

· 国家安全生产、劳动保护法制教育丛书 ·

# 安全生产、劳动保护 综合管理法规读本

《国家安全生产、劳动保护法制教育丛书》编委会

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

安全生产、劳动保护综合管理法规读本/《国家安全生产、劳动保护法制教育丛书》编委会编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2002

国家安全生产、劳动保护法制教育丛书

ISBN 7 - 5045 - 3365 - 3

. 安...

. 国...

. 安全生产 - 法规 - 中国 劳动保护 - 劳动管理 - 法规 - 中国

. D922. 545

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 098808 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

\*

印刷厂印刷 新华书店经销

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 28.125 印张 729 千字

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

印数: 册

定价: 48.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

## 编 委 会

主 任 闪 淳 昌

副 主 任 张 纲 唐 云 岐

## 编委会委员

宋继红 吴 燕 吕海燕 杨国顺 施卫祖

张成富 杨志杰 石家骏 崔 钢 高继轩

王铭珍 秦春芳 贾元祥 刘志才 孟昭武

王海军 牛开健 张宝国 罗音宇 余 余

隋 晶 仇燕琳 时 文 刘普明 冯维君

陶守华 鄂智峰 陆 芳 赵卫星 吴湘闽

邢 磊

## 内 容 提 要

本书为“国家安全生产、劳动保护法制教育丛书”之一，由国家安全生产、劳动保护主管部门的有关专家编写、编辑与审定。本书主要内容有四部分：1. 党和国家领导同志关于安全生产、劳动保护工作的重要指示及论述；2. 我国宪法、刑法、民法、国家法、诉讼法、经济法等法律法规关于安全生产、劳动保护综合管理的规定；3. 我国行政法律法规关于安全生产、劳动保护综合管理的规定；4. 近年全国重大伤亡事故典型案例选编。

本书全面反映了国务院安全生产委员会每年开展的全国安全生产月的宣传教育主题，以及国家安全生产管理部门安全培训的要求，可作为各地政府，有关行业、企业、学校及单位安全生产法制教育与安全管理的工具书，也可作为以上单位各级领导干部、全体职工及在校学生的日常安全教育培训教材。

# 前 言

在市场经济不断深入发展，中国加入 WTO 的新形势下，为了增强全社会的安全生产法制观念，提高人们遵守安全管理法规的自觉性，针对当前一些地方、一些行业、一些单位及企业对安全生产管理有法不依、执法不严、违法不究的混乱现象，以及重大伤亡事故不断发生的严峻形势，根据最近江泽民总书记及其他中央领导同志关于要抓好安全教育的重要指示，我们特别组织了国家安全生产监督管理局、劳动和社会保障部、公安部、国家质量监督检验检疫总局、卫生部、教育部、全国总工会及有关产业总公司的专家编写与审定出版了这套“国家安全生产、劳动保护法制教育丛书”（简称《丛书》），以利于扩大和增强安全生产宣传教育的广度和力度，促进各行各业乃至全民安全意识的提高。本《丛书》具有以下几方面特点：

一、权威性。为适应我国安全生产工作的需要，进一步加强对安全生产的监督管理，预防和减少各类伤亡事故，国务院于 2000 年 12 月决定设立国家安全生产监督管理局；2001 年 3 月，党中央、国务院决定恢复成立安全生产委员会。《丛书》收编的安全生产、劳动保护管理法规，都是在国务院机构改革之后，经各有关部、委、总公司清理、审定之后的国家现行在用的安全生产管理法规。《丛书》中有些读本根据需要，还收编了近年来党和国家领导人关于安全工作的指示等重要文献。参加本《丛书》编委会的作者，有些是长期担任国家安全生产监督管理主管部门的领导干部，如国家安全生产监督管理局闪淳昌副局长，国家质量监督检验检疫总局锅炉压力容器安全监察局张纲局长，以及上述部门的宋继红、吴燕副局长，吕海燕、施卫祖司长等；有些是长期从事工会劳动保护工作的工会领导干部，如全国总工会劳动

保护部张成富部长等；还有些是有关部委及行业的安全管理专家，如公安部消防局副总工程师杨志杰等。

二、针对性。《丛书》各读本的内容划分主要有：综合管理类，如《安全生产、劳动保护综合管理法规读本》《企业安全生产责任制法规读本》《伤亡事故防范与调查处理统计报告法规读本》等；行业管理类，如《矿山安全生产法规读本》《建筑施工与市政建设安全生产法规读本》等。这样划分既是根据1998年国务院机构改革后各部委的主要任务与职责要求，也是根据我国经济建设中各行业安全生产与管理的实际需要。

