

正确处理人民内部矛盾 保持首都社会稳定

首都社会经济发展研究所

江泽民同志在纪念党的十一届三中全会召开 20 周年的座谈会上指出：“在改革开放和发展社会主义市场经济的过程中，人民内部矛盾会明显增多，有的还会日益突出起来，这是新时期的一个需要认真研究和正确解决的重要政治课题。”在新的历史时期，能否正确认识和处理人民内部矛盾，关系到社会主义现代化建设的大局，关系到国家的长治久安。北京是中国的首都，是全国的政治文化中心，首都的稳定关系到全国的稳定，所以，应从维护首都稳定的高度正确认识和处理人民内部矛盾。

一、新时期正确处理人民内部矛盾的必要性的重要性

1. 人民内部矛盾是现阶段社会的主导性矛盾。十五大报告中指出，社会主义初级阶段的基本矛盾是人民群众日益增长的物质文化需要同国内落后的社会生产之间的矛盾。初级阶段的基本矛盾决定了人民内部矛盾的主导地位。我国正处于由计划经济向社会主义市场经济转变时期，由于经济体制、政治体制和社会结构的变动而引起了一些利益的调整、观念冲突和社会震动，产生了一些人民内部矛盾。由于当前人民内部矛盾广泛而大量地产生和存在，且影响越来越大，解决的难度越来越大，在两类不同性质的矛盾中明显地占据主导地位。另外，从国际形势看，和平与发展是时代的两大主题，尽管天下仍很不太平，但在较长时期内避免新的世界大

战是可能的。综观国内外形势，在两类矛盾中，人民内部矛盾是主导性矛盾。所以，我们应给予高度重视。如果失去警惕、麻痹大意、认识不足，或政策失误、处理不当，会使之激化，酿成局部范围的群众性事件乃至发生一些严重的社会冲突。如果再有敌我矛盾，坏人乘机捣乱，将矛盾进一步激化，必将破坏稳定的大好局面。

2. 稳定关系到全党全国工作的大局。邓小平同志说：“没有稳定的环境，什么都吹了，已经取得的成果，也会失掉。”没有稳定的政治环境，就无法坚持以经济建设为中心的基本路线；没有稳定的政治环境，就无法深化改革；没有稳定的政治环境，就无法扩大开放；没有稳定的政治环境，人民也就没有安定的生活环境。总之，没有稳定，一切都谈不上。当前改革已进入攻坚阶段，发展正处在关键时期，保持稳定尤为重要。而人民内部矛盾处理得不好，必将破坏稳定大局。

3. 解决好人民内部矛盾是激发人民群众积极性、创造性的关键。人民群众是改革和发展的主体和动力，是稳定的力量源泉和深厚基础。处理人民内部矛盾，更多地表现为处理涉及人民群众切身利益的矛盾。只有维护、保障了人民的利益，人民群众才能积极、主动地投身于现代化建设，最大限度地发挥自己的聪明才智。

4. 正确处理人民内部矛盾关系到首都各项工作的成败。首都的稳定直接关系到国家的稳定。确保首都的社会稳定是中央对北京工作的一贯要求，也是首都一项长期、艰巨的政治任务。处理好人民内部矛盾，有助于北京形成稳定的社会局面，顺利地开展经济建设，以及更好地发挥城市功能、履行“四个服务”的职责。

二、首都新时期人民内部矛盾的内容和特点

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“随着改革开放的深入和经济关系的调整，经济和社会生活中的各种矛盾，出现了不少新情况和新变化，其中一些涉及群众切身利益的矛盾比较突出。”可见，利益矛盾占据新时期人民内部矛盾的主导地位，是各种矛盾的

