对清河区、渤海区的点线工作和城市地下斗争的回忆

苏　杰

1939 年初夏，我奉命从鲁南区调来清河区，担任中共清河特委的组织部长。同年 10 月，清河特委改组为清河地委，1940 年 10 月，又建立了清河区党委，我相继担任地委和区党委的组织部长。1944 年 1 月，清河区同冀鲁边区合并建立渤海区后，我先担任渤海区党委城工部长，继又再任组织部长，直到 1946 年我离开山东去大连工作。在此期间，清河区和渤海区党的点线工作和城市地下斗争，区党委主要领导同志一直是十分关心的，重大决策由党委作出决定，具体执行、安排，几乎都是由我分工负责的。在那艰苦斗争的岁月里，清河区、渤海区党组织开展的城市隐蔽战线的斗争，同我党我军的局部反攻、全面反攻的各次战斗、战役紧密结合，取得了一个又一个的胜利。在这一地区的革命斗争史上谱写了光辉的篇章，也给我留下了永远难以磨灭的记忆。

(一)

抗日战争爆发后，小清河流域的各级党组织认真执行中共中央和山东省委的指示，成功地发动了黑铁山、牛头镇、潍北蔡家栏子等抗日武装起义，创建了八 路军山东抗日游击第三 、第七和第八支队等主力武装，很快开辟出了我党领导下的清河区抗日游击根据地。广大

需要全本请访问 www.ertongbook.com

党员和抗日先进分子响应党“脱下长衫，到游击队去”的号召，纷纷从城市走向农村，拿起枪杆子，发动群众，建立根据地，开展敌后抗日游击战争。1939 年日军基本上停止了对国民党正面战场的战略性进攻，开始回师集中对付我敌后人民的抗日斗争。在清河区，敌人占领了全部县城，控制了交通要道和较大村镇，开始对抗日根据地区域进行频繁的“扫荡”，清河区抗日斗争形势从此日趋紧张。在此期间，被敌伪“蚕食”压缩较早的邹长、长桓等县、区委、为应付敌人，在敌准备设置据点的县城、村镇，主动选择没有公开暴露政治身份的党员，用各种合法职业掩护起来，待敌占领后继续在据点内同敌周旋。例如，长山六区的焦桥，长山九区的卫固，桓台二区的曹村等，被敌占领设置据点后，仍然成为我们的可靠后方。在整个抗日战争和解放战争中，这类村镇作出了巨大贡献、发挥了重要作用。在当时尖锐、复杂的形势面前，我们清醒地认识到，粉碎敌人的“蚕食”、封锁，根本扭转当时的困难局面，固然主要依靠正确地坚持平原抗日游击战争的战略方针，以强有力的武装斗争不断打击和削弱敌人，继续深入敌人的后方，开辟、建设更大范围的抗日根据地；另一方面，还必须深入敌区，尤其是敌占城市和主要交通线，开展第二条战线——即隐蔽战线的斗争，用隐蔽手段在敌人的心脏里进行战斗，掌握敌情，扰乱和瓦解敌人，以支持、配合根据地军民的抗战。这是我们有计划、有重点地选派干部、打入敌区，建立地下网点和秘密交通线的起始阶段的情况。

1941 年，中共山东分局遵照党中央关于开展敌后大城市工作的指示，建立了点线工作科，负责城市地下工作。清河区党委随之决定成立点线工作委员会，由我负责。区党委组织部内设立点线工作科，由组织科长程雨村兼任科长。 1941 年底，程雨村调任清中地委组织部长，点线工作仍由组织科兼管。此后，各地委也有了相应的组织系统，清河区的点线工作也就全面铺开了。我们首先把工作重点放在胶济路沿线的济南、周村、张店、青州等城镇。1942 年春，区党委派组织干事刘梅村（雪芹）和青年营长牟杰到济南东郊的历城、章丘一带，参

