

JIAOTONG XINGZHENGFA ZONGLUN

交通行政法总论

李晓明 邵新怀 崔卓兰 著

人民交通出版社

内 容 提 要

本书采取部门行政法的研究思路，努力将行政法基本理论应用于交通行政领域的实践，并积极对超越条文的理性层面进行探求的同时，将研究的范围限定在适用于交通行政各个领域的基本规则和原理。因而本书具有较强的理论性、实用性和可读性。

图书在版编目（CIP）数据

交通行政法总论 / 李晓明，邵新怀，崔卓兰
— 北京：人民交通出版社，2002.12
ISBN 7-114-04556-5

. 交... . 李... 邵... 崔... . 交通运
输管理 - 行政法 - 研究 - 中国 . D922.114

中国版本图书馆CIP数据核字（2002）第109786号

交通行政法总论

李晓明 邵新怀 崔卓兰 著

正文设计：姚亚妮 责任校对：尹静 责任印制：张恺

人民交通出版社出版发行

（100013 北京和平里东街10号 010 64216602）

各地新华书店经销

北京交通印务实业公司印刷

开本：787×980 1/16 印张：28.25 字数：507千

2003年4月 第1版

2003年7月 第1版 第2次印刷

印数：4101～6100册 定价：35.00元

ISBN 7-114-04556-5

序

由李晓明、邵新怀、崔卓兰编著的《交通行政法总论》即将出版发行。看完书稿，一个突出的感受是，作者在我国交通行政法研究的领域中，做了一项具有开创意义的工作。

自党的十五大提出“依法治国，建设社会主义法治国家”这一治国方略以来，依法行政在交通部门深入人心，各级交通部门对交通法治的重要意义基本形成了共识，并为此作了大量富有成效的工作，交通行政法律制度正不断得到完善，交通行政执法队伍建设不断得到加强，交通行政执法水平也在迅速提高。但是，与交通行政法治实践的需求相比，交通行政法理论研究工作却表现出了明显的滞后性，尤其是在交通事业飞速发展和依法行政迅猛推进的新形势下，交通行政法律理论底蕴不足，无力用理论及时回应不断出现的新情况、新问题，严重制约了交通行政法治实践的发展。这使我们越来越意识到加强交通行政法理论研究的重要性和迫切性。

《交通行政法总论》这本书正是对这种需求的一个有效回应。它较好地 将行政法理论运用于交通行政管理领域的特定问题的研究，开了从部门行政法角度研究交通行政法的先河。虽然过去曾经出版过一些交通法方面的书籍，但是能像这本书这样提升到理论的高度，对交通行政法进行深入、系统研究的理论专著尚不多见。从这个意义上说，它标志着我国交通行政法理论研究已上升到了一个新的水平。这本书的出版发行，必将对我国交通行政法理论研究和交通行政法治实践的发展，起到很好的推动作用。

