

和谐陕西之路

主编 薛引娥

副主编 岳亮 王诚安

中共中央党校出版社

· 北京 ·

责任编辑**摇**王**摇**琪

封面设计**摇**

版式设计**摇**尉红民

责任校对**摇**王巧艳

责任印制**摇**宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐陕西之路/薛引娥主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2006. 4

ISBN 7-5035-3440-0

I. 和… II. 薛… III. 社会主义建设模式—陕西省—党校—教材 IV. D674. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 029775 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

印刷厂印刷 装订厂装订

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 9.75

字数: 254 千字 印数: 1—册

定价: 16.00 元

目 录

代序

抓住关键环节实施重点突破着力解决构建和谐社

会中的突出矛盾..... 李建国(1)

绪论

立足科学发展构建和谐陕西..... (1)

和谐关系篇

人与社会的关系的和谐 (19)

一、社会的涵义..... (19)

二、人与社会和谐的核心是关爱人的需要..... (22)

三、构建和谐社会要以人为本..... (26)

四、构建和谐社会要促进人的全面发展..... (29)

人际关系的和谐 (34)

一、人际关系的和谐是社会和谐之基石..... (34)

二、诚信友爱是建立人际关系和谐的基本准则..... (37)

三、团结互助是人际关系和谐的一个显著特征..... (40)

四、文明礼貌是培育人际关系和谐的重要社会氛围..... (43)

五、扶贫济困是建立人际关系和谐的迫切需要..... (46)

人与自然关系的和谐 (49)

一、人与自然和谐在构建社会主义和谐社会中的重要

地位和作用..... (49)

二、控制人口增长,提高人口素质..... (51)

三、珍惜自然资源,建设资源节约型社会..... (53)

四、保护生态环境，建设环境友好型社会·····	(56)
五、提高能力，努力减少灾害损失·····	(59)
人的身心和谐 ·····	(61)
一、身心和谐是构建和谐社会的基本条件·····	(61)
二、提高思想道德素质，为构建和谐陕西打造坚实的 摇摇 精神基础·····	(63)
三、提高科学文化素质，为构建和谐陕西打造坚实的 摇摇 智力和文化支撑系统·····	(67)
四、提高人的健康素质·····	(69)

和谐建设篇

经济建设：以发展增和谐 ·····	(75)
一、社会主义物质文明为和谐社会建设奠定了雄厚的 摇摇 物质基础·····	(75)
二、加快发展，兴陕富民·····	(78)
三、转变增长方式，坚持自主创新·····	(81)
四、统筹城乡发展，解决“三农”问题 ·····	(85)
五、发展特色经济，壮大主导产业·····	(89)
政治建设：以民主促和谐 ·····	(94)
一、社会主义民主政治为和谐社会建设提供重要的 摇摇 政治保障·····	(94)
二、完善民主制度·····	(98)
三、发展城乡基层民主·····	(102)
四、建设社会主义法治国家·····	(104)
五、积极稳妥地推进政治体制改革·····	(106)
文化建设：以文化固和谐 ·····	(110)
一、社会主义先进文化为构建和谐社会提供智力支持 摇摇 和精神支撑·····	(110)

二、打牢共同的思想基础·····	(112)
三、大力弘扬中华民族的伟大精神·····	(114)
四、培育文明道德风尚·····	(118)
五、切实加强文化建设,大力发展文化生产力·····	(122)
社会建设:以公正求和谐 ·····	(127)
一、社会主义社会建设为和谐社会建设提供必要的 摇摇 社会条件·····	(127)
二、重视社会公正·····	(131)
三、完善社会保障·····	(133)
四、维护社会稳定·····	(136)
五、加强社会管理·····	(139)
执政能力建设:以本领涨和谐 ·····	(143)
一、加强党的执政能力建设是和谐社会建设的关键 摇摇 条件·····	(143)
二、提高自觉学习的能力·····	(146)
三、提高领导发展的能力·····	(149)
四、提高驾驭全局的能力·····	(152)
五、提高科学执政、民主执政、依法执政的能力·····	(155)

和谐基础篇

和谐社区 ·····	(161)
一、服务居民,建设服务型社区·····	(162)
二、民主参与,建设自治型社区·····	(164)
三、维护稳定,建设安全型社区·····	(167)
四、活跃生活,建设文化型社区·····	(169)
五、美化环境,建设绿色型社区·····	(172)
和谐村镇 ·····	(175)
一、创新管理体制·····	(175)

