

国际民间组织 合作实务和管理

主编 黄浩明

副主编 郭力 刘军

对外经济贸易大学出版社

摇摇《国际民间组织合作实务和管理》编委会

摇摇主任委员 孙永福

摇摇编摇摇委 孙永福摇摇王治业摇摇张广惠

聂华亮摇摇林永豪摇摇袁艸夫

傅希杰摇摇王摇摇名摇摇周彬彬

黄浩明摇摇郭摇摇力摇摇刘摇摇军

李摇摇杰摇摇侯艳丽摇摇郝爱民

前摇摇头言

国际民间组织合作事业是在我国实施改革开放政策的基础上建立和发展起来的。1978年,随着中国政府开始实施改革开放政策,在国际多边经济技术合作方面采取了“有给有取”的方针。1980年,中国政府与联合国开发计划署在美国纽约联合国总部正式签署了双方之间的合作协定,这标志着中国开始接受国际多边组织提供的经济技术援助。随着改革开放政策的不断完善,而产生了国际民间组织合作事业。

1980年,对外经济贸易部国际局负责主管中国政府与联合国开发计划署的合作事务,时任联合国开发计划署驻华代表处代表孔雷飒先生向中国政府提出建议,即在接受国际组织援助的同时,是否能够接受国外民间组织的援助,在联合国开发计划署的支持下,1981年第一个开展国际民间组织合作的工作小组出访了欧洲四国,寻求合作渠道并进行可行性研究,时至1983年,中国国际经济技术交流中心(以下简称交流中心)成立了国际民间组织联络处(以下简称民间处),这标志着国际民间组织合作事业的开始,1984年由交流中心与一批国外民间组织签署了合作协议,我国国际民间组织合作事业逐步得到了发展。

在联合国开发计划署的支持下,1985年和1986年在山东济南,由联合国开发计划署与交流中心共同举办了第一届、第二届国际民间组织合作研讨会。在国内外专家建议下,一个全国性、非营利性、联合性、自愿结成的独立社团法人即中国国际民间组织合作促进会(以下简称中国民促会)于1986年由对外经济贸易部正式批准成立,并于1987年在民政部正式登记注册。

中国民促会自从事国际民间组织合作事业以来,始终与国际上从事发展和经济技术交流的民间组织和国际多双边机构保持着良好的合作关系。至 员怨怨年 员圆月底,中国民促会已同 员圆园多家国外民间组织和国际多双边机构建立了合作关系,其中已有 员怨个国家 and 地区的 缘家国外民间组织和国际多双边机构向我国共提供了 圆源亿元人民币的资金援助,项目遍及 圆园个省、市、自治区的 苑个贫困县,共安排了 圆缘个项目。项目主要分布在我国沂蒙山区、大别山区、川北地区、陕北老区、珠穆朗玛峰国家级自然保护区以及众多的少数民族地区。以上项目的执行,为我国贫困地区经济发展和社会进步以及老区人民生活水平的提高、脱贫致富作出了积极的贡献。

从历史上看,发达国家的民间组织种类繁多,数量和规模很大。我们今天所涉及的民间组织,其宗旨是致力于发展中国家社会与经济发展事业。员怨园年,在经济合作与发展组织(以下简称经合组织)注册的这类组织仅有 员圆国家,至 员怨怨年,已增至 圆苑园国家,经合组织成员国通过民间组织向发展中国家提供的资金援助量从 员怨园年的 圆亿美元,至 员怨怨年的 缘亿美元,怨园—怨缘年均 为 远亿美元,员怨怨年为 缘亿美元,员怨怨年为 源亿美元。相对其他发展中国家来讲,我国与国际民间组织合作事业开展较晚。在中国,据专家估计,每年至少有 员亿美元的援助资金通过各种类型的国外民间机构进入中国。据不完全统计,中国大陆仅有数百家民间机构从事国际民间组织合作事业。而在印度,从事发展活动的民间组织有 员万多家,它们每年的活动经费达 缘亿美元,其中 怨缘来自国外,约相当于该国从国外得到的官方发展援助资金的四分之一。无论是资金数量方面,还是从事民间组织合作经验方面,中国与国外民间组织的合作仍处于初级阶段。

为了进一步加强与国际民间组织的合作,扩大国外民间组织援华项目成果的宣传,千方百计筹集国外民间组织、各类企业和人士的资金,为我国边远贫穷地区的人民提供更多的资金支持和技