与并加强原“章、齐、历工委”(后改为历城县委）领导的各项革命活动，积极开展党的工作，让他们站稳脚跟，逐步建立组织，以市郊为基础向济南市内发展。清河区职救会长吕洗尘的岳父是潍坊的一个老铁路工人，其妻弟孙省三是原济南铁路大厂的工人，共产党员。我们决定派他返回铁路大厂做工，并介绍潍北县各救会长宗泽及党员孙思新打入济南机车工厂，不久即建立了机车工厂党支部，宗泽任书记。益都在胶济路沿线的村庄原来党的工作基础较好，沦为敌占区后，干部撤出，许多党员失掉联系。 1942 年夏，区党委决定建立益东工委，任命清东地委各救会长陈风九为工委书记，派他去胶济线益都东部的农村开展工作，恢复和重建地下党组织，并在铁路上积极发展关系，建立斗争网点。经过将近 3 年的艰苦、紧张的工作，益东六、八、九区的党组织恢复、发展起来了，有了一批党支部和党小组，铁路上有了多处秘密点线，益东工委领导的党员达 40 多人。与此同时,区党委又派职救会长吕洗尘等同志打入淄博矿区，并组建了张铁工委；他们广泛发动工人收集、捐献“黄色炸药”，源源不断地提供给我军，为发展爆炸攻坚作出了卓越贡献。为了在潍坊的城郊和铁路线上开辟游击区，领导潍坊的点线工作，整顿遭受敌人严重破坏的潍县南部农村的党组织，区党委决定，青救总会宣传部长高烽到潍县工作，组建中共潍南县委。高烽是潍县西关人，他对潍县县城及附近农村的情况很了解，关系也比较多，父亲虽然是潍县西关镇的“伪镇长”，但同情抗日，支持儿子的革命斗争。高烽到潍南后，很快扎下了根，整顿、恢复了受叛徒严重破坏的几个区委,于 1942 年底建立了潍南县委。此后，潍南县委利用各种条件和机会，向潍县、坊子派遣干部，打入敌人的伪区公所、车站、煤矿、学校、教堂等许多地方,潍坊一带日伪军动向基本上能被我们掌握了。 1943 年春，中共山东分局城市工作委员会和青年工作委员会联合发出指示，在敌占城市中“团结教育青年并从而建立隐蔽埋伏的力量，实是当务之急。”要求有组织地动员城市青年来根据地，经短期训练再派回城市；或派青年干部到城市，以上

学为掩护开展隐蔽斗争。据此，区党委责成清河区青救总会组建了“青训队”，由从各地委选调的部分青年干部和耀南中学的学生组成，数目大约是五、六十人。经过短时间的学习培训，这些青年相继打入敌占城镇中的学校进行工作。据我所知，打入的有天津、济南、周村、张店、青州、潍县、寿光、广饶和滨县的北镇等。

清河区的秘密点线工作，由于认真执行了党关于隐蔽工作的指示，从无到有、从少到多，发展比较快，而且也比较稳固。清河区建立的点线工作基本上没有遭到敌人破坏，一直坚持到城市和交通线的解放。经过斗争实践，我们逐步积累了党委专人负责，考察、选调干部，利用各种社会关系，谋取合法的职业掩护，实行单线领导，坚决不发生横的关系，发现险情及时转移或撤出等方面的具体经验，点线工作的形式和方法越来越灵活了。这个时期清河区的点线工作，为抗战反攻前城市地下工作的大发展奠定了基础，曾多次受到山东分局领导同志和分局城工委的表扬。

（二）

1944 年 1 月，根据形势发展的需要，经中共中央北方局批准，山东分局决定清河区与冀鲁边区合并，建立统一的渤海行政区。此时，我正在鲁南的山东分局党校学习。1944 年 7 月初，中共中央发出“六五”指示，要求进一步加强城市工作，“把城市工作和根据地工作视为我们党同样重要的两大任务”。分局已经决定，各个战略区党委要建立城工部，专门负责城市地下工作，并指定我回渤海区担任城工部长。分局还指出：渤海区城市工作的重点应放在济南、张店、德州、天津等城市和胶济、津浦铁路的有关路段，要加强领导，抽调得力干部，巩固和完善组织，牢固树立“里应外合”的思想，迎接抗战胜利的到来。中共山东分局书记、八路军山东军区政委罗荣桓同志在我动身回渤海区之前亲自找我谈话，传达了分局关于我为渤海区党委城工部长的任命，交代我立足于胶济铁路、津浦铁路和沿线大中城市的对敌

