

简明立案实用手册

主编 黄尔梅

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

简明立案实用手册/ 黄尔梅主编 . - 北京: 人民法院出版社, 2003.6

ISBN 7 - 80161 - 569 - 7

.简... .黄... .立案 - 工作 - 中国 - 手册
D925.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 045783 号

简明立案实用手册

主编 黄尔梅

责任编辑 陈燕华 姜 峤

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市朝阳区安慧北里(亚运村)安园甲 9 号(100101)

电 话 (010) 65290583(责任编辑) 65290516(出版部)

65290558 65290541 65290543(发行部)

网 址 www .courtpress .com

E - mail courtpress@sohu .com

印 刷

经 销 新华书店

开 本 850×1168 毫米 1/32

字 数 436 千字

印 张 17.375

版 次 2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7 - 80161 - 569 - 7/ D·569

定 价 30.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

坚持改革创新，规范立案职能，努力开创人民法院立案工作新局面。

二 三年二月二十日

最高人民法院院长肖扬同志为全国法院立案工作会议所作题词。

《简明立案实用手册》 编选人员

主 编：黄尔梅

副 主 编：李广田 任连友 刘军宁 赵建杰

编选人员：兰云鹏 薛印端 张 丽 王晓军

冯京华 刘秀江 李晓军 杨晓东

吴晓楠 吴 洁 谢曙霞 解建堂

薛晓莉 薛东峰

序

在人类社会迈入 21 世纪的时候，公正与效率作为人民法院审判工作的主题确定下来，这是司法文明的界碑、时代的选择、历史的必然。

司法公正与效率目标的实现，有赖于社会主义法制的完善，有赖于法官队伍职业化的推进，有赖于司法运作管理水平的提升，有赖于甘愿为之奉献终生的几代人的不懈追求。

伴随“三个分立”司法改革的进军号声，人民法院立案机构应运而生。作为人民法院立案工作的专门审判庭，审判工作流程管理的协调、控制枢纽，人民法院面向公众和社会的窗口，它担负着重要职责，在实现公正与效率主题过程中发挥着重要作用。正如最高人民法院副院长沈德咏在全国法院立案工作会议上指出的那样：“审查立案作为审判工作的第一道环节，质量如何，效果如何，事关审判工作的全局；告诉和申诉信访工作，直接反映社会动态和人民群众的心声，是否做到及时、

正确处理，事关社会稳定的大局；审判工作流程管理改变了传统的管理模式，力度如何，效果如何，事关公正与效率工作主题的实现”。因此，做好人民法院立案工作，意义非凡。

新的工作，需要我们勇于创新，有新的思路，新的探索，新的经验；新的工作，需要我们脚踏实地，从头做起，从点滴做起，从基础做起。目前，立案工作中的一个较突出的问题是理论研究缺乏，制度体系不够健全，甚至缺少基本的立案工作指导工具书。针对这种情况，山西省高级人民法院、运城市中级人民法院和万荣县人民法院的同志们为了满足广大立案法官，特别是基层人民法院从事立案工作法官的需要，本着针对性强、实用性强、内容全面、使用方便的原则，编写了这本《简明立案实用手册》。相信该实用手册的出版发行，将对全国法院立案工作的开展起到应有的指导作用；也希望该实用手册起到抛砖引玉的作用，带动全国法院立案工作的理论研究和业务资料积累，为立案工作发展奠定坚实基础，促进人民法院司法公正与效率目标的早日实现。

黄尔梅

2003年4月7日

编 选 说 明

立案工作是人民法院审判工作的一个重要环节，也是最基础的工作。随着各地“大立案”审判流程管理制度的确立，立案工作在审判工作中的龙头作用愈显突出，立案中所涉及的案由是否准确、当事人确定是否恰当，案件管辖有无争议、起诉材料是否齐备、诉讼费用的计算是否无误等，都直接关系到当事人诉讼胜败及合法权益能否得以正确保护，也直接影响着人民法院工作的“公正与效率”。近年来，全国法院从事立案工作的广大法官立足本职做了大量的工作，但由于立案工作所涉及的法律问题头绪繁多、法律适用门类广泛，许多同志感到工作时查阅不便，立案登记效率不高，大家普遍反映希望能有一部对立案法官来说针对性强、便于操作、简明实用的立案工作专用工具书。

