

水利管理与执法实务全书

# 节约用水 (二)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

水利管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-320-8

I. 水…

II. 卢…

III. 水利管理—法规—中国—汇编

IV. D922.669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103280 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 418.25 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~1 000 册

定价:1440.00 元(本卷 16.00 元)

# 目 录

◎做好水利经营工作 推动水利事业的持续发展.....	1
◎精心绘宏图 实现现代化.....	11
◎大力发展节水灌溉促进和保障经济社会可持续发展.....	24
◎朱镕基参加安徽代表团审议时强调关心群众疾苦 减轻农民担加强水利建设.....	42
◎应尽早考虑南水北调.....	44
◎全社会应高度关注淡水资源.....	45
◎统筹兼顾 联手治水.....	47
◎《节水灌溉“九五”回顾》前言.....	49
◎江泽民对农业节水工作的指示.....	52
◎李鹏对农业节水工作的指示.....	55
◎李瑞环对农业节水工作的指示.....	56
◎李岚清对农业节水工作的指示.....	57
◎温家宝对农业节水工作的指示.....	59
◎《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五” 计划和 2010 年远景目标的建议》.....	59
◎《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决 定》.....	60
◎《政府工作报告》.....	60
◎国务院关于建设 300 个节水增产重点县的批复通知.....	61

◎关于“九五”期间在全国建设 300 个节水增产重 点县和建设节水型井灌区的通知 .....	62
◎关于发放节水灌溉与打井贴息贷款的通知 .....	72
◎在全国农村水利工作会议上的讲话 .....	75
◎深化改革 突出重点 注重实效 讲究科学 扎扎 实实开展秋冬春农田水利基本建设 .....	96
◎大力普及节水灌溉 确保农业持续稳定发展 .....	112
◎认真贯彻十五大精神 大力普及节水灌溉 .....	137
◎在水利部节水灌溉工作会议上的讲话 .....	156
◎搞好节水增产重点县建设 掀起普及节水灌溉的新 高潮 .....	167
◎大力普及节水灌溉 加速发展节水农业 .....	184

## ◎做好水利经营工作 推动水利事业的持续发展

### ——四川省水利电力厅

我省是一个农业大省，对关系农业命脉的水利事业，省委、省政府历来十分重视，提出了“治水兴蜀”的战略方针。但水利如何加快发展是摆在我们面前的一个大课题。根据市场经济体制改革和水利的自身规律，我们认为，认真做好水利经营工作，推动水利事业自我积累、滚动发展是一条出路。近年来，我们在“水”字上大作文章，水利经营出现了可喜的局面：

经济总量持续、快速增长，经济效益显著。1999年全省水利经营总收入达到 109.5 亿元，实现税利 17.9 亿元，比 1992 年总收入净增长 3.6 倍，税利增长 4.1 倍。全省已有成都、绵阳、达川、遂宁、乐山 5 个地市水利经营收入超 5 亿元，南充、德阳等 7 个地市超 3 亿元；有三台、射洪等 7 个县水利经营收入超亿元。

水利经营结构得到调整，并逐步趋于合理。1999年全省水利经营总收入中，供水收入 4.1 亿元，水电收入 42 亿元，水产收入 44 亿元，水利多种经营收入 19.4 亿元。供水、水电、水产三大主业收入占到年总收入的 84.55%。尤其是过去供水这个薄弱环节有了

很大改变，建成了 30 个县城、2048 处乡镇的供水设施，日供水 156.59 万立方米。水利所有制结构调整成效显著，已有 165 户企业实行股份制、公司制改造，占县以上企业总数的 35.4%；全省各类小型水利设施已实行拍卖、租赁经营权、股份合作制 30 余万处，占 50.85%；四川水电集团、都江堰水利产业集团实现了跨地区的资产重组，国营成都渔场与民营企业通威集团实现了跨所有制的联合。

水利自我积累、滚动发展的机制在一些地方已经形成。自贡市缺水严重，市水电局投资一千多万元，将 5 个小(一)型水库和 3 个小(二)型水库串联后建成日供水 4 万吨的南郊水厂，年供水量达 485 万吨，年利税 32 万元。他们又以此为契机，贷款搞双溪水库引水工程，实现了水资源保护、开发和城市供水经营的一体化管理，逐步走上了“以水养水”的自我发展路子。遂宁市射洪明珠水利电力股份有限公司投资 1.75 亿元建成  $3 \times 1.05$  万千瓦的螺丝池水电站，在累计发电 13 亿千瓦时，实现税利 1.6 亿元基础上，又控股滚动开发装机  $3 \times 1.4$  万千瓦集发电、航运、灌溉、交通于一体的金华电航桥工程，三台机组均于去年底前发电运行，现在他们又着手新项目的前期准备工作，走上了自我积累、滚动发展的良性运行之路。类