斗争，迅速成立强有力的组织和领导机构，如建立胶济线、津浦线、济南、天津等地统一的领导机关，打开隐蔽对敌斗争的新的局面。我星夜动身返回渤海区，立即向区党委作了汇报。区党委决定，尽快组建区党委城工部，统一领导全区的城市地下工作；召开全区城市工作会议，抽调相当数量的干部，组建几个大的城市工委。8月，渤海区党委城工部正式成立，由我任部长。城工部下设三个科：党群工作科，科长张国忠；社会调查科，也称联络科，科长由原渤海区一地委国军部长张少通担任；青年科，科长崔毅。随后，渤海区党委发出了《关于如何执行“中央六月五日城市工作指示”的决定》。将环绕渤海区的津浦、胶济两铁路划分为五段，明确天津至沧州、沧州至德州两段由一、三地委负责；德州至济南段由二地委负责；济南至张店胶济路段由六地委负责；张店至坊子段由五地委负责。各段要尽快建立党的组织和铁路武装，以控制沿路城镇及两侧。区党委直接负责津塘、济南、张店，并将分别建立工委。11月，区党委召开了城市工作会议，有城工部同志及各地委分管城市工作的同志，如张国忠、闫君、陈风九、吕洗尘、张白水、李萍等十几人参加，具体研究部署了执行区党委决定和开展向敌占城镇派遣、打入工作的步骤、策略及方法。会后，我找到二地委组织部长李萍，让他尽快抽调干部，打入济南市区，了解济南内部的情况，在济南近郊确定立脚点，为成立济南工委做好准备。到1945年5月，中共渤海区济南工委成立，由彭瑞林任书记，成员有李萍、崔戎等人。工委机关驻济南近郊的济阳县太平庄一带。为配合城市工作的开展，护送和接应出入市区的同志，济南工委建立了武工队，对外称“黄河大队”，逐步发展到二百多人。时间不久，打入济南市内的同志就达到了数十人。在胶济路方面，除原益东工委、张店铁山工委外，我们选派李晓光等同志组建了张店工委，负责张店及铁路、车站的地下工作。与此同时，又选派宋怡翔同志组建胶济线西段工委，负责张店至济南铁路沿线的城镇工作。潍县、坊子一带的工作，仍由高烽领导的潍南县委负责。为了统一胶济铁路中段地下工作的领导，1945

需要全本请访问 www.ertongbook.com

年 7 月，决定由陈风九、吕洗尘、李玉轩组成胶济铁路工委，陈风九担任工委书记。在津浦线方面，德州、沧州都相继建立了工委。德州工委书记刘子光，随着工作的深入，也组建了武工队，活动在德州东部的农村。津塘方面，在区党委成立之前，即有以刘格平为首的渤海区天津临时工委。刘格平是原中共津南特委书记，抗战爆发前就被国民党逮捕、判刑，一直关押在北平监狱。1944 年 4 月刑满出狱后到了天津，又着手开展党的地下工作，不久与渤海区党委取得了联系；1944 年 8 月，经区党委批准，渤海区天津临时工委在市内成立，刘格平为书记。之后，刘格平调山东分局工作，天津临时工委遭敌破坏。为了恢复天津、塘沽的秘密工作，1945 年春，区党委决定重新建立天津的地下党组织，派曾任清东地委副书记的相炜去天津郊区组建渤海区天津工委。工委在天津南郊黄骅县的齐家务成立，相炜任书记、王云祥任组织部长、王连芳任宣传部长。活动在一分区的渤海回民支队配合天津工委开展工作，由相炜兼回民支队的政委。之后，城工部陆续抽调了部分干部打入天津市内。当时有武连奎、迟丘山、焦英等，随后又有崔毅、刘德泉、牛醒民、王立民、刘湘亭、刘枫等。他们在市内的时间有长有短，但深入学校、工厂和日伪军政机关，发展党员，建立联系点，建立党的基层组织是努力的。学运工作搞的也很不错，曾动员、组织了许多青年学生，分批进入渤海区根据地，由城工部组织学习和培训。这些进步学生有的留在根据地分配了工作，有的重新回到天津进行地下斗争，成为天津城市地下斗争的骨干力量。

（三）

1945 年夏天，抗日战争进入大反攻阶段，我渤海区广大军民更加认清了胜利的曙光。 8 月，渤海区南、中、北三路反攻大军向渤海境内的中小城镇及日伪据点展开猛烈进攻。一个多月的时间，除胶济、津浦线上的张店、济南、德州、沧州等少数城镇外，其余县城、乡镇全被解放。中共山东分局根据抗战胜利后迅速发展变化的新形势，于