为满足广大立案法官，特别是基层从事立案工作的同志们的愿望，我们编辑了这本《简明立案实用手册》（以下简称《手册》）。这是一部专供全国法院立案法官

工作使用的简明、实用的立案工具书。我们认为该书有两个特点：一是针对性强、实用性强。在编排上不是按照传统的程序法和实体法的简单分类去构架，而是紧密结合审判实践，以人民法院案件类别来进行构思和编排的；二是内容全面，使用方便。《手册》既包括涉及立案的各种法律、法规，又汇集了最高人民法院关于立案工作的有关司法解释及司法解释性文件，对立案时所遇到的案由、管辖、当事人、起诉审查、受理登记及诉讼费用等法律条文按类别摘录、汇集，查阅方便，开卷即得，可以说，一册在手，立案不愁。希望《手册》的出版，能对全国法院从事立案工作的广大法官带来一些帮助，使广大律师和其他法律工作者能有所借鉴。

一书之成，端赖众力。《手册》在编辑出版过程中，得到了最高人民法院办公厅主任杨润时、立案庭的关心和支持，人民法院出版社陈燕华、辛秋玲、姜娇等同志为成书耗费了大量的心血，在此一并诚谢。

由于时间仓促，加之编者水平有限，书中难免有疏漏和不当之处，望广大读者积极提出宝贵意见。

编 者

2003年4月

目 录

第一编 综 合

在全国法院立案工作会议上的讲话

(2003年2月21日) ... 最高人民法院副院长 曹建明(3)

坚持改革创新 规范立案职能 努力开创立案工作
新局面

——在全国法院立案工作会议上的讲话

(2003年2月21日) ... 最高人民法院副院长 沈德咏(6)

在全国法院立案工作会议上的总结

(2003年2月22日) ... 最高人民法院立案庭庭长 黄尔梅(31)

最高人民法院

关于人民法院立案工作的暂行规定

(1997年4月21日) (53)

最高人民法院

关于全国法院立案工作座谈会纪要

(1999年9月8日) (58)

人民法院诉讼收费办法

(1989年6月29日) (66)

《人民法院诉讼收费办法》补充规定

(1999年6月19日) (73)

第二编 刑事案件的立案

| | |
|----------------------------|-------|
| 第一章 一审公诉案件的立案..... | (79) |
| 第一节 案由..... | (79) |
| 第二节 管辖..... | (103) |
| 第三节 诉讼参与人及其他..... | (106) |
| 第四节 立案材料审查..... | (107) |
| 第五节 立案..... | (113) |
| 第二章 一审刑事自诉案件的立案..... | (116) |
| 第一节 受案范围和管辖..... | (116) |
| 第二节 诉讼参与人及其他..... | (119) |
| 第三节 审查与受理..... | (120) |
| 第四节 立案..... | (129) |
| 第三章 一审刑事附带民事案件的立案..... | (132) |
| 第一节 附带民事诉讼案件的起诉条件、范围和管辖... | (132) |
| 第二节 刑事附带民事案件的当事人..... | (136) |
| 第四章 二审刑事案件的立案..... | (139) |
| 第一节 启动二审程序的途径..... | (139) |
| 第二节 提起上诉、抗诉的期限..... | (141) |
| 第三节 上诉程序..... | (143) |
| 第四节 抗诉程序..... | (145) |
| 第五节 审查..... | (146) |

第三编 民事诉讼案件的立案

| | |
|--------------------------|-------|
| 第一章 一审民事案件的立案..... | (151) |
| 第一节 案由..... | (151) |
| 第二节 管辖..... | (169) |
| 第三节 诉讼参加人..... | (249) |
| 第四节 起诉和受理..... | (284) |
| 第五节 诉讼费用..... | (292) |
| 第六节 常见民事案件的审查与受理..... | (301) |
| 第二章 四种特殊程序民事案件的立案..... | (347) |
| 第一节 特别程序案件的审查与受理..... | (347) |
| 第二节 督促程序案件的审查与受理..... | (356) |
| 第三节 公示催告程序案件的审查与受理..... | (360) |
| 第四节 企业法人破产案件的审查与受理..... | (363) |
| 第三章 财产保全、先予执行的审查与受理..... | (373) |
| 第一节 财产保全的审查与受理..... | (373) |
| 第二节 先予执行的审查与受理..... | (381) |
| 第三节 证据保全..... | (384) |
| 第四章 二审民事案件的立案..... | (385) |
| 第一节 上诉的提起及期限..... | (385) |
| 第二节 上诉方式及上诉状内容..... | (388) |
| 第三节 上诉的受理..... | (389) |