核心，这里的利益包括经济利益、政治利益、社会利益。

新时期经济利益上的人民内部矛盾处于利益矛盾的基础地位。我国是发展中国家，经济尚属相对落后。邓小平同志指出，允许一部分地区、一部分人先富起来，带动和帮助后富，逐步走向共同富裕。由于贯彻了这一方针，有力地推进了经济发展。但同时，由于现实与历史的原因，也造成了地区之间经济发展不平衡、个人收入分配差距拉大。由此产生的人民内部矛盾，在城市，集中在下岗待业职工；在农村，集中在贫困人口。从北京来看，不同所有制、不同行业从业人员之间，特别是外企员工与国有企业员工，垄断性行业从业人员与竞争行业从业人员，新兴行业从业人员与传统行业从业人员之间收入差距相当大。北京有一个比较大的下岗群体，人数在几十万人；同时北京也有一个人数不少的富裕阶层。下岗群体与富裕阶层的并存，极易引发人民内部矛盾。

新时期在政治利益上的人民内部矛盾主要表现在人民群众日益增长的民主意识、参与意识、自主意识与尚处于更替的新旧体制之间的矛盾，与为政不廉、执政不公之间的矛盾。党的十一届三中全会以来，一方面，改革开放的不断深入，为培育和发展人民群众民主意识、参与意识提供了阳光、雨露和土壤；另一方面，随着市场经济体制的逐步建立，人民群众又不断提出新的更高要求。在政治体制改革相对滞后于经济体制改革的情况下，人民群众作为经济体制改革的主体，势必要与不完善的政治体制发生碰撞。市场经济从某种意义上是法治经济。目前，由于法制尚不健全，再加之官僚主义和缺乏强有力的监督机制，为政不廉、执政不公、以权谋私、权钱交易的现象泛滥，深为人民群众所痛恨。从北京来看，北京人文化素质高，居民受教育水平居全国各大城市前列，而且政治素质也较高，他们更为迫切地要求加快依法治市的进程，使首都更加文明、民主。但在现实生活中，一些权力部门、单位工作态度不端正，工作作风败坏，有的行政、司法机关执法不严。司法不公，有的干部

为政不廉，甚至以权谋私。愿望与现实的反差，易引起群众的不满，产生矛盾。

新时期在社会利益上的人民内部矛盾主要表现在社会治安和社会服务等方面。现实生活中，无论是社会安全，还是方方面面的社会服务都与人民群众的需求有相当大的差距。近几年刑事犯罪率居高不下，而在刑事犯罪中又以经济犯罪居多数。人民群众迫切呼吁保障生命财产安全。我国农村在向市场经济过渡的过程中，现行经营体制与进一步发展生产不相适应，主要表现在两个相矛盾的方面，一方面是农户对各种社会化服务的要求越来越迫切，而相当多的地方，集体统筹功能十分薄弱，社会化服务体系又没能建立或完善起来；另一方面，不少地方在集体“给予”群众很少的情况下，为了兴办社会公益事业，向群众“索取”的事情却又日益增多，两方面的反差和不适应，不断诱发着群众的意见，促成矛盾和冲突。新时期表现在社会利益上的人民内部矛盾主要是更加社会化的人与尚不能完全与之相适应的社会化服务的矛盾。从全国来看，北京的社会治安状况是比较好的，但是，近年来外来人口增加，特别是数以十万计的盲流闲散人员滞留北京，一些不法分子混杂其间，对首都社会治安危害严重。几年来，在全市抓获的各类违法犯罪分子中，外来人口始终占半数以上。

利益矛盾占据新时期人民内部矛盾的主导地位，但并不排斥其他矛盾如思想矛盾、文化矛盾的存在。改革开放以来，在党的基本理论、基本路线的指引下，我国社会主义精神文明建设不断发展，广大群众的思想空前解放，尊重知识，崇尚科学，追求健康向上的生活方式、思维方式成为时代主流。但由于社会历史与现实等方面的原因，一些封建迷信和伪科学活动和黄、赌、毒等丑恶现象在滋生蔓延；市场经济体制自身的弱点、消极方面反映到精神生活中来，在一些人中诱发拜金主义、享乐主义和极端个人主义。这必然同社会主义、共产主义思想发生激烈的冲突，腐蚀、混乱人们的思

