图书在版编目(CIP)数据

国际关系史(战后卷)/方连庆,王炳元,刘金质主编. —北京:北京大学出版社,2006.10
ISBN 7-301-11103-7

Ⅰ.国… Ⅱ.①方… ②王… ③刘… Ⅲ.国际关系史-战后-高等学校-教材 Ⅳ.D819

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 116418 号

书　　名:国际关系史(战后卷)上下册
著作责任者:方连庆　王炳元　刘金质　主编
责任编辑:吉　宛　金娟萍
标准书号:ISBN 7-301-11103-7/D·1585
出版发行:北京大学出版社
地　　址:北京市海淀区成府路 205 号　100871
网　　址:http://www.pup.cn
电　　话:邮购部 62752015　发行部 62750672　编辑部 62753121
　　出版部 62754962
电子邮箱:ss@pup.pku.edu.cn
印　刷　者:北京大学印刷厂
经　销　者:新华书店
　　890 毫米×1240 毫米　A5　37.75 印张　1000 千字
　　2006 年 10 月第 1 版　2006 年 10 月第 1 次印刷
定　　价:88.00 元(上下册)

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有,侵权必究
举报电话:010-62752024　电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序　言

战后国际关系史或曰当代国际关系，从严格的世界史的角度来说，它是现代国际关系史的一部分，是现代国际关系史在第二次世界大战后的赓续和发展。

本书所涵盖的时期是从 1945 年 9 月到 2000 年 12 月，即战后国际关系 55 年。这 55 年大体上可分为两个时期：冷战时期和冷战后时期。

冷战时期的国际关系以美苏对抗和两大集团的对峙为特征。但由于战后民族解放运动的兴起，第三世界作为独立的政治力量登上国际舞台，社会主义阵营和资本主义阵营内部的矛盾和分化以及苏美两国实力的不断消长变化，这一时期的国际关系错综复杂，逶迤曲折，在不同阶段呈现明显不同的特点。

第一阶段：1945—1949 年。上限始于第二次世界大战结束，下限以中华人民共和国的成立为界标。这一阶段是战后国际政治格局确立的时期。随着战争的结束，美苏结盟的基础已不复存在，两国的矛盾日益突出。美国凭借其战时膨胀起来的经济、军事实力，妄图建立世界霸权。社会主义苏联的崛起成了美国称霸世界的严重障碍。美国为了“遏制”苏联，先后抛出了“杜鲁门主义”和“马歇尔计划”，并策划组织北大西洋公约组织，发动了对苏联的全面“冷战”。面对美国的遏制、封锁和包围，苏联则通过成立共产党和工人党情报局与“经互会”，加强了同东欧新走上社会主义道路国家的合作。美苏战时同盟宣告解体，两国由盟友变成敌人。1949 年中国革命的胜利和中华人民共和国的成立，冲破了帝国主义的东方战线，极大地改变了世界政治力量对比，标志着社会主义阵营的形成。以美苏为首的两大阵营的对立和斗争由此开始。但两大阵营并没有涵盖整个国际关系体系。战后初期，东南亚和南亚民族解放斗争的胜利和一批国家赢得民族独立，冲垮了亚洲殖民体系，国际关系中出现了一支新兴

