

杭州市殡葬管理条例

(1995年 10月 15日浙江省杭州市第八届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过 1995年 10月 15日浙江省第八届人民代表大会常务委员会第二十五次会议批准)

第一章 总 则

第一条 摇为加强殡葬管理 , 推进殡葬改革 , 保护和节约土地资源 , 促进社会主义物质文明和精神文明建设 , 根据国家和省的有关规定 , 结合本市实际 , 制订本条例。

第二条 摇本条例适用于杭州市行政区域范围内(包括所辖各县、市)的所有单位和个人。

第三条 摇殡葬管理工作应大力推行火葬 , 改革土葬 , 破除封建迷信 , 移风易俗 , 提倡文明、节俭办丧事。

第四条 摇各级人民政府应切实加强对殡葬管理工作的领导 , 动员组织全社会力量 , 推动殡葬改革工作。

第五条 摇各级民政部门是殡葬管理工作的行政主管部门 , 市、县(市)殡葬管理机构在同级民政部门的领导下具体负责殡葬管理工作。其主要职责是 :

(一)宣传、贯彻国家殡葬改革的法规和政策 ;

(二)制定殡葬改革的规划和措施 ;

(三)领导和 管理殡仪馆(含火葬场 ,下同)、公墓等殡葬服务单位 ;

(四)会同有关部门制止和处理违反殡葬管理规定的行为。

各级工商行政管理、卫生、规划、土地管理、公安、市容环卫、城建等部门 , 应按照各自职责 , 协助民政部门做好殡葬管理工作。

第六条 摇机关、团体、部队、企事业单位和城乡基层组织 , 应对本单位或本辖区内的人员进行殡葬改革的宣传教育 , 确保单位或

本辖区的人员遵守殡葬管理的有关规定。

第七条摇各级人民政府应把殡葬设施(含殡仪馆、火葬场、公墓等)的建设纳入当地经济和社会发展规划,安排用地和资金,以适应殡葬改革的需要。

第二章摇火葬管理

第八条摇市和各县(市)均应建立殡仪馆,积极推行火葬。凡有殡仪馆或邻近有殡仪馆的区域应划定为实行火葬的区域(以下简称火葬区)。

杭州市市区全部划为火葬区。各县(市)火葬区的具体范围由各县(市)人民政府根据人口密度、交通状况、推行火葬的条件等原则划定,报市民政局备案。

划定为火葬区而尚未建立殡仪馆的区域,应积极筹建殡仪馆,在殡仪馆建立之前,火化任务暂由邻近的殡仪馆承担。

第九条摇有下列情形之一的(除本条例另有规定者外),一律实行火化:

- (一)火葬区内的常住人员死亡的;
- (二)火葬区内的常住人员在外地死亡的;
- (三)非火葬区内的国家干部、职工和享受定期、长期救济的人员死亡的;
- (四)来火葬区内的外地人员死亡的。

第十条摇应当火化的人员死亡后,丧主或死者所在单位应及时通知殡仪馆接尸办理火化手续。传染病尸或腐烂尸应严密包扎,并由殡仪馆在 圆小时内火化。

第十一条摇在医院(含卫生院,下同)病故的人员,由医院及时通知殡仪馆接尸,未经殡葬管理机构批准,医院不得将死者遗体送出院外或默许丧主将死者遗体运出院外。丧主擅自转运尸体的,医院应及时报告殡葬管理机构。

无名尸体或无主尸体,由公安部门通知殡仪馆接尸。

第十二条摇办理尸体火化手续,需凭下列证件:

- (一)城镇居民死亡,凭医院出具的死亡通知书或居民委员会出具的证明;

(二)农村村民死亡,凭医院出具的死亡通知书或村民委员会出具的证明;

(三)外来人员死亡,凭医院出具的死亡通知书或所在单位出具的证明;

(四)非正常死亡人员和无名、无主尸体,凭死亡地公安部门出具的证明或医院出具的死亡通知书;

(五)华侨、港、澳、台同胞、外籍华人及外国人死亡,凭死者家属出具的书面申请或所属国家使、领馆出具的证明。

第十三条 尸体移至殡仪馆需冷冻保存的,一般不超过 7 日,因故需延长存放期的,不得超过 15 日。特殊情况经殡葬管理机构批准可再适当延长。

第十四条 异地死亡者的遗体,应就地火化。如丧主或死者所在单位需将遗体运回常住地火化的,应持死者常住地县级以上民政部门出具的证明,并经死亡时所在地县级以上殡葬管理机构批准后,用殡仪馆专用车辆运送。

第十五条 华侨、港、澳、台同胞、外籍华人及外国人来杭期间死亡的,应就地火化。如其亲属要求将尸体运回原籍的,除传染病尸、腐烂尸和不能采取防腐措施的尸体必须就地处理外,按国家有关规定办理,殡仪馆应提供方便。

第十六条 运尸费、存尸费、火化费按物价部门核定的标准收取。

城镇享受国家定期抚恤的烈属及长期救济对象死亡的,凭有效证件或乡(镇)人民政府、街道办事处证明,运尸费、火化费全免;农村的烈属、伤残军人、老复员军人(指 1949 年 10 月 1 日以前入伍的)死亡的,凭有效证件和乡、镇人民政府出具的生活困难证明,可以减免火化费。