第四编 行政诉讼案件及国家 赔偿案件的立案

| | |
|-----------------------|-------|
| 第一章 一审行政诉讼案件的立案..... | (393) |
| 第一节 受案范围..... | (393) |
| 第二节 管辖..... | (408) |
| 第三节 诉讼参加人..... | (414) |
| 第四节 起诉与受理..... | (425) |
| 第二章 一审行政赔偿案件的立案..... | (437) |
| 第一节 受理..... | (437) |
| 第二节 管辖..... | (442) |
| 第三节 诉讼参加人..... | (445) |
| 第四节 起诉和受理..... | (451) |
| 第三章 二审行政诉讼案件的立案..... | (456) |
| 第一节 上诉的提起及期限..... | (456) |
| 第二节 上诉的受理..... | (456) |
| 第四章 刑事、司法赔偿案件的立案..... | (458) |

第五编 再审案件的立案

| | |
|--------------------|-------|
| 第一章 刑事再审案件的立案..... | (471) |
| 第一节 一般规定..... | (471) |
| 第二节 相关规定..... | (476) |

| | |
|--------------------|-------|
| 第二章 民事再审案件的立案..... | (483) |
| 第一节 再审程序的启动方式..... | (483) |
| 第二节 相关规定..... | (496) |
| 第三章 行政再审案件的立案..... | (502) |
| 第一节 再审程序的启动方式..... | (502) |
| 第二节 相关规定..... | (504) |
| 第四章 其他..... | (508) |

第六编 执行案件的立案

| | |
|-----------------------|-------|
| 第一章 民事执行案件的立案..... | (513) |
| 第一节 执行范围和管辖..... | (513) |
| 第二节 执行的申请（期限）和移送..... | (520) |
| 第三节 委托执行..... | (526) |
| 第二章 行政执行案件的立案..... | (530) |
| 第一节 执行依据..... | (530) |
| 第二节 申请执行期限及费用..... | (536) |

第一编

综 合

在全国法院立案工作会议上的讲话

最高人民法院副院长 曹建明

(2003年2月21日)

同志们：

这次全国法院立案工作会议，是在全国上下深入贯彻党的十六大精神、满怀信心地全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，开创有中国特色社会主义事业新局面的大好形势下召开的一次重要会议。这次会议对于全面加强人民法院立案工作，深化立案改革，充分保护当事人诉权，实现“公正与效率”人民法院工作的主题，必将起到重要的促进作用。我代表最高人民法院党组和肖扬院长对会议的召开表示热烈祝贺！对多年来始终关心、支持、重视人民法院工作的山东省委、省人大、省政府、省政协、省纪委，并对山东省委、省人大、省政协的领导同志出席我们的大会表示衷心的感谢！

改革开放以来，人民法院在邓小平理论和党的十五大精神指引下，各项审判工作全面发展，司法改革深入进行，法院建设不断加强，取得了辉煌成就，为改革、发展、稳定做出了重要贡献。1996年以来，各级人民法院全面落实了“三个分立”原则，健全了立案机构；实现了立案工作专门化，推行了审判工作流程管理改革，探索并逐步建立起科学的、合理的、能够担当重任的信访工作机制，人民法院立案工作取得了很大的成绩。六年多

来，立案审判工作人员公正司法，锐意改革，廉洁勤政，无私奉献，认真履行了宪法和法律赋予的职责，依法、及时受理各类案件 4159 万余件，接待处理人民群众来信来访 5633 万余人（件）次，审查处理了申诉和申请再审案件 65 万余件，普遍推行了审判工作流程管理。经过大家的努力，群众“告状难”的问题得到了很大的缓解，程序公开、司法公正、保护当事人诉权、审判高效有序等理念在人民法院逐步树立起来；人民法院内部的审判监督制约机制得到进一步完善，各级法院立案审判工作人员为人民司法事业的进步与发展做出了重要贡献。在此，我代表最高人民法院，向多年来始终为审判事业无私奉献的立案法官和其他审判工作人员，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

党的十六大，是我们党在新世纪召开的第一次代表大会，也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。会议提出了“全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面”的奋斗目标。不久前，最高人民法院在北京召开了第十八次全国法院工作会议，肖扬院长在报告中提出了人民法院推进司法改革，完善社会主义法制，为全面建设小康社会提供有力司法保障的工作任务。各级人民法院一定要认真学习、深刻领会党的十六大和第十八次全国法院工作会议的精神，统一思想，提高认识，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，把实践“三个代表”重要思想与实现“公正与效率”的工作主题紧密结合起来，把握结合点，选准切入点，将“三个代表”重要思想落实到具体审判工作中去，在实现“公正与效率”工作主题的过程中全面实践“三个代表”重要思想。

立案工作是人民法院审判工作的重要组成部分，立案庭既是重要的审判业务庭，又是人民法院与人民群众和社会各界联系的