力量。

第二阶段:1950—1959 年。始于朝鲜战争爆发,终于苏美首脑戴维营会谈。这一阶段是两大阵营对抗和激烈斗争的时期,也是民族解放运动迅速发展的时期。两大阵营对抗的实质是美苏对抗,对抗的主要表现在亚洲是朝鲜战争,在欧洲是两大对立的军事集团的形成。1950 年,美国发动侵朝战争,目的是控制整个朝鲜半岛,进而扼杀社会主义的新中国。由于中朝人民的英勇抗战,使美国遭到惨重失败。朝鲜战争实际上是两大阵营的一次"热战",它以社会主义阵营的胜利宣告结束。1955 年 5 月,美国通过"巴黎协定"把西德拉入北大西洋公约组织,企图把它作为北约抗衡苏联的前哨阵地。同年 5 月 14 日,苏联同东欧国家成立了华沙条约组织,第二年东德加入了该组织。至此,以美苏为首的两大军事集团在欧洲对峙的局面最终形成。但在 50 年代中期以后,两大阵营内部的矛盾和分歧已开始暴露。西欧国家对美国的控制感到不满,开始寻求对抗措施。1958 年 1 月欧洲经济共同体的建立是典型事例。苏联外交中的大国沙文主义和民族利己主义也时有表现,损害了社会主义国家之间的关系。1956 年 10 月爆发的波、匈事件突出反映了苏东矛盾的尖锐性。1959 年秋,赫鲁晓夫与艾森豪威尔在戴维营举行会谈,鼓吹苏美"合作"主宰世界,表明苏联外交的性质已开始发生变化。这一阶段最具世界历史意义的事件是亚非拉民族解放运动的迅猛发展。1955 年 4 月,亚非 29 个国家和地区第一次在没有西方殖民国家参加下,举行了具有历史意义的万隆会议并由此诞生了"万隆精神"。它标志着亚非国家作为一支崭新的独立的政治力量登上国际舞台,这是被压迫民族反帝斗争史上一个重要的里程碑。

第三阶段:1960—1969 年。上限始于苏联撕毁同中国签订的几百个合同和协议,把两党分歧扩大到国家关系,下限以苏联入侵捷克斯洛伐克和中国珍宝岛为界标。这一阶段是国际政治力量大动荡、大分化、大改组的时期。社会主义阵营不复存在,资本主义阵营四分五裂。社会主义阵营解体的主要标志是中苏同盟破裂。中苏分歧始于 50 年代中期,其主要根源是苏联推行大国沙文主义,把自己的意志强加于别的社会主义国家。1960 年苏联撕毁同中国签订的几百

个合同和协议,撤走全部在华工作的专家。1962 年苏联竟在中国新疆地区进行大规模颠覆活动,并不断制造边界冲突,直至 1969 年公然出兵侵犯我国珍宝岛。中苏关系的恶化导致社会主义阵营的破裂。在东欧,1968 年苏联悍然出兵侵占捷克斯洛伐克,充分暴露了它霸权主义的真面目,表明苏联已演变成推行霸权主义政策的国家。

在资本主义阵营,由于资本主义经济政治发展不平衡规律和世界革命风暴的冲击,内部也发生了分裂。一方面,美国在 50 年代和 60 年代的侵朝侵越战争中损失巨大,实力衰落;另一方面,西欧和日本经济增长速度明显高于美国,成为与美国并列的资本主义世界经济中心。西欧实力增强之后,加强了同美国的竞争与反控制斗争。最突出的表现是法美矛盾的激化。法国戴高乐政府,在经济上积极主张加强欧洲经济共同体,与美国抗衡;在政治上反对美国控制欧洲,倡导建立"欧洲人的欧洲";在军事上抵制美国的"多边核力量计划",反对北约军事一体化,并于 1966 年退出北约军事一体化机构,限令撤走美国在法驻军及军事基地,把北约总部赶出巴黎;在外交上坚持独立自主,主动调整同苏联和东欧国家的关系,并与中国建交。这表明美国在资本主义世界的霸主地位已受到严重挑战。日本在 60 年代经济获得高速发展,到 60 年代末国民生产总值超过英、法和西德,成为资本主义世界第二经济大国。同时,日美经济贸易矛盾和摩擦也随之激化,最突出的是双方围绕日本纺织品输美问题展开的长期而激烈的斗争。显然,日本同西欧一样,也成了美国在经济贸易领域的重要竞争对手。

美苏之间既勾结又争夺,以争夺为主。1962 年发生的古巴导弹危机是战后美苏两国第一次大规模迎头相撞。结果是苏联以冒险主义开始,以投降主义告终,表明苏联的实力尚不能与美国匹敌。1964 年,勃列日涅夫上台后,积极增强经济实力,并利用美国深陷侵越战争泥潭之机,拼命扩充军事实力,特别是战略核武器,逐步扭转了战略上的不利形势,走上了与美国争夺世界霸权的道路。