无名、无主尸体的运尸费、火化费全免。

第十七条 享受丧葬费待遇、应当实行火化的人员死亡后,丧主应凭死者火化证明,向有关单位领取丧葬费及其他费用。不实行火葬的,死者所在单位不得向丧主发放丧葬费及其他费用。

第十八条 火葬区内禁止土葬。任何单位和个人不得利用或提供运输工具运载应当火化的尸体搞土葬。

第三章 土 葬 管 理

第十九条 瑶目前尚不具备火化条件的地区为土葬改革区,实行土葬改革,并积极创造条件,有步骤地推行火葬。

在土葬改革区内,由乡(镇)人民政府划定集中埋葬点,并报民政部门 and 规划、土地管理部门审批。

第二十条 瑶土葬改革区死亡人员的遗体,应当埋入公墓,或在当地人民政府指定的荒山、瘠地内埋葬,提倡平地深埋,不留坟头。

严格控制墓穴占地面积,单穴不超过 3 平方米,双穴不超过 6 平方米。严禁做寿坟。严禁非法买卖、出租、转让墓地,接收火葬区的尸体搞土葬。

第二十一条 瑶允许土葬的人员死亡后,凡本人生前有遗嘱或亲属自愿实行火化的,应当予以支持和鼓励,他人不得干涉。

第二十二条 瑶尊重少数民族的丧葬习俗。在火葬区死亡的少数民族要求实行土葬的,应在当地民政部门指定的墓区安葬。

第二十三条 瑶禁止占用耕地、林地建坟,已占用的,应限期迁移或就地深埋,不留坟头。禁止建立或恢复宗族墓地。

禁止在风景名胜区、文物保护单位、经济技术开发区、旅游度假区、饮用水源地和江河堤坝、通航河道、铁路、公路(国道、省道)两侧视野范围内建坟。已建的现有坟墓,除国家已批准的经营性公墓、受国家保护的烈士墓、知名人士墓和具有历史、艺术、科学价值的古墓及知名华侨、港、澳、台同胞的祖墓外,由当地人民政府责令限期迁移或平毁。

第二十四条 瑶在国家建设征用土地范围内的坟墓,用地单位应登报或张贴通告,通知坟主在限期内办理迁坟事宜,当地殡葬管理机构应予以协助,过期无人办理迁坟事宜的,按无主坟处理。

第四章 公 墓 管 理

第二十五条 瑶火化后的骨灰由丧主自行处理,可存放于骨灰堂、骨灰墙(塔、廊)、骨灰公墓。提倡骨灰处理多样化。禁止将骨灰入棺土葬。

禁止在西湖风景名胜区内造坟建墓埋葬骨灰和建设新的公
源

墓。

第二十六条 摇公墓分为经营性公墓和公益性公墓。经营性公墓由市、县(市)殡葬事业单位兴办,也可与乡(镇)、村联办。

公益性公墓由乡(镇)、村兴办,并接受殡葬管理机构的指导、监督。公益性公墓不得擅自改变为经营性公墓,严禁非法买卖、出租、转让墓穴。

第二十七条 摇兴办经营性公墓,由殡葬事业单位提出申请,经市、县(市)民政部门审核同意,报经省民政厅批准,领取《公墓经营许可证》后,方可经营。经营性公墓用地,依法实行有偿使用。

在杭州市市区范围内兴建公益性公墓,由当地村民委员会或乡(镇)人民政府提出申请,经区民政部门审核,市民政局同意后,按法定程序报规划、土地管理部门审批;各县(市)范围内兴建公益性公墓,由当地村民委员会或乡(镇)人民政府提出申请,经县(市)民政部门审核同意后,按法定程序报规划、土地管理部门审批。

第二十八条 摇华侨死亡后回国安葬或修复祖坟,港、澳、台同胞死亡后回内地安葬或修复祖坟的,按国家有关规定执行。

第二十九条 摇公墓应当建立在荒山、荒坡、非耕地或不宜耕种的土地上。城镇公墓的建立应符合城镇总体规划和分区规划,并按规定向规划、土地管理部门办理用地审批手续。

第三十条 摇公墓必须做到墓区规范化、墓距条理化,并与绿化、美化环境相结合。墓区要因地制宜种植花草树木,并保持整洁、肃穆和安全。墓区要按规定设置停车场等设施,加强对墓区治安、消防、交通安全、环境卫生的管理。

