

基层党务工作指导

党员管理 实用手册

● 本书编写组

中共中央党校出版社

基层党务工作指导

党员管理实用手册

本书编写组

中共中央党校出版社
·北 京·

责任编辑	张克敏
封面设计	翟永莲
版式设计	李 灵
责任校对	王洪霞
责任印制	张志军

目 录

第一部分 党员管理概述

一、总则	1
党员管理	1
党员管理的意义	3
党员管理的作用	4
党员管理的特点	6
党员管理的指导思想	8
党员管理的基本任务	10
党员管理的基本原则	11
党员管理的主要制度	12
党员管理的方法途径	15
党员管理的规律	17
二、不同行业、单位党员的管理	19
国有企业党员的管理	19
股份制企业党员的管理	20
外商投资企业党员的管理	21
个体和私营等非公有制经济组织党员的管理	21
乡镇企业党员的管理	23
农村党员的管理	23

机关党员的管理	24
科研院所党员的管理	25
社会团体党员的管理	26
街道党员的管理	27
下岗职工党员的管理	28
离退休干部党员的管理	31

第二部分 党员与党员干部

一、党员	33
党员标准	33
全国党员数量及概况	33
党员标准	34
正确认识和理解党员标准	35
对党员的起码要求	36
党员的基本条件	36
党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士	37
党员要胸怀共产主义远大理想	37
党员要为实现共产主义不惜牺牲个人的一切	38
党员要永远是劳动人民的普通一员	38
党员不得谋求任何私利	38
党员的义务和权利	39
党员必须履行的八项义务	39
认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想	39
贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策	41
坚持党和人民的利益高于一切	42
自觉遵守党的纪律和国家的法律	43

维护党的团结和统一	44
切实开展批评和自我批评	44
密切联系群众	46
发扬社会主义新风尚，提倡共产主义道德	47
党员的八项权利	48
参加党的会议，阅读党的文件，接受党的教育和	
培训	49
参加关于党的政策问题的讨论	49
对党的工作提出建议和倡议	50
批评和检举	50
表决权、选举权和被选举权	51
申辩和辩护	52
可以保留不同意见	52
向上级提出请求、申诉和控告	53
党员义务与权利的关系	54
党员要认真履行党员义务	55
党员要正确行使党员权利	56
对党员各项权利的保护	56
保障党员权利应坚持的原则	61
保障党员权利应注意解决的问题	62
党员的先锋模范作用	64
党员的先锋模范作用	64
复杂的国内外环境要求党员保持先进性	65
党员要认真贯彻“三个代表”思想	67
企业党员的先锋模范作用	68
农村党员的先锋模范作用	68
机关党员的先锋模范作用	69
事业单位党员的先锋模范作用	70
学校、科研单位党员的先锋模范作用	71

“窗口行业”党员的先锋模范作用	72
非公有制经济组织党员的先锋模范作用	72
街道党员的先锋模范作用	73
企业下岗党员的先锋模范作用	74
关闭、破产企业党员的先锋模范作用	75
党员做好本职工作与发挥先锋模范作用的关系	76
二、党员领导干部	77
党员领导干部	77
党员领导干部的基本条件	78
党员领导干部用“三个代表”指导思想和行动	78
党员领导干部正确的权力观	82
党员领导干部正确的利益观	85
党员领导干部要做讲学习、讲政治、讲正气的表率	88
党员领导干部自觉坚持党的民主集中制原则	89
党员领导干部的党性锻炼	90
对党员领导干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督	91
党员领导干部要处理好“先富”与共同富裕的关系	93
领导干部要加强防范“五十九现象”，保持革命晚节	94
领导干部要管住管好自己和配偶和子女	95
对领导干部的选拔任用要严格把关	96
双重组织生活会	97
党员领导干部民主生活会的基本内容	97
开好党员领导干部民主生活会	98
改进党员领导干部民主生活会	100

领导干部个人重大事项报告制度	102
领导干部个人收入申报制度	103
党员领导干部必须廉洁从政	104
领导干部的公开选拔制度	106
领导干部任前公示制度	107
党政机关干部竞争上岗	109
领导干部考核工作制度	110
领导干部的交流制度	111
领导干部任期经济责任审计制度	112
国有企业及国有控股企业领导人员任期经济 责任审计制度	113

第三部分 党员组织管理

一、党的组织生活	115
党的组织生活	115
党员必须在党的一个组织中过组织生活	116
健全党的组织生活的重要性	116
党的组织生活要讲政治、讲原则	118
严格党的组织生活	118
严格党的组织生活的意义	119
严格党的组织生活的方法	120
党的支部委员会	121
党支部书记	122
党支部组织委员	123
党支部宣传委员	123
党小组	123
党小组长	124
“三会一课”	124