二、加快发展经济·····	(177)
三、乡风道德文明·····	(179)
四、环境整洁优美·····	(181)
五、生活幸福宽裕·····	(183)
和谐城市 ·····	(185)
一、提高城市综合竞争力·····	(185)
二、管理建设城市·····	(188)
三、弘扬城市精神·····	(191)
四、社会安定有序，群众安居乐业·····	(195)
五、人与自然和谐相处·····	(198)
和谐企业 ·····	(203)
一、创新推动企业和谐·····	(203)
二、以人为本，用和谐的管理打造和谐企业·····	(205)
三、和谐企业呼唤企业文化建设·····	(209)
和谐机关 ·····	(215)
一、增强执政为民的服务意识·····	(215)
二、建立互信互助的人际关系·····	(218)
三、提高政令畅通的办事效率·····	(220)
四、营造有章可循的制度环境·····	(223)
五、永葆与时俱进的精神状态·····	(225)
和谐校园 ·····	(227)
一、以人为本，全面发展·····	(228)
二、良好融洽的师生关系·····	(229)
三、浓郁奋进的文化氛围·····	(232)
四、舒心优美的校园环境·····	(235)
五、齐抓共建的教育网络·····	(238)
和谐家庭 ·····	(242)
一、平等的夫妻关系·····	(242)
二、温暖的家庭生活·····	(244)

三、良好的家庭教育·····	(247)
四、节俭的生活习惯·····	(249)
五、和睦的邻里关系·····	(250)

和谐区域篇

坚持科学发展 摇 建设和谐西安·····	袁纯清(255)
一、坚持用科学发展观指导和谐西安建设·····	(255)
二、积极推进建设和谐西安的各项工作·····	(257)
三、努力提高建设和谐西安的能力·····	(259)
科学发展 摇 加快发展 摇 在推动关中率先发展中走在 前列·····	吴登昌(262)
一、牢牢抓住加快发展第一要务不放松，进一步确立 摇摇 率先科学发展的思路目标·····	(262)
二、全力打好国企改革攻坚战，加快建设先进装备制 摇摇 造业基地·····	(263)
三、加快建设社会主义新农村，努力实现城乡和区域 摇摇 经济社会协调发展·····	(265)
四、加快建设人文宝鸡、诚信宝鸡、平安宝鸡，在打 摇摇 造“两个最佳”、构建和谐社会上走在前列·····	(266)
五、切实加强各级领导班子和基层组织执政能力建设， 摇摇 为宝鸡率先加快发展、科学发展提供坚强的保证·····	(267)
立足本地实际 摇 构建和谐汉中·····	田 摇 杰(269)
一、深化市情认识，增强构建和谐社会的紧迫感·····	(269)
二、突出重点，扎实推进和谐社会建设·····	(270)
三、加强党的执政能力建设，为构建和谐社会提供 摇摇 组织保障·····	(273)
贯彻科学发展观 摇 构建和谐新咸阳·····	张立勇(276)
一、推进跨越发展：构建和谐咸阳的永恒主题·····	(276)

二、坚持为民谋利：构建和谐咸阳的核心所在·····	(277)
三、弘扬特色文化：构建和谐咸阳的精神支撑·····	(279)
四、加强环境建设：构建和谐咸阳的重要基石·····	(280)
五、创新体制机制：构建和谐咸阳的动力源泉·····	(281)
六、维护大局稳定：构建和谐咸阳的根本保证·····	(282)
建设社会主义新农村 摇 向农业现代化目标前进·····	张光强(284)
后摇记 ·····	(291)

抓住关键环节**摇**实施重点突破 着力解决构建和谐社会中的突出矛盾 (代**摇**序)

中共陕西省委书记**摇李建国**

一、以学习领会胡锦涛总书记重要讲话精神为重点， 充分认识构建社会主义和谐社会的重大意义

2月19日，胡锦涛总书记在中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上发表了重要讲话。讲话站在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，从理论与实践、历史与现实、当前与未来的结合上，深刻阐明了构建社会主义和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则和主要任务，丰富和发展了马克思主义关于社会主义社会建设的理论，是我们党领导和推动社会主义和谐社会建设的纲领性文献。胡锦涛同志在讲话中强调：“构建社会主义和谐社会，关系到最广大人民的根本利益，关系到巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务，关系到全面建设小康社会的全局，关系到党的事业兴旺发达和国家的长治久安。”这一重要论述，深刻揭示了构建社会主义和谐社会的重大意义。

十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，紧密结合全面建设小康社会的新的伟大实践，坚持与时俱进、开拓创新，进一步回答了怎样更快更好地建设社会主义的问题。十六届三中全会提出科学发展观，即坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展

