门诊医疗保险试点。对于农村老人,上海市农业委员会等部门于 员怨苑年 员月也制定了《关于改革和完善本市农村合作医疗保险制度的意见》,并为妥善解决包括农村老人在内的本市农业人口的基本医疗保障而努力。

(源)在老年设施建设方面,上海逐渐加大了老年设施建设

资金投入力度。1997年底,上海共有养老机构 1300 个,床位 15.5 万张;其中市、区政府办的分别为 1000 家和 1500 家,床位 13 万张;街道、镇、乡办的 100 家,床位 1.5 万张;社会办的 200 家,床位 1 万张。1997 年,上海建设委员会批准实施的《上海城市居住区公共服务设施设置规定》,对老年活动设施的配套要求作了明确规定。到 1998 年 10 月为止,上海市区 100 个街道(镇),已建立 100 个社区服务中心,100% 以上的居委会设有老年活动室或专门为老年人设立的活动场所。从 1998 年 10 月 1 日起,上海开始实行了新的养老机构管理办法。根据新办法,上海养老机构将向政府扶持、社会参与、企事业单位和个人共同兴办的社会化方向发展。

(缘)在老年人法律支援服务方面,上海市民政局设立有专门的老年人保护办公室,上海市老龄委员会设有维权部,在维护老年人的合法权益,为老年人提供法律支援服务方面作了大量的工作。为了更加规范、更好地向老年人提供法律支援服务,上海市民政局、上海市老龄委员会等部门连同本市有关高等院校,于 1998 年 10 月 15 日正式挂牌成立了“上海老年人法律服务中心”,向本市所有老年人提供全方位的免费法律咨询服务。

保障老年人分享发展成果的措施涉及方方面面,尽管我们也做了大量的工作,但在实际生活中仍然存在老年人不能很好分享或不能及时分享社会发展成果的问题。它主要表现在以下几方面:①早期退休的老人已步入高龄,他们的养老金尽管在每年调整时给予了适当倾斜,但收入水平仍然偏低。②在上海的老年人特别是高龄女性老年人中,仍有一定比例未享有任何的