

飛甯籍甯鄆 鄆甯在甯甯法甯 甯甯籍甯

交通行政法总论

李晓明 邵新怀 崔卓兰 著

人民交通出版社

内 容 提 要

本书采取部门行政法的研究思路,努力将行政法基本理论应用于交通行政领域的实践,并积极对超越条文的理性层面进行探求的同时,将研究的范围限定在适用于交通行政各个领域的基本规则和原理。因而本书具有较强的理论性、实用性和可读性。

图书在版编目(CIP)数据

交通行政法总论 / 李晓明, 邵新怀, 崔卓兰 撰

—北京: 人民交通出版社, 2004

ISBN 7-114-03111-1

Ⅰ. 李... ②邵... ③崔... Ⅱ. 交通运
输管理—行政法—研究—中国

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 12428 号

交 通 行 政 法 总 论

李晓明 邵新怀 崔卓兰 著

正文设计: 姚亚妮 责任编辑: 尹静 责任印制: 张恺

人民交通出版社出版发行

(北京) 北京和平里东街 10 号 邮编: 100029

各地新华书店经销

交通印务实业印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 18.5 字数: 360千字

2004 年 9 月第 1 版

2004 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

印数: 1-5000 册 定价: 38.00 元

ISBN 7-114-03111-1

摇摇序

由李晓明、邵新怀、崔卓兰编著的《交通行政法总论》即将出版发行。看完书稿,一个突出的感受是,作者在我国交通行政法研究的领域中,做了一项具有开创意义的工作。

自党的十五大提出“依法治国,建设社会主义法治国家”这一治国方略以来,依法行政在交通部门深入人心,各级交通部门对交通法治的重要意义基本形成了共识,并为此作了大量富有成效的工作,交通行政法律制度正不断得到完善,交通行政执法队伍建设不断得到加强,交通行政执法水平也在迅速提高。但是,与交通行政法治实践的需求相比,交通行政法理论研究工作却表现出了明显的滞后性,尤其是在交通事业飞速发展和依法行政迅猛推进的新形势下,交通行政法律理论底蕴不足,无力用理论及时回应不断出现的新情况、新问题,严重制约了交通行政法治实践的发展。这使我们越来越意识到加强交通行政法理论研究的重要性和迫切性。

《交通行政法总论》这本书正是对这种需求的一个有效回应。它较好地将行政法理论运用于交通行政管理领域的特定问题的研究,开了从部门行政法角度研究交通行政法的先河。虽然过去曾经出版过一些交通法方面的书籍,但是能像这本书这样提升到理论的高度,对交通行政法进行深入、系统研究的理论专著尚不多见。从这个意义上说,它标志着我国交通行政法理论研究已上升到了一个新的水平。这本书的出版发行,必将对我国交通行政法理论研究和交通行政法治实践的发展,起到很好的推动作用。

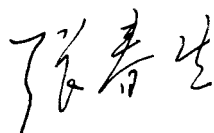
作为一个立法工作者,我还想多说几句话。这本书由多年从事交通法制工作的李晓明、邵新怀两位法理学博士生与多年担任吉林省交通厅法律顾问的行政法专家、吉林大学博士生导师崔卓兰教授共同研究撰写。在内容上紧紧围绕交通行政法治实践阐述行政法理论,实现了实际工作者和法学理论专家的工作结合,行政法理论与交通行政法治实践的结合,因而使这本书具有较强的理论性、实用性和可读性。行政法基本理论植根于行政管理实践,是行政管理经验的升华。这种升华不应像文物那样永远地陈设在法学家的书斋里和讲堂上,那会使艳丽的理论之花日渐枯萎。它应当回归到实践中去,发现、研究、回答新的问题,这不但是它的价值所在,更是它生命力的源泉。从这个意义上说,作者在这方面的努力,还具有较好的示范意义。

凡此种种,都使本书成为一本好的教材。它适合用于大专院校交通专

业学生交通法基本知识教学,更是交通法制工作人员、交通行政执法人员的必读教材。它将帮助各级交通部门提高对交通行政执法人员的培训层次,实现对交通行政执法人员从技能培训到交通行政法理论素养培训的转变,从根本上提升执法人员素质。我衷心希望各级交通部门充分利用这本书,提高交通系统法制工作和普法教育水平,抓好新一轮交通行政执法人员的换证培训工作,为提高我国交通行政法治水平,促进交通事业持续、快速、健康、稳定发展做出新的贡献。