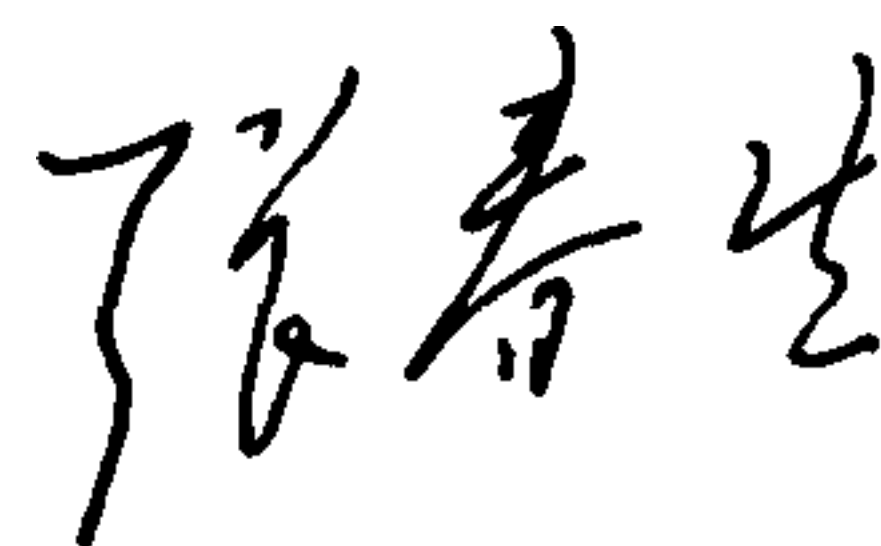
作为一个立法工作者，我还想多说几句话。这本书由多年从事交通法制工作的李晓明、邵新怀两位法理学博士生与多年担任吉林省交通厅法律顾问的行政法专家、吉林大学博士生导师崔卓兰教授共同研究撰写。在内容上紧紧围绕交通行政法治实践阐述行政法理论，实现了实际工作者和法学理论专家的工作结合；行政法理论与交通行政法治实践的结合，因而使这本书具有较强的理论性、实用性和可读性。行政法基本理论植根于行政管理实践，是行政管理经验的升华。这种升华不应像文物那样永远地陈设在法学家的书斋里和讲堂上，那会使艳丽的理论之花日渐枯萎。它应当回归到实践中去，发现、研究、回答新的问题，这不但是它的价值所在，更是它生命力的源泉。从这个意义上说，作者在这方面的努力，还具有较好的示范意义。

凡此种种，都使本书成为一本好的教材。它适合用于大专院校交通专

业学生交通法基本知识教学，更是交通法制工作人员、交通行政执法人员的必读教材。它将帮助各级交通部门提高对交通行政执法人员的培训层次，实现对交通行政执法人员从技能培训到交通行政法理论素养培训的转变，从根本上提升执法人员素质。我衷心希望各级交通部门充分利用这本书，提高交通系统法制工作和普法教育水平，抓好新一轮交通行政执法人员的换证培训工作，为提高我国交通行政法治水平，促进交通事业持续、快速、健康、稳定发展做出新的贡献。

是为序。

全国人大常委会法制工作委员会副主任

The image shows a handwritten signature in black ink, which reads '张春生' (Zhang Chunsheng). The signature is written in a cursive, calligraphic style.

2002年12月13日



李晓明

李晓明，男，1957年生，南开大学经济学硕士，吉林大学法理学博士研究生。曾任吉林省交通厅政策法规处处长、吉林省公路工程质量监督站站长、吉林省运输管理局局长，现任吉林省高速公路管理局局长。曾著《公路建设中的市场机制与政府经济职能》，合著《行政法学新论》、《新编行政诉讼法学》，合编《行政复议法学》等书；主持的科研课题《市场经济条件下提高公路运输能力研究》获吉林省科研成果二等奖，《吉林省交通法规体系研究》获吉林省交通厅科研成果一等奖；曾在专业刊物上发表《论公路的经济属性》、《谈公路建设中市场机制的引入》、《确立新型公路建设投资体制》、《谈公路工程质量监督的法律地位》、《道路运输市场与经济发展》、《创造良好环境，促进经济发展》等论文10余篇。



邵新怀

邵新怀，男，1967年生，1990年毕业于长沙交通学院，吉林大学法理学博士研究生，现任吉林省交通厅体改法规处副处长。曾参编《交通行政处罚程序实务》，合编《吉林省运输管理政务公开监督手册》，合著《新编行政诉讼法学》、《行政法学新论》等书。曾在《法制与社会发展》、《法学理论前沿论坛》上发表《瑕疵行政规章形态与成因分析》、《试论立法时机的选择》等论文。曾参与了《吉林省交通法规体系》、《吉林省交通违法行为》、《吉林省交通行政处罚程序》等科研课题研究。



