

创新务实 奋发前进 加快乡镇企业发展步伐*

一、把乡镇企业作为我省经济发展的战略重点

要把乡镇企业作为全省经济发展的战略重点之一，采取放宽搞活、加速发展的指导方针。这是反复分析我省乡镇企业所处地位和整个经济建设发展需要作出的必然抉择。目前，乡镇企业不仅成为农村经济的重要支柱，而且成为整个国民经济的重要组成部分。我省要做到“七五”比“六五”搞得更好，尽快进入全国先进行列，实现十二大提出的宏伟目标，必须加快乡镇企业发展速度。

加快发展乡镇企业是农民致富的迫切需要。十二大提出，到本世纪末人均国民收入达到小康水平，从今年算起，还有十四年时间。实现这个目标，乡镇企业小发展显然不行，中发展也不行，非大发展不可。加快发展乡镇企业是振兴全省经济的迫切需要。乡镇工业投资少，见效快，显示出巨大的内在活力和发展潜力，已成为我省工业战线一支重要的方面军。“七五”期间国营工业的发展，主要靠挖掘内部潜力，上一批新项目，而新项目建设周期比较长。乡、镇工业抓得好，发展速度是很快的。加速发展乡镇企业是建设具有中国特色社会主义新农村的迫切需要。发展乡镇企业，既能使农民从农业劳动中脱离出来，又可避免农村人口涌入大城市。从三个县的实践看，依靠乡镇企业的发展，依

* 这是岳岐峰同志 1987 年 1 月 15 日在全省乡镇企业会议上的讲话。

靠率先致富的农民，加快县城和小集镇建设，是一条可靠的路子。我们在三个县看到，在这条道路上走在前面的村庄，已经明显地缩小了历史形成的城乡差别，农民的经济收入已经接近和超过城市居民的水平，劳动方式、生活方式正在发生深刻的变化。可以说，这些村庄的今天，就是全省农村的明天。

乡镇企业的发展步伐，不但需要加快，而且能够加快。我省不仅农业资源比较丰富，农副产品深加工大有可为，而且矿产资源种类多、储量大。我省处于京津周围，省内九个中等城市也有一定的工业基础，实行城乡协作有优越的条件。我省市场容量大，商品自给率低，发展乡镇企业有很大的余地和潜力。纵观我省乡镇企业的发展，多数地区仍处于起步阶段，丰富的资源和优越的条件尚未充分开发利用。无论在行业上和在地区上都有巨大的发展潜力。这次参观的三个县和其他一些县的经验证明，只要指导思想明确，方向正确，路子找对，政策放开，措施跟上，加快发展速度是完全能够做到的。

我省计划“七五”期间乡镇企业产值要比“六五”期间翻一番，全省农村要有一半的劳动力从事第二、三产业。今年是实现“七五”计划关键性的一年，全省乡镇企业一定要超过去年的增长速度，超过全国平均增长速度，从业人员要达到农村总劳力的30%以上。各地要按照这个要求，因地制宜地制定发展乡镇企业的规划和措施，立足本地优势，利用各种条件，能发展什么就发展什么，市场需要什么就干什么。全省所有地、市、县都要根据当地情况，选准突破口，确定主攻方向，加快发展步伐。

二、集体个体一齐上，四个轮子一起转

怎样加快我省乡镇企业的发展，总结各地的经验，提出集体个体一齐上，乡办、村办、联办、户办4个轮子一起转。实践证明，这个方针是正确的，是符合我省广大农村实际情况的，今后