三、实用性。为了方便广大读者理解和执行安全生产法规，加强安全生产与管理的法制警示教育，各读本均选择收编了一些近年来发生的重大伤亡事故案例。这些血的教训可谓前车之覆，后车之鉴。

四、适用性。本《丛书》既全面反映了国务院安全生产委员会每年开展的“全国安全生产月”的宣传教育主题，可作为每年安全生产月活动的安全生产法制教育宣讲资料；也反映了国家安全生产管理部门基本工作要求，可作为各地政府有关部门、有关行业、企业、学校及单位日常安全教育培训的教材。

《国家安全生产、劳动保护法制教育丛书》编委会

2002年4月

# 目 录

一、党和国家领导同志关于安全生产、劳动保护工作的重要指示及论述.....	( 1 )
1 . 责任重于泰山..... 江泽民	( 1 )
2 . 从严强化安全工作..... 江泽民	( 6 )
3 . 江泽民同志的有关重要指示及论述 .....	( 11 )
4 . 李鹏同志的有关重要指示及论述 .....	( 14 )
5 . 朱 基同志的有关重要指示及论述 .....	( 18 )
6 . 尉健行同志的有关重要指示及论述 .....	( 21 )
7 . 李岚清同志的有关重要指示及论述 .....	( 22 )
8 . 吴邦国同志的有关重要指示及论述 .....	( 23 )
二、我国宪法、刑法、民法、国家法、诉讼法、经济法等法律法规关于安全生产、劳动保护综合管理的规定.....	( 69 )
宪法	
1 . 中华人民共和国宪法 (节选) .....	( 69 )
刑法、民法类	
2 . 中华人民共和国刑法 (节选) .....	( 70 )
3 . 中华人民共和国民法通则 (节选) .....	( 75 )
国家法类	
4 . 中华人民共和国残疾人保障法 (节选) .....	( 77 )
5 . 中华人民共和国未成年人保护法 (节选) .....	( 78 )
6 . 中华人民共和国妇女权益保障法 (节选) .....	( 82 )

7. 中华人民共和国国家赔偿法 .....	( 85 )
诉讼法	
8. 中华人民共和国行政诉讼法 .....	( 93 )
经济法类	
9. 中华人民共和国全民所有制工业企业法 (节选) .....	(106)
10. 中华人民共和国中外合作经营企业法 (节选) .....	(107)
11. 中华人民共和国公司法 (节选) .....	(108)
12. 中华人民共和国乡镇企业法 (节选) .....	(109)
13. 中华人民共和国外资企业法 (节选) .....	(111)
14. 中华人民共和国中外合资经营企业法 (节选) .....	(112)
15. 中华人民共和国消费者权益保护法.....	(113)
16. 中华人民共和国私营企业暂行条例 (节选) .....	(122)
三、我国行政法及其法规关于安全生产、劳动保护综合 管理的规定.....	(125)
依法行政类	
1. 中华人民共和国行政处罚法 .....	(125)
2. 中华人民共和国行政监察法 .....	(137)
3. 中华人民共和国行政复议法 .....	(145)
4. 国家公务员暂行条例 (节选) .....	(155)
5. 罚款决定与罚款收缴分离实施办法 .....	(160)
6. 质量技术监督行政执法过错责任追究规定 .....	(163)
社会治安综合治理类	
7. 中华人民共和国人民警察法 (节选) .....	(166)
8. 中华人民共和国枪支管理法 .....	(168)
9. 中华人民共和国治安管理处罚条例 .....	(178)

- 10 . 中共中央、国务院关于进一步加强社会治安综合治理的意见..... (189)
- 11 . 公安部关于严厉打击违反爆炸物品枪支弹药管理违法犯罪活动的通告..... (197)