支部党员大会	125
定期开好支部党员大会	126
党支部委员会	128
定期开好支部委员会	129
党小组会	130
定期开好党小组会	131
党课	132
按时上好党课	132
组织生活会	136
开好党的民主生活会	137
提高民主生活会质量	139
改进党的组织生活的形式	141
离退休党员参加组织生活问题	142
长期病休的党员参加组织生活问题	142
外出的党员参加组织生活问题	143
国有企业下岗职工党员参加组织生活问题	144
患精神病的党员参加组织生活问题	144
受处分的党员参加组织生活问题	145
其他几种情况的党员参加组织生活问题	145
对因故未参加党员大会的党员不同意见的处理	146
民主评议党员	146
民主评议党员的基本原则	147
民主评议党员的基本内容	147
民主评议党员的方法步骤	148
党员评议格次	149
不合格党员	149
不合格党员的组织处理	149
处置不合格党员的方式	150
正确对待不合格党员	151

正确对待党内不同意见	152
正确对待犯错误的同志	152
二、流动党员管理	153
流动党员管理	153
流动党员组织关系的转移	153
流动党员活动证制度	154
流动党员活动证的制发	155
流动党员活动证的使用	155
党员外出前必须向党组织报告	156
党组织对外出的党员要进行行前教育	156
流动党员要主动与外出所在地党组织联系	157
党组织不得拒绝接收流动党员的组织关系	157
党组织要支持人才的合理流动	158
党员不能不辞而别	158
妥善解决党员流动中的争议问题	159
党员外出期间要自觉发挥先锋模范作用	160
流动党员集中的地方和单位要建立党组织	160
流动党员参加选举问题	161
流动党员参加民主评议问题	161
流动党员中的预备党员转正问题	162
三、党员组织关系	162
党员组织关系	162
党员组织关系介绍信	162
党员证明信	163
转移党员组织关系的办法	163
转移党员组织关系的要求	163
复转军人党员组织关系的转递	164

大中专毕业生党员组织关系的转递	164
离退休干部、职工党员组织关系的转递	165
流动党员组织关系的转递	165
援外人员中党员组织关系的转递	166
出国、出境党员组织关系的处理	166
党员组织关系介绍信、证明信的印制与保管 （附式样）	167
党员组织关系介绍信或党员证明信丢失的处理	169
过期党员组织关系介绍信和党员证明信的处理	170
党员超过规定期限未接转组织关系造成的后果	170
对工作调动中只有党员组织关系介绍信，档案 中没有《入党志愿书》等入党材料的党员的 处理	170
四、党籍党龄党费	171
党籍	171
自杀党员的党籍处理	171
受刑事处罚党员的党籍处理	172
对患精神病党员的党籍处理	172
因私出国出境超假未归党员的党籍处理	173
对出境长期定居党员的党籍处理	173
对信仰宗教和参加宗教活动党员的党籍处理	173
党员档案中没有入党志愿书的处理	174
党龄	174
党龄的计算方法	175
特殊情况的党龄计算方法	176
党费	176
党员交纳党费的计算基数	177
党员交纳党费的比例	177

农村党员交纳党费的标准	178
没有经济收入或生活困难的党员交纳党费的标准	178
从事个体经营的党员交纳党费的办法	178
离退休干部、职工党员交纳党费的标准	178
流动党员交纳党费的方法	179
党员增加工资收入后交纳党费问题	179
党员自愿一次交纳 1000元以上党费问题	179
党员交纳党费的基本要求	179
基层党组织党费的收缴	180
党费的管理	181
党费的使用	182
严格党费使用审批制度	182
党费检查报告制度	182
严肃查处党费管理中的违纪问题	183
不得要求党员交纳“特殊党费”	183
五、党内表彰	184
党内表彰	184
党内表彰的种类	184
优秀共产党员	184
优秀党务工作者	185
优秀党委书记	185
先进基层党组织	185
表彰权限	186
表彰程序和评选办法	186
受党内表彰同志的奖励	187
六、党内监督	187
党内监督	187

党内监督的重要性	187
党内监督的对象和重点	189
党内监督的作用	191
党内监督的运行机制	192
党内监督体制	195
党员必须接受党内外的监督	196
对党员领导干部的监督	197
党风活动日	199
党员挂牌	200
群众评议党员	202
逐级监督	203
两公开一监督	205
建立监督小组	206
聘请监督员	207
设立监督箱	209