1945 年 8 月发出了《加强城市工作的指示》。要求“各城镇、矿工委，特别是济南、徐州、青岛、海州、淄博、津浦、陇海、胶济等工委，必须迅速加强其组织领导”；“为了占领与掌握城市，必须大批地打入干部和工作人员，这仍是目前城工的中心环节。”我和城工部的同志们研究了渤海区的情况，决定重点加强对济南工委、胶济工委及天津、德州工委的领导，利用有利时机抽调一大批得力干部，打入这些城市内部，为配合我军最后解放城市创造条件。我们对胶济工委进行了充实调整，任命三地委城工部长何风池担任工委书记，陈风九任副书记，将大反攻前建立的胶济铁路沿线地下党组织统一划归胶济工委领导。又指示胶济工委在胶济路沿线组建自己的武装。在胶济沿线点线工作的基础上，胶济铁路武装大队很快建立起来。到 1945 年底又发展到 4 个中队，数百人，何风池担任大队长，陈风九任政委，李玉轩任副政委。这支部队为接管路政、开展铁路工人的工作，配合主力部队在胶济线作战，发挥了重要作用。为加强济南的工作，我们相继派吕洗尘、李玉如、韩豁等参加济南工委，不久吕洗尘又进入市区直接领导市内党组织的工作。与此同时，城工部还从根据地内与济南有直接或间接社会关系的干部中，选调了数十人打入济南，利用各种身份，在工厂、店铺、学校和街道居民间，深入群众，宣传胜利形势和我党政策，发动群众，建立工作关系 300 多人。为协助市内同志的秘密工作，城工部还于 1945 年 9 月设立了半公开的“渤海区济南办事处”，机关驻济南郊区，彭瑞林兼主任。工委的‘黄河大队’也活跃在济南北郊的黄河前沿，封锁渡口、警戒敌人，保卫我进出济南的城工人员。德州是渤海区内津浦线上的重要城市和车站，日军投降后，由国民党军和伪顽势力占据，已处在我军的四面包围之中。区党委城工部决定，德州工委改建为德州市委，派城工部青年科长崔毅任市委书记。德州市委以郊区农村为依托，挑选精干人员潜入市区，侦察敌人城防工事，组织内应人员，在敌军中开展宣传、瓦解工作，有力地配合了德州的解放。天津工委方面，因工委书记相炜奉命在 1945 年 10 月

随渤海区主力部队进军东北，工委暂由王云祥、王连芳负责。城工部曾派几名干部去加强天津工委。 1945 年底，根据晋察冀中央分局的指示，我们将天津工委的工作及所属的地下关系，移交给了冀中区。

（四）

抗日战争胜利之后，党中央制定了“向北发展，向南防御”的战略方针，决定建立巩固的东北根据地。在调动山东八路军主力和大批干部进军东北的同时，要求各地方党组织有条件的都要努力开展东北的大城市工作，在城市内与国民党统治集团进行群众斗争、经济斗争和军事斗争。山东的各个战略区，尤其胶东、渤海都要派人打入东北的大城市。我们通过关系了解到，广饶县委书记张立群的弟弟张洛书就在大连，他是“二战”时期的老党员，1933 年任大连地下市委书记，当年被捕入狱一直到日军投降才被释放。出狱后，在苏军占领下的大连总工会担任领导职务。区党委决定利用张洛书的关系，派一批同志跨海去大连组建城市工委，并责成由我负责这项工作。经过一段时间的筹备，1946 年春，我带着 30 多位同志，携带一部电台启程去东北，随行的同志都很精干。其中，有县团级干部七、八人，有区级干部十余人。1946 年 5 月，中共渤海区大连市工委正式在大连成立。我任工委书记，杨三友任副书记，杜振东，耿立天、燕文卿、魏仲三任工委委员。当时的大连处在苏军控制之下，虽对我党的工作持协助、支持的态度，但我党的活动还不能公开，工作受到一定的限制。为便于掩护开展工作，我们在大连开设了一家名为“东顺昌”的粮店，由渤海区运粮食来大连销售。大连工委开展的工作主要有四项：一是为大连人民运去大批粮食，打破国民党的经济封锁。我党当时在大连占优势地位，国民党无法进行直接控制，于是对大连实行了各方面的封锁。大连人民当时最缺乏的就是粮食，市内一度粮价飞涨，人心不稳。我们一般是用小船往大连运粮。有一次缺粮很多，我们几次电告渤海区党委，抓紧调集了大批粮食，先用小船运到郭家局子码头，然后用苏联的轮