#### 整顿和规范市场经济秩序类

- 12 . 中华人民共和国标准化法（节选）..... (199)
- 13 . 中华人民共和国产品质量法（节选）..... (202)
- 14 . 中华人民共和国药品管理法（节选）..... (207)
- 15 . 中华人民共和国产品质量认证管理条例（节选） ... (212)
- 16 . 国务院关于整顿和规范市场经济秩序的决定（节选）..... (213)
- 17 . 国务院办公厅关于继续深入开展严厉打击制售假冒伪劣商品违法犯罪活动联合行动的通知（节选）..... (215)
- 18 . 国务院办公厅关于成立全国整顿和规范市场经济秩序领导小组的通知..... (218)
- 19 . 国务院办公厅转发交通部等部门关于清理整顿道路客货运输秩序意见的通知..... (220)
- 20 . 国务院办公厅关于《加强烟花爆竹生产经营安全监督管理和清理整顿的紧急通知》..... (225)
- 21 . 国务院办公厅关于关闭国有煤矿矿办小井和乡镇煤矿停产整顿的紧急通知..... (229)
- 22 . 国务院办公厅颁发《关于进一步做好关闭整顿小煤矿和煤矿安全生产工作的通知》（节选）..... (231)
- 23 . 关于开展公众聚集场所消防安全专项治理的实施意见..... (235)
- 24 . 国务院安全生产委员会办公室颁发《关于进一步做好煤矿安全专项整治工作的通知》（节选）

.....	(240)
25 . 交通部颁发《关于整顿和规范个体运输船舶经营管理的通知》(节选) .....	(243)
26 . 建设部关于进一步整顿和规范建筑市场秩序的意见.....	(244)
27 . 国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于整顿和规范药品市场意见的通知(节选) .....	(255)
28 . 国家工商局颁发《关于认真做好安全生产集中专项整治工作的通知》(节选) .....	(256)
29 . 一次性使用无菌医疗器械监督管理办法(暂行) .....	(258)

#### 安全生产、劳动保护监督与管理类

30 . 中华人民共和国劳动法(节选) .....	(267)
31 . 中华人民共和国消防法.....	(271)
32 . 中华人民共和国工会法(节选) .....	(282)
33 . 中华人民共和国职业病防治法.....	(287)
34 . 禁止使用童工规定.....	(305)
35 . 中华人民共和国企业劳动争议处理条例.....	(309)
36 . 营业性演出管理条例(节选) .....	(315)
37 . 国务院办公厅印发《国家安全生产监督管理局(国家煤矿安全监察局)职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知.....	(316)
38 . 国务院办公厅关于成立国务院安全生产委员会的通知.....	(321)
39 . 国务院办公厅关于印发国家质量监督检验检疫总局及国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定的通知(节选) .....	(323)
40 . 劳动防护用品管理规定.....	(327)

41 . 劳动安全卫生检测检验员认证管理办法.....	(331)
42 . 劳动安全卫生检测检验机构资格认证办法.....	(334)
43 . 重大危险源辨识.....	(338)
44 . 公安部颁布《机关、团体、企业、事业单位消防 安全管理规定》.....	(345)
<b>女职工及未成年工特殊保护类</b>	
45 . 女职工劳动保护规定.....	(358)
46 . 劳动部关于《女职工劳动保护规定》问题解答 .....	(360)
47 . 女职工禁忌劳动范围的规定.....	(363)
48 . 未成年工特殊保护规定.....	(365)
<b>科技进步与规划类</b>	
49 . 中华人民共和国科学技术进步法.....	(369)
50 . 中华人民共和国促进科技成果转化法.....	(377)
51 . 中华人民共和国科学技术进步奖励条例.....	(384)
52 . 国家经贸委安全科技进步奖评奖暂行办法.....	(387)
53 . 国务院批转公安部关于“十五”期间消防工作 发展的指导意见的通知.....	(392)
<b>法制宣传教育与“安全生产月”活动类</b>	
54 . 中共中央宣传部、国家安全生产监督管理局颁 发《关于加强安全生产宣传教育工作的通知》 .....	(399)
55 . 国家安全生产监督管理局、司法部关于在“四 五”普法期间广泛深入地开展安全生产法制宣 传教育的通知（节选）.....	(402)
56 . 国家安全生产监督管理局颁发《关于开展法制 宣传教育的第四个五年规划》（节选）.....	(403)
57 . 中共中央宣传部、国家安全生产监督管理局、全 国总工会、共青团中央联合部署开展“全国安全	