术服务,因此,中国民促会特邀请了从事国际民间组织合作事业的专家和学者以及中国民促会的工作人员组成了《国际民间组织合作实务和管理》编委会,在编写人员的努力下,较顺利地完成了此书的撰写工作。此书系统地介绍了中国的国际民间组织合作事业、国际民间组织合作与文化差异、民间组织战略管理、民间组织的内部管理、筹资策略、国际民间组织项目可行性研究及立项、项目执行和评估,并精选了苑个案例,主要包括扶贫开发、妇女参与、社区发展、环境保护、小额信贷、能力建设和国际合作,中国—菲律宾合作交流项目,邀请了清华大学民间组织研究中心主任王名博士介绍关于中国民间组织的理论和实践,还邀请了农业部干部培训中心副主任周彬彬先生对民间组织的特点、作用以及发展选择作了专门论述。我个人认为这本书不仅对我国国际民间组织合作事业的发展,而且对我国民间组织的规范化管理将会起到一定的指导作用。

最后我谨代表中国国际民间组织合作促进会对此书的正式出版表示祝贺,也对支持此书出版的美国孔思德家族基金会、对外经济贸易大学出版社、全体编写人员和工作人员表示衷心地感谢。

中国国际民间组织合作促进会理事长摇孙永福

圆园园年 愿月于北京

致中国民促会的一封信

值此《国际民间组织合作实务和管理》一书出版,作为一名研究 霸韵的学者,我很想发表一点议论。这几年凡是到过日本的朋友大概都会有一个很深的印象:在日本的书店里,关于 霸韵 志愿者、非营利部门方面的书籍可以说是琳琅满目,许多大书店都设有专门的 霸韵图书专柜。日本关于 霸韵的研究比美国、欧洲以及南亚一些国家落后了许多年,但是自从 1995年日本发生阪神大地震以后,霸韵的志愿活动唤起了整个社会对这个领域的重视,开始兴起一股空前的“霸韵热”。在我国,目前属于 霸韵范畴的民间组织大约有 100万多家,它们的活动遍及社会生活的各个方面,与我们每个人都可以说是息息相关。但是,国内关于民间组织方面的出版物却少得屈指可数,尤其在 霸韵的实务指南方面几乎是一片空白。一个月前,我非常高兴地从中国民促会黄浩明秘书长那里得知他们计划编辑出版该书的讯息,并受托撰写其中一章。我感到很荣幸,便欣然应允。这篇文章中所记叙的,是我在这两年的研究和调查实践中产生的一些心得或想法,不见得成熟,提出来供大家讨论。希望有更多的朋友关注和研究中国民间组织这一新兴的、大有希望的学术领域。

我在写“关于中国民间组织的理论和实践”这篇文章时,确立命题“理论和实践”,实际上谈的是我对中国民间组织或 霸韵的一个相对来说比较笼统的概括,或者更确切地说叫做“总体假设及其验证”。之所以这样说,因为第一,我们开展的调研及其它项目正在继续,结果究竟如何还不能定论,目前严格地说还不是下结论的时候;第二,我们做的并非是完全随机性的调查,而是依据一定的理论提出假设,然后通过客观的调查逐步使之得到验证。所

以 ,目前阶段 ,我们只有一些通过实际调查逐步得到验证的阶段性的结论。不过我还是想用“理论和实践”一词 ,来体现我们在实践中得到验证的这些假设 ,以及作为这些假设的思想素材。我想这也是作为一名学者应有的坦率和朴实吧。

最后 ,我要由衷地感谢中国民促会编辑出版《国际民间组织合作实务和管理》一书并给我发表如上这篇文章的机会。因为有了这个机会 ,我想我也和读者们成了朋友 ,祝愿您和您所在的民间组织健康发展、不断进步。祝愿中国的民间组织兴旺发达 ,为祖国的社会公益事业和社会发展做出更大的贡献 !

清华大学民间组织研究中心主任王名博士

二〇〇四年 愿月 愿日

于东京石川台

目摇摇录

第一章 摇中国的国际民间组织合作事业	(员)
摇第一节 摇国际民间组织合作事业的基本概述	(员)
摇第二节 摇国际民间组织在中国的合作渠道	(圆)
摇第三节 摇国际民间组织合作的主要领域	(源)
摇第四节 摇国际民间组织在中国的影响与作用	(愿)
摇第五节 摇国际民间组织合作事业所面临的挑战	(员园)
摇第六节 摇国际民间组织合作事业应采取的对策	(员员)
第二章 摇国际民间组织合作与文化差异	(员缘)
摇第一节 摇文化差异的具体体现	(员缘)
摇第二节 摇国际民间组织合作文化区别	(员愿)
摇第三节 摇缩小文化差异的实践	(员园)
摇第四节 摇解决民间组织合作中文化差异的未来方案	(员员)
第三章 摇民间组织的战略管理	(员缘)
摇第一节 摇民间组织战略管理的特征、地位和作用	(员缘)
摇第二节 摇民间组织战略管理的形成、实施和评估	(猿猿)
摇第三节 摇民间组织战略管理的未来挑战和对策	(猿缘)
第四章 摇民间组织的内部运作与管理	(远员)
摇第一节 摇民间组织的内部运作	(远员)
摇第二节 摇民间组织的内部管理	(远源)
第五章 摇国际民间组织的筹资策略	(远愿)
摇第一节 摇筹资策略概述	(远愿)