是为序。

全国人大常委会法制工作委员会副主任



二〇一〇年 〇月 〇日

目 录

第一编 绪论

第一章 交通行政法概述.....	员
第一节 交通行政法的概念、法源及调整对象	员
一、交通行政法的概念	员
二、交通行政法的法源	缘
三、交通行政法的调整对象.....	员
第二节 交通行政法研究的理论起点	员
一、行政.....	员
二、交通行政.....	员
三、交通行政权.....	员
第三节 交通行政法的地位与作用	员
一、交通行政法的地位.....	员
二、交通行政法的作用.....	员
第二章 交通行政法的基本原则	员
第一节 交通行政法基本原则概述	员
一、交通行政法基本原则的概念.....	员
二、交通行政法基本原则的特征.....	员
三、交通行政法基本原则的作用.....	员
第二节 交通行政法基本原则分述	员
一、交通行政法治原则.....	员
二、交通行政合法性原则.....	员
三、交通行政合理性原则.....	员
四、交通行政统一、协调原则	员
第三章 交通行政法律关系	员
第一节 交通行政法律关系的概念及分类	员
一、交通行政法律关系的涵义.....	员
二、交通行政法律关系的分类.....	员
第二节 交通行政法律关系的要素	员

摇摇一、交通行政法律关系的主体.....	源
摇摇二、交通行政法律关系的客体.....	源
摇摇三、交通行政法律关系的内容.....	源
摇摇第三节摇摇交通行政法律关系的特征	源
摇摇一、交通行政法律关系主体上的特征.....	源
摇摇二、交通行政法律关系内容上的特征.....	源
摇摇第四节摇摇交通行政法律关系的变动	源
摇摇一、交通行政法律关系的变动形式.....	源
摇摇二、交通行政法律关系变动的条件.....	源
摇摇三、交通行政法律事实.....	源

第二篇摇摇交通行政法主体论

第四章摇摇交通行政主体概述	缘
摇摇第一节摇摇交通行政主体概述	缘
摇摇一、交通行政主体的概念.....	缘
摇摇二、交通行政主体与相关概念的区别.....	缘
摇摇第二节摇摇交通行政主体的地位、范围及分类.....	缘
摇摇一、交通行政主体的地位.....	缘
摇摇二、交通行政主体的范围.....	缘
摇摇三、交通行政主体的分类.....	缘
摇摇四、我国交通行政主体的现状与完善.....	缘
摇摇第三节摇摇交通行政主体的资格及确认	缘
摇摇一、交通行政主体资格.....	缘
摇摇二、交通行政主体资格的确认.....	远
第五章摇摇交通行政主体(一)——国家交通行政机关	源
摇摇第一节摇摇国家交通行政机关概述	源
摇摇一、国家交通行政机关的概念.....	源
摇摇二、国家交通行政机关的特征.....	缘
摇摇第二节摇摇交通行政职权、职责及管理手段.....	远
摇摇一、交通行政职权.....	远
摇摇二、交通行政职责.....	源
摇摇三、交通行政机关的主要管理手段.....	源

摇第三节摇交行政机关之间的关系	猿
摇摇一、交通行政隶属性关系	猿
摇摇二、交通行政非隶属性关系	猿
摇摇三、交通行政机关之间的纠纷及处理	苑
摇第四节摇交行政机关的名称、处所及其法定代表人	苑
摇摇一、交通行政机关的名称	苑
摇摇二、交通行政机关的处所	苑
摇摇三、交通行政机关的法定代表人	苑
摇第五节摇交行政机关组织法、编制法	愿
摇摇一、交通行政机关组织法	愿
摇摇二、交通行政机关编制法	愿
第六章摇交行政主体(二)——法律、法规授权的组织	愿
摇第一节摇交行政授权概述	愿
摇摇一、交通行政授权的涵义	愿
摇摇二、交通行政授权与交通行政委托的区别	愿
摇第二节摇交行政被授权组织	愿
摇摇一、交通行政被授权组织的概念及特征	愿
摇摇二、交通行政被授权组织的范围	愿
第七章摇交行政职务关系及交通行政执法人员	愿
摇第一节摇交行政职务关系	愿
摇摇一、交通行政职务关系的涵义	愿
摇摇二、交通行政职务关系的产生	愿
摇摇三、交通行政职务关系的变更	愿
摇摇四、交通行政职务关系的消灭	愿
摇第二节摇交行政执法人员	愿
摇摇一、交通行政执法人员的涵义	愿
摇摇二、交通行政执法人员的法律地位	猿
摇摇三、交通行政执法人员的权利与义务	猿
摇摇四、交通行政执法人员双重身份及其划分	苑
第八章摇交行政相对方	怨
摇第一节摇交行政相对方的涵义	怨
摇摇一、现有概念的比较与分析	怨
摇摇二、交通行政相对方概念的界定	员