生产月”活动（节选） .....	(405)
58 . 劳动部关于启用劳动安全卫生标志的通知.....	(408)
现代企业制度与安全生产工作类	
59 . 国务院办公厅批准转发劳动部关于认真落实安 全生产责任制的意见.....	(410)
60 . 国务院办公厅转发国家经贸委《关于加强安全 生产工作的意见》 .....	(413)
61 . 国务院办公厅关于切实加强安全生产工作有关 问题的紧急通知.....	(416)
62 . 国务院办公厅关于转发国家经贸委国有大中型 企业建立现代企业制度和加强管理基本规范 (试行)的通知(节选) .....	(420)
63 . 国家经济贸易委员会关于发布《职业安全健康 管理体系指导意见》和《职业安全健康管理体 系审核规范》的公告.....	(422)
64 . 劳动保护专项措施经费管理办法.....	(449)
65 . 浙江省企业注册安全主任制度试行办法.....	(451)
培训考核类	
66 . 厂长、经理职业安全卫生管理资格认证规定.....	(458)
67 . 劳动部关于颁布《企业职工劳动安全卫生教育 管理规定》的通知.....	(461)
68 . 安全工程专业中、高级技术资格评审条件(试 行) .....	(465)
69 . 特种作业人员安全技术培训考核管理办法.....	(480)
70 . 职业安全卫生术语.....	(484)
矿山矿产类	
71 . 中华人民共和国矿山安全法.....	(489)
72 . 中华人民共和国矿产资源法(节选) .....	(497)
73 . 中华人民共和国煤炭法(节选) .....	(498)

74 . 中华人民共和国矿山安全法实施条例.....	(507)
75 . 煤矿安全监察条例.....	(521)
电力、建筑与市政施工类	
76 . 中华人民共和国电力法（节选）.....	(530)
77 . 电力设施保护条例.....	(534)
78 . 中华人民共和国建筑法（节选）.....	(541)
79 . 房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备 案管理暂行办法.....	(553)
80 . 实施工程建设强制性标准监督规定.....	(555)
交通运输与邮政类	
81 . 中华人民共和国海上交通安全法.....	(559)
82 . 交通部发布《关于加强渤海湾客滚船舶安全管 理的紧急通知》（节选）.....	(566)
83 . 交通部、国家经贸委颁发《关于进一步加强乡 镇船舶交通安全管理责任制意见》.....	(567)
84 . 中华人民共和国铁路法（节选）.....	(568)
85 . 合资铁路与地方铁路行车安全管理办法.....	(575)
86 . 中华人民共和国民用航空法（节选）.....	(580)
87 . 中华人民共和国民用航空安全保卫条例.....	(595)
88 . 中华人民共和国公路法（节选）.....	(602)
89 . 中华人民共和国道路交通管理条例.....	(611)
90 . 国家经贸委、公安部、国防科工委颁发《关于 进一步加强爆炸物品运输安全管理的通知》 （节选）.....	(631)
91 . 公安部、交通部、国家安全生产监督管理局关 于加强公路客运交通安全管理的通告.....	(632)
92 . 中华人民共和国邮政法（节选）.....	(634)
93 . 中华人民共和国邮政法实施细则（节选）.....	(634)
危险化学品类	

- 94 . 危险化学品安全管理条例..... (636)
- 95 . 中华人民共和国监控化学品管理条例..... (657)
- 96 . 国家环保总局、国家经贸委、公安部、交通部、  
国家质量技术监督局联合发出关于加强化学危  
险物品管理的通知（节选） ..... (662)
- 97 . 危险化学品登记注册管理规定..... (664)

农林牧渔业类

- 98 . 中华人民共和国森林法（节选） ..... (666)
- 99 . 中华人民共和国森林法实施细则（节选） ..... (667)
- 100 . 中华人民共和国草原法（节选） ..... (668)
- 101 . 中华人民共和国农业法（节选） ..... (668)
- 102 . 农药管理条例 ..... (669)
- 103 . 农药安全使用规定 ..... (679)
- 104 . 关于加强乡镇企业劳动保护工作的规定 ..... (683)
- 105 . 关于加强农垦企业劳动安全工作的规定 ..... (686)
- 106 . 中华人民共和国渔业法（节选） ..... (699)
- 107 . 中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例 ... (703)
- 108 . 中华人民共和国渔业海上交通事故调查处理  
规则 ..... (707)
- 109 . 中华人民共和国渔业港航监督行政处罚规定  
..... (714)

环境安全与灾难性事故类

- 110 . 中华人民共和国海洋环境保护法 ..... (721)
- 111 . 中华人民共和国水污染防治法 ..... (729)
- 112 . 中华人民共和国水污染防治法实施细则 ..... (740)
- 113 . 中华人民共和国水法（节选） ..... (747)
- 114 . 中华人民共和国环境保护法 ..... (750)
- 115 . 中华人民共和国城市规划法（节选） ..... (757)
- 116 . 中华人民共和国固体废物污染环境防治法 ..... (758)