船运往大连，缓解了大连的粮荒。二是积极采集、购置、运送武器、弹药、装备、医药、纸张等短缺物资，支援渤海我军的自卫战争。先后装运过 7船，及时地送往渤海区。三是接待、安置山东解放区跨海到大连的领导干部、病号、家属子女治病、疗养。四是代表区党委到东北解放区慰问千里转战在黑山白水的渤海子弟兵。 1945年冬奉命到东北作战的原渤海“七师”等主力部队，到东北后改编为东北“六纵”。我们用“东顺昌”的资金，购置大量慰问品，代表渤海区党委和家乡父老，到哈尔滨等地慰问、看望离家出征的亲人，受到部队的热烈欢迎，大大鼓舞了指战员的战斗士气。

渤海区大连工委活动了一年半多一点的时间。至 1947 年底，我们奉命将工委的领导关系移交给了中共华东局，由华东局驻大连办事处直接领导。这时，组织决定正式调我到大连市委工作。此后，我就离开了工作、战斗过 8年的渤海区，离开了并肩战斗、同甘共苦的渤海区战友们。

（五）

清河区、渤海区的点线工作、城市地下工作发展快、效果好、遭受破坏少，原因何在？我认为主要是区党委很重视，各级党组织认真执行了党中央、山东分局、区党委的有关指示；公开工作同秘密工作结合得好，党政军民间，部门间非常协调，没有任何‘扯皮’现象 执行秘密工作纪律也是严格的。

仅就原清河区的范围来说，为了清河区党的建设，在党的组织工作、点线工作和城市地下斗争中，先后牺牲的李寿龄、王博 民、张仲明、丁毅民、马竞生、苏勋卿、孙建平、刘雪芹、牟杰等同志，都是年轻、优秀和很有作为的好干部，我们应该永远怀念他们。

我的上述回忆，只限于我在清河区、渤海区工作，即 1939—1946 年这 8年的期限内。从那时到现在四五十年了，如有遗漏或不正确的地方，请有关同志补充、指正。

中共渤海区党委关于如何执行“中央6月5日城市工作指示”的决定

（1944年9月13日）

一、中央分局关于城市交通要道矿山工作的新方针，是根据目前空前与我有利的国际形势，以及我党、我军在行将到来的反攻形势下的艰巨任务而提出的。

国民党已腐朽不堪，正面战争节节失利，全国人民对之失望。反之，我党我军在敌后华北的艰苦奋斗，不仅取得全国人民的拥护与爱戴，而且已开始取得盟国的支援（如国际记者赴延安的国际舆论以及美军事代表团赴延安等）。由于我党我军是最坚决地代表了中华民族的利益，我国配合盟国举行反攻的艰巨任务，大部或全部的寄托在我党、我军和广大人民身上，这就决定我党不仅要继续开展对敌攻势，深入与巩固根据地的工作，准备在一定时期一倍甚至几倍地扩大我们的力量，而且还必须积极地自主地进行“举行武装起义占领大城市、控制交通要道、最后驱逐日寇出中国”的准备工作，任何对这一工作的忽视都是对敌人有利的。

这一工作的新目标已不在于长期埋伏、保存力量，而已发展至积极组织在敌人统治下的千百万群众，瓦解数十万的伪军、伪警，发展各阶层力量，争取时机一到，立即发动武装起义，夺取城市。如果不能最后夺取敌占城市与交通干线，我们将不能最后驱逐日本帝国主义。而实现这一要求的基本力量就是我党、我军与攻占城市铁路矿山的

广大群众实行“里应外合”的武装起义。

二、执行中央城市工作指示，基本上有两个问题，一个是树立坚强的“里应外合”的思想，一个是下决心抽干部。只要这两个问题能很好解决，这一工作就可做出成绩。

“里应外合”为我党今后占领大城市要道的根本思想，必须使干部了解“里应外合”占领城市驱逐日寇的可能性、必然性与重要性。各级党委首先根据中央指示深刻研究，严格进行自我检讨，从思想上揭发过去对于城市要道工作的忽视，以及在干部思想上依靠国民党占领的错误观点。由于国民党的腐朽倒退无能与无力，今天任何依赖仰望国民党打城市而放松我自身之准备都是极端错误的。因此，必须首先在干部思想中肃清对国民党的任何幻想，从而树立强固的自主的“里应外合”的思想，使全体干部在思想上动员起来。

