

JIAOTONG XINGZHENG ZHIFA RENYUAN GANGWEI
PEIXUN JIAOXUE JIHUA YU JIAOXUE DAGANG

交通行政执法人员岗位培训
教学计划与教学大纲

中华人民共和国交通部

人民交通出版社

内 容 提 要

本书是交通行政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲合订本,包括公路路政、航道行政、船舶检验、港口行政、道路运政、公路规费征稽、水路运政、卫生行政、交通通信行政、水上安全监督共计十个执法门类的 13 个教学计划,52 门必修课教学大纲。

交通行政执法人员岗位培训

教学计划与教学大纲

中华人民共和国交通部

正文设计:崔凤莲 责任校对:尹 静

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号)

各地新华书店经销

印刷厂印刷

开本:787×1092 1/16 印张:12.25 字数:307 千

1997 年 2 月 第 1 版

1997 年 2 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数:0001— 册 定价: 元

ISBN 7-114-02571-8

U · 01812

目 录

公路路政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲.....	1
航道行政管理人员岗位培训教学计划与教学大纲	19
船舶检验人员岗位培训教学计划与教学大纲	39
港口行政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲	71
道路运政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲	87
公路规费征稽人员岗位培训教学计划与教学大纲.....	101
水路运政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲.....	105
卫生行政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲.....	129
交通通信行政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲.....	145
水上安全监督执法人员岗位培训教学计划与教学大纲.....	161
后记.....	192

交通部文件

交教发[1996]1079号

关于印发《交通行政执法人员岗位培训 教学计划与教学大纲》的通知

各省、自治区、直辖市交通厅(局),有关部属及双重领导企事业单位:

为落实《交通行政执法人员三年岗位培训工作规划》,提高交通行政执法人员岗位培训质量,培养造就一支具有专业知识、法律知识及文明服务意识的交通行政执法队伍,我部组织制定了“公路路政”等10个执法门类岗位培训教学计划和52门必修课教学大纲,现印发你们,请认真执行。

教学计划和教学大纲是教学工作的指导性文件,是岗位培训的主要依据,各单位要认真执行。在实施中有什么意见和建议,请告部教育司。

中华人民共和国交通部

一九九六年十二月十六日

公路路政执法人员岗位培训 教学计划与教学大纲

公路路政执法人员岗位培训 教学计划

本教学计划是按照交通部《交通行政执法人员三年岗位培训工作规划》的要求,结合公路路政执法工作的实际制定。

一、培训对象

具有相当中专毕业及其以上文化程度的公路路政执法部门各业务处(室、科、股、站、所)领导干部及高中以上(或同等学历)文化程度的专职路政员。

二、培训目标

通过培训,使学员系统掌握国家有关公路路政执法的法律、法规、方针、政策,掌握公路路政执法的业务知识及办案程序,能对各种路政案件的处理提供决策性意见,能熟练编制公路路政执法实施方案,具备懂法、执法、依法治路的能力。

三、学制与学时

脱产培训。学制二个月,总学时 240 左右。

四、课程设置与学时分配

课程设置与学时分配见附表。

说 明

《公路路政执法人员队列风纪》课程不占学时(240 学时),但作为必修课,一定要完成教学计划中规定的学时数,并进行考查,记录成绩。具体教学时间可灵活掌握,如安排在晨练或集中时间教学。

对于选修课程,除在教学计划所规定的“选修课”中选择外,“各地自定”课应选择具有地方特色和一定时限性的有关公路路政执法的内容进行学习或安排专题讲座。

课时分配表

附表

类别	序号	课程设置	学时分配	考核方式
必修课	1	公路路政管理学	80	考试
	2	公路路政执法实用法律法规	40	考试
	3	公路概论	40	考试
	4	公路路政执法人员队列风纪	30(不占总学时)	考查
	5	公路路政执法人员职业道德	8	考查
选修课	1	公路路政典型案例 100 例	共 36 学时	考查
	2	行政公文		
	3	公共关系学		
	4	各地自定		
实践教学 (考察)		写出公路路政执法方面论文	36 学时	答辩

