



# 淮南市人民代表大会及其常务委员会 立法条例

( 2015年 1月 14日淮南市第十二届人民代表大会第四次会议  
通过 2015年 1月 14日安徽省第九届人民代表大会常  
务委员会第二十二次会议批准 )

## 第一章 总 则

第一条 为了规范地方立法活动,提高地方立法质量,维护社会主义法制的统一,根据《中华人民共和国立法法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,结合本市实际,制定本条例。

第二条 市人民代表大会及其常务委员会制定、修改和废止地方性法规,适用本条例。

第三条 制定地方性法规应当遵循下列原则:

- (一) 依照法定的权限和程序,不与宪法、法律、行政法规和安徽省人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规相抵触;
- (二) 以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放;
- (三) 体现人民的意志,发扬社会主义民主,保障人民通过多种途径参与立法活动;
- (四) 科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利和义务、国家机关的权力与责任;
- (五) 结合地方实际,体现地方特色。

## 第二章 立 法 权 限

第四条 市人民代表大会就下列事项制定地方性法规:

- (一) 法律规定由市人民代表大会制定地方性法规的事项;

- (二)本市特别重大的事项；
- (三)涉及市人大常委会职权和工作规则的事项；
- (四)市人大常委会认为应当由其制定地方性法规的事项；
- (五)常务委员会认为需要提请市人大常委会制定地方性法规的事项。

第五条 摇市人大常委会常务委员会就下列事项制定地方性法规：

(一)为执行法律、行政法规的规定，需要根据本市实际情况作具体规定的事项；

(二)属于地方性事务需要制定地方性法规的事项；

(三)国家专属立法事项以外，尚未制定法律、行政法规，本市需要制定地方性法规的事项；

(四)市人大常委会决定由常务委员会制定地方性法规的事项。

第六条 摇在市人民代表大会闭会期间，市人大常委会常务委员会可以对市人大常委会制定的地方性法规进行部分补充和修改，但是不得同该法规的基本原则相抵触。

### 第三章 摇立法计划和 法规起草

第七条 摇地方立法工作应按下列程序制定年度立法计划：

(一)市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院和市人大常委会常务委员会各工作机构，应根据实际情况和需要，在每年第三季度向市人大常委会常务委员会提出下一年度制定地方性法规的建议。

(二)市人大常委会常务委员会法制工作委员会拟订年度立法计划草案，经法制委员会审议后，由常务委员会主任会议决定，报省人大常委会常务委员会备案。

第八条 摇制定立法计划应当按照法规的性质、内容和有关部门的工作职责确定法规的起草单位。

起草地方性法规，应当根据涉及范围和内容需要成立起草小组。起草小组应当进行调查研究，广泛征求意见。对于涉及其他部门工作职责的内容，应当事先进行协商。

第九条 摇在地方性法规起草过程中，市人大常委会常务委

员会有关工作机构可以参与有关问题的讨论、论证,提出意见和建议。

第十条摇立法计划由常务委员会主任会议组织实施。计划实施过程中,因情况变化需要调整的,法制委员会可以提出调整意见,由常务委员会主任会议决定。

## 第四章摇市人民代表大会 立法程序

第十一条摇市人民代表大会主席团可以向市人民代表大会提出地方性法规案,由市人民代表大会会议审议。

市人民代表大会常务委员会、市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院、市人民代表大会法制委员会,可以向市人民代表大会提出地方性法规案,由主席团决定列入会议议程。

第十二条摇一个代表团或者十名以上的代表联名,可以向市人民代表大会提出地方性法规案,由主席团先交法制委员会审议,提出是否列入会议议程的意见,再决定是否列入会议议程。

法制委员会审议地方性法规案时,可以邀请提案人列席会议,发表意见。

第十三条摇向市人民代表大会提出地方性法规案,应当同时提交法规草案文本及其说明,并提供必要的资料。法规草案的说明应当包括制定该法规的必要性和主要内容。

第十四条摇向市人民代表大会提出的地方性法规案,在市人民代表大会闭会期间,可以先向常务委员会提出,经常务委员会审议后,决定提请市人民代表大会审议,由常务委员会或者提案人向大会全体会议作说明。

第十五条摇列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案,大会全体会议听取提案人的说明后,由各代表团进行审议。

各代表团审议地方性法规案时,提案人应当派人听取意见,回答询问;有关机关、组织应当根据代表团的要求,派人介绍有关情况。

第十六条摇列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案,由法制委员会根据各代表团的审议意见,对法规案进行统一审议,向主席团提出审议结果的报告和法规草案修改稿。对重要的不同

意见应当在审议结果报告中予以说明,经主席团会议审议通过后,印发会议。

第十七条摇列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案,必要时,主席团常务主席可以召开各代表团团长会议,也可以召开各代表团推荐的有关代表会议,就地方性法规草案中的重大问题或者重大的专门性问题进行讨论,并将讨论的情况和意见向主席团报告。

第十八条摇列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案,在交付表决前,提案人要求撤回的,应当说明理由,经主席团同意,并向大会报告,对该地方性法规案的审议即行终止。

第十九条摇地方性法规案在审议中有重大问题需要进一步研究的,经主席团提出,由大会全体会议决定,可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议,作出决定,并将决定情况向市人民代表大会下次会议报告;也可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议,提出修改方案,提请市人民代表大会下次会议审议决定。

第二十条摇地方性法规草案修改稿经各代表团审议后,由法制委员会根据各代表团的审议意见进行修改,提出法规草案表决稿,由主席团提请大会全体会议表决,由全体代表的过半数通过。