第二节 交通行政相对方的分类及范围	156
一、交通行政相对方的分类	156
二、交通行政相对方的范围	156
第三节 交通行政相对方的重要作用	156
一、对交通行政主体依法行政的制约作用	156
二、对交通行政主体依法行政的促进作用	156
第四节 交通行政相对方的权利和义务	156
一、交通行政相对方的权利	156
二、交通行政相对方的义务	156
第五节 交通行政相对方身份的确认	156
一、交通行政相对方身份的确认方式	156
二、确认交通行政相对方身份的意义	156

第三篇 交通行政行为论

第九章 交通行政行为概述	156
第一节 交通行政行为的涵义及特征	156
一、交通行政行为的涵义	156
二、交通行政行为的特征	156
三、交通行政行为理论研究的意义	156
第二节 交通行政行为的分类	156
一、抽象交通行政行为与具体交通行政行为	156
二、羁束交通行政行为与自由裁量交通行政行为	156
三、依职权的交通行政行为与依申请的交通行政行为	156
四、内部交通行政行为与外部交通行政行为	156
五、单方交通行政行为与双方交通行政行为	156
六、实践中按照执行法律和业务分工对交通行政行为的分类	156
第三节 交通行政行为的内容及形式	156
一、交通行政行为的内容	156
二、交通行政行为的形式	156
第四节 交通行政行为的合法要件和效力	156
一、交通行政行为的合法要件	156
二、交通行政行为的效力	156

摇摇三、交通行政行为的效力范围	员远
摇摇第五节摇摇交通行政程序的概念、基本原则和主要制度	员怨
摇摇一、交通行政程序的概念及特征	员怨
摇摇二、交通行政程序的基本原则	员怨
摇摇三、交通行政程序的主要制度	员缘
第十章摇摇抽象交通行政行为	员圆
摇摇第一节摇摇交通行政规范创制概述	员圆
摇摇一、交通行政规范创制的涵义及特征	员圆
摇摇二、交通行政规范创制的分类	员猿
摇摇三、交通行政规范创制的重要意义	员猿
摇摇第二节摇摇交通行政规章的制定	员远
摇摇一、交通行政规章的概念和特征	员远
摇摇二、交通行政规章的作用	员苑
摇摇三、制定交通行政规章的权限和程序	员愿
摇摇四、交通行政规章的创制技术	员怨
摇摇五、交通行政规章与地方立法的冲突与解决	员源
摇摇第三节摇摇其他交通行政规范性文件的制定	员远
摇摇一、其他交通行政规范性文件的概念和范围	员远
摇摇二、其他交通行政规范性文件在社会生活中的功能	员愿
摇摇三、其他交通行政规范性文件的制定程序	员怨
摇摇四、其他交通行政规范性文件的法律效力	员员
摇摇第四节摇摇交通行政规范创制的原则及相关的程序制度	员猿
摇摇一、交通行政规范创制的原则	员源
摇摇二、交通行政规范创制的程序制度	员远
摇摇第五节摇摇我国交通行政规范创制存在的问题及完善与监督	员愿
摇摇一、交通行政规范创制中存在的主要问题	员愿
摇摇二、交通行政规范创制的完善与监督	员员
第十一章摇摇具体交通行政行为	员远
摇摇第一节摇摇交通行政命令	员远
摇摇一、交通行政命令的涵义	员远
摇摇二、交通行政命令的内容和形式	员愿
摇摇三、交通行政命令的种类和法律效果	员愿
摇摇第二节摇摇交通行政征收	员怨