仍然要坚定不移地贯彻这个方针。

近几年，许多地方家庭企业异军突起，蓬勃发展，有的已成为乡镇企业的主要层次。家庭企业发展如此迅速，这不是偶然的，而有其内在的必然性。农村普及家庭联产承包制后，农民取得生产经营自主权，随着温饱问题的解决，迫切要求开辟新的致富门路，大量剩余劳力和一定的富余资金，必然向第二、三产业转移。一部分有技术、有见识的能人率先行动，兴办家庭工业、家庭商业、家庭服务业，这是家庭经营内涵的进一步延伸。从家庭企业的特点看，规模小、投资少、上马快。在经营上有充分的自主权，生产成果与切身利益紧密相连，经营灵活，应变力强，可以根据市场需求，及时转换产品。家庭企业这种决策的自主性、利益的直接性、经营的灵活性，可以做到以小取胜，以专取胜，以活取胜，以廉取胜，显示出强大的生命力。许多家庭企业为了既发挥灵活性，又克服局限性，正在走向新的联合，向规模经济发展。联合的形式，因需而择，多种多样，有的经济联合已初步成为有一定公共积累、有一套规章制度的比较巩固的合作经济。家庭企业的迅速发展和广泛联合，有些地方已围绕一种产品、一个行业，形成以家庭工业为基础，以骨干企业为支柱，以专业市场为依托，以购销合同为纽带的专业化、区域化商品生产基地或各具特色的企业群体。由此可见，动员千家万户的力量兴办家庭企业，是加快乡镇企业发展步伐的重要途径。不仅在经济比较落后的地方要放手发展家庭企业，就是在经济比较发达的地方，也要充分发挥家庭企业的潜力和作用。

应该看到，目前多数家庭企业是亦工亦农，同合作经济是连在一起的。有的村随着社会化服务的完善，家庭企业已成为合作经济的一个层次。有的家庭企业发展成联户经营，实际上已成为合作企业。就是比较独立的家庭企业，包括专业大户，也必然与社会主义公有制经济发生千丝万缕的联系，经营管理、积累分配、用工制度等等，采用了一些合作经济的办法，而且有的积极

帮助一些贫困户脱贫致富，带领群众走共同富裕的路子。因此应把它们视为社会主义经济的一个组成部分，要同集体企业一视同仁，同样对待，同样支持。今后，不管是乡办、村乡、联户办、户办企业，谁经营好，效益高，资金周转快，就支持谁。要积极提供资金、技术、信息、场地、购销、贮运等方面的服务，这样做既扶持了家庭企业的发展，又增加了集体的收入。乡村办的集体企业要充分发挥自己的优势，带动和扶持家庭企业。

我们讲放手发展家庭企业，并不意味着可以放松乡村集体企业的发展。总的指导思想应是从实际出发，因地制宜，适合集体经营的就集体经营，适合家庭经营的就家庭经营。可以是发展集体带个体，也可以是从兴办家庭企业起步，促进集体企业的发展，无论发展家庭企业或集体企业，都要积极创造条件，逐步形成一批骨干龙头企业，发挥规模效益，增强竞争能力，带动本地乡镇企业的发展。总之，各地要从本地实际出发，因地制宜，不搞统一的模式，更不搞一刀切。

三、深化改革，增强企业活力

乡镇企业能不能取得更好的效益，取决于企业有没有活力。增强企业活力，关键在于充分尊重企业的自主权，发挥乡镇企业独立核算、自负盈亏、市场调节的优势。当前，一方面要进一步搞好企业改革，完善承包制，推行股份制。一方面要进一步放宽政策，为企业创造宽松的外部环境。

完善集体企业承包责任制，形式可以多种多样，可以实行职工集体承包与厂长（经理）负责制相结合的形式，也可由能人牵头，合伙承包，还可以实行个人承包。不论哪种形式，都要按照工业企业的特点，完善承包内容，处理好集体、承包者和职工之间的利益分配关系。特别要处理好积累和分配的关系，提高留利水平，增强企业发展后劲。积极推行乡镇企业股份制。随着农村

商品经济的发展，股份制将逐渐成为农村一种重要经济形式。各级领导同志要充分认识和把握这个新动向，积极引导，热情扶持股份制经济。对群众自愿结合业已形成的股份制企业，要帮助他们建立健全管理制度，明确入股各方的权力、义务和责任，企业扩大再生产所需积累的实现形式以及这一部分财产的归属，入股财产的担保和企业倒闭时的财产清偿，股东对重大问题的决策权和厂长（经理）的生产指挥权，企业利润按股分红的比例等等，使股份制企业逐步制度化。原社队企业，由于创办时资产的原始积累是多种方式的，情况比较复杂。近年来，有的地方搞了一些试点，但还没有比较完整的经验。对这一类企业实行股份制既要积极，又要慎重，今年每个县都要搞一两个试点，逐步推广，在实践中不断总结、完善和提高。