民族解放运动在 60 年代出现了新的高潮,其特点是革命风暴的中心从亚洲转到了非洲。仅 1960 年一年,就有 17 个非洲国家获得独立,到 60 年代末,大部分非洲国家赢得了政治上的独立。拉丁美

洲在古巴革命的推动下,也掀起了反美风暴。在民族解放运动蓬勃发展的形势下,不结盟运动和“77 国集团”应运而生,成为第三世界崛起的鲜明标志。

第四阶段:1970—1979 年。始于《苏联—西德条约》签订,终于苏联出兵入侵阿富汗。这一阶段是美苏争霸和第三世界联合反霸的时期。70 年代美苏争霸有两个特点:一是在“缓和”的烟幕下进行;二是战略态势苏攻美守。1969 年 1 月,尼克松就任总统时,美国正面临着历史上从未有过的挑战。世界格局从两极向多极演变,苏联不仅在常规军备方面继续保持对美的优势,而且在战略核力量方面也赶上美国。尼克松为保持美国的现实和长远利益,被迫进行战略调整。同年 7 月,尼克松在关岛记者招待会上的讲话(即“尼克松主义”),不仅阐明了美国对亚洲政策新的指导方针,而且也是调整全球战略的信号。美国决心“收缩力量”,减轻“全球义务”的负担,以“实力”为后盾,同敌手进行“对话”或“谈判”,以便在美苏和其他大国之间建立有利于美国的均势。“尼克松主义”标志着美国对外政策进入了一个以收缩海外力量和“缓和”同苏联关系为特点的新时期。

苏联为巩固和发展对自己有利的战略形势,也企图在“缓和”的掩护下,分化、削弱以美国为首的西方联盟,巩固在东欧的势力范围。1970 年 8 月,苏联与西德签订了《苏联—西德条约》,苏以在西柏林问题上的让步换取西德承认其在东欧的势力范围,从而揭开了“缓和”的序幕。1975 年召开的“欧安会”和在赫尔辛基签署的《最后文件》,以条约的形式确认了战后欧洲分治的现状。在欧洲缓和局面得到稳定的情况下,70 年代后半期苏联便放手对外发动新攻势,在亚洲和非洲扩张势力范围。1979 年 12 月,苏联出兵入侵阿富汗,直接威胁了美国在中东波斯湾地区的战略利益,美国对此作出了强烈反应,从而宣告了“缓和”的破产。两个超级大国展开了新一轮的对抗和争夺。

第三世界在斗争中不断发展壮大,成为反帝、反殖、反霸的主力军。1971 年 10 月,在第 26 届联合国大会上,由于广大中小国家的团结斗争,以 76 票的压倒多数通过了恢复中华人民共和国在联合国

需要全本请访问 www.ertongbook.com

合法权利的议案,显示了第三世界在国际事务中日益增强的巨大力量。1973 年,阿拉伯国家以石油为武器,团结协作,展开了一场震惊世界的石油斗争,给资本主义世界以沉重打击。1974 年 4 月举行的联大第六届特别会议,通过了“77 国集团”起草的《关于建立国际经济新秩序宣言》和《行动纲领》,反映了第三世界国家要求改变不合理、不公正的旧的国际经济秩序的强烈愿望。在这个时期,由拉美国家发起的维护海洋权益,争取 200 海里海洋权的运动,迅速得到其他第三世界国家的支持和响应,沉重地打击了超级大国的海洋霸权主义。特别应当指出的是,到 70 年代末,第三世界国家已经在联合国占有 2/3 以上的多数,改变了超级大国任意摆布联合国的局面。联合国开始成为第三世界反对霸权主义、维护世界和平的重要舞台。