五、教学与考核

根据学员是具有一定工作经验的公路路政执法部门基层领导干部或工作人员这一特点,教学方法和课程内容都应灵活掌握,尽量做到课堂讲授与讨论相结合,注意运用典型案例分析与相互交流经验的方法,注意把实际经验提高到理论的高度。凡考试课都要布置课外作业。

考试课程以 100 分制评分,采用闭卷考试形式,60 分为合格分。

考查课根据平时作业、讨论发言、阶段测验等成绩评定,分为优秀、良好、及格、不及格四档。

学员学完必修和选修课后,统一组织到某个路政工作做得好的单位进行考察学习,或回原单位进行考察,写出论文。论文成绩按优秀、良好、及格、不及格四档评定,与学习成绩一并记入学员学习档案。

六、结 业

学员学完规定课程,经考试、考查、论文答辩后,成绩合格者,由主办培训的主管部门颁发交通部统一印制的《岗位培训证书》,并记录全部成绩。证书验印手续按规定办理。

《公路路政管理学》教学大纲

(适用于公路路政执法人员岗位培训)

一、课程性质、任务和基本要求

本课程是公路路政执法人员岗位培训的专业课,属必修课。

通过对本课程的学习,使学员熟悉路政管理的性质、任务、基本内容和管理方法,系统掌握路政管理法规和政策,能够处理各类路政案件,熟悉路政案件的办案程序、诉讼途径等,了解路政管理的发展过程、与路政管理有关的法律知识等基本内容。