摇摇一、交通行政征收概述	员怨
摇摇二、交通行政征收的设定	员园
摇摇三、交通行政征收的原则	员员
摇摇四、交通行政征收程序	员源
摇摇第三节摇摇交通行政检查	员苑
摇摇一、交通行政检查的涵义	员苑
摇摇二、交通行政检查的性质和作用	员愿
摇摇三、关于交通行政检查主体的说明	员怨
摇摇四、交通行政检查的原则和方法	圆员
摇摇五、交通行政检查程序	圆圆
摇摇第四节摇摇交通行政处理	圆猿
摇摇一、交通行政处理的概念、特征和种类	圆猿
摇摇二、交通行政处理决定作出的原则	圆源
摇摇三、交通行政处理决定作出的程序	圆缘
摇摇第五节摇摇交通行政强制执行	圆苑
摇摇一、交通行政强制执行的特征和概念	圆苑
摇摇二、交通行政强制执行与相关概念的比较	圆怨
摇摇三、交通行政强制执行的种类	圆员
摇摇四、交通行政强制执行的作用及实施原则	圆猿
摇摇五、交通行政强制执行的程序	圆源
摇摇第六节摇摇交通行政处罚	圆远
摇摇一、交通行政处罚概述	圆远
摇摇二、交通行政处罚的基本原则和主要制度	圆远
摇摇三、交通行政处罚的种类与设定	圆猿
摇摇四、交通行政处罚的实施机关	圆缘
摇摇五、交通行政处罚的管辖	圆愿
摇摇六、交通行政处罚的适用	圆园
摇摇七、交通行政处罚的简易程序	圆圆
摇摇八、交通行政处罚的一般程序	圆猿
摇摇九、交通行政处罚的听证程序	圆苑
摇摇十、交通行政处罚的执行程序	圆愿
摇摇第七节摇摇交通行政许可	圆园
摇摇一、交通行政许可的涵义	圆园

摇摇二、行政许可的分类	圆园
摇摇三、行政许可的法律效力	圆源
摇摇四、行政许可的原则	圆缘
摇摇五、行政许可的设定	圆远
摇摇六、行政许可的程序	圆愿
摇摇七、行政许可的现状与完善	圆园
摇摇第八节 摇摇交通行政奖励	圆园
摇摇一、交通行政奖励的涵义	圆园
摇摇二、交通行政奖励的种类	圆源
摇摇三、交通行政奖励的原则	圆缘
摇摇四、交通行政奖励的有效要件	圆远
摇摇五、交通行政奖励的程序	圆苑
摇摇六、交通行政奖励的救济	圆愿
摇摇第九节 摇摇交通行政调解	圆园
摇摇一、交通行政调解的涵义	圆园
摇摇二、交通行政调解的原则及作用	圆员
摇摇三、交通行政调解的程序	圆猿
摇摇第十节 摇摇交通行政合同	圆远
摇摇一、交通行政合同的性质和特征分析	圆苑
摇摇二、交通行政合同的功能作用	圆愿
摇摇三、交通行政合同的订立与实施	圆怨
摇摇四、交通行政合同双方主体的权利义务	圆猿
摇摇五、交通行政合同内容与文字表述	圆源
摇摇六、交通行政合同的立法规范	圆远
摇摇七、交通行政合同应用实例	圆苑
摇摇第十一节 摇摇交通行政指导	圆园
摇摇一、交通行政指导的涵义	圆园
摇摇二、交通行政指导的原则	圆园
摇摇三、交通行政指导的作用	圆源
摇摇四、交通行政指导的重要意义	圆缘
摇摇五、交通行政指导的法律控制	圆远

第四篇 交通行政监督论

第十二章 交通行政法制监督.....	120
第一节 交通行政法制监督概述.....	120
一、交通行政法制监督的涵义	120
二、交通行政法制监督的分类	120
三、交通行政法制监督的重要作用	120
四、关于权力机关对交通行政的监督	120
第二节 行政系统内部的交通行政法制监督.....	120
一、行政系统内部的交通行政法制监督概述	120
二、一般交通行政法制监督	120
三、交通行政监察	120
四、交通行政审计监督	120
第三节 司法机关的监督.....	120
一、司法机关监督概述	120
二、审判机关的监督	120
三、检察机关的监督	120
第十三章 交通行政违法行为与责任.....	120
第一节 交通行政违法行为概述.....	120
一、交通行政违法行为的涵义	120
二、交通行政违法行为的构成要件	120
三、交通行政违法行为的分类	120
第二节 交通行政违法行为分述.....	120
一、交通行政失职	120
二、交通行政越权	120
三、交通行政滥用职权	120
四、适用法律、法规、规章错误	120
五、缺乏主要事实依据	120
六、违反法定程序	120
七、交通行政侵权	120
八、交通行政不当	120
第三节 交通行政责任.....	120