第五阶段:1980—1989 年。始于“卡特主义”出笼,终于东欧剧变。这一阶段是美苏关系既对抗又对话和世界多极化趋势进一步发展的时期。苏联入侵阿富汗后,美国对苏采取了一系列制裁措施。1980 年 1 月,卡特在国情咨文中明确提出,任何“外来力量”企图控制波斯湾的尝试,都将遭到美国“包括军事力量”在内的一切必要手段的“回击”。这项有关波斯湾的新政策,后被称为“卡特主义”。它标志着美国的对苏政策由缓和转向强硬。1981 年 1 月,里根政府上台后,在“重振国威”的旗号下,调整了对苏战略,加强对苏的遏制和对抗,力图扭转美国在 70 年代同苏联争夺的不利局面,恢复和扩大美国在全世界的势力和影响。为此,美国大肆扩充军备,提出“星球大战计划”,目的是利用自己的经济实力和空间技术优势,同苏联在太空领域展开新一轮竞赛,以打破双方的核均势,夺取对苏的核战略优势,并在军备竞赛中拖垮已陷入困难的苏联经济。在外交上,美国由守转攻,公开宣称不承认欧洲被分割的现状合法化,并采取一系列措施遏制苏联在亚、非、拉的扩张和影响。在意识形态领域,美国更加咄咄逼人,提出要在全世界推广西方民主,促进东欧和苏联向“更加开放”和“人道的社会”演变。

苏联长期推行霸权主义政策,使自己背上了沉重的包袱。进入 80 年代,苏联经济增长率大幅度下降,军费开支增长速度放慢,扩张势头减弱。但是,苏联决不允许美国取得对苏的军事优势。面对美

国的挑战,它决定加速研制和部署新一代核武器,特别是太空武器。在外交方面也采取针锋相对的不妥协态度。两个超级大国展开了尖锐的对抗。到 1985 年 3 月戈尔巴乔夫上台后,情况发生了变化。由于经济困难加剧,国内政治、社会、民族矛盾尖锐,苏联同美争霸已力不从心,不得不在对外政策上实行战略收缩,缓和对美的僵硬态度。1987 年 12 月,美苏签订中导条约,标志着双方关系由对抗走向缓和,出现了双方既对抗又对话的局面。苏联试图利用缓和的国际形势,实现加速发展战略,保持自己的超级大国地位。但是,与美力量对比的颓势难以扭转,争霸的态势已由 70 年代的苏攻美守转为美攻苏守。

西欧和日本在 80 年代经济实力不断增强,对美国的离心倾向也随之发展。欧洲共同体在接纳希腊、西班牙和葡萄牙加入之后,成员国由 9 国扩大至 12 国,整体实力大增。1989 年欧洲共同体国内生产总值达 5.6 万亿美元,超过美国,其贸易额约占世界贸易总额的 40%,居世界之冠。随着实力和自主意识的增强,西欧在对美经济关系中,竭力反对美国的控制和损害自身利益的政策,并在金融、贸易和高科技领域同美展开了激烈竞争。在外交上,西欧各国努力“用一个声音说话”,在欧美同盟内部要求扩大自身权益和自主地位,并争取在美苏之间有更多的发言权和回旋余地,以便使自己成为世界上一支独立的政治力量。日本同美国的经济竞争和贸易摩擦也日趋激烈。1989 年,日本对美国的贸易顺差为 600 多亿美元,在美直接投资高达 800 亿美元。随着经济和科技实力的提高,日本积极谋求政治大国地位,同美国争夺亚太地区主导权,并努力发挥全球性作用。

东欧各国同苏联之间长期存在着争取独立自主与强化控制的激烈斗争。进入 80 年代,苏联自身的经济困难不断加剧,对盟国的控制能力日益减弱。东欧国家多年来因受僵硬的苏联模式的影响,妨碍了经济发展。从 80 年代中期开始,这些国家的经济形势日趋恶化,通货膨胀,物价失控,群众不满,引发社会动荡的因素增多。以美国为首的西方国家趁机发动“和平”攻势,对东欧进行渗透、插手和干预,促使东欧政局朝着自己所希望的方向发展。苏联的“新思维”