崔卓兰

崔卓兰，女，1953年生，现任吉林大学法学院教授、博士生导师、宪法与行政法学教研部主任，兼中国行政法学会研究会副秘书长、中国太平洋学会法律专业委员会委员、吉林省宪法与行政法学会总干事、吉林省行政管理学会理事、吉林省政府立法咨询委员、长春市政府立法顾问、吉林省“九五”社科规划组成员、长春市社科联委员等。曾出版《行政法学》、《行政程序法要论》、《行政规章研究》等专著，在《法学研究》、《中国法学》、《行政法论丛》等杂志上发表论文近百篇。

目 录

第一编 绪 论

第一章 交通行政法概述	1
第一节 交通行政法的概念、法源及调整对象	1
一、交通行政法的概念	1
二、交通行政法的法源	5
三、交通行政法的调整对象	10
第二节 交通行政法研究的理论起点	13
一、行政	13
二、交通行政	14
三、交通行政权	15
第三节 交通行政法的地位与作用	17
一、交通行政法的地位	17
二、交通行政法的作用	18
第二章 交通行政法的基本原则	20
第一节 交通行政法基本原则概述	20
一、交通行政法基本原则的概念	20
二、交通行政法基本原则的特征	22
三、交通行政法基本原则的作用	23
第二节 交通行政法基本原则分述	25
一、交通行政法治原则	25
二、交通行政合法性原则	26
三、交通行政合理性原则	32
四、交通行政统一、协调原则	35
第三章 交通行政法律关系	36
第一节 交通行政法律关系的概念及分类	37
一、交通行政法律关系的涵义	37
二、交通行政法律关系的分类	38
第二节 交通行政法律关系的要素	41

一、交通行政法律关系的主体	41
二、交通行政法律关系的客体	42
三、交通行政法律关系的内容	42
第三节 交通行政法律关系的特征	43
一、交通行政法律关系主体上的特征	43
二、交通行政法律关系内容上的特征	45
第四节 交通行政法律关系的变动	46
一、交通行政法律关系的变动形式	46
二、交通行政法律关系变动的条件	47
三、交通行政法律事实	48

第二篇 交通行政法主体论

第四章 交通行政主体概述	50
第一节 交通行政主体概述	50
一、交通行政主体的概念	50
二、交通行政主体与相关概念的区别	52
第二节 交通行政主体的地位、范围及分类	53
一、交通行政主体的地位	53
二、交通行政主体的范围	54
三、交通行政主体的分类	55
四、我国交通行政主体的现状与完善	57
第三节 交通行政主体的资格及确认	59
一、交通行政主体资格	59
二、交通行政主体资格的确认	61
第五章 交通行政主体（一）——国家交通行政机关	64
第一节 国家交通行政机关概述	64
一、国家交通行政机关的概念	64
二、国家交通行政机关的特征	65
第二节 交通行政职权、职责及管理手段	66
一、交通行政职权	66
二、交通行政职责	68
三、交通行政机关的主要管理手段	73

第三节	交通行政机关之间的关系.....	75
一、	交通行政隶属性关系.....	75
二、	交通行政非隶属性关系.....	75
三、	交通行政机关之间的纠纷及处理.....	76
第四节	交通行政机关的名称、处所及其法定代表人.....	77
一、	交通行政机关的名称.....	77
二、	交通行政机关的处所.....	77
三、	交通行政机关的法定代表人.....	77
第五节	交通行政机关组织法、编制法.....	78
一、	交通行政机关组织法.....	78
二、	交通行政机关编制法.....	80
第六章	交通行政主体（二）——法律、法规授权的组织.....	82
第一节	交通行政授权概述.....	82
一、	交通行政授权的涵义.....	82
二、	交通行政授权与交通行政委托的区别.....	84
第二节	交通行政被授权组织.....	86
一、	交通行政被授权组织的概念及特征.....	86
二、	交通行政被授权组织的范围.....	86
第七章	交通行政职务关系及交通行政执法人员.....	88
第一节	交通行政职务关系.....	88
一、	交通行政职务关系的涵义.....	88
二、	交通行政职务关系的产生.....	90
三、	交通行政职务关系的变更.....	91
四、	交通行政职务关系的消灭.....	91
第二节	交通行政执法人员.....	92
一、	交通行政执法人员的涵义.....	92
二、	交通行政执法人员的法律地位.....	93
三、	交通行政执法人员的权利与义务.....	94
四、	交通行政执法人员双重身份及其划分.....	97
第八章	交通行政相对方.....	99
第一节	交通行政相对方的涵义.....	99
一、	现有概念的比较与分析.....	99
二、	交通行政相对方概念的界定.....	101