二、课程内容

(一)路政管理概述

讲授重点:路政管理的概念、特征和任务。

教学内容:路政管理的性质、任务和意义;路政管理的形成与发展;路政管理工作热点问题;我国路政管理的发展前景。

(二)路政管理方法

讲授重点:路政管理手段的特征,路政管理具体方法在路政管理中的运用。

教学内容:路政管理方法概述;路政管理手段;路政外部管理方法;路政内部管理方法。

(三)路政管理机构

讲授重点:路政管理机构的法律地位。

教学内容:路政管理机构概述;路政管理机构法律地位;路政管理机构职责;路政管理体制

改革。

(四)路政管理人员

讲授重点:路政管理员的法律地位及双重身份的划分。

教学内容:路政管理员概述;路政管理员法律地位;路政管理员个体素质;路政管理员的考

核。

(五)公路路产管理

讲授重点:各类公路路产管理的内容与方法。

教学内容:公路路产的性质及内容;挖掘占用公路管理;公路用地管理;公路设施管理;管线与公路交叉管理;交叉道口管理;公路标志标线管理。

(六)公路两侧建筑红线管理

讲授重点:红线控制的必要性及管理的措施和方法。

教学内容:公路两侧建筑红线概述;公路两侧建筑红线管理的必要性;公路两侧建筑红线的管理措施。

(七)公路超限运输管理

讲授重点:超限运输及轴载质量的概念、对路面的影响;超限运输管理的方法、手段。

教学内容:超限运输性质及对路面的影响。

(八)公路试刹车管理

讲授重点:公路试刹车对公路的影响。

教学内容:汽车行驶的制动性能;汽车制动过程的受力分析;公路试刹车对路面的影响;公路试刹车管理措施。

(九)路政管理法

讲授重点:路政管理法规的特征及效力。

教学内容:路政管理法的特征和分类;路政管理法的效力;路政管理法律关系;现行路政管理法有关问题及完善途径。

(十)路政管理行为

讲授重点:路政行为的特征、效力,产生法律效力的必要条件。

教学内容:路政行为概述;路政许可;路政合同;路政监督。

(十一)路政处罚

讲授重点:路政处罚的程序及路政案件的办理。

教学内容:路政处罚概述;路政处罚种类;路政处罚程序;路政案件现场勘查;路政案件的强制执行。

(十二)路政复议

讲授重点:路政复议的程序及法定期限。

教学内容:路政复议概述;路政复议参加人;路政复议程序;路政复议期间。

(十三)路政诉讼

讲授重点:路政部门在诉讼中的地位及应做的工作。

教学内容:路政诉讼概述;路政诉讼法律关系;路政诉讼参加人;路政诉讼证据;出庭应诉前的准备工作;路政诉讼法庭辩论。

三、课时分配

课程课时分配见附表。

课时分配表

附表

序号	课程内容	课时分配			
		小计	讲授	实践教学	机动
(一)	路政管理学概述	4	4		
(二)	路政管理方法	2	2		
(三)	路政管理机构	2	2		
(四)	路政管理人员	2	2		
(五)	路政路产管理	10	10		
(六)	公路两侧建筑红线管理	10	10		
(七)	公路超限运输管理	8	8		
(八)	公路试刹车管理	2	2		
(九)	路政管理法	8	8		
(十)	路政管理行为	4	4		
(十一)	路政处罚	10	10		
(十二)	路政复议	8	8		
(十三)	路政诉讼	10	10		
合计		80	80		

四、说明

公路路政管理学是公路路政执法人员从事路政执法工作必须掌握的知识,因此不仅要在理论上了解它的基本原理,亦应在讲授中采用挂图、录像、案例等相结合的实践性教学手段,并应抽出一定时间到某个路政执法部门进行实习和模拟操作。

《公路路政执法实用法律法规》 教学大纲

(适用于公路路政执法人员岗位培训)

一、课程性质、任务和基本要求

本课程是公路路政执法人员岗位培训的专业课程,属必修课。

通过本课程的学习,使学员系统掌握国家法律法规基本知识,掌握公路管理法规体系,公路管理条例及实施细则和路政管理有关规定及行政执法程序、手段。教学中要求理论联系实际,讲清原理、程序和方法。

二、课程内容

(一)法学概论

讲授重点:法学基本理论;法的本质、法的基本特征、法的分类、法与政策的关系;常用的法律法规。

教学内容:法学基本理论;我国《宪法》、《民法通则》;行政法基本理论;《行政诉讼法》;《行政复议条例》;《国家赔偿法》;《行政处罚法》;《刑法》及其它有关的法律、法规条款。

1. 法学基本理论

讲授重点:法学基础理论。

教学内容:法的本质、法的基本特征、法的分类、法与政策的关系。

2. 民法通则

讲授重点:民法的概念、民事法律关系、民事法律行为、民事责任。

教学内容:我国民法调整的范围;民事法律关系、民事法律关系三要素;民事法律行为的概念、法律行为的形式、法律行为的有效条件、民事法律行为的无效、撤销及其法律后果、代理;公民、法人概念、法人的种类;民事责任的概念、免除民事责任的条件。