摇摇一、交通行政责任的涵义	猿苑
摇摇二、交通行政责任的构成	猿愿
摇摇三、交通行政责任的承担方式	猿愿
摇摇四、交通行政责任的追究	猿园
摇摇五、交通行政责任的免除	猿园
摇摇六、交通行政责任的转移	猿园
摇摇七、交通行政责任的消灭	猿员
摇第四节摇交通行政赔偿	猿员
摇摇一、交通行政赔偿的涵义	猿员
摇摇二、交通行政赔偿的归责原则	猿圆
摇摇三、交通行政赔偿的构成要件	猿圆
摇摇四、交通行政赔偿的范围	猿猿
摇摇五、交通行政赔偿请求人和赔偿义务机关	猿缘
摇摇六、交通行政赔偿的程序	猿愿
摇摇七、交通行政赔偿的方式、计算标准和赔偿费用	猿员
摇摇八、交通行政赔偿的求偿	猿猿
第十四章摇交通行政复议	猿缘
摇第一节摇交通行政复议概述	猿缘
摇摇一、交通行政复议的涵义	猿缘
摇摇二、交通行政复议的功能	猿远
摇摇三、交通行政复议的基本原则	猿愿
摇摇四、交通行政复议的基本制度	猿园
摇第二节摇交通行政复议的受案范围	猿员
摇摇一、交通行政复议受案范围的涵义	猿员
摇摇二、交通行政复议受案范围的确定	猿圆
摇摇三、具体交通行政行为复议范围	猿源
摇摇四、抽象交通行政行为的受案范围	猿远
摇摇五、不能申请交通行政复议的事项	猿苑
摇第三节摇交通行政复议机关与管辖	猿愿
摇摇一、交通行政复议机关	猿愿
摇摇二、交通行政复议管辖	猿怨
摇摇三、交通行政复议管辖的其他问题	猿园
摇第四节摇交通行政复议参加人	猿园

摇摇一、交通行政复议的申请人	猿猿
摇摇二、交通行政复议被申请人	猿猿
摇摇三、交通行政复议第三人	猿猿
摇摇第五节摇摇交通行政复议的程序	猿猿
摇摇一、交通行政复议的申请	猿猿
摇摇二、交通行政复议申请的审查和处理	猿猿
摇摇三、交通行政复议的审理	猿猿
摇摇四、交通行政复议决定	猿猿
摇摇五、交通行政复议决定的执行	猿猿
第十五章摇摇交通行政诉讼	猿猿
摇摇第一节摇摇交通行政诉讼概述	猿猿
摇摇一、交通行政诉讼的涵义	猿猿
摇摇二、交通行政诉讼法律制度的意义	猿猿
摇摇三、交通行政诉讼的基本原则	猿猿
摇摇第二节摇摇交通行政诉讼的受案范围	猿猿
摇摇一、交通行政诉讼受案范围概述	猿猿
摇摇二、交通行政诉讼受案范围确定的方式	猿猿
摇摇三、交通行政诉讼受案范围的设定标准	猿猿
摇摇四、交通行政诉讼的可受理案件	猿猿
摇摇五、交通行政诉讼不可受理的案件	猿猿
摇摇第三节摇摇交通行政诉讼管辖	猿猿
摇摇一、交通行政诉讼管辖的涵义	猿猿
摇摇二、级别管辖	猿猿
摇摇三、地域管辖	猿猿
摇摇四、裁定管辖	猿猿
摇摇第四节摇摇交通行政诉讼参加人	猿猿
摇摇一、交通行政诉讼参加人概述	猿猿
摇摇二、交通行政诉讼的原告	猿猿
摇摇三、交通行政诉讼的被告	猿猿
摇摇四、交通行政诉讼中的第三人	猿猿
摇摇五、诉讼代理人	猿猿
摇摇第五节摇摇交通行政诉讼的程序	猿猿
摇摇一、起诉与受理	猿猿

摇摇二、行政诉讼的第一审程序	源远
摇摇三、行政诉讼的第二审程序	源远
摇摇四、行政诉讼的审判监督程序	源愿
摇摇五、行政诉讼执行的程序	源愿
摇摇第六节 摇摇行政诉讼的特殊制度与规则	源圆
摇摇一、行政诉讼证据	源圆
摇摇二、行政诉讼中的法律适用	源苑
摇摇三、行政诉讼中的特殊制度	源怨
摇摇第七节 摇摇行政诉讼应诉与代理	源员
摇摇一、行政诉讼应诉的概念	源员
摇摇二、行政诉讼应诉的意义	源圆
摇摇三、出庭前的准备	源圆
摇摇四、应诉人员在法庭上应注意的问题	源猿
摇摇五、判决后应注意的问题	源源
摇摇六、行政诉讼败诉的原因分析	源源
摇摇七、行政诉讼应诉的改善	源远
摇摇八、行政诉讼应诉代理	源苑
摇摇九、行政诉讼应诉代理人的选择及其权利与义务	源愿
摇摇参考文献	源园
摇摇后记	源源