和政策误导,加剧了东欧局势的不稳。1989 年,东欧国家相继发生震惊世界的社会剧变。之后,这些国家纷纷脱离苏联的势力范围,向西方国家靠拢。

80 年代,在发达国家转嫁危机和实行贸易保护主义的影响下,发展中国家的经济发展遇到了巨大困难。发达国家特别是美国,利用第三世界国家的经济困难,顽固坚持不平等的国际经济旧秩序,使南北对话陷入僵局。南方发展中国家为了克服经济困难,协调同北方发达国家对话中的立场,把重点转向加强集体自力更生,实现南南合作方面。1982 年 2 月,在印度新德里举行了首次"南南会议"(又称"新德里磋商")。1986 年 5 月,在吉隆坡召开了第二次"南南会议"。1987 年 6 月,在朝鲜平壤举行了南南合作部长级特别会议。这些会议讨论了加强和促进南南合作的战略设想,阐明了合作的原则和指导方针,协调了立场和行动,对于减少和摆脱对北方国家的依赖和控制,起到明显的作用。与此同时,第三世界国家独立自主的倾向进一步增强。1989 年 9 月召开的第 9 次不结盟国家首脑会议,继续坚持反帝、反殖、反霸和支持民族解放运动的宗旨和原则,决定把争取和平与发展作为今后的首要任务。这时,不结盟运动的成员已发展到 102 个,约占全世界国家总数的 2/3,显示了第三世界在国际事务中的力量和影响进一步增长。中国是发展中的社会主义国家,属于第三世界。中国在 80 年代继续执行改革开放政策,经济取得了长足的发展,国际地位日益提高。中国坚定不移地站在第三世界国家一边,支持第三世界国家的正义斗争和合理要求。中国同第三世界国家的团结合作,对世界的和平与发展起了重要的推动作用。

1990 年 10 月,德国统一。1991 年 7 月,华沙条约组织解体。同年 12 月,苏联解体。这标志着美苏两个超级大国的激烈争夺和东西方两大集团的对抗结束,雅尔塔体系宣告瓦解。从此,延续了 40 多年的美苏"冷战时期"的历史落下帷幕,战后国际关系史揭开了新的一页——冷战后时期。东西方冷战结束后,国际关系和世界战略格局发生了巨大的深刻变化,出现了一系列不同于冷战时期的新特点。

一是世界多极化趋势加速发展。随着冷战的结束,世界上各种力量出现新的分化和组合。苏联不复存在,美国成了唯一的超级大

国。在90年代的十年间,美国经济持续增长,年平均增长率在3%以上,它凭借独一无二的军事力量、科技实力以及对国际事务的影响力,妄图建立在其领导下的单极世界。欧洲的一体化进程快速发展,以1993年11月1日欧洲联盟成立为标志,欧洲一体化取得了突破性的实质进展,它的目标是建成一个具有强大经济实力并执行共同外交和安全政策的政治实体,推动欧洲以整体面貌作为世界重要一极在国际舞台上发挥独特作用。日本在90年代虽然经济持续低迷,但它仍然是世界上第二经济大国,并加快了实现世界政治大国的前进步伐。俄罗斯作为原苏联的联合国常任理事国和核大国地位的继承者,仍然是一个横跨欧、亚大陆和资源丰富的大国,是世界上唯一在军事上能够与美国抗衡的国家,虽然国内面临一些困难,但在国际事务中仍拥有重要影响。中国的改革开放不断深入,经济以居于世界前列的速度持续发展,外交方面取得巨大成就,在国际上的地位和作用不断加强。第三世界国家,在冷战结束后经济以远远高于发达国家的速度增长,地位明显上升,成为多极化趋势发展中的重要角色。

二是经济全球化进程不断加快。随着科技进步的突飞猛进和生产力的发展,经济市场化、贸易与投资国际化、信息和人才的快速流动,各国经济联系日益紧密,相互依存度增加,合作增强,全球化趋势日益明显。同时,区域经济集团化的进程也在加速发展。欧洲联盟进一步扩展,北美自由贸易区形成,亚太经济合作不断向前推进,世界贸易组织宣告成立。但是,经济全球化趋势既给世界各国带来发展的机遇,同时也带来严峻的挑战和风险,向各国特别是发展中国家提出了如何维护自己经济安全的新课题。