第二节	交通行政相对方的分类及范围.....	103
一、	交通行政相对方的分类.....	103
二、	交通行政相对方的范围.....	105
第三节	交通行政相对方的重要作用.....	108
一、	对交通行政主体依法行政的制约作用.....	109
二、	对交通行政主体依法行政的促进作用.....	111
第四节	交通行政相对方的权利和义务.....	112
一、	交通行政相对方的权利.....	112
二、	交通行政相对方的义务.....	115
第五节	交通行政相对方身份的确认.....	115
一、	交通行政相对方身份的确认方式.....	115
二、	确认交通行政相对方身份的意义.....	116

第三篇 交通行政行为论

第九章	交通行政行为概述.....	118
第一节	交通行政行为的涵义及特征.....	118
一、	交通行政行为的涵义.....	118
二、	交通行政行为的特征.....	119
三、	交通行政行为理论研究的意义.....	122
第二节	交通行政行为的分类.....	123
一、	抽象交通行政行为与具体交通行政行为.....	124
二、	羁束交通行政行为与自由裁量交通行政行为.....	127
三、	依职权的交通行政行为与依申请的交通行政行为.....	128
四、	内部交通行政行为与外部交通行政行为.....	133
五、	单方交通行政行为与双方交通行政行为.....	135
六、	实践中按照执行法律和业务分工对交通行政行为的分类.....	135
第三节	交通行政行为的内容及形式.....	139
一、	交通行政行为的内容.....	139
二、	交通行政行为的形式.....	140
第四节	交通行政行为的合法要件和效力.....	141
一、	交通行政行为的合法要件.....	141
二、	交通行政行为的效力.....	144

三、交通行政行为的效力范围.....	146
第五节 交通行政程序的概念、基本原则和主要制度.....	149
一、交通行政程序的概念及特征.....	149
二、交通行政程序的基本原则.....	149
三、交通行政程序的主要制度.....	151
第十章 抽象交通行政行为.....	152
第一节 交通行政规范创制概述.....	152
一、交通行政规范创制的涵义及特征.....	152
二、交通行政规范创制的分类.....	153
三、交通行政规范创制的重要意义.....	155
第二节 交通行政规章的制定.....	156
一、交通行政规章的概念和特征.....	156
二、交通行政规章的作用.....	157
三、制定交通行政规章的权限和程序.....	158
四、交通行政规章的创制技术.....	159
五、交通行政规章与地方立法的冲突与解决.....	164
第三节 其他交通行政规范性文件制定.....	166
一、其他交通行政规范性文件的概念和范围.....	166
二、其他交通行政规范性文件在社会生活中的功能.....	168
三、其他交通行政规范性文件的制定程序.....	169
四、其他交通行政规范性文件的法律效力.....	171
第四节 交通行政规范创制的原则及相关的程序制度.....	173
一、交通行政规范创制的原则.....	174
二、交通行政规范创制的程序制度.....	176
第五节 我国交通行政规范创制存在的问题及完善与监督.....	178
一、交通行政规范创制中存在的主要问题.....	178
二、交通行政规范创制的完善与监督.....	181
第十一章 具体交通行政行为.....	186
第一节 交通行政命令.....	186
一、交通行政命令的涵义.....	186
二、交通行政命令的内容和形式.....	188
三、交通行政命令的种类和法律效果.....	188
第二节 交通行政征收.....	189