搞活企业，既要增强内部活力，又要创造好的外部环境。去年省政府做出了《积极扶持乡镇企业发展的规定》，每个县市都要坚决贯彻执行。即使财政困难的县，也要勒紧裤带，压缩非生产开支，执行这个规定。乡镇企业除按国家规定向有关部门缴纳的费用外，任何部门、单位和个人都不得巧立名目，乱摊滥派。各地要组织纪检、审计等部门认真检查本地区乱摊派、乱收费的问题，并作为纠正不正之风的重要内容，研究制订具体措施，抓到底。哪个部门乱收费就追究哪个部门的领导责任，情节严重的要给予党纪、政纪处分。今后，凡涉及乡镇企业负担的规定、办法，都要经乡镇企业主管部门同意，报经同级政府批准后才能执行，不然，企业有权拒付。

四、搞活金融，搞活流通

搞活金融是发展乡镇企业亟需解决的问题。现在，一方面发展乡镇企业资金非常紧缺，另一方面大量存款和沉淀资金没有充分利用。要将这些资金集聚起来并运用于乡镇企业和其他建设事

业。

加速农村信用社的改革，搞活信贷业务。改革的中心是扩大自主权，使信用社真正成为自主经营、自负盈亏、民主管理的合作组织。信用社所组织的各项存款，除按规定比例向农业银行交准备金以外，必须由其自主运用。允许社与社、联社与联社之间的资金横向融通。农村信用社、联社本身的存贷利率也可在国家规定的基准利率基础上实行浮动。要办好县联社，有条件的可以直接经办存贷款和联社往来业务，使其真正成为股份制的联合组织和管理经营型的经济实体。

各级银行要尽快建立多层次的资金拆借市场，利用资金运行中的时间差和地区差，充分发挥信贷资金的作用。还要运用多种信用形式的信用工具，扩大资金融通，并要加速结算改革，为乡镇企业（包括个体工商户）提供更好的服务。

在充分发挥农业银行和信用社农村金融主渠道作用的同时，各地可以从当地商品生产的实际需要出发，按照有关规定，经过批准，逐步建立一些新的金融机构。对于出现的各种民间信贷，要积极引导，给予必要的扶持帮助。还可试办“合作基金会”等多种形式的民间金融组织。提倡集资入股办厂，企业可以发行股票债券。

在搞活资金融通的同时，要管好用好国家用于支持乡镇企业发展的各项资金。各级财政部门应按照省委、省政府的要求，拿出一定比例的乡镇企业发展基金，有偿周转使用。

搞活流通是发展乡镇企业决定性的条件，也是目前许多地方的薄弱环节。乡镇企业的原料来源、产品销售完全靠市场调节。及时了解市场需求，调节产品方向，是乡镇企业求生存、图发展的重要前提。如何掌握千变万化的市场信息？活跃在第一线的购销员是最基本的力量。他们常年走南闯北，阅历多、见识广、眼界宽，往往捕捉一条信息，订上一份合同，就能救活一个企业，搞活一个行业。我们要充分发挥业务员的作用。领导干部要带头

同购销员交朋友，从他们那里获得发展商品生产的信息，学习组织商品生产的本领。要表彰他们的功绩，在他们当中评先进，选劳模，有的还可以选聘到乡村领导班子中来。要合理确定他们的报酬，经营购销也是一种劳动，而且是复杂劳动，经营搞得活，为企业创利多，就应该多得。一个业务员在为本企业服务的同时，也可为其他企业服务，允许他们干百家活，吃百家饭。要热情支持他们的业务活动。对物资、技术、劳力、信息等生产要素市场，要进一步放开搞活，以适应乡镇企业发展的需要。

五、发展横向联合，加强城乡协作

各地要抓住城市经济、科技、教育改革的大好时机，进一步发展同京津等兄弟省市和省内各地、市之间的联合协作。通过多种渠道、多种方法，形成城乡之间多方位、多层次、开放型的经济技术协作网络。城市要发挥产品、人才、技术、设备、资金、市场、信息等方面的优势，积极向农村辐射。城市工业要有计划地向农村扩散产品和零部件，围绕名、优、特产品，积极组织城乡企业协作群体。把城市闲置退役的可用设备和各种边角余料下放给乡镇企业。鼓励城市企业单位与乡镇企业合作开发自然资源，兴办加工、采掘、冶炼、能源等各类企业。充分利用农村劳力优势，广泛组织乡镇企业为城市企业搞“三来一补”（来料加工、来件装配、来样制造和补偿贸易），承包城市工业各种产品、零部件的生产。在流通领域也要广泛组织城乡联营。提倡农民进城办厂开店，从事第三产业。