摇第二节摇筹资策略	(苑园)
摇第三节摇筹资管理	(苑原)
第六章摇国际民间组织的项目立项、设计和可行性论证 ...	(苑愿)
摇第一节摇国际民间组织项目概述	(苑愿)
摇第二节摇国际民间组织项目立项	(苑怨)
摇第三节摇项目文件的设计和可行性论证	(愿园)
第七章摇国际民间组织的项目执行	(愿缘)
摇第一节摇制订项目计划	(愿缘)
摇第二节摇项目管理与控制	(愿园)
摇第三节摇项目审计	(愿元)
第八章摇国际民间组织的项目评估	(怨怨)
摇第一节摇项目评估的内容和步骤	(员园园)
摇第二节摇项目评估的方法和报告	(员园园)
第九章摇扶贫开发项目概要与案例	(员园缘)
摇第一节摇扶贫开发项目概要	(员园缘)
摇第二节摇扶贫开发项目案例	(员园怨)
第十章摇妇女参与发展项目概要与案例	(员园苑)
摇第一节摇妇女参与发展项目概要	(员园苑)
摇第二节摇妇女参与发展项目案例	(员园怨)
第十一章摇社区综合发展项目概要与案例	(员园圆)
摇第一节摇社区综合发展项目概要	(员园圆)
摇第二节摇社区综合发展项目成功的原因	(员园缘)
摇第三节摇社区综合发展项目案例	(员园愿)

第十二章 环境保护与可持续发展项目概要与案例	(猿园)
第一节 环境保护与可持续发展项目概要	(猿园)
第二节 环境保护与可持续发展项目案例	(猿员)
第十三章 小额信贷项目概要与案例	(猿圆)
第一节 小额信贷项目概要	(猿圆)
第二节 小额信贷项目案例	(猿圆)
第十四章 民间组织能力建设与国际合作	(猿猿)
第一节 民间组织能力建设	(猿猿)
第二节 民间组织的国际合作	(猿苑)
第十五章 中国—菲律宾合作交流项目概要与案例	(猿怨)
第一节 中国—菲律宾合作交流项目背景	(猿怨)
第二节 中国—菲律宾合作交流项目案例	(猿怨)
第十六章 中国民间组织的理论和实践	(猿园)
第一节 中国民间组织的定义	(猿园)
第二节 中国民间组织的分类	(猿源)
第三节 中国民间组织的起源和历史发展	(猿苑)
第四节 中国民间组织的法律制度框架	(猿园)
第五节 中国民间组织的活动及其作用	(猿源)
第六节 中国民间组织发展中存在的主要问题	(猿缘)
第七节 中国民间组织的研究	(猿苑)
第十七章 民间组织的特点、作用及发展选择	(猿苑)
第一节 国际民间组织在我国扶贫领域的概况	(猿苑)
第二节 国际民间组织扶贫项目的共同特点	(猿愿)
第三节 国际民间组织扶贫项目的作用	(猿愿)

第一章 摇中国的国际民间 摇摇摇摇组织合作事业

第一节 摇国际民间组织合作事业的基本概述

一、国际民间组织合作事业发展史

从国际合作角度上讲,国际民间组织合作事业是从国际经济技术合作或称多双边经济技术合作方面产生出来的。从国家之间的民间组织合作上讲,包括三方面(员)发达国家民间组织之间的合作(圆)发达国家与发展中国家民间组织之间的合作(猿)发展中国家的民间组织之间的合作。从合作对象来看,民间组织的合作,也包括三方面的合作方式(员)民间组织机构之间的合作(圆)民间组织作为一个执行机构,执行国际多双边机构和双边政府合作项目(猿)民间组织与受援国政府组织合作的合作,主要体现在部分发展中国家民间组织不发达的特殊时期,例如中国改革开放的初期,国际性的民间组织寻找的合作伙伴有政府机构或半官半民的民间机构。