一、	交通行政征收概述	189
二、	交通行政征收的设定	190
三、	交通行政征收的原则	191
四、	交通行政征收程序	194
第三节	交通行政检查	197
一、	交通行政检查的涵义	197
二、	交通行政检查的性质和作用	198
三、	关于交通行政检查主体的说明	199
四、	交通行政检查的原则和方法	201
五、	交通行政检查程序	202
第四节	交通行政处理	203
一、	交通行政处理的概念、特征和种类	203
二、	交通行政处理决定作出的原则	204
三、	交通行政处理决定作出的程序	205
第五节	交通行政强制执行	207
一、	交通行政强制执行的特征和概念	207
二、	交通行政强制执行与相关概念的比较	209
三、	交通行政强制执行的种类	211
四、	交通行政强制执行的作用及实施原则	213
五、	交通行政强制执行的程序	214
第六节	交通行政处罚	216
一、	交通行政处罚概述	216
二、	交通行政处罚的基本原则和主要制度	216
三、	交通行政处罚的种类与设定	223
四、	交通行政处罚的实施机关	225
五、	交通行政处罚的管辖	228
六、	交通行政处罚的适用	230
七、	交通行政处罚的简易程序	232
八、	交通行政处罚的一般程序	233
九、	交通行政处罚的听证程序	237
十、	交通行政处罚的执行程序	238
第七节	交通行政许可	240
一、	交通行政许可的涵义	240

二、	交通行政许可的分类	241
三、	交通行政许可的法律效力	244
四、	交通行政许可的原则	245
五、	交通行政许可的设定	246
六、	交通行政许可的程序	248
七、	交通行政许可的现状和完善	250
第八节	交通行政奖励	252
一、	交通行政奖励的涵义	252
二、	交通行政奖励的种类	254
三、	交通行政奖励的原则	254
四、	交通行政奖励的有效要件	256
五、	交通行政奖励的程序	257
六、	交通行政奖励的救济	258
第九节	交通行政调解	260
一、	交通行政调解的涵义	260
二、	交通行政调解的原则及作用	261
三、	交通行政调解的程序	263
第十节	交通行政合同	266
一、	交通行政合同的性质和特征分析	267
二、	交通行政合同的功能作用	268
三、	交通行政合同的订立与实施	269
四、	交通行政合同双方主体的权利义务	273
五、	交通行政合同内容与文字表述	274
六、	交通行政合同的立法规范	276
七、	交通行政合同应用实例	277
第十一节	交通行政指导	280
一、	交通行政指导的涵义	280
二、	交通行政指导的原则	282
三、	交通行政指导的作用	284
四、	交通行政指导的重要意义	285
五、	交通行政指导的法律控制	286

第四篇 交通行政监督论

第十二章 交通行政法制监督.....	289
第一节 交通行政法制监督概述.....	289
一、交通行政法制监督的涵义.....	289
二、交通行政法制监督的分类.....	290
三、交通行政法制监督的重要作用.....	291
四、关于权力机关对交通行政的监督.....	291
第二节 行政系统内部的交通行政法制监督.....	292
一、行政系统内部的交通行政法制监督概述.....	292
二、一般交通行政法制监督.....	292
三、交通行政监察.....	298
四、交通行政审计监督.....	302
第三节 司法机关的监督.....	305
一、司法机关监督概述.....	305
二、审判机关的监督.....	306
三、检察机关的监督.....	306
第十三章 交通行政违法行为与责任.....	307
第一节 交通行政违法行为概述.....	307
一、交通行政违法行为的涵义.....	307
二、交通行政违法行为的构成要件.....	309
三、交通行政违法行为的分类.....	310
第二节 交通行政违法行为分述.....	311
一、交通行政失职.....	311
二、交通行政越权.....	312
三、交通行政滥用职权.....	313
四、适用法律、法规、规章错误.....	314
五、缺乏主要事实依据.....	315
六、违反法定程序.....	315
七、交通行政侵权.....	316
八、交通行政不当.....	316
第三节 交通行政责任.....	317