第一篇 摇绪摇摇论

第一章 摇交行政法概述

对任何一个国家来说,交通在国民经济与社会发展中都处于极为重要的战略地位。作为国家行政管理之一的交通行政,在改革过程中存在许多新情况和新问题,需要我们去研究和探讨。因此,研究交通行政法学,探讨其固有的规律,对提高交通行政效能,促进我国交通事业健康发展,具有十分重要的意义。

第一节 摇交行政法的概念、法源及调整对象

一、交行政法的概念

交行政法是行政法这个独立的法律部门的一个分支,同其他任何部门行政法一样,有自己独立的调整对象。对交行政法概念的界定受行政法定义的影响,因此,有必要先对行政法的涵义加以揭示。

(一)行政法

行政法,源于法文 droit administratif 和英文 administrative law。这个词最早出现于行政法的“母国”——法国。由于社会历史发展、制度、法律及文化等背景的差异,认识角度的不同,行政法学理论界对这一概念的认识与表述存在分歧。简单归纳有以下几种:

(员)把行政法定义为有关行政的法。例如:德国行政法学家奥托·迈尔(Otto Mayer)在其于 1895 年出版的《法国行政法理论》一书中提出“行政法即关于行政之法,属于行政之法”这种最简单的定义,统而论之并不错,但缺乏对行政法内涵和外延的进一步揭示,不利于明了行政法的内容体系、本质特征等。

(圆)从管理的角度界定行政法,谓之管理论。认为“行政法作为一种

概念范畴就是管理法”^①，“行政法是关于政府机构中从事管理活动的各种机构的组织、权力、职责、权利和义务的法。简言之，关于公共管理的法”。^②这一理论在早期，特别是在大陆法系国家和前苏联的行政法学理论中占有重要地位，在一定的社会历史条件下，对社会的稳定与发展起到一定的积极作用，但不可否认的是这一理论具有明显的片面性。它把法视为管理工具，以管理者为本位，将管理对象视为纯粹的义务客体，过分强调两者之间权力与义务的不对等，只要求管理对象服从命令而轻视对管理者违法责任的追究，同现代民主与法治原则极度不相适应，逐渐被行政法学理论界所放弃。

（獭）认为行政法是“调整行政关系的法律规范的总称”^③，或者说是“调整行政活动的法律”^④，或是“关于国家各个方面行政管理活动的法律规范的总称”^⑤等。此类定义的特点是以行政活动、行政权为中心，单纯从管理者的角度界定行政法，忽略了管理对象的地位、权利，以及从监督法引申出对行政的监督这一行政法的重要使命。从逻辑上也极易导致出行政法的管理主体享有特权的法律结论。日本学者中村弥三次的表述，似能道出这种实质，他说“行政法就是以命令关系即职务上的命令服从为构成原理的司法机关所适用的法规总称”^⑥。

（源）认为行政法是用以控制行政权的法律，这种观点被称控权论。英美一些行政法学者从权利本位出发，提出“行政法是控制政府权力的法”^⑦，“行政法是控制行政机构执行各种行政程序的法律”^⑧，“行政法是控制国家行政活动的法律部门，它设置行政机构的权力，规范这些权力行使的原

① [苏]月·馥·马诺辛著：《苏维埃行政法》，群众出版社，1958年版，第100页。

② [英]韦沃德·菲力蒲著：《宪法与行政法》英文版，1958年版，第100页。

③ 王珉灿主编：《行政法概要》，法律出版社，1984年版，第100页。

④ 王名扬著：《法国行政法》，中国政法大学出版社，1988年版，第100页。

⑤ 《法学辞典》，上海辞书出版社，1984年版，第100页。

⑥ [日]中村著：《规范行政法学》，有斐阁，1954年版，第100页。

⑦ 刁爱平著：《行政法》，中国政法大学出版社，1984年版，第100页。

⑧ 刁爱平著：《行政法》，中国政法大学出版社，1984年版，第100页。