加快我省乡镇企业的发展，一个至关重要的问题是培养人才，促进技术进步。各地要认真贯彻省委、省政府有关规定，大量吸引京津和其他省市的人才，积极组织在职的科技人员和离退休的工程师、技术员、老工人到乡镇企业工作。各级各部门要加强具体组织领导，各厂矿企业、科研单位、大专院校要作出具体

安排，科技人员到乡镇企业可担任实际职务，也可进行技术咨询，技术承包，有偿服务。可以搞长期的综合性服务，也可以搞短期的单项服务。有条件的可以发展生产科研联合体。不论采取什么形式，都要按服务的效益，给以优惠的报酬。

发展城乡联合协作，要“官方”、“民间”一齐上，哪条路走得通，就走哪条路。各级领导要积极搭桥铺路，穿针引线。各地、市、县和企业要主动举办各种形式的邀请会、洽谈会，登门拜访，攀亲结龙，扩大城乡往来。为了加强联合协作的组织协调，地、市之间可建立联席会、碰头会或领导小组，地、市领导同志轮流主持，定期研究有关联合协作事宜。

六、加强领导，搞好服务

今年我省乡镇企业能不能有个新的突破，在很大程度上取决于各级领导干部的认识水平和工作状况。我省乡镇企业的发展很不平衡，有的发展较快，有的发展较慢，有的刚刚起步，原因说到底是个领导问题。全省各县都要对照清河、蠡县、霸县和本地区发展快的县乡村，认真地找差距。查一查领导群众致富的责任感是不是像他们那样紧迫，农民富不了，就吃不下饭，睡不着觉；改革创新意识是不是像他们那样强烈，该放开的政策是否已经放开；领导精力是不是像他们那样集中，以经济建设为中心，统筹全局，形成合力。在找差距的基础上，根据本地情况，研究制定发展目标和实施措施，并将任务层层分解，落实到各级领导和各个部门，作为考核干部政绩和奖惩、升迁的重要依据。

怎样把乡镇企业作为战略重点尽快抓上去，参观的三个县和其他一些县，提供了很好的经验。他们在全县工作的总体部署上，以经济建设为中心，以乡镇企业为突破口，推进经济体制改革，加强精神文明建设，使这几个方面互相配合、互相促进。各县都要学习他们的经验，认真研究如何统筹全局，分工协作，把

乡镇企业抓上去。乡镇企业管理部门要认真搞好改革，对上当好参谋，对下搞好服务。乡一级的领导干部状况如何，对乡镇企业的发展关系更直接。现在，不少乡由于种种原因，顾不上抓乡镇企业，这个问题迫切需要解决。各地、市、县要选拔一批懂工业、懂管理、懂技术的干部到乡任职，促进那里乡镇企业的发展。各个村要把那些政治觉悟高的致富能人选进村级领导班子，要允许村干部带头办企业，跑业务，在实践中锻炼和增长领导乡镇企业的才能。村干部的报酬应联系本村经济发展实绩，上下浮动。工作搞得好，经济发展快，报酬就可相应提高，以充分调动村干部的积极性。

实行所有权与经营权分离 搞好国营和集体企业改革*

藁城县农民武吉龙，先后承包、租赁并救活三个严重亏损的国营企业（车间）。他的动人事迹和成功经验，引起强烈的反响。一个只有初中文化程度的普通农民，为什么能在工业集中、人才济济的城市大显身手，取得引人注目的成就？原因在哪里？经验是什么？很值得我们深思。

所有权与经营权分离是武吉龙成功的主要原因

要讲武吉龙的经验，可以总结出若干条，其中最根本的一条，就在于他成功地实践了国营企业的所有权与经营权分离。他承包租赁的国营企业，所有制没有变，生产条件没有变，产品方向没有变，由于他有了充分的经营自主权，使他和承包队工人的聪明才智得到充分发挥，取得显著经济效益。武吉龙承包租赁国营企业的实践证明，企业所有权与经营权分离，承包者自主经营，自负盈亏，使经营者、职工的个人利益与企业命运紧紧连在一起，就能产生巨大的压力和动力，促使他们开拓创新，拚搏进取。正如武吉龙所说：“无论承包还是租赁，我都承担着相当大的风险。我经营的好坏，同我们承包队的切身利益相联系。要生存，就要去拚命。所以我整天处于吃不香、睡不好、坐不住的状态中，每时每刻都有紧迫感、压力感和危机感，正是这种压力促