想。

从上面的分析看，新时期北京人民内部矛盾呈现以下几个特点。

一是矛盾的利益性突出。

在改革开放不断深化和经济建设蓬勃发展的新时期，各种利益关系处于调整、变化之中。各类社会主体之间的利益格局不断分化、组合，经常发生对立和冲突。调查结果表明，当前人民内部矛盾都直接或间接、或多或少地与自身利益特别是经济利益有关。

由利益关系引发的人民内部矛盾，具体情况千差万别，归结起来不外乎有三种：

(1)原有的利益受到影响，主要集中在城乡建设中拆迁安置、占地用地和农村调整土地承包关系等方面。在城乡建设和危旧房改造中，群众相对稳定的生活条件发生变化，原有的利益受到一定影响，引起不满。近年来，农村建设步伐加快，占用耕地较多，人多地少的矛盾日益突出，一些乡村决定调整土地承包关系，并取消过去对土地承包户的补贴，招致承包户反对。

(2)原有的利益落实不了，主要集中在企业职工劳资福利、拆迁安置等方面。由于经济结构调整、产品滞销和市场竞争激烈等原因，部分工商企业效益差，亏损严重，职工应享有的各种劳资福利待遇不到位。在拆迁安置方面，群众应享有的利益得不到保障和落实，导致不满情绪增长。

(3)预期的利益不兑现，主要集中在各类经济纠纷方面。目前的经济纠纷多属合同纠纷。一方当事人不如约履行合同，另一方当事人的预期利益就会落空，从而引起争议，比较突出的主要是租房、购房、拖欠货款等与合同履行相关的各种纠纷。

二是矛盾的群体性突出。

人民内部矛盾大多与群众的生产、生活息息相关，涉及面广，易于引起具有相同利害关系的人的共鸣，在少数人的组织串联、煽

动下，就会酿成群体性事件。群体性事件人数越来越多，表现形式越来越激烈。有的聚众到中南海静坐示威，制造影响；有的围堵市、区政府大门，严重干扰机关办公秩序；有的聚众强占、破坏公共设施。

三是矛盾的范围广。

北京是全国的政治中心，党政军首脑机关均设在北京，北京也是人民内部矛盾冲突比较集中的地方，一些群众的实际问题在当地解决不了时，就上京告状，希望通过中央有关部门施加影响，解决问题。全国各地群众到北京集体上访的事件时有发生。近年来外地来京集体访急剧增加。

四是矛盾的危害性大。

全国重大的政治活动、重要会议、国家外事活动大多在北京举办。而在重大活动期间和重要时期，群体上访多。这不仅影响了各项活动、会议的正常进行，而且极大地破坏国家以及国家领导人的形象，危害极大。

三、正确处理人民内部矛盾的主要措施

正确处理新形势下人民内部矛盾是一项艰巨复杂的系统工程。江泽民同志在党的十五大报告中指出：“各级党委和政府必须认真负责、满腔热情地解决人民群众生活和工作中的实际问题。对人民内部矛盾，要深入实际，调查研究，做好思想政治工作，区别不同情况，正确运用经济、行政、法律等手段加以处理，防止矛盾激化。”

首都的地位决定了处理好人民内部矛盾具有特殊重要的意义。北京市妥善处理好人民内部矛盾，减少和控制群体性事件，不仅有利首都的稳定，也有利于全国的稳定。首都无小事，任何人民内部的矛盾和纠纷没有处理好，都可能出大问题。这要求我们必须确保不出大的问题，小的问题也力争不出。必须努力按照创一流成绩、一流工作和一流经验的要求，在处理人民内部矛盾方面达到一

流的工作水平，不辜负党中央和人民的重托。

处理人民内部矛盾是一项艰巨复杂的工作，需要标本兼治，一方面要大力发展首都经济，加快各项改革，加强民主法制建设，从源头上减少人民内部矛盾的产生；另一方面，要综合运用经济、行政、法律和教育的办法，妥善解决关系群众切身利益的突出问题，积极预防和化解人民内部矛盾。