第二十一条摇地方性法规经市人民代表大会通过后,常务委员会法制工作委员会应在通过后十五日内按照规定报请省人民代表大会常务委员会批准。

第二十二条摇地方性法规经省人民代表大会常务委员会批准后,由市人民代表大会常务委员会发布公告,于批准之日起二十日内在《淮南日报》上全文公布,并在《淮南市人民代表大会常务委员会公报》上全文刊登。

在《淮南市人民代表大会常务委员会公报》上刊登的地方性法规文本为标准文本。

## 第五章摇市人民代表大会常务委员会立法程序

第二十三条摇主任会议可以向常务委员会提出地方性法规案,由常务委员会会议审议。

市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院、市人民代表大

会法制委员会,可以向常务委员会提出地方性法规案,由主任会议决定列入常务委员会会议议程,或者先交法制工作委员会研究、提出意见,再决定列入常务委员会会议议程。主任会议认为地方性法规案有重大问题需要进一步研究的,可以建议提案人修改完善后再向常务委员会提出。

第二十四条 摇常务委员会组成人员五人以上联名,可以向常务委员会提出地方性法规案,由主任会议决定是否列入常务委员会会议议程,或者先交法制工作委员会研究、提出是否列入会议议程的意见,再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入常务委员会会议议程的,应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

第二十五条 摇提出地方性法规案,应当按照本条例第四章第十三条的规定提交相应文件和资料。

第二十六条 摇拟提请常务委员会会议第一次审议的地方性法规案,一般应当在常务委员会会议召开的二十日前报送常务委员会办公室。

列入常务委员会会议议程的地方性法规案,一般应当在会议举行的七日前将法规草案发给常务委员会组成人员。

第二十七条 摇列入常务委员会会议议程的地方性法规案,由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见和有关工作委员的审查意见以及各方面提出的意见,对地方性法规案进行统一审议,提出修改情况的汇报或者审议结果的报告和法规草案修改稿。对重要的不同意见应当在汇报或者审议结果报告中予以说明。对有关工作委员会的重要的审查意见没有采纳的,应当向有关工作委员会反馈。

法制委员会审议地方性法规案时,可以邀请常务委员会有关工作机构的负责人参加会议,发表意见。

第二十八条 摇列入常务委员会会议议程的地方性法规案,一般应当经常务委员会两次会议审议后再交付表决。

常务委员会会议第一次审议法规案,在全体会议上听取提案人的说明和有关工作委员会对法规案审查意见的报告,由分组会议进行初步审议。

常务委员会会议第二次审议法规案,在全体会议上听取法制委员会关于法规草案修改情况的汇报,由分组会议对法规草案修改稿进行审议。法制委员会根据分组会议的审议意见对法规草案

修改稿进行修改,提出审议结果的报告和法规草案表决稿,由主任会议提请常务委员会全体会议表决,由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

第二十九条摇地方性法规案经常务委员会两次会议审议后,仍有重大问题需要进一步研究的,可以经常务委员会三次会议审议后再交付表决;部分修改的法规案和废止法规案,审议意见比较一致的,由法制委员会提请主任会议决定,可以经常务委员会一次会议审议后交付表决。

第三十条摇常务委员会分组审议法规案时,应全文宣读法规草案或法规草案修改文本;提交常务委员会表决的法规草案表决稿,在表决前应在全体会议上全文宣读。

第三十一条摇常务委员会分组会议审议地方性法规案时,提案人应当派人听取审议意见,回答询问;有关机关、组织应根据小组的要求,派人介绍情况。

第三十二条摇列入常务委员会会议议程的地方性法规案,常务委员会有关工作机构应当听取各方面的意见。必要时,经主任会议决定,可以将法规草案在《淮南日报》上公布,征求意见。

第三十三条摇列入常务委员会会议议程的地方性法规案,在交付表决前,提案人要求撤回的,应当说明理由,经主任会议同意,并向常务委员会报告,对该法规案的审议即行终止,报省人民代表大会常务委员会备案。

第三十四条摇列入常务委员会会议审议的地方性法规案,因对制定该法规的必要性、可行性等重大问题存在较大意见分歧搁置满两年的,或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的,由主任会议向常务委员会报告,该法规案终止审议,并报省人民代表大会常务委员会备案。

第三十五条摇地方性法规经市人民代表大会常务委员会审议通过后,按照本条例第四章第二十一条、第二十二条的规定予以报批和公布。

## 第六章摇地方性法规的解释

第三十六条摇市人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规,由市人民代表大会常务委员会解释。

第三十七条摇市人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规有以下情况之一的,市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院和市人民代表大会法制委员会以及县、区人民代表大会常务委员会可以向市人大常委会常务委员会提出解释地方性法规的要求:

- (一)需要进一步明确具体含义的;
- (二)实施后出现新的情况,需要明确适用依据的。

第三十八条摇常务委员会法制工作委员会研究拟订地方性法规解释草案,由主任会议决定列入常务委员会会议议程。

第三十九条摇地方性法规解释草案经常务委员会会议审议,由法制委员会根据常务委员会组成人员的意见进行审议、修改,提出地方性法规解释草案表决稿。

第四十条摇地方性法规解释草案表决稿由常务委员会全体组成人员的过半数通过,报省人民代表大会常务委员会批准后,由市人大常委会常务委员会发布公告予以公布。地方性法规解释与地方性法规具有同等效力。

第四十一条摇市人大常委会法制工作委员会可以对有关地方性法规具体问题的询问给予答复,并报常务委员会备案。

第四十二条摇对市人大常委会及其常务委员会制定的地方性法规作出的具体应用问题的解释,应当报常务委员会备案。

## 第七章摇附摇摇则

第四十三条摇地方立法经费列入财政预算。

第四十四条摇本条例自公布之日起施行。《淮南市人民代表大会常务委员会制定地方性法规程序的规定》同时废止。