二、国际民间组织合作事业的范畴

是指国际民间组织合作过程中不断发展,即有一批专门机构和一支专门的队伍,为一批特定的社会组织 and 人员提供服务,而逐步形成了一定规模的事业。

三、中国的国际民间组织合作事业定义

是建立在中国的民间组织与国外民间组织以及国际多双边机构之间在发展领域方面的合作基础上。发展领域即社会发展、经济发展,并不涉及政治领域,合作均带有无偿援助性质。

四、国际民间组织合作事业的发展与中国民间组织发展之间的关系

国际民间组织合作事业的发展与国内民间组织发展目标具有双重性,国际民间组织合作事业的发展将促进国内民间组织发展,尤其是组织管理规范化,专业人员培养,民间组织发展环境、研究以及民间组织自律等问题。当然,国内民间组织的发展也将促进国际民间组织事业发展,尤其形成一支具有国际水平的合作方面的专业人员队伍并形成良好信誉等。

总之,中国的国际民间组织合作是一项新兴的事业,了解以上历史背景资料,有助我们推动国际民间组织合作事业的健康发展。为我国的扶贫开发、环境保护和社会发展事业作出应有的贡献。

第二节 国际民间组织在中国的合作渠道

国际民间组织合作事业的发展是建立在我国实施改革开放政策的基础上,自1978年以来,随着中国政府开始实施改革开放政策,在国际多边经济技术合作方面采取了“有给有取”的方针,1980年中国政府与联合国开发计划署在美国纽约联合国总部正式签署了双方之间的合作协定,这标志着中国开始接受国际多边组织提供的经济技术援助,随着改革开放政策的不断完善,而逐步形成了国际民间组织合作事业,合作方式主要有以下五方面的渠道。

一、多边经济技术合作过程中而衍生出来的国际民间组织合作渠道

在 1980 年当时对外经济贸易部国际局负责主管中国政府与联合国开发计划署的合作事务, 时任联合国开发计划署驻华代表处代表孔雷飒先生向外经部国际局提出建议, 即中国政府在接受国际组织援助的同时, 是否能够接受国外民间组织的援助, 在联合国开发计划署的支持下, 1980 年, 第一个开展国际民间组织合作的工作小组出访了欧洲四国, 寻求合作渠道并进行可行性研究, 时至 1983 年, 中国国际经济技术交流中心(下简称交流中心) 成立了国际民间组织联络处(简称民间处), 这标志着国际民间组织合作事业的开始, 1985 年第一份由交流中心与欧洲援华集团(德国农业行动、英国乐施会、荷兰国际开发援助) 签署的合作协议正式生效。

二、双边合作过程中推动了民间组织的合作发展

从 1980 年代, 中国政府先后与德国、日本、澳大利亚、加拿大等发达国家签署双边政府经济技术合作协议, 尽管协议是政府确定, 但项目管理实施都是捐助国的政府所选择的半官半民间组织, 例如德国的(莱茵) 技术合作公司。澳大利亚也是如此, 由澳发署将项目分包给澳大利亚一批民间组织来实施项目, 世界宣明会澳大利亚(辛德普尔) 每年可从澳发署获得 1000 万澳元的资金用于开展国际民间组织合作, 德国的民间组织易择益(科伦), 米泽瑞(西德) 每年均可从政府援助资金中获得份额专门用于开展国际民间组织援助。以上合作都促进了国际民间组织合作在全世界的广泛开展。

三、国际交流活动多样化, 带来了合作机会

改革开放以后, 即自 1978 年以来的 20 多年间, 我国有 100 万

多人到 150 多个国家和地区留学,其中有公派 2 万人,单位公派 1 万多人和自费留学 1 亿多人,至 1999 年底,已有 1 万多留学人员陆续学成归国,留学生的归与留都促进了民间组织合作活动的开展,当然还有友好城市的交流,大学为主的校际交流,医疗、卫生、文化交流,科技交流,体育交流等,这都不同程度地给国际民间组织合作事业带来机会,取得了一批卓有成效的合作成果。

四、国际机构与基金会的直接支持推动了民间组织事业的发展

在联合国开发计划署的支持下,由联合国开发计划署与交流中心共同举办了第一届、第二届国际民间组织合作研讨会。例如福特基金会自 1989 年开始在中国开始实施项目,并于 1991 年在中国正式设立了办事处主要从事政策研究项目,支持中国国内的大型研讨会,例如 1993 年 1 月福特基金会支持中国青基会召开“希望工程与中国民间组织发展研讨会”;亚洲基金会也在 1993 年 10 月支持由清华大学主持召开“非营利部门与中国发展国际学术会议”。以上活动不同程度地推动了国际民间组织合作事业的发展。