观，促进经济社会和人的全面发展。十六届四中全会第一次提出“构建社会主义和谐社会”的任务，把提高构建社会主义和谐社会的能力作为加强党的执政能力建设的五个重要内容之一。胡锦涛同志在研讨班上的重要讲话，科学回答了什么是社会主义和谐社会、怎样建设社会主义和谐社会以及如何提高构建社会主义和谐社会能力的问题。这是我们党对构建社会主义和谐社会问题的第一次全面阐述，明确指出中国特色社会主义事业的总体布局由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这是对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律认识的深化，是对“始于毛、成于邓、发展于江”的中国特色社会主义理论的丰富和发展，也是对马克思主义关于社会主义社会建设理论的丰富和发展。对于我们在新的起点上构建社会主义和谐社会、建设中国特色社会主义，具有重要的指导意义。

构建社会主义和谐社会是我们党适应新形势新任务新要求作出的正确选择。胡锦涛同志在讲话中全面阐述了我国目前经济社会发展出现的新趋势新特点，深刻指出：“综合起来看，在当前和今后相当长一段时间内，我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出。”我国社会主义经济高速发展，已于2003年人均国内生产总值突破1000美元，进入了难得的“发展机遇期”，也进入了“矛盾凸显期”。这两种局面的并存对我们党来说，既是机会又是挑战。一些国家和地区的发展历程表明，在这种时期，既有因为举措得当而促进经济快速发展和社会平稳进步的成功经验，也有因为应对失误而导致经济徘徊不前和社会长期动荡的失败教训。构建社会主义和谐社会对于我们这个生产力发展水平还不高、又有13亿人口的大国来说，任务尤显重要和紧迫。从国际上看，经济全球化趋势在给我们带来机遇的同时，也使我们面临新的挑战 and 风险。只有花更大力气妥善协调各方面利益关系，正确处理社会矛盾，大力促进社会和谐，才能正确应对国内外的各种挑战，

经受住各种风险的考验，巩固执政地位，带领全国人民更快更好地发展自己。

构建社会主义和谐社会反映了人民群众的共同愿望，体现了人民群众的根本利益。我国改革发展进入关键时期后，经济社会结构已经发生并将继续发生一系列深刻变化，引起作为生产力中最为活跃因素的人的需求变化。由于社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的日益多样化，不同地区、不同部门、不同职业、不同方面群众的具体利益出现了这样那样的差别，群众在增加收入的同时要求解决地区之间和部分社会成员之间收入差距过大问题的呼声越来越高。随着民主法制进程的不断推进，人民群众的民主法制意识不断增强，政治参与的积极性不断提高。由于各种思想文化相互激荡，人们受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深，思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强。当前，在经济上，群众不仅追求效率，更追求利益公平；在政治上，群众期盼切实保障他们的民主权利；在文化上，群众在讲求多样化的同时期盼用共同理想凝聚人心。我们党提出构建社会主义和谐社会，就是为了更好地满足人民群众日益增长的经济、政治、文化需求，使物质文明、政治文明、精神文明建设的成果惠及全体人民，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

构建社会主义和谐社会是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。在建设中国特色社会主义的伟大事业中，包括知识分子在内的工人阶级是推动我国先进生产力发展的基本力量，农民阶级和其他劳动群众同工人阶级紧密团结是推动我国社会生产力发展的重要力量。在改革开放和社会主义现代化建设中出现民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层，都是中国特色社会主义事业的建设者，也是我们党执政必须团结和依靠的重要力量。我们只有把各个社会阶层团结和凝聚在党的周围形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的

局面，才能不断巩固党的阶级基础，扩大党执政的群众基础，加快全面建设小康社会的步伐，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务。