1. 坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策

党在社会主义初级阶段的基本路线和纲领是人民群众根本利益和意志的集中体现。贯彻执行党的路线方针政策越好，改革开放和现代化建设越有效，人民群众就越满意。坚持党的基本路线和纲领不动摇是巩固和加强党同人民群众血肉联系的政治基础，也是化解新时期人民内部矛盾的基础。坚持党的基本路线，就是要坚持以经济建设为中心，一切工作都要服从这个中心，不能脱离更不能干扰这个中心。只有解决好发展问题，人民群众的实际利益和其他各种问题的解决才有物质基础。坚持党的基本路线，就是要坚持改革开放。只有坚持改革开放，才能解决长期以来在体制上存在的一些弊端，才能有利于人民内部矛盾的化解。北京市要成为贯彻执行党的各项路线方针政策的模范，更要成为解决人民内部矛盾的模范。

2. 坚持马克思主义的群众观点，各级政府、领导干部应全心全意为人民服务

马克思主义的群众观点是我们党的一切工作的出发点和落脚点，也是积极化解新时期人民内部矛盾的出发点和落脚点。只要各级领导干部想群众所想，急群众所急，忧群众所忧，务群众所需，全心全意依靠人民群众，产生于人民内部的矛盾完全能够通过人民自己去化解。

首先，各级领导要不断探索新形势下解决人民内部矛盾的新办法、新途径。掌握解决新时期人民内部矛盾的内在规律与科学方

法。能否解决好人民内部矛盾，实际上是对各级领导思想素质、工作能力的检验。解决人民内部矛盾既是一门科学，又是一门艺术，各级领导干部应当掌握这两个方面的才能：一要通过全面的调查研究，掌握北京人民内部矛盾发生的动因、基本规律与发展趋势，有针对性地制定对策；二要掌握领导艺术，针对不同的人民内部矛盾，运用不同的手法加以解决。要对北京市的各个阶层进行广泛的调查研究，分析每一个阶层的社会特征与政治倾向，有针对性地做好工作。

其次，各级领导要深入实际，改变工作作风，避免官僚主义。各级领导要真正了解人民群众的思想动态，及时在实际中发现问题，并善于解决问题。

3. 大力发展首都经济

应该看到，很多人民内部矛盾的出现，特别是经济利益矛盾的大量出现，是与首都经济的发展不充分相关联的。要切实解决经济领域的人民内部矛盾，必须大力发展首都经济。从人民内部矛盾比较突出的就业矛盾看，1999—2000年，全市预计需要安排的就业劳动力约80多万人，而同期的经济增长速度只能提供30万个就业岗位，两者相差50万人。大力发展首都经济，成为解决首都新时期人民内部矛盾的主要途径：（1）保持较快的增长速度。根据“九五”期间北京市国民经济平均增长9%的速度和就业弹性系数测算，经济每增长1%净增就业岗位6500个。较快的增长速度既是发展首都经济的内在要求，又是解决就业矛盾的需要。（2）大力发展非公有制经济。非公有制经济在增加劳动力就业、提供税收方面作用突出。发展首都经济，必须大力发展非公有制经济。非公有制经济机制灵活，活动领域广，信息来源快，生产方式独特，经济效益比较高。在这个方面，北京的潜力很大。现在北京市非公有制企业注册资金占各类所有制企业注册资金的比重仅为5.6%，而上海是13.4%，远远高于北京。如果北京达到上海的水平，非公有制企

业户数就会增加 34000 户，增加就业人员 12 万人。(3) 培育新的经济增长点。发展民办高技术产业、旅游业、文化业、信息产业、会展产业、体育产业等等，把这些产业逐步培育成北京的经济支柱。

4. 加强民主政治建设

市场经济要求各市场主体在平等的环境中开展竞争。因此市场经济对民主及民主政治有着内在的要求；随着人民群众物质、文化生活水平的提高，民主意识不断增强。所以，在新时期必须加强民主政治建设，以缓解人民内部矛盾。(1) 建立民主的人才筛选机制，通过公开、公平、公正的竞争，选拔优秀人才；(2) 建立民主的监督机制，对权力的使用实行有效的监督；(3) 建立民主的交流机制，使不同观点、不同意见能在平等的基础上及时沟通；(4) 建立民主的决策机制，实现决策的透明化、民主化，最大限度地减少决策失误。