根据中央指示的抽调干部的方向，要下最大决心抽调根据地现有干部百分之三到百分之五。一切政治上坚定适宜于做城市交通要道工作的干部，必须忍痛抽调，这个抽不出那个又舍不得的观点必须纠正。只有如此，在下半年和明年上半年才能做出显著成绩，而且必须做出成绩。因此，各级党委必须将城市工作与根据地工作两个任务同时负起。

三、区党委认为我们有充分条件实现中央分局所给予的这一战略任务：

首先由于日寇败象日明，敌占城市人民胜利信心日益坚定，特别由于日寇数年来之残酷统治压榨，造成敌占区人民之尖锐民族仇恨。今日，无论工厂、学校、机关及广大市民都无时无刻不在对敌进行反抗、怠工、破坏、偷盗等各色各样的自发的斗争。今天敌占城市铁路矿山正面临着如火山爆发的前夜。

其次，我党我军在敌占区人民中已有了相当影响，就连伪军伪组织人员，由于我军宽大政策的教育争取及我军事威力，也开始认识到八路军是有前途的。这从今年夏季战役及攻克利城后商民安定，秩序

需要全本请访问 www.ertongbook.com

迅速恢复等，均可得到明证。

再次，我们数年来也曾部分地取得了城市点线工作与群众工作的收获与经验（虽然极为不够）；我们还拥有一批过去经过白色恐怖斗争的干部与适宜于城市工作的干部；甚至对于某些城市铁路，我们数年来即坚持武装的围困与斗争；所有以上各项，都是我们开展城市工作的充分条件。只要我们真正从观念上动员起来，毫不本位地抽派干部,是一定能做出 成绩来的。只要我们真正重视这一工作并实际上从事了这一工作，将来一定时机实行“里应外合”，武装夺取城市（犹如巴黎、比利时之解放）是完全可能的。

四、为贯彻中央分局这一指示，区党委根据我区具体情况有如下决定：

甲、将环绕我区之津浦、胶济两铁路线划分为五段，组织五个工委会，隶属于各地委领导管理，计：①从天津至沧州为一段，沧州至德州为一段。此二段主要归一地委负责；三地委亦应向津沧段发展，干部由一、三地委共同负责配备。②从德州至济南一段，归二地委负责。③从济南至张店为一段，归六地委负责。④从张店至坊子为一段归五地委负责。各段并设一铁道队（归工委直接掌握），控制沿路城镇及两侧。以上干部武装之配备均由各地委负责。

乙、各地委要选择本区范围内一个或两个中心县城直接负责开展,特规定:一地委(沧州),二地委(惠民、德州),三、四地委自己选定,五地委(青州、潍县),六地委（周村）。

丙、各县委对本县城要设立城市工作站。经过相当工作努力后，建立城防中队与抗日民主的城镇镇公所。

丁、区党委直接负责天津、塘沽、济南、张店，并分别组织工委。

五、为了保证这一指示完满实现，各级党委应配合中央指示详尽具体讨论布置，并将中央指示在干部中进行深入传达教育，提高对开展城市工作、准备“里应外合”、武装起义、掌握城市的思想认识,细密检讨总结过去城市铁路工作经验，加强对城市各阶层动态的调查研

究，加强对城市政策的教育（如反对殖民地发财观念及纠正偏激过“左”等）。

各地县委接到指示后，一月内将建立机关配备干部弄妥报告区党委。

（原件存山东省档案馆）

中共渤海区党委城市工作部
开展城市工作指示

（1946 年 3 月 15 日）

一、为了开展群众性的城市工作，区党委前已决定：一、二、三地委及各县委调配干部，建立城市工作部门，分区委设城工干事，村支部设城工委员；已设国军部之各党委可将国军部改为城工部，兼作国军工作并接受分区政治部在国军工作上的指导；距离敌占城市较远及城市关系较少之县、市党委可于组织部下设一干事，并有重点地建立区、村组织，四地委可于组织部下设一城市工作科，有重点地于县、区村配备干部建立组织，开展城市工作。

各级党委城工部门须经常向各该级党委汇报自己的一般工作（至于内部秘密党的具体姓名、地址、活动等只许党委负责此一工作的人知道），同时党委亦须经常研究和布置城市工作，并确定委员一人（书记、副书记、组织部长）具体照顾城市工作部门。