* 这是岳岐峰同志在 1987 年 2 月 20 日《河北日报》上发表的文章。

使我从事的事业成功。”事实表明，承包者有了充分的经营自主权，就像演员有了演出舞台，英雄有了用武之地一样，可以充分施展才能，大胆改革创新，做出预想不到的成绩。

有了充分的经营自主权，就能建立高效能的指挥机制。在武吉龙承包、租赁的工厂（车间）里，没有多层次的中间环节，没有繁琐的条条框框，没有各种名目的摊派。除按承包、租赁合同完成上交利税外，企业的一切经营活动，自己都可以拍板定案。决策前，他认真进行可行性研究，广泛听取各方面意见，一旦决策，每个人都必须坚决服从，认真执行，付诸实施。

有了充分的经营自主权，就能真正按照生产的需要制定合理的用人制度。在武吉龙的承包队里，用工实行合同制，不管是亲朋厚友，一视同仁不讲情面。上岗前一律实行业务培训，上岗后一律进行严格的考勤考绩，表现好的可以连续雇用，表现差的随时解雇。对管理人员实行聘用合同制，一经受聘，必须尽职尽责。对所有管理人员实行任职目标管理，不贤者无其位，干得不好或不干事的随时解聘。无论招工选干，用多少人，用多少时间，完全根据生产、工作的需要，自主决定。

有了充分的经营自主权，就能根据按劳分配的原则，确定奖罚严明的分配制度。在武吉龙的承包队里，一律实行按岗位工作量，定人员、定制度、定效益、定工资奖罚的“四定”制度，责、权、利紧密结合，多劳多得，奖勤罚懒，优胜劣汰。工人在每个岗位上工作，都规定明确的工作量，按岗位工作量定人员，该放一个人的绝不放两个。每个班组都有具体任务指标，每个人都有单项数据考核。由于任务明确，考核具体，要求严格，每个人都在高效率、满负荷地工作。出工就得出力，出力必见效益。

有了充分的经营自主权，就能涌现众多的人才。大量事实说明，固然农村有人才、有能人，城市里的人才更比农村多。我们的国有企业和集体企业，如果都像武吉龙承包的企业（车间）那样，把所有权与经营权分开，给经营者充分的自主权，企业活力

就能大大增强，像武吉龙那样的企业家就会大量涌现出来。

所有权与经营权分离 是马克思主义经济理论的重要实践

通过实行所有权与经营权分离，推动社会生产力的发展，早在封建社会和资本主义社会已经存在。马克思在《资本论》中针对当时的股份公司和借贷资本，曾对所有权与经营权的分离，作过精辟的分析和论证，指出：“在股份公司内，职能已经同资本所有权相分离”，“实际执行职能的资本家转化为单纯的经理，即别人资本的管理人，而资本所有者则转化为单纯的所有者，即单纯的贴币资本家。”在谈到“两权”分离对当时生产力发展的作用和影响时，马克思还指出：由于股份公司的成立，“生产规模惊人地扩大了，个别资本不可能建立的企业出现了……”

列宁在十月革命以后的新经济政策时期，对当时收归国有的工商企业，也曾进行过“两权”分离、租赁经营的实践。就是把有些国营企业租给外国资本家和本国私人经营，以便吸收外资，引进技术，改善企业管理，提高经济效益，为国家增加收入。列宁当时针对某些人对新经济政策的怀疑和误解，曾强调指出：“这样的新经济政策并不改变工人国家的实质，然而却根本改变了社会主义建设的主体和形式”。

我国从党的十一届三中全会以后，在农村成功地进行了所有权与经营权分离的实践，取得了举世公认的巨大成效。

过去，我国农村长期实行“政社合一”的体制，所有权和经营权混在一起，集中经营，统一分配。农民每年种什么庄稼，每天干什么活，都得听从统一安排，没有自主权，积极性创造性受到严重压抑。农业生产长期徘徊不前。实行家庭联产承包责任制，使土地所有权和使用权分离，土地仍归集体所有，承包给农户经营，农民有了自主权，劳动所得交够国家的，留足集体的，