5. 加强法制建设，靠法律手段解决人民内部矛盾

依法治市，这既是实现十五大提出的依法治国方略的具体要求，也是新时期化解人民内部矛盾的有效措施。在建立和完善社会主义市场经济的新时期，相当一部分人民内部矛盾属于公民、法人等平等主体之间的民事纠纷，理应通过司法途径解决。所以，一方面要完善有关的法规、政策，为减少和化解人民内部矛盾提供制度依据。特别在一些涉及群众利益的政策法规上，应当有明确的、统一的、合理标准和依据。另一方面要加强法制宣传，提高人民群众的法制观念，引导群众学会运用法律手段维护自身合法权益。同时，各级司法机关特别是基层司法机关要发挥其作用，坚决纠正有法不依、执法不公、徇私枉法等问题。

依法治市是解决首都人民内部矛盾的法制基础：(1) 要逐步建立和完善法律体系，使社会生活逐步纳入法制化轨道。在法制化的轨道上管理社会生活，就可以有效避免一部分人民内部矛盾的发生与激化。(2) 要逐步提高各级政府机关、行政司法机关依法治市

的水平，使各级行政司法人员严格按法律办事，这样也可以减少一部分人民内部矛盾的发生。（3）要逐步提高全体公民的法律意识，使公民自觉地在法律范围内解决问题，这样可以避免一些人民内部矛盾的激化。

6. 加强制度建设，使人民内部矛盾能及时发现和处理

人民内部矛盾是每日每时都要发生的，关键是要及时予以发现和解决。如果不能及时发现，萌芽状态的人民内部矛盾就可能转化为很大的一个人民内部矛盾；如果不能及时发现，没有激化的人民内部矛盾就可能转变为一个激化了的人民内部矛盾。所以从制度上建立发现人民内部矛盾的渠道十分必要。这样的制度建设包括：（1）加强信访制度建设，使人民群众的来信来访能及时加以处理，从处理来信来访中发现问题的苗头，并采取措施加以防范；（2）加强各单位情况反映与汇报制度，基层的重大问题要及时汇报；（3）加强人民代表、政协委员对北京市工作的视察，特别是对涉及人民内部矛盾问题的调研，并提出处理对策；（4）各个媒体与舆论要多开辟反映群众呼声的栏目，让群众的意见及时得到反映。有了这样一些制度，我们在处理人民内部矛盾的过程中就会更加主动，更加自如。

7. 加强基层组织建设

人民内部矛盾一般是在基层发生的，解决人民内部矛盾的工作也主要在基层和由基层来做。加强基层组织建设，对于解决人民内部矛盾十分重要，也是一项组织支持。加强基层组织建设包括这样几个方面：（1）加强基层党组织建设，使基层党组织充分发挥自身的战斗堡垒作用；（2）加强街道组织建设，使其充分履行自己的职责，确保一方平安；（3）加强社区建设，使社区成为化解人民内部矛盾的场所；（4）加强农村基层民主建设，使村委会成为调解首都农村人民内部矛盾的组织；（5）加强农村社会化服务体系建设，为农民致富服好务。