城市工作的部门，应参加一般的地方工作，服从地方工作的布置与领导，党委亦应照顾到城工业务工作，给予多方面的便利与帮助。

城工部门干部并应尽量求得群众化，以便接近群众，易于开展工作。参加地方工作的城工干部，应以群众工作者面貌出现，求得隐蔽自己，以便于隐蔽地布置市内工作。

二、目前各县城区部工作，应以物色对象进行广泛打入为主。通过地方工作找寻熟悉某一城市、有社会关系、能够设法找得职业、在

政治上赞成民主反对蒋介石的各阶层人士、党员或非党员，均应进行了解，教育后打入。

通过各地方工作干部、进步群众争取其在蒋占城市中亲戚、朋友、同学等，用写信、捎口信等办法唤回，或当其季节性回家时，予以招待、座谈、介绍解放区情况，解决疑虑，使其对我有正确的认识，回去后为我工作。

对于经常往来城市的商人、小贩等，通过本村组织及工商机关给以管制和教育，制止其为敌人工作，使其为我工作，将我解放区的各种政策、设施、人民生活提高等实情，带到城市中去，以扩大我之政治影响，并在其由城市回来时了解蒋管区的一般情况。

通过顽伪军家属，进行瓦解敌军士兵，并帮助其逃跑，争取被打击后之地主，松懈敌之还乡团组织，在边沿地区之党委，从这些关系中建立情报组织，供给党委及军队。

打入工作在地区上各分区应有重点，一、四分区应以平、津为主；二、三分区应以济南为主。但如有打入其他城市条件的人员仍应搜集教育后派出。总之，应通过各种形式，运用各种关系，动员一切可以为我工作的人员，广泛地进行打入，以达向敌占城市全面推进之目的。

三、为了完成上述任务，城工干部必须密切与地方工作结合，深入下层，抓紧有利机会，在党内传达动员，提高全党对城市工作的重要意义有确切认识，在工作中给以协助，防止孤立进行工作的倾向。

对于打入人员应从各方面了解其具体情况，防止为逃避参军或企图利用我们工作掩护进行走私、要求贷款等投机现象，更应注意敌特奸细的混入。对其教育目前应着重指出城市工作是在敌人心脏中活动，应该严格注意秘密（在教育期间，亦应注意不使打入人员发生横的关系），并必须找到职业掩护，如无职业即不能在城市中存在，根据打入人员各个不同情况，给以简单轻易、量力能为的工作，甚至可以不给具体任务只是了解一些情况亦可，从工作中不断教育培养，使之逐渐提高觉悟，以达自觉地积极地为我工作。开始时要求不能过急

或过高，免得使其畏惧疑虑不敢向前。

四、城工经费应谨慎开支，在防止浪费的原则下，由党委统一审核报销（为保守秘密计由县委书记审核报销）。各县可由地委预支一部分经费，作为临时开支之用。

五、以上组织决定和工作上指示，各级党委应迅予讨论研究，立即贯彻执行，并将情况及时汇报。

中共渤海区委
关于国军工作的组织决定

为了加强国军工作，统一各种力量，区党委特作如下组织决定：

一、区党委由周贯五同志兼国军部长，刘晓沛兼副部长，并以军区联络部为国军部执行机关，联络部设组织科，材料科及军官训练处。

二、一地委由辛国治同志兼国军部长，王董民兼副部长；二地委由黄魁同志兼国军部长，杨挺林兼副部长；三地委由□新华兼国军部长，曹苏兼副部长；四地委由朱春和兼国军部长，并配备一副部长。一、二、三地委国军部不设机关，即从一、二、三分区联络科为执行机关；四地委可设机关，部内设干事二人，四分区不设联络科。

三、各分区加强联络科配备，除必须有干事三人外，应有三至五人之工作组，以便可以经常抽出干部到各县帮助并检查工作，三分区边沿县更应加强。

四、全区除边沿县已成立国军部外，中心县市应迅速建立国军部或国军组，乐陵、盐山、广饶、无棣、惠民市、德州市等地区立即成立国军部，其他县可设立国军组。

五、区党委对编国军工作队，一地委对伪国军工作队，三地委对顽国军工作队，均应加强干部质量，求得每队有三个以上坚强干部，专门负责开展国军工作，随武工队活动，但与一般武工队员之任务应有新区别，不能因其他工作妨害开展国军工作。

六、主力部队，师应健全联络科，科长下设干事二人，工作队十五

需要全本请访问 www.ertongbook.com