剩下都是自己的。劳动成果与切身利益紧密联在一起，迸发出前所未有的积极性。这种积极性同农村丰富的自然资源相结合，形成一股强大的冲击力，推动农村经济以前所未有的速度向前发展。可以说统分结合的家庭联产承包制，是马克思主义关于所有权与经营权分离理论的重大实践。它使我们真正看到在社会主义公有制条件下，实行所有权与经营权分离所产生的巨大经济效益和社会效益，加深了我们对马克思主义这一理论的理解，更加坚定了改革的勇气和信心。

在农村普及家庭联产承包制以后，1983年中央一号文件又提出乡镇企业实行承包责任制，实现所有权与经营权的分离。企业仍属于集体，承包者在承包期限内全权处理企业经营业务。乡镇企业实行承包制后，打掉了“大锅饭”，把企业职工的责、权、利较好地结合起来，大大提高了积极性创造性，给企业注入新的活力，加快了发展步伐，提高了经济效益。实践证明，实行所有权与经营权分离，不仅在农业上是成功的，在农村工业上也是成功的。

农村所有权与经营权分离的实践，对全国产生巨大的吸引力，为以城市为中心的经济体制改革提供了重要经验。一九八四年《中共中央关于经济体制改革的决定》明确规定：“根据马克思主义的理论和社会主义的实践，所有权同经营权是可以适当分开的。”为此，以所有权与经营权分离为特征的各项改革，由农村扩展到城市，由集体企业扩展到全民企业，深入到国民经济的各个领域，正在产生愈来愈大的影响。武吉龙的经验就是在这样的理论指导和历史背景下产生的。

按照所有权与经营权分离的原则 积极探索搞活企业的路子

企业所有权与经营权的分离，是社会生产力发展的要求。分

离的目的是为了推动生产力的发展。分离的具体做法应根据企业的规模、性质、条件，而有所不同。目前，除继续完善厂长负责制以外，应在以下几个方面加快改革步伐。

一、实行承包制。具体做法可以多种多样，可以个人承包，也可以由能人牵头集体承包；可以总额承包，也可以比例分成；可以承包一个车间，也可以承包整个工厂。根据武吉龙承包的经验，无论采用哪种形式，都要注意以下几点：一是经营者要有实实在在的自主权，包括生产经营决策权，物资调配权，管理机构设置权，招聘、辞退、奖惩职工权，一定的产品销售权和利益分配权。这样经营者才能放开手脚，充分施展聪明才智。二是经营者要有切切实实的责任感。企业经营者应对整个企业的经济效益负责，权多、责重、风险大，既有动力，又有压力，促使其奋发开拓，锐意进取。三是企业经营状况同生产者利益紧密挂钩。把企业决策目标分解到各车间、班组和每个生产者的工作岗位，层层制定明确具体的责任制，签订责任合同，严格执行兑现。经营好，盈利多，经营、生产者报酬高，减收减酬，亏损自补。共同的利益使经营者、生产者和企业同生存共命运，最大限度地调动生产经营者的积极性。

二、实行租赁制。可以由本单位的干部、工人承租，也可以由外单位的干部、工人承租；有些城市国营、集体企业也可以租赁给农民企业家经营。一个企业可以采取一种承租办法，也可以根据各个车间、班组不同的特点采取几种承租办法。在承租时，要注意合理确定租赁指标，选准承租人，兼顾国家、企业、经营者和工人四者利益。承租企业的税后利润，除交足承租金外，应划出适当的比例作为企业自有资金，或叫作“风险基金”。正常情况下，可作为流动资金用于周转，如遇意外情况，可以补充上交承包金。即使市场变化，经营失利，也有回旋余地。这里应该掌握的原则是，留利水平要适度，不能分光分净，要使企业有充足的发展后劲。

三、积极探索推行股份制。有些国营企业可以试行，城乡集体企业可以大力推广。股份制企业要成立董事会，决定企业的重大事项。同时，要按所有权与经营权适当分离的原则，给厂长、经理和其他经营者集团以相应的经营决策指挥权，使经营者和企业职工的责、权、利紧密结合起来，充分调动他们的积极性。股份制企业既要认真贯彻按劳分配原则，多劳多得，奖勤罚懒，又要合理确定分红比例，使入股者得到适当的股息。国营和集体企业实行股份制，是在社会主义公有制条件下所进行的所有制结构的一项重要变革。我们应该积极大胆地进行试验和探索，先从集体企业或小型国营企业入手，也可以选择少数大中型企业试点，那些横向经济联合发展比较快、比较好的地方，已经初步形成企业群体和企业集团的经济实体，可以率先实行股份制经营。