117 . 中华人民共和国环境噪声污染防治法 .....	(771)
118 . 中华人民共和国大气污染防治法 .....	(782)
119 . 中华人民共和国防洪法 .....	(795)
120 . 中华人民共和国防震减灾法 .....	(811)
121 . 国务院办公厅颁发国土资源部、建设部关于加 强地质灾害防治工作意见的通知 .....	(820)
122 . 防雷减灾管理办法 .....	(823)
<b>重大伤亡事故责任追究类</b>	
123 . 特别重大事故调查程序暂行规定 .....	(828)
124 . 企业职工伤亡事故报告和处理规定 .....	(832)
125 . 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 .....	(836)
126 . 国务院办公厅关于特别重大事故报告工作有关 问题的通知 .....	(841)
127 . 最高人民检察院、劳动人事部关于印发《关于 查处重大责任事故的几项暂行规定》的通知 .....	(842)
128 . 国家监察部《关于监察机关直接行使行政处分 权的程序问题的通知》 .....	(845)
129 . 劳动部关于《特别重大事故调查程序暂行规定》 有关条文解释 .....	(847)
130 . 监察机关参加特别重大事故调查处理的暂行规 定 .....	(849)
131 . 劳动部关于颁发《重大事故隐患管理规定》的 通知 .....	(851)
132 . 党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处 分的暂行规定（节选） .....	(855)
133 . 中国共产党纪律处分条例（试行）（节选） .....	(857)

四、近年全国重大伤亡事故典型案例选编.....	(858)
1. 新疆克拉玛依友谊馆“12·8”特大火灾事故有关 责任者受到查处 .....	(858)
2. 劳动部批复《福建省人民政府关于莆田“3·25” 特大坍塌事故结案的请示》 .....	(860)
3. 劳动部批复《“4·29”铁路行车特大事故调查处 理情况的报告》 .....	(862)
4. 国务院办公厅通报江西省上栗县“3·11”花炮厂 特大爆炸事故 .....	(863)
5. 国家经贸委批复处理萍乡“8·4”重大爆炸事故 和江门“6·30”特大爆炸事故.....	(866)
6. 中共中央、国务院批复国家经贸委《关于“11·24” 特大海难事故调查处理意见的请示》 .....	(867)
7. 国家经贸委批复北京东方化工厂“6·27”特别重 大事故 .....	(868)
8. 国家经贸委、国家监察部批复处理重庆市綦江县 虹桥垮塌特大责任事故 .....	(870)
9. 安徽省通报“12·26”两车相撞重大责任事故 .....	(872)
10. 重庆市严肃处理“1·29”合川重大沉船事故责 任人.....	(874)
11. 最高人民法院公布贵州麻林湾煤厂、山西天龙 煤矿重大瓦斯爆炸事故审判结果.....	(874)
12. 瞒报广西南丹“7·17”特大透水伤亡事故的责 任官员被依法逮捕.....	(876)
13. 上海“7·17”龙门吊倒塌特大伤亡事故责任人 受到查处.....	(878)
14. 无视国家法令的山西乡镇小煤矿爆炸事故责任 人受到惩处.....	(881)

# 一、党和国家领导同志关于安全生产、劳动保护工作的重要指示及论述

1

## 责任重于泰山

江 泽 民

今年以来，上海的火灾特别多，而且损失越来越大。据统计，1至9月与去年同期相比，火灾次数增加38.4%，直接经济损失737万元，增加了两倍多。这是十几年来罕见的。生产多增长一点，大家高兴，但千万不要让失火的发生率升高。对于今年上海的火灾情况，特别是这次二轻局大楼发生大火，我们市的领导都感到坐卧不安。这个地方人口密度高，大楼后面就有一百多户人家，假使一百多户也烧着了，弄得居民无家可归，这个问题就大得很啊！就在南京路火灾的第二天，南市区的自来水管又发生爆裂，水流成河。电视台在这一点上报道是非常及时的。不过，这些报道不能只给市民看了以后大吃一惊，还应该使广大市民了解我们上海的基础设施确实积累的问题不少，并且看到我们正在逐步地加以改善。要告诉大家一定要提高警惕，防火防灾，否则，万一失火，将有多么严重的后果。上海存在的问题确实比

---

\* 本文系江泽民同志任上海市市长时，于1986年10月13日在上海市消防工作会议上的讲话。