加强基层组织建设，要培养一批化解人民内部矛盾的能手，使各个基层党组织，各个企业，各个街道，各个社区，各个村委会都有这样的能手。

8. 改进思想政治工作

我们党在长期的革命和建设实践中，积累了丰富的思想政治工作经验，这是我们宝贵的精神财富，应继承和发扬。同时还必须看到，在改革开放和发展社会主义市场经济条件下，思想政治工作的环境、任务、内容、渠道和对象都发生了很大变化。要坚持解放思想、实事求是，深入基层，深入群众，调查了解新情况、新问题，认真研究新形势下思想政治工作的特点和规律，积极开辟新途径，探索新方法，创造新经验。(1)思想政治工作必须紧紧围绕经济建设这个中心，紧密结合各项业务工作进行，为改革开放和社会主义现代化建设提供强有力的精神动力和思想保证。(2)必须坚持从实际出发，增强针对性和实效性。思想政治工作既要宣传党的方针政策，又要把握群众思想的脉搏，运用心理学的方式方法以理服人，以情动人。(3)坚持解决思想问题同解决实际问题相结合。要认真贯彻落实党的各项政策，多做得上人心、暖人心、稳人心的工作，把好事办实、实事办好，把党和政府的温暖送到群众心坎上。

(执笔人：辛向阳 黄江松)

社会的经济基础与居民生活

1999 年北京市国民经济和社会 发展回顾与 2000 年展望

北京市计委政策法规处

一、1999 年北京市国民经济和社会发展基本情况

1999 年，在市委、市政府的领导下，全市人民认真贯彻中央扩大内需，促进经济增长的各项方针政策，努力扩大国内需求，加大经济结构调整力度，大力发展高新技术产业，进一步推进各项改革和对内对外开放，促进了首都经济持续健康快速发展和各项社会事业的全面进步。

1999 年北京市国民经济和社会发展的主要成就是：

（一）国民经济继续保持较快增长，经济效益有所提高

预计：全市实现国内生产总值 2168.7 亿元，按可比价格计算增长 10%。其中：第一产业实现增加值 87.5 亿元，增长 2.5%；第二产业实现增加值 842.9 亿元，增长 12.4%；第三产业实现增加值 1238.3 亿元，增长 8.2%。工业增长成为带动全市经济发展的

主要力量，预计，全市工业实现增加值 650 亿元，增长 13%，是近年来的最高增长速度。在国民经济保持较快增长的同时，经济效益有所提高。预计全年完成地方财政收入 271 亿元，增长 19%。企业效益情况得到改善，1—11 月，全市规模以上独立核算工业企业经济效益综合指数为 91.82%，同比提高 6.77 个百分点。

（二）高新技术产业迅速发展，结构调整初见成效

国务院批复同意北京市政府和科技部《关于实施科教兴国战略，加快中关村科技园区建设的请示》后，中关村科技园区建设全面启动。城市轻轨铁路破土动工，白颐路北延工程已建成通车，北大生物城、联想研究中心等高技术项目陆续启动。中关村成为全市经济增长的活跃区。预计 1999 年中关村科技园区完成企业增加值 248 亿元，占全市 GDP 的 11.4%。

通过结构调整，高新技术产业已成为拉动全市工业增长的主要力量，高新技术产业实现工业增加值占全市工业增加值的比重达到 25%。工业组织结构和产业结构调整取得较大进展，企业资产重组向广度和深度扩展，限制、淘汰落后行业和产品工作取得实质性进展。全年棉纺压锭 12.7 万锭，关闭小煤矿 294 个，淘汰小泥窑 6 座、小平拉玻璃生产线 8 条。现代农业成为农业新的增长点，精品农业、设施农业、创汇农业等发展迅速，增长速度都在 80% 以上，弥补了因大面积严重旱灾造成粮食减产带来的损失，促进了全市农业的稳定增长。

（三）各项改革继续深化，对外开放取得进展

国有企业改革的力度不断加大，38 家地方国有大中型工业企业完成了改制工作，改制面达 58%。14 户国有大中型亏损企业实现扭亏，国有大中型工业企业亏损面降至 25% 以下。

投融资体制改革取得重大进展。市政府批转的市计委《关于深化本市城市基础设施投融资体制改革的若干意见》，进一步明确了市政府和区、县政府在非经营性基础设施项目建设方面的财权和

事权。以招标方式组建了两家基础设施投资公司，从事经营性城市基础设施的投融资与建设。价格改革迈出较大步伐。1999 年抓住物价总体水平较低的有利时机，本市调整了民用燃料、污水处理、自来水、地铁和公交汽车等的收费标准，不仅在一定程度上改变了基础设施服务价格过低的状态，而且在一定程度上抑制了价格指数的持续下滑。财政、城市管理体制、住房等项改革也顺利展开。