构建社会主义和谐社会是建设西部经济强省的迫切需要。改革开放 20 多年来，陕西发生了历史性变化。特别是党的十五大以来，全省经济持续快速增长，1998 年到 2004 年年均递增 9.8%，2005 年上半年增长 12.2%。陕西经济已进入发展的快车道，正处在经济周期的上升阶段。各项社会事业全面进步，民主法制建设稳步推进，人民生活水平有了新的提高。目前，全省人民正站在一个新的起点上，按照“三步走”战略规划，向着建设西部经济强省的目标迈进。但我们必须清醒地看到，陕西作为一个欠发达、后开发的省份，在加快开发与发展中，一些在我国进入关键发展阶段后容易出现的问题，常常表现得更为突出、更为集中。一是城乡差距拉大。陕西是典型的二元经济结构，城乡居民收入差距由 1999 年的 3.2:1 扩大到 2004 年的 4:1，还有进一步拉大之势。二是社会事业发展滞后。相对经济增长而言，社会发展这条腿更短，特别是农村教育、科技、卫生、文化等社会事业发展滞后。三是区域发展不平衡。关中、陕南、陕北三大区域 2004 年的生产总值分别为 2072.9 亿元、399.2 亿元、376.8 亿元，人均生产总值分别为 9382 元、4403 元、6947 元。四是资源环境压力增大。特别是水资源问题突出，全省人均水资源占有量只有全国平均水平的 55%，关中地区处于绝对缺水线以下，渭河等河流的部分流域污染严重。人均耕地占有量少，高质量的耕地少。此外，在公民权利保障、行政执法、司法公正、干部作风、廉政建设等方面也存在着这样那样的问题。所有这些，都影响着社会的和谐与稳定，增加了构建和谐陕西的难度。党中央提出构建社会主义和谐社会的重大任务，非常及时，非常重要，完全符合陕西实际。因此，全省各级领导干部一定要以学习胡锦涛同志重要讲话为重点，充分认识构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性，增强构建和谐陕西的责任感和自觉性。

我们要建设的和谐社会是一个什么样的社会？胡锦涛同志明确指出：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”这一重要论述，深刻揭示了社会主义和谐社会的科学内涵和基本特征，体现了民主与法治的统一、公平与效率的统一、活力与秩序的统一、科学与人文的统一、人与自然的统一。这五个方面相互联系、相互作用，是一个有机的整体。我们一定要科学认识、全面把握。

二、抓住关键环节，实施重点突破，带动构建和谐陕西各项工作全面发展

摇摇胡锦涛同志明确提出了构建社会主义和谐社会必须遵循的六条重要原则和必须完成的十项主要任务。这六条重要原则，既高屋建瓴，又求真务实，回答了社会主义和谐社会以什么指导思想来建、为谁建、靠谁建、怎样建的问题；这十项主要任务，内容全面，要求具体，涵盖了社会主义和谐社会建设的方方面面，我们要扎扎实实、一项一项地抓好落实。当前，要着力解决构建和谐社会中的突出矛盾，抓住关键环节，实施重点突破。

第一，以加快发展推动和谐。发展是硬道理，是兴陕富民的第一要务，也是建设和谐社会的基础。对我们来说，要解决经济社会发展包括构建和谐陕西面临的突出矛盾和问题，关键还是要靠发展。必须坚持以经济建设为中心，抓住和用好重要战略机遇期和西部大开发的历史机遇，通过加快发展，保持一个较快的增长速度，为构建和谐陕西奠定坚实的物质基础。我们讲的加快发展应该是既有速度和数量又有质量和效益的发展，是科学的发展、全面的发展、可持续的发展。只讲数量增长而不重视质量和效益的提高，不重视经济、政治和文化的协调发展，不重视人与自然的和谐，那就不是真正意义上的发展，就会出现增长失调，从而最终制约发展的

局面，丧失难得的发展机遇。我们必须坚持以科学发展观为指导，按照农业稳省、科教兴省、工业强省、人才强省、项目带动战略和壮大六大特色产业、打造四大产业基地等已有的思路和部署，切实把经济建设的着力点放在调整经济结构、转变增长方式、深化体制改革、立足自主创新、促进协调发展上。

要按照“五个统筹”的要求，在加快经济发展的同时，把社会事业摆在更加突出的位置，促进经济社会协调发展。尤其是要认真落实工业反哺农业、城市支持农村的方针，进一步统筹城乡发展，把更多的财力物力向社会事业特别是农村社会事业倾斜，加快科技、教育、文化、体育、卫生等社会事业发展。要抓好“两基”攻坚，确保全省“普九”人口覆盖率达到96%。抓“两免一补”政策的落实，让农村贫困家庭的孩子在义务教育阶段都能上得起学。加快发展高中教育。稳定高等教育规模，调整结构，深化改革，提高质量，巩固我省高教的强势地位。要发挥科技实力较强的优势，深化科技体制改革，大力提高自主创新能力，促进科技与经济的紧密结合。要发展公益性文化事业，加强县乡文化馆站建设，不断丰富群众的文化生活。要加强基层体育设施建设，开展全民健身运动，增强人民群众的健康素质，促进竞技体育发展。要有效整合和优化配置医疗卫生资源，建立和完善疾病预防控制体系和医疗救治体系，努力改善农村医疗卫生条件，提高医疗服务质量，更好地满足广大人民群众的需要。