3. 宪法

讲授重点:宪法概论及其重要条款。

教学内容:我国宪法的性质、特点及其公路路政管理直接相关的条款。

4. 行政法基本理论

讲授重点:行政法概述、本质、作用;行政工作人员及行政执法。

教学内容:行政法概念和特点、行政法调整的对象、与其它部门法的关系;行政法的本质和作用;国家工作人员的概念、行政执法的概念和特点;强制执行。

5. 行政诉讼法和行政复议条例

讲授重点:行政诉讼法和行政复议条例的概念。

教学内容:行政诉讼法概念、行政诉讼参加人、证据;行政复议概念及特征、行政复议的基本原则、行政复议范围。

6. 国家赔偿法

讲授重点:国家赔偿法概述;国家侵权赔偿责任的构成要件;国家赔偿范围;国家赔偿义务机关。

教学内容:国家赔偿法概念、性质、作用;国家侵权赔偿责任的构成要件概述;行政赔偿范围、刑事赔偿范围、非刑事司法赔偿范围;侵权主体、赔偿主体与赔偿义务机关。

7. 行政处罚法

讲授重点:行政处罚的概念、行政处罚的种类、行政处罚主体、行政处罚程序。

教学内容:行政处罚的概念、基本原则;行政处罚种类概述、申诫罚、财产罚、行为罚、人身罚;行政处罚主体的概念、要件;行政处罚简易程序、一般程序。

8. 刑法及其它有关的法律、法规

讲授重点:《刑法》、《土地管理法》、《森林法》及其《实施细则》、《环境保护法》、《治安管理处罚条例》、《道路交通管理条例》等有关条款。

教学内容:上述法律、法规的概念;与公路路政管理相关的重要条款。

(二)公路管理法规体系

讲授重点:公路管理法规体系;《中华人民共和国公路管理条例》(以下简称《条例》)及《实施细则》(以下简称《细则》)主要内容和条例中的授权性法规和从属性法规;依法治路。

教学内容:公路管理法规体系、性质、调整对象;《条例》及《细则》的主要内容;依法治路的概念、条件、措施;路政管理中常见的违章、违约行为;典型案例分析。

1. 公路管理法规常识

讲授重点:公路管理法规体系;公路管理法规的一般常识。

教学内容:公路管理法规的性质、要件;公路管理法规调整的对象;公路管理法规体系组成及与其它法律的关系。

2. 《中华人民共和国公路管理条例》

讲授重点:《条例》概念、主要内容、《条例》中的授权性质和从属性法规。

教学内容:《条例》的概念;主要内容、指导思想及管理原则;路政管理的授权和公路路产保护;《条例》有关用语的含义。

3. 《条例》及《细则》的主要条款

讲授重点:公路的分级管理;公路用地的规定;路政、路障管理的条款。

教学内容:公路分级管理、公路用地、路政管理概念和原则。

4. 《条例》中授权性和从属性法规

讲授重点:法律规范的结构、分类及形式;《条例》中的授权性和从属性法规概念。

教学内容:法律规范的结构、分类及形式的一般概念;《条例》中的授权性和从属性法规。

5. 依法治路

讲授重点:依法治路的概念、条件、措施和路政管理中常见的违章、违约行为。

教学内容:依法治路的涵义;依法治路的必要条件、措施;路政管理的概念、常见的违章行为、路政管理的内容;典型案例分析。

三、课时分配

课程课时分配见附表。

课时分配表

附表

序号	课程内容	课时分配			
		小计	讲授	实践教学	机动
(一)	法学概论	22			
1	法学基础理论	2	2		
2	民法通则	2	2		
3	宪法	1	1		
4	行政法基本理论	3	3		
5	行政诉讼法和行政复议条例	4	4		
6	国家赔偿法	3	3		
7	行政处罚法	4	4		
8	刑法及其它有关法律、法规	3	3		
(二)	公路管理法规体系	18			
1	公路管理法规常识	4	4		
2	《中华人民共和国公路管理条例》	2	2		
3	《条例》及《细则》的主要条款	2	2		
4	《条例》中的授权性和从属性法规	2	2		
5	依法治路	8	8		
合计		40	40		

四、说明

掌握公路路政管理实用法律法规是公路路政执法人员工作的重要内容,公路路政执法人员工作做得好与不好,直接反映是否具备懂法、执法、依法治路的基本能力。因此,不仅要在理论上了解法律法规的基本原理、常识,亦应在讲授中采用案例分析等理论结合实际的教學手段,此外,在讲授有关“路政管理”的某些具体问题上,注意与《公路路政管理学》有关内容的界定,避免重叠。在条件许可时可抽出时间到公路路政执法机构进行实地考察学习。

《公路概论》教学大纲

(适用于公路路政执法人员岗位培训)

一、课程性质、任务和基本要求

本课程是公路路政执法人员岗位培训的专业必修课。

通过对本课程的学习,使学员熟悉有关公路路线、路基、路面、桥涵、路线交叉、沿线设施的基本构成;了解上述各内容的设计、施工特点及我国公路养护管理的基本知识和有关方针、政策。