在对外开放方面，实际利用外资稳定增长，外贸出口增长较快。预计全年实际利用外资 29 亿美元，增长 1%。地方企业外贸出口从 5 月份开始出现恢复性增长，预计全年可达 32 亿美元，增长 13%。

（四）重大工程建设进展顺利，环境治理成绩显著

67 项重大工程绝大部分已竣工，其中地铁“复八线”、东四环路、平安大街等一批基础设施建设项目已投入使用；首都国际机场航站区扩建、“八一”大楼、首都时代广场、国际金融大厦等 29 项大型公建项目也已竣工；14 项住宅小区全部完工。其它在建重大工程如第九水厂三期工程、高碑店供热管网工程、北京植物园展览温室、双榆树供热厂工程等都在按计划进行。这批重大工程的相继建成将使首都面貌焕然一新，同时也有力地拉动了全市的经济增长。

为遏制首都环境恶化的趋势，市政府坚决采取了一系列防治措施：四环路以内及石景山区的茶炉全部推广使用了清洁燃料；改造一吨以下锅炉 4087 台，大吨位锅炉 584 台；推广使用低硫优质煤 350 万吨；颁布实施了《北京市轻型车排气污染物标准》，严格执行车辆报废制度；加强了对在用车辆尾气排放的检查和治理，同时积极发展清洁燃料车；加强对裸露土地的治理和城市绿化工作，严格管理建筑施工现场；294 项工业污染限期治理项目进展顺利，工业废水处理率、工业粉尘排放达标率、工业废气处理率等工业污染各项治理指标均有较大幅度的提高。目前本市城市环境质量尤其是空气质量明显好于 1998 年。与 1998 年相比，大气中二氧化硫浓度

下降 17%，一氧化碳浓度下降 24%，氮氧化物浓度下降 22%。城市空气质量三级及好于三级天数保证率为 70%，高于 1998 年。

（五）社会保障体系逐步完善，人民生活水平进一步提高

职工养老保险、医疗保险和失业保险的覆盖面不断扩大，截止到 1999 年 11 月底，全市参加养老保险的职工达到 377.2 万人，新增 18 万人；参加失业保险的职工达到 287 万人，新增 64.1 万人；参加大病统筹的职工达到 234.3 万人，新增 13.9 万人。三项保险新增参统人数共计 96 万人，超过了前 12 年的总和。

为支持国有企业改革，在原有政策的基础上，1999 年又制定了劳务派遣、社区就业、协议保留社会保险关系等优惠政策，有力地促进了下岗职工再就业，全年共有 6 万余名下岗职工实现再就业。全市下岗职工出中心再就业率达到 64.7%，失业人员就业率达到 62.8%，城镇登记失业率为 0.62%。

城乡人民生活水平进一步提高。预计 1999 年，全市城镇居民人均可支配收入达 9170 元，实际增长 7.6%，农民人均现金收入达 4350 元，实际增长 7%。1999 年，本市两次调整了城市居民最低生活保障及相关待遇标准，较大幅度提高了低收入职工的收入水平。

（六）科技、教育、文化等社会事业全面发展

贯彻落实全国技术创新大会精神，科技体制改革迈出重大步伐。市属科研院所按照全市统一部署落实了转制方案，除少数转为中介服务机构外，将全部改制为科技型企业，或进入企业。国有企业技术创新能力增强，全年新批准成立技术中心 5 个，预计大中型企业的研发经费占销售收入可达 2% 以上。以四通为代表的 8 家民营科技企业产权改革取得重要突破。

教育事业取得新成绩。深化教育改革，全面推进素质教育，办学质量和办学效益又有新的提高。加强基础薄弱校建设三年累计投资 3.4 亿元，使 100 多所基础薄弱校改变了面貌；教育规模进一