七、党员组织管理常用方法

创先争优活动	210
党员记实	211
党员考察	212
党员考核	214
党员鉴定	216
党员目标管理	218
党日活动	219
党员主题实践活动	221
党员责任区	222
党员联系户	225
党员思想汇报	227
党员谈心活动	228

第四部分 党员作风管理

一、党的作风	229
党的作风	229
新时期党的作风建设和管理	230
全面估计党的作风状况	232
加强和改进党的作风建设的重要性和紧迫性	234
加强和改进党的作风建设的指导思想	236
加强和改进党的作风建设的主要任务	237
二、全面贯彻“八个坚持，八个反对”	237
坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思 进取	237
坚持理论联系实际，反对照抄照搬、本本主义	239
坚持密切联系群众，反对形式主义、官僚主义	241
坚持民主集中制原则，反对独断专行、软弱涣散	243
坚持党的纪律，反对自由主义	245
坚持清正廉洁，反对以权谋私	246
坚持艰苦奋斗，反对享乐主义	248
坚持任人唯贤，反对用人上的不正之风	249

第五部分 党员纪律管理

一、党的纪律	251
党的纪律	251
党的政治纪律	252
党的组织纪律	252
党的宣传纪律	253

党的人事纪律	254
党的群众纪律	254
党的经济纪律	255
党的保密纪律	255
党的外事纪律	256
党员要自觉遵守党的纪律	256
党的纪律处分的种类	258
警告	258
严重警告	259
撤销党内职务	259
留党察看	259
开除党籍	260
 二、对犯有各类错误党员的处理	 260
对犯有政治类错误党员的处理	260
对犯有组织、人事类错误党员的处理	262
对犯有经济类错误党员的处理	264
对犯有失职类错误党员的处理	274
对犯有侵犯党员权利、公民权利类错误党员的 处理	278
对犯有严重违反社会主义道德类错误党员的 处理	279
对犯有违反社会管理秩序类错误党员的处理	280
对共产党员修炼“法轮大法”等问题的处理	284
对领导干部违反党风廉政建设责任制的责任 追究	285
对患有精神病的党员违犯党纪的处理	287
对醉酒的党员违犯党纪的处理	288

三、对党员实施纪律处分的有关问题 ————— 289

实施党的纪律处分的原则 ————— 289

党纪处分的程序 ————— 290

处理党员违纪案件工作的基本要求 ————— 290

犯有贪污、贿赂错误党纪处分的数额界限问题 ————— 291

军队转业干部党纪处分批准权限问题 ————— 291

党员、行政监察对象接受私营企业老板出资
的旅游活动的定性处理 ————— 292

对有关人员依法采取“两指”“两规”措施的
问题 ————— 293

党内通报批评问题 ————— 293

警告与严重警告的区别与执行 ————— 294

党员留党察看期间又违反党的纪律的处理 ————— 294

党员受留党察看处分后提前恢复权利的问题 ————— 294

延长留党察看时间问题 ————— 295

由其他处分改为留党察看处分问题 ————— 295

受刑事处罚的党员党纪处分问题 ————— 295

开除党籍与清除出党的区别 ————— 296

开除党籍与劝告退党的区别 ————— 296

开除党籍和除名的区别 ————— 296

处分党员的依据 ————— 297

犯错误党员未到会做出处分决定的问题 ————— 297

对党章第四十条第一款所称的“特殊情况”
的理解问题 ————— 298

党员拒绝在处分决定上签字的问题 ————— 298

第六部分 党员管理的其他问题

正确处理党内民主与集中的关系 ————— 300

党员行为规范与社会道德规范的关系	301
党员要正确处理党的价值观与市场经济利益导向的关系	302
党员要正确处理按劳分配与发扬无私奉献精神的关系	303
党员要正确处理坚持党性原则与遵循市场经济原则的关系	304
党员要正确处理带头致富与带领群众共同致富的关系	304
决不允许把商品交换原则引入党和国家的政治生活	305
党员不得在党内搞非组织活动	306
共产党员不准修炼“法轮大法”	308
共产党员不允许信仰宗教	309
处理党员信教问题的政策界限	310
党员不能参加封建迷信活动	311
党员不能参与宗族活动	312
党员不能参加集体上访、闹事活动	313
共产党员要求加入民主党派问题	314
党员在涉外活动中的行为规范	315
党员遇有婚丧喜庆等事宜不能大操大办	315
正确看待从新的社会阶层中发展党员	316
吸收新的社会阶层优秀分子入党问题	318
党员参与发展个体私营经济问题	320
党员私营企业主要严格要求自己	321
正确对待党员退党问题	321
劝其退党	322
自行脱党	323
党内腐败分子	323