教学中要求理论与实践相结合。

二、课程内容

(一)绪论

讲授重点:公路运输的地位;公路分级与公路基本组成。

教学内容:国内外公路发展概况;公路分级与技术标准;公路基本组成。

(二)公路路线

讲授重点:公路线形的几何构成。

教学内容:路线平面线形;路线纵断面;路线横断面。

(三)公路路基

讲授重点:路基的作用及结构特点。

教学内容:路基的作用及一般要求;一般路基的类型及构造特点;路基排水;路基防护与加固。

(四)公路路面

讲授重点:路面的作用及构造特点。

教学内容:路面的作用及一般要求;路面的构造;路面分级与分类;沥青路面;水泥混凝土路面。

(五)公路桥涵与隧道

讲授重点:桥梁的组成与分类;涵洞的概念;隧道的构造特点。

教学内容:桥梁的组成与分类;桥位与桥梁纵横断面的特点;桥梁(设计)荷载;钢筋混凝土梁桥;圪工拱桥;桥梁的墩台与基础;公路涵洞;公路隧道。

(六)路线交叉

讲授重点:平面交叉的类型与立体交叉的采用条件。

教学内容:公路平面交叉;公路立体交叉;公路与管线等交叉。

(七)公路设施

讲授重点:公路交通安全、管理、收费、监控、停车场等沿线设施的基本形式与布局。

教学内容:公路交通安全设施;交通管理设施;交通服务设施与公路绿化。

(八)公路养护管理

讲授重点:公路养护工程的内容与分类;公路养护的有关方针政策。

教学内容:公路养护的内容和特点;公路养护管理的任务和内容;公路改善与养护工程管理。

三、课时分配

课程课时分配见附表。

课时分配表

附表

序号	课程内容	课时分配			
		小计	讲授	实践教学	机动
(一)	绪论	4	4		
(二)	公路路线	4	4		
(三)	公路路基	4	4		
(四)	公路路面	6	6		
(五)	公路桥涵与隧道	8	8		
(六)	路线交叉	4	4		
(七)	公路设施	4	4		
(八)	公路养护管理	6	6		
合计		40	40		

四、说 明

公路是公路路政执法人员的工作对象,因此在授课中不仅应在理论上重视学员对公路知识的深化,也应与公路挂图、模型等实践性教学手段结合在一起进行讲授。在条件许可时可抽出一定时间到公路构造物较多的路段进行实地参观讲解,以进一步加深学员的感性认识。

《公路路政执法人员队列风纪》 教学大纲

(适用于公路路政执法人员岗位培训)

一、课程性质、任务和基本要求

本课程是公路路政执法人员岗位培训的专业课,属必修课。

通过本课程的学习和技能训练,使学员熟悉路政执法中的风纪要求,熟练掌握交通指挥动作要领和队列动作要领,培养学员严整的队列风纪和服从命令、听从指挥、文明执法的素质。

二、课程内容

(一)概述

讲授重点:队列风纪教育目的、意义;路政人员的素养。

教学内容:队列风纪教育目的、意义;路政人员的素养。

(二)路政执法风纪建设

讲授重点:路政执法风纪要求。

教学内容:路政人员仪表;路政人员执法风纪建设。

(三)队列训练基本要求

讲授重点:队列训练的要求,口令正确下达。

教学内容:队列训练意义;学员在队列训练中的要求,指挥员在队列训练中的要求;队列术语。

(四)单人队列动作

讲授重点:立正、稍息、停止间转法;行进中齐步、正步、跑步、移步、立定、步法变换;行进间转法;坐下、蹲下、起立的动作要领。

教学内容:立正、稍息、停止间转法;行进;立定、步法变换;行进间转法;坐下、蹲下、起立。

(五)集体队列动作

讲授重点:班的队形、集合、解散、整齐、报数动作要领。