似这样的情况还有三台永安水利电力股份有限公司以及雅安、西昌、乐山、岷江、明星等水利电力公司，三台团结水库等。自我积累、滚动发展的新机制，使水利事业从“死胡同”走上了“阳光道”。

水利行业形象、职工工作条件和生活条件有较大改观。1999年，全省水利职工人均工资收入5646元，工资性收入与创收收入达到了1:0.8；1992年以来，新增职工住房面积48.9万平方米，新增办公用房23.3万平方米，水利经营收入反哺水利建设资金6.5亿元。收入的增加，条件的改善，极大地调动了水利职工的积极性，推动了水利精神文明建设。现在全省水利系统已建各级文明单位418个，其中最佳省级文明单位7个，省级文明单位23个。今年由中央文明办确定全国精神文明建设创建示范点2个。“团结奉献，求实创新，治水兴蜀，造福人民”的行业精神蔚然成风。

回顾所取得的成就，我们主要做了以下工作：

#### 一、抓提高认识，一心一意谋发展

水，是关系人类生存、社会发展的重要资源。治水兴水需要大量投资。在计划经济体制下，国家拿钱，我们干事，虽然取得了一定的成绩，但水利设施陈旧老化，搞水利的人收入微薄，水利始终跟不上国民经济发展的需要。建立社会主义市场经济体制后，水利

怎么加快发展?近几年来,我们在参观、学习、总结行业内水利经营典型经验的基础上,多次组织各市(地、州)水电局负责人,厅机关和厅直单位负责人走出“水门”;参观、学习省内其他行业,如新兴集团公司发展经验。1997年3月我们又分南北两片组织他们到兄弟省(区)考察学习发展水利经营的经验,同时也邀请水利部和兄弟省区的同志到我省指导工作。通过走出去,请进来,取人之长,补己之短,不仅拓宽了发展水利经营的视野,同时也使大家充分认识到:水利要发展,必须走自我积累、滚动发展之路。对水利经营有了正确的认识之后,大家抓水利经营的积极性大为提高。1997年7月我们因势利导,召开了全省现场会,参观了10多个发展水利经营的先进典型,抓认识,促发展。为了水利经营的发展,先后制定了《四川省水利经济发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,出台了《四川省关于加快水利经济发展的意见》《四川省水利产业政策实施方案》等。大家从水利经营发展实践中也尝到了甜头,越干越想干,越干越敢干,越干越会干。抓认识,提高了我们发展水利经营的自觉性。

## 二、抓主导产业,大力推进水利发展进程

我省有1100多条河流,享有“千河之省”的美

称。水是行业的优势，做水的文章是我们的长处，运用长处，就能取得较大的成就。这几年，我们就是围绕供水、水电、水产、水保、水利多种经营，实行“五水”并举，实现了大发展。

三台县团结水库管理局利用库区水土资源，建成精养鱼塘 127 亩，发展网箱 4850 平方米，年产成鱼 110 万斤；并以大专院校、科研院所技术为依托，在库区建造果园 560 亩，栽植果树 3.4 万株，品种达 43 个，年产果品 76 万斤；投资 2000 多万元，兴建了二星级富源大酒店及上档次的娱乐设施，日接待能力 350 人以上，成为旅游、休闲、会议的理想场所。目前，全局职工人均产值 7.75 万元，人均创利税〔(CM)〕1.41 万元，人均收入 8800 元，人均住房面积 51 平方米，成为全省水库多种经营的“一枝花”。双流县抓住开发西南航空港的机遇，投资 1384 万元建成一期日供水能力 2 万吨的供水厂，1993 年以来，已创收 1100 多万元，还本付息 472 万元，增加固定资产 400 万元。在取得效益的基础上，1996 年 8 月该县又与省水电厅、成都市水电局联合投资 7000 万元兴建了日供水 10 万吨的股份制企业——岷江自来水厂。岷江水厂的建立，改变了双流县城乡供水的格局，促进了水资源及城乡供水一体化管理。

实践证明，抓住主导产业，发展水利经营，能够最大限度地降低投资风险和经营风险，充分发挥水利部门的行业优势、资源优势和技术优势，是一条因地制宜、切实可行的好路子。抓主导产业，壮大了水利事业发展的实力。

### 三、抓水利改革，建立良性运行新机制

水利怎么改革?根据国家有关政策规定和这几年改革探索的经验，我们认为：

水利改革的方向，就是要在体制和机制上作文章，使“水”成为商品，步入自我积累、滚动发展的良性运行轨道。为了这个目标，我省的水利改革主要抓了以下几件事：

#### (一) 抓水利资产管理的改革，盘活资产存量。

我省现有水利水电资产 260 多亿元，怎么发挥这些资产的作用，是我们改革首先想到的问题。为此：

首先抓了企业股份制改造，推动现代企业制度的建立。到目前为止，全省有 165 户企业改制成为股份制企业，通过发行股票共向社会筹集资金超过 15 亿元。其中的乐电、明星、岷江三户股份制企业已成为上市公司，直接面向市场融集资金。