五、其他形式的合作渠道,例如海外华侨、香港、澳门地区的民间组织主动与国内开展合作,这都为国际民间组织合作事业的发展都起到了一定的推动作用

第三节 国际民间组织合作的主要领域

一、扶贫开发项目的合作

从 1980 年代中期,中国进入改革开放的发展时期,在吸收外资

和扩大外贸进出口的同时,地区之间的差距、东西部之间的差距,越来越明显。根据我国政府关于开发我国西部地区经济,帮助老少边穷地区的群众尽快脱贫的方针,扶贫开发项目基本上不涉及高级技术,主要是利用当地的资源和条件,帮助群众发展养殖业、养殖业、农产品加工等劳动密集型行业。例如在交流中心与中国国际民间组织合作促进会(以下简称中国民促会)的帮助下,山东省临朐县同德国明爱组织开展合作,几十多年来,共达成民间合作项目 100 多个,接受德国明爱组织的援款达 1500 万元人民币,项目涉及临朐县的种植业、畜牧业、山区综合开发,民间工艺品生产,人畜饮水、教师培训、妇幼保健、库区开发、残疾人事业,人才培训等各领域。目前,100 多个合作项目已顺利完成,全县有 100 个乡镇,100 多家企业,100 多个自然村,100 多万人参与了项目活动,并从中受益,直至脱贫。扶贫开发项目中另一案例是南京爱德基金会,通过与国外民间组织合作,经过 10 年的努力,在农村贫困地区,特别是老、少、边、穷地区开展了一系列的扶贫开发活动。据不完全统计,修建了饮水工程项目 100 多个,灌漑站 100 座,改造和新开发耕地 100 万亩。种植林木 100 万余亩,在农村培训各种人员 100 万余人,资助失学儿童返校园 100 万余人次,农村发展项目直接受益人数达 100 万人(悦 100 年 10 月 10 日第 100 期)。

二、环境保护项目的合作,众多的国际民间组织对中国的环境保护、生物多样性、环境教育自然区的保护、植树造林都给予了很大的关注

美国新一代基金会(云 100 年 10 月 10 日第 100 期)在西藏日喀则与西藏珠穆朗玛峰国家自然保护区管理局开展合作,从事珠峰自然保护区的具体活动。在中国民促会的推动下,联合国开发计划署、交流中心、芬兰政府都出资支持珠穆朗玛峰地区的可持续发展。环境保护中的环境教育尤为重要,近几年来,一批新型的民间环保组织,如北京地球文化村、自然之友组织在国内外从事环境教育宣传

工作有声有色。例如自然之友组织自然之友的会员出访美国、德国、荷兰、加拿大、印度等国家,一方面考察和学习以上国家民间社团工作经验和运作方式,同时与这些国家的环保组织建立了良好的合作关系,扩大了中国环保组织在国际上的影响。

三、社会发展领域主要有妇女参与

妇女参与发展是国际民间组织合作事业中的一个重要组成部分。中国民促会在这方面共接受了 15 个国外民间组织与国际组织的资助,总金额达 1000 万元人民币,先后选定、组织实施了妇女参与发展项目共有 15 个,遍及全国 15 个省的 15 个贫困市、地区、县。这些项目有桑蚕、丝绸刺绣、抽纱、民间工艺技术、编织、挂毯、养羊、养鹅、养鸭、种植茶叶、板栗、椰子加工以及社区综合发展等。通过各种专业培训,使广大妇女掌握了上述专业技术,提高了劳动技能和文化素养,更新了思想观念,从贫困落后的家庭生活小圈子里走向社会,发展生产并参与市场经济,从而增加了妇女的收入,提高了妇女的社会和经济地位。通过援助项目的实施,贫困地区的妇女获得了参与社会活动的机会,尤其是参加各种类型的培训活动,妇女们的文化水平提高了,学到了专业知识,成为援助项目活动的主力军,有的妇女成了项目的技术员,优秀者进入高等学校进修,成了项目技术和管理的核心力量。河南商城、山东临朐和河北景县社区综合发展项目,为妇女参与社会和经济活动都作出了重大贡献。

四、农村教育和特殊教育

由于中国民促会的努力,发展项目还特别关注那些失学的儿童。例如:在陕西省商南县由德国易择益组织(耘益)援助的扶贫和妇女参与综合发展项目中特别关注失学儿童,在该项目下,共支助 15 名失学儿童重返校园。在山东省临朐县,由丹麦明爱援助“帮助失学儿童返校”项目,1 年内共支助 15 名失学儿童回