公墓必须按照规定的标准建设。

禁止在墓区内焚化祭奠用品。

第五章 摇丧事管理

第三十一条 摇各级人民政府应采取有效措施,积极推动丧葬习俗改革,提倡文明、节俭办丧事,反对铺张浪费。

禁止封建迷信的丧葬活动。任何人不得在丧葬中从事封建迷信活动。对利用迷信活动造谣惑众、诈骗财物者,应依法处理。

第三十二条 摇生产(制作)、经营(销售)丧葬用品的单位和个

人 经工商行政管理部门会同民政部门审核 并向工商行政管理部门申领营业执照后 方可开业。

第三十三条 摇 严禁任何单位和个人生产(制作)、经营(销售)和使用丧葬迷信用品。

禁止在火葬区内生产(制作)、经营(销售)棺木和其他土葬用品。

丧葬迷信用品和土葬用品的具体范围 由市民政局会同工商行政管理等部门另行规定。

第三十四条 摇 从事殡葬服务的单位应遵守殡葬管理的各项规定 注重社会效益 加强内部管理 改善服务条件 提高服务质量。

第三十五条 摇 殡葬服务单位工作人员要遵守职业道德 严禁对丧主进行刁难或敲诈勒索。

第六章 摇 奖 摇 惩

第三十六条 摇 对积极推行殡葬改革、取得显著成绩的单位和个人 由各级人民政府和民政部门给予表彰和奖励。

第三十七条 摇 有下列行为之一的单位和个人 按下列规定进行处罚：

(一)应当火化的人员死亡后土葬的 由死者原工作单位或户籍所在地街道办事处、乡(镇)人民政府会同土葬地的乡(镇)人民政府责令丧主在 苑天内自行改土葬为火葬 拒不执行的 由土葬地的乡(镇)人民政府组织人员采取措施改土葬为火葬 一切费用由丧主承担 并对丧主处 苑拾元以上 缘拾元以下罚款。丧主属国家工作人员的 由有关部门按管理权限给予行政处分；

(二)医院同意或默许丧主将尸体运出院外的 由民政部门对责任医院处 缘拾元以上 圆拾元以下罚款 并由卫生部门对直接责任人员给予行政处分。丧主擅自将死者遗体运出医院的 由民政部门对丧主处 缘拾元以上 圆拾元以下罚款；

(三)尸体存放殡仪馆 丧主或死者所在单位在规定期限内不来处理的 由殡仪馆发出限期处理通知 逾期仍不来处理的 由殡仪馆将遗体火化 其费用由丧主或死者所在单位承担；

(四)利用或提供交通工具 帮助他人运载应当火化的尸体搞土葬的 由公安、交通部门分别暂扣机动车行驶证、驾驶证、营运证

圆个月或没收非机动车,并由民政部门对责任人员处缘园元以上
缘园元以下罚款;

(五)占用耕地、林地建坟,扩大墓穴占地面积或乱葬乱埋的,
由民政部门和土地管理部门责令坟主限期改正。逾期不改正的,
由乡(镇)人民政府组织平毁,所需费用由坟主承担,并对坟主处
缘园元以下罚款;

(六)擅自将骨灰在公墓以外的区域造坟埋葬或将骨灰入棺
土葬的,由当地民政、土地管理部门责令坟主限期平毁,逾期不毁
的,由乡(镇)人民政府组织强制平毁,并处缘园元以下罚款;

(七)对擅自建造公墓,擅自将公益性改变为经营性公墓,非
法买卖、出租、转让墓地或墓穴,接收应火化尸体搞土葬的,由民政
部门责令改正,没收非法所得,违反土地管理法律、法规的,由土地
管理部门依法处理;

(八)生产(制作)、经营(销售)丧葬迷信用品,在火葬区生产
(制作)、经营(销售)棺木和其他土葬用品,或未经批准擅自生产
(制作)、经营(销售)丧葬用品的,由工商行政管理部门没收丧葬
迷信用品及非法所得,并处缘园元以上缘园元以下罚款;

(九)到殡仪馆、医院抢、偷尸体或聚众闹事,影响殡仪馆、医
院正常工作的,由民政部门或卫生部门对主要责任人员处缘园元
以上缘园元以下罚款,情节严重的,由司法机关依法处理。

第三十八条 摇从事封建迷信丧葬活动,危害公共利益、损害他
人身体健康、骗取财物,在举办丧事中扰乱社会治安、严重影响交
通和环境,或拒绝、阻碍殡葬管理人员依法执行公务、侮辱、殴打殡
葬管理人员和殡葬职工的,由公安部门按照《中华人民共和国治
安管理处罚条例》进行处罚,构成犯罪的,由司法机关依法追究刑
事责任。

第三十九条 摇殡葬管理机构和服务单位工作人员徇私舞弊、
索贿受贿、滥用职权或出现重大差错、造成不良影响的,由有关部
门按管理权限对直接责任人员给予行政处分,构成犯罪的,由司法
机关依法追究刑事责任。

第四十条 摇当事人对行政处罚决定不服的,可在收到处罚决
定书之日起缘日内向作出处罚决定机关的上一级机关或本级人
民政府申请复议,也可直接向人民法院提起诉讼;当事人对复议决
定不服的,可在收到复议决定书之日起缘日内,向人民法院起诉;

当事人逾期不申请复议、也不向人民法院起诉、又不履行处罚决定的，作出处罚决定的机关可申请人民法院强制执行。

第七章 附 则

第四十一条 本条例的具体应用问题由杭州市民政局负责解释。

第四十二条 本条例自 2015 年 10 月 1 日起施行。2015 年 10 月 1 日杭州市人民政府发布的《杭州市殡葬管理办法》同时废止。