其次是对小微型水利工程和小企业采取改制、拍卖、租赁、承包等措施，转换经营机制。到目前为止，

全省共有广元、巴中、南充、自贡等 17 个市、地开展了此项工作，有 30 余万处小型水利工程实施了产权制度改革，回收水利资金 3.9 亿元，调动农民投入水利资金 6.9 亿元。对于小企业，如省送变电工程公司、绵阳市水利工程公司、宜宾变压器厂及一些县级地电企业，则通过改组为职工持股的有限责任公司、股份合作制企业等多种形式，放开放活所有权和经营权，使它们焕发了生机。

第三是实施集团化战略，培育水利投资主体。水利企业普遍小而散、竞争实力弱，能够有实力担当水利水电项目业主的企业少。为了改变这种局面，省上抓了以资产为纽带，组建跨地区的四川水电集团和都江堰水利产业集团。这两个集团一成立，就承担了重大建设任务。水电集团公司被国家计委指定为四川农村电网改造的承贷单位，已拿到了政府债券 1.31 亿元，贷款 2 亿元的投资。都江堰集团公司已被省政府确定为紫坪铺水库的参股单位和鱼嘴水利枢

纽工程的业主单位。此外，我们还组建了 9 个市（地、州）级水利电力区域性集团公司，它们已成为市级区域性的水利龙头企业，适应了经济体制改革的需要，成为了一些重要水利工程项目的业主。

(二)抓在建水利工程管理的改革，努力提高经济

效益。

过去对水利工程建设管理，考虑需要的多，考虑可能的少，只讲投入，不讲产出，大多是建一个工程背一个包袱，经济效益很差。为了解决这个问题，我们对属乙类项目工程的规划、设计、审批、建设，提出了一个明确的目标，就是：建一个水利工程就要成为一个有效益的经济实体。随着水利工程建设管理的改革，在建水利工程，普遍推行了项目法人制、资本金制、招投标制、建设监理制、竣工财务审计制和质量终身负责制，以确保工程质量，加快工程进度，节省工程投资，从而堵塞了在工程建设和资金使用中的漏洞，并为工程建成后按照现代企业制度进行运作和管理奠定了良好的基础。

(三)抓水利价格体系的改革，促进水利工程收益的提高。

由于历史原因，不少工程水价只有成本价的 50% 左右。不彻底改变价格扭曲、效益转移的状况，水利就不可能实现良性循环。因此，我们把水利价格体系的改革作为水利改革的突破口，狠抓不懈。我厅成立了水价改革办公室，同省计委、省财政厅、省物价局联合，多次召开全省水价电价改革工作会，加以推动。自贡南郊供水厂，这几年水价每立方米从二毛几调到

四毛几，再到六毛几。遂宁市市长亲自定麻子滩引水价，第一轮定的 0.35 元/m<sup>3</sup>，还规定要随物价上涨逐步上涨。南充市将水价调整和水费征收纳入灌区各级政府的目标考核，实行行政首长负责制，1999 年全市国有水管单位水费收入达到 2200 余万元。都江堰灌区在水价上也做了大量工作，取得了好的成绩。这几年每年拿 2500 万元搞工程岁修和渠道整治配套，如果价格上不去那是不可能的。通过调整水价，促进了水利自我积累、滚动发展机制的形成。抓改革，增强了水利经营发展的活力和后劲。

#### 四、抓人才开发，培养和造就水利企业家队伍

好的发展思路，好的改革措施，必须要有人去实施。因此，水利经营管理人才的开发、培养和选拔十分重要。特别是在市场经济条件下，一个单位领导人的选拔，直接关系到单位的生存和发展。四川省送变电工程公司 1990 年至 1997 年的各项经济指标走过的马鞍型发展轨迹足以说明这一点。该公司经理文桐君 1990 年至 1992 年走马上任，公司产值由 543 万元增至 1492 万元，利润增至 44 万元。1992 年底该同志因年龄原因退居二线，1993 年至 1994 年 6 月份，公司的产值下降到 128 万元，亏损 49 万元。1994 年 8 月，厅党组破例重新任命即将退休的文桐君为经理，公司