步扩大,1999 年普通高中招生人数比上年增加 5000 人,高等学校招生人数比上年增加 11500 人;积极推进院校布局结构调整,合并三所院校成立了北京工商大学,将建材管理干部学院并入北京工业大学,五所医学类院校并入首都医科大学调整方案和北方工业大学改制试点工作也正在实施之中;中小学布局结构调整工作取得明显进展,职业教育布局结构调整的实施方案正在制定。

文化事业更加繁荣活跃。为迎接建国 50 周年,广大文艺工作者积极创作了一大批思想性与艺术性相统一的影视、戏剧、图书等优秀献礼作品,开展了一系列形式多样、隆重热烈的文化庆祝活动,热情讴歌了伟大的社会主义祖国和改革开放以来的辉煌成就。全市共有 19 项文艺作品获得“五个一工程”奖。首都图书馆、中华世纪坛等重大项目建成竣工。文化事业和文化艺术表演团体内部机制改革进一步深入,促进了文化资源的合理配置和文化产业的发展。

医疗卫生事业改革稳步推进。市属医院精简工作取得实质性进展,城镇职工医疗保险制度改革方案(草案)已制定完成,700 多项医疗收费标准进行了调整,医疗收费增长速度同比减少了一个百分点。医疗卫生设施进一步完善,社区卫生工作继续加强。农村卫生三项建设进展顺利。1999 年,共安排建设工程 39 项,总建筑面积 11.8 万平方米,其中妇幼保健院 5 所、卫生防疫站 4 所、乡镇卫生院 30 所。

1999 年,全市经济和社会发展中的主要困难和问题:一是有效需求不足的矛盾比较突出,固定资产投资增幅有较大回落,投资后劲明显不足;市场价格总水平连续下降,消费需求不旺,通货紧缩的趋势尚未完全遏制。二是经济结构调整的任务仍然艰巨,第三产业出现了自 90 年代以来首次的一位数增长,并低于全市经济增长率。高新技术改造传统产业的力度不够,产业升级的步伐较慢。部分国有企业经营困难,社会就业压力很大。三是城市建设和环境

管理中还存在着薄弱环节，交通拥堵、环境污染、外来人口管理等问题还相当突出。

二、2000 年国民经济与社会发展的主要预期目标

2000 年是世纪之交的一年，也是北京市全面实现“九五”计划和本世纪末重要战略目标的最后一年。

2000 年本市经济发展面临的国际国内环境要好于 1999 年。从国际上看，亚洲金融危机的不利影响将继续减弱，世界经济和贸易将进一步回升。我国加入 WTO 后，有利于扩大出口和利用外资。北京作为一个国际化大都市，外需对经济的拉动作用将会日益显现出来。从国内看，国家继续把扩大内需作为经济增长的基本立足点，坚持实行积极的财政政策，抓好供给和需求结构的双向调整，努力增加有效供给，扩大居民消费，这将进一步增强企业投资的信心，带动民间投资的增长，有利于扩大内需，促进经济增长。从北京市自身的情况看，新一轮城市建设和经济发展将进一步拓展经济增长空间，有利于开辟新的消费领域和新型城市产业；中关村科技园区的开发建设将成为北京高新技术产业发展乃至全市经济增长的重要拉动力量。

在看到上述有利条件的同时，也要看到经济发展面临的不利因素。2000 年国际经济环境中仍存在很多不确定因素，国际竞争将更加激烈。国内支撑经济增长的需求条件在短期内难以根本改善，如何从体制上和机制上解决有效需求不足的问题，促进经济的持续发展已成为当前乃至今后几年经济工作的首要任务。

中央经济工作会议指出，发展是解决我们面临所有问题的关键。2000 年本市经济和社会发展的主要任务应该是：继续贯彻落实中央关于扩大内需，促进经济发展的方针和各项政策措施，突出抓好国有企业改革和发展、经济结构调整、科技进步、扩大内需和对外开放，保持首都经济持续快速健康发展；认真实行科教兴国和可持续发展战略，促进社会事业全面进步