在坚持四项基本原则的前提下，要运用马克思主义的基本理论，从我国的国情出发，大胆探索研究全民和集体企业所有权与经营权适当分离的具体途径，锻炼和造就更多的有胆有识、开拓奋进的企业家，把我们的国营企业和城乡集体企业真正办成充满生机和活力的、满负荷低消耗高效益的社会主义企业。

坚决克服和纠正官僚主义*

省委确定召开今天这个电视广播大会，目的是要进一步搞好思想发动，在全省深入开展反对官僚主义的斗争。我省已经和正在查处的几起严重官僚主义案件，是触目惊心的，各单位都应从中吸取教训。邯郸市委介绍的动真的，来实的，坚决克服和纠正官僚主义的经验和作法，值得各地各单位学习借鉴。我们要通过今天的大会，把我省反对官僚主义的斗争进一步引向深入，以推动各级领导机关、广大党员干部切实转变作风，把改革和各项事业大力推向前进。

《国务院关于大兴安岭特大森林火灾事故的处理决定》公布后，在全省各级领导机关和广大党员干部中引起很大震动，反对官僚主义的斗争越来越引起各级领导的重视。省委就唐山钓鱼台酒家事件向全省发出通知，提出从严治党，开展反对官僚主义的斗争。省委端正党风领导小组召开第五次会议，专门对查处严重官僚主义案件和严肃党纪问题进行研究，强调要把克服和纠正官僚主义问题作为当前端正党风的重点，认真抓好。省政府先后召开省直单位领导干部会议和电话会议，作出了检查官僚主义的工作部署。许多地市和省直单位按照中央的指示精神和省委、省政府的安排部署，以大兴安岭特大森林火灾事故为鉴戒，着手查处和纠正官僚主义问题。邯郸市委严肃查处了一批严重官僚主义问题，并选择三个典型案件公开处理，收到很好的效果。唐山主

* 这是岳岐峰同志 1987年8月12日在全省反对官僚主义电视广播大会上的讲话。

动听取钓鱼台酒家经营者的呼声，及时查处向酒家敲诈勒索等违法乱纪问题，对违纪者进行了严肃处理。衡水地委和阜城县委对阜城县建行副行长动用公家小车轮麦烧毁汽车事故，对供销社高价销售“挂钩”化肥问题，及时进行查处，对有关责任者分别给予了开除党籍和行政撤职处分。不少同志已从思想麻木状态中惊醒过来，开始认真对待工作中存在的问题，注意查找漏洞，消除事故隐患，制订改进措施。越来越多的领导干部走出办公室，下乡下厂，深入实际，调查研究，就地解决问题。总的看，不少地方和单位已经行动起来，坚决克服官僚主义，大力改进领导作风并且已经开始见到成效。

但是，我们还必须看到，反对官僚主义的斗争开展得还不够广泛和深入。在一些地方、部门和单位，对官僚主义的严重危害性还认识不足。反对官僚主义有的只是停留在口头上，没有作出具体部署和采取切实的措施；有的对查处官僚主义案件优柔寡断，有案不立，立而不查，处理失之于宽；有的甚至以官僚主义态度对待反对官僚主义的斗争，对上级的指示敷衍塞责，对本地区存在的问题视而不见，麻木不仁。这些问题必须引起我们的高度注意。

官僚主义由来已久，积弊很深。反对官僚主义也并不是今天才提出的，建国以来我们对官僚主义问题不断地抓，不断地反，但为什么常抓常反效果不大呢？究其原因，一是相当普遍地存在着对官僚主义的严重危害性认识不足的问题。认为一个干部只要一不贪污受贿，二不生活腐化，有点官僚主义算不了什么大事。有的甚至把官僚主义作为检查错误、开脱责任的“护身符”。二是对官僚主义错误处理不严肃。有的犯了严重官僚主义错误，给国家和人民造成巨大损失，往往一纸检讨可以了事。这种情况必须改变。为了把我省反对官僚主义的斗争进一步引向深入，根据省委端正党风领导小组和省委常委讨论的精神，讲以下几点意见：