产值又达到 1689 万元，当年扭亏，到 1999 年，公司产值达到 5251 万元，实现利润总额 328 万元。因此，我们在发展水利经营过程中，要求各级领导要有爱才之心，识才之眼，荐才之德，用才之胆，护才之魄，容才之量，在选拔企业带头人时，不论身份，不论辈份，不论缘份，“用其所长，避其所短”，做到“察实”（考察其真才实学），举要（用其所长），破格（不拘形式），去私（不循私情），打破级别、年龄限制，打破干部、工人界限，打破所有制的界限，让那些真正懂经营、会管理、能驾驭水利经营走向市场的复合型人才脱颖而出，努力寻求和建立一种企业家出得来、长得大、稳得住的机制，让他们为水利经营的发展做出更大的贡献。几年来，我们与省经济管理干部学院、省委党校、厅干部学校等院校采取委培、联办等各种形式，举办了厂长（经理）班、中青年干部班、水经科长（站长）班、新任水电局长班等，有针对性地充实市场经济知识、现代管理知识和法律知识，共办各类培训班 532 期，培训人员达 17000 余人。

这几年，我们还在全行业提倡唱好三首歌。一首是《国际歌》，唱出自己解放自己，自己发展自己的信心。第二首是《团结就是力量》，唱出团结共事、共谋发展的决心。第三首是《妹妹大胆往前走》，唱

出勇于创新、勇于开拓、大胆去干、去闯的雄心。全省上下形成了团结奋进的大好局面。目前，大多数地方和单位的水利经营收入已大大超过了过去单一的农业供水收入，不仅改变了各方面条件，稳定了职工队伍，并且反哺水利，极大地促进了水利事业的发展。我省在水利经营发展过程中，取得了一些成绩和经验。但是，思想解放还不够，发展不平衡，认识上存在差距，发展速度还比不上许多兄弟省市。今后，我们将按照这次厅局长会议精神，进一步解放思想，紧紧围绕工程水利向资源水利的转变，把水资源的合理开发和有效利用放在突出位置，抓住西部大开发的机遇，扎实工作，努力搞好水利经营工作，使水利真正形成自我积累、滚动发展的良性运行机制，为国民经济、社会发展和水利事业作出新的更大贡献！

## ◎精心绘宏图 实现现代化

### ——江苏省水利厅

在党中央、国务院和省委、省政府以及水利部的领导下，建国五十年来，我省水利建设取得了巨大的成就。“八五”以来，我省在兴起的第三次治水高潮中，又针对江苏经济社会发展的实际，开始逐步探索水利现代化建设。现将这方面工作汇报如下：

#### 一、进行了水利现代化的探索

江苏地处江淮沂沭泗下游和南北气候的过渡地带，是一个水旱灾害多发的省份。这一客观实际迫使江苏人民长期与水旱灾害作不息的斗争。建国以后，江苏历届省委、省政府从历史与现实更加清醒地认识到，治省先治水，治省必治水，水治好了，江苏就是鱼米之乡，否则就是多灾之邦。正是基于这一认识，50年来，江苏坚持不懈开展治水斗争，始终为经济社会发展服务，推动农业乃至整个国民经济不断迈向新的台阶。五十年代，江苏在建国后兴起的第一次治水高潮中，首先集中治理洪水，创造了人民生存和恢复发展生产的基本条件；七十年代，江苏在建国后掀起的第二次治水高潮中，在继续治理洪水同时，逐步转入治涝治旱，为农业的发展改善了生产条件；到了九十年代，江苏在掀起以治淮治太为重点的第三次治水高潮中，又针对改革开放的新形势和经济发展的新要求，实行洪涝旱渍污综合治理，努力增强水利对国民经济发展的保障水平，千方百计改善水环境，提高人民的生活质量。

经过半个世纪的奋斗，江苏已初步建成了防洪、排涝、供水、降渍、挡潮五大工程体系，有力地保证了江苏农业生产从70年代到90年代连上了三个大台阶，1999年全省粮食总产达700多亿斤，全省国内生

产总值达到 7700 亿元；同时保证了江苏工业的需要、城乡发展的需要、交通运输的需要和人民生活的需要。

1994 年，江苏省委根据小平同志“江苏应当比全国发展快一些”，江总书记提出的“东南沿海地区要率先实现现代化”的指示，在省第九次党代会上明确提出两个宏伟的战略目标，即在本世纪末全省全面实现小康，2010 年基本实现现代化。经济要实现小康和现代化，也必然要求水利为其服务、同步发展或适度超前。为此，在 1994 年后，我省水利行业在几十年来已经建成的五大工程体系的基础上，开始有意识地探索水利现代化的途径，以适应国民经济发展的需要。这一探索首先是从推广苏南高标准的农田水利开始的。90 年代初，我省苏南发展高标准农田水利工程，达到了“灌排衬砌化，降渍暗管化，田间园艺化，泵站新颖化，道路硬质化，开发立体化”。涌现了渭南、东升等一大批先进典型。这些高标准的农田水利工程不仅展示了社会主义现代化新农村的发展方向，为城乡一体化和投资开发创造了良好的水环境，同时也展示了水利现代化的发展方向。这使我们认识到，农田水利能够现代化，其他的水利设施也能够现代化。于是我们逐步将水利现代化的探索引向流域性枢纽工