一、	交通行政责任的涵义	317
二、	交通行政责任的构成	318
三、	交通行政责任的承担方式	318
四、	交通行政责任的追究	320
五、	交通行政责任的免除	320
六、	交通行政责任的转移	320
七、	交通行政责任的消灭	321
第四节	交通行政赔偿	321
一、	交通行政赔偿的涵义	321
二、	交通行政赔偿的归责原则	322
三、	交通行政赔偿的构成要件	322
四、	交通行政赔偿的范围	323
五、	交通行政赔偿请求人和赔偿义务机关	325
六、	交通行政赔偿的程序	328
七、	交通行政赔偿的方式、计算标准和赔偿费用	331
八、	交通行政赔偿的求偿	333
第十四章	交通行政复议	335
第一节	交通行政复议概述	335
一、	交通行政复议的涵义	335
二、	交通行政复议的功能	336
三、	交通行政复议的基本原则	338
四、	交通行政复议的基本制度	340
第二节	交通行政复议的受案范围	341
一、	交通行政复议受案范围的涵义	341
二、	交通行政复议受案范围的确定	342
三、	具体交通违法行为复议范围	344
四、	抽象交通违法行为的受案范围	346
五、	不能申请交通行政复议的事项	347
第三节	交通行政复议机关与管辖	348
一、	交通行政复议机关	348
二、	交通行政复议管辖	349
三、	交通行政复议管辖的其他问题	350
第四节	交通行政复议参加人	350

一、交通行政复议的申请人.....	351
二、交通行政复议被申请人.....	353
三、交通行政复议第三人.....	356
第五节 交通行政复议的程序.....	356
一、交通行政复议的申请.....	356
二、交通行政复议申请的审查和处理.....	358
三、交通行政复议的审理.....	359
四、交通行政复议决定.....	362
五、交通行政复议决定的执行.....	363
第十五章 行政诉讼.....	364
第一节 行政诉讼概述.....	364
一、行政诉讼的涵义.....	364
二、行政诉讼法律制度的意义.....	365
三、行政诉讼的基本原则.....	366
第二节 行政诉讼的受案范围.....	370
一、行政诉讼受案范围概述.....	370
二、行政诉讼受案范围确定的方式.....	371
三、行政诉讼受案范围的设定标准.....	371
四、行政诉讼的可受理案件.....	373
五、行政诉讼不可受理的案件.....	377
第三节 行政诉讼管辖.....	380
一、行政诉讼管辖的涵义.....	380
二、级别管辖.....	381
三、地域管辖.....	383
四、裁定管辖.....	385
第四节 行政诉讼参加人.....	387
一、行政诉讼参加人概述.....	387
二、行政诉讼的原告.....	387
三、行政诉讼的被告.....	391
四、行政诉讼中的第三人.....	395
五、诉讼代理人.....	396
第五节 行政诉讼的程序.....	397
一、起诉与受理.....	397

二、行政诉讼的第一审程序.....	401
三、行政诉讼的第二审程序.....	406
四、行政诉讼的审判监督程序.....	408
五、行政诉讼执行的程序.....	409
第六节 行政诉讼的特殊制度与规则.....	412
一、行政诉讼证据.....	412
二、行政诉讼中的法律适用.....	417
三、行政诉讼中的特殊制度.....	419
第七节 行政诉讼应诉与代理.....	421
一、行政诉讼应诉的概念.....	421
二、行政诉讼应诉的意义.....	422
三、出庭前的准备.....	422
四、应诉人员在法庭上应注意的问题.....	423
五、判决后应注意的问题.....	424
六、行政诉讼败诉的原因分析.....	424
七、行政诉讼应诉的改善.....	426
八、行政诉讼应诉代理.....	427
九、行政诉讼应诉代理人的选择及其权利与义务.....	428
参考文献.....	430
后记.....	434