第二，以社会稳定保证和谐。稳定是和谐的前提，没有稳定就没有和谐，没有当前的稳定，就没有条件推进和谐社会建设，就什么事也干不成。和谐是更高层次的稳定，建立在和谐基础上的稳定才是真正意义上的稳定。各级领导干部要树立和谐与稳定相统一的认识，为了构建和谐社会必须牢记发展是硬道理，稳定是硬任务，坚持第一要务抓发展，第一责任保稳定。

要坚持科学执政、民主执政、依法执政，切实维护和实现社会公平和正义，把最广大人民的根本利益作为制定和贯彻各项方针政

策的基本着眼点，协调好、兼顾好不同地区、不同部门、不同方面、不同阶层的利益关系，着力避免因决策失误和工作不当引起群众的不满和抱怨。要正确处理人民内部矛盾和其他社会矛盾。人民内部矛盾多数是由涉及群众切身利益的问题引起的，解决这些问题，要综合运用法律、政策、经济、教育、协商等手段。要建立健全矛盾纠纷调处机制和预警机制，及时发现和掌握各类影响社会稳定的苗头，最大限度地把矛盾纠纷解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态，不能让矛盾积累和发展起来，使小问题酿成大事端。要教育和引导群众增强稳定意识，正确认识改革发展中利益关系和利益格局的变化，正确对待个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、眼前利益和长远利益的关系，以理性合法的方式表达利益诉求，努力成为社会稳定、社会和谐的建设者、推动者和维护者。要认真贯彻落实新的信访条例，坚持处理信访突出问题及群体性事件联席会议制度，依法及时合理地处理群众反映的问题，重点解决好土地征用、城镇拆迁、企业重组改制和破产过程中损害群众利益的问题，坚决依法纠正各种损害群众利益的行为。这里我要再次强调，一旦发生群体性事件，所在地区、部门和单位的主要领导一定要亲临一线，靠前指挥，妥善处置，面对面地做群众工作，正确引导舆论，采取有力措施尽快平息事态，确保发现得早、化解得了、控制得住、处置得好。

要大力推进安全陕西建设，切实落实维护社会稳定责任制。进一步加强社会治安综合治理，推进社会治安防控体系建设。不间断地开展各种形式的“严打”整治斗争，始终保持对犯罪分子的高压态势。要以从根本上解决煤矿瓦斯爆炸为重点，加大安全生产工作力度，坚持标本兼治、当前和长远相结合，努力形成安全生产的长效机制，坚决遏制重特大安全事故的发生。要建立健全社会预警体系，加强应急管理工作，提高保障公共安全和处置突发公共事件的能力，预防和减少自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全事件及其造成的损失，保障人民群众生命财产安全，切实维护社会

稳定。

第三，以解决突出问题促进和谐。构建社会主义和谐社会，既是奋斗目标又是实践过程。必须从解决关系人民群众生产生活和经济社会发展中的突出矛盾和问题入手，以扎实有效的工作，为人民群众带来实实在在的利益。

要把就业、再就业工作作为构建和谐社会的民心工程，放在更加突出的位置。要努力拓宽就业渠道，继续落实扶持就业、再就业的各项优惠政策，加快建立和完善公共就业服务体系和再就业援助制度，认真解决困难群体的就业问题。要围绕市场需求加大职业技能培训，重点做好下岗失业人员和进城务工人员培训，提高他们的就业和创业能力。要扩大劳务输出，抓住沿海地区劳动力短缺的机遇，大规模、成建制地组织农民进城务工经商。要下决心调整教育结构，大力发展各级各类职业技术教育，培养更多急需的技术工人和高级技师。要加强大学生就业指导服务，鼓励他们到基层去、到艰苦的地方去。要妥善安置复员转业军人，努力完成今年全省的军转安置任务。

要加强社会保障体系建设，切实关心困难群体和弱势群体的生产生活。在城镇，继续完善城市居民最低生活保障制度，并随着经济的发展适当提高保障标准。完善养老保险制度，加强省级统筹，确保养老保险金按时足额发放。扩大社会保险覆盖面，加强社会保险基金的征缴和监管，进一步提高国有企业、集体企业参保水平，努力提高非公有制企业参保率。完善城镇职工基本医疗保险制度，妥善解决低收入家庭、特殊困难家庭在住房、子女上学、医疗等方面的实际问题。在农村，要抓好扶贫开发、救灾救济等工作，切实安排好受灾群众的生产生活，保证受灾群众有饭吃、有地方住、能喝上干净的水、有病能及时医治。继续以整村推进为主体，不断加大扶贫开发力度，提高扶贫开发成效。抓紧建立和实施农村居民最低生活保障制度，加快推进新型农村合作医疗改革试点。无论城镇还是农村，都要积极开展面向特殊群体的社会救助、社会福利和优