三是相互依存和合作的发展趋势加快。随着世界经济迅速走向国际化,各国之间的联系日益紧密,利益交融,相互影响,形成"你中有我,我中有你"的纵横交叉局面。同时,各国还面临着环境污染、人口激增、自然资源匮乏、毒品贩运、恐怖活动猖獗等一系列全球问题,需要国家间加强合作,共同解决。虽然各国间仍存在着利益的分歧、对立和斗争,但由于相互制约因素和共同利益增多,通过谈判解决分歧和争端已成为冷战后处理国际关系问题的主要形式和手段,

这必将进一步推动国际机制朝着协调与合作的方向发展。

四是世界总的趋势走向缓和。两极格局瓦解后,大国军事对抗势头减弱。由于华约解体,两大军事集团在欧洲紧张对峙的局面消失。国际裁军和军控取得新进展。1991 年 7 月,美苏签订《削减战略武器条约》,规定双方减少战略核武器的 1/3。1993 年 1 月,美俄签订《第二阶段限制战略武器条约》,规定双方削减各自的核弹头 2/3。在常规裁军方面,1992 年 6 月,北约国家与原华约国家签署了各国兵员限额协议,决定较大幅度地裁减常规军备。同时,冷战时期遗留下来的一些“热点”,逐步得到解决或缓解。然而天下并不太平。两极格局终结也使一些原来被掩盖的民族矛盾、宗教冲突、领土争端不断发生,出现了一些新“热点”。但这些矛盾和冲突不致影响缓和的总趋势。和平与发展更突出地成为时代的两大主题。

人类已进入新世纪、新千年。世界政治、经济形势正在经历复杂而深刻的变化,各国普遍着眼于以提高科技和经济水平为主要目标的综合国力的竞争,以便在未来的世界格局中占据有利地位。我国应抓住这一百年难逢的发展机遇,开拓进取,努力实现 21 世纪上半叶的发展战略和奋斗目标,使中国以繁荣、富强、统一的崭新面貌屹立于世界民族之林;同时应积极开展国际合作,推动人类进步,维护世界和平,促进共同发展,为创造一个和平繁荣的新世纪作出自己应有的贡献。

第一编

战后初期的国际关系

(1945—1949)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　盟国在处理战败国问题上的矛盾和斗争

第一节　对意、罗、保、匈、芬五国和约的缔结

从伦敦第一届外长会议到苏美英三国外长在莫斯科的妥协

第二次世界大战结束后，如何处理战败国和缔结对战败国的和约，是关系到巩固反法西斯战争的胜利成果、维护战后世界和平的重大问题。盟国缔结对战败国的和约分两类不同情况。第一类是德国和日本，它们是反法西斯联盟的主要敌国，发动第二次世界大战的祸首，是在战争末期被迫无条件投降的。对它们的处理事关全局，矛盾错综复杂，一时难以解决。第二类是德国和日本的前盟国意大利、罗马尼亚、保加利亚、匈牙利和芬兰，它们是反法西斯联盟的五个次要的前敌国。五国在第二次世界大战后期，即 1943 年和 1944 年间，先后同反法西斯盟国签署了停战协定，并不同程度地参加过反法西斯斗争。对它们的处理较德、日为易。故此，苏、美、英三国在 1945 年 8 月举行的波茨坦会议上决定，设立外长会议，由美、英、苏、中、法五国外长组成，“作为当前之重要任务，会议将受命准备对意大利、罗马尼亚、保加利亚、匈牙利及芬兰之和约”。①

五国和约的缔结涉及各大国的利益，特别是在地中海和巴尔干地区的政治、经济、军事和战略利益。任何一方都想乘机为本国多捞一些好处。美国企图凭借其在战争中膨胀起来的经济实力和对原子弹的垄断，阻止苏联在东欧和中欧建立势力范围，并希望在和约谈判中获得停战时期所没有得到的东西，即从经济上和政治上在东欧大

① 《国际条约集（1945—1947）》，世界知识出版社 1959 年版，第 79—80 页。

门口获得一个立足点。苏联力争巩固其在巴尔干的战果,并向地中海扩大影响。英国想确认在战争期间占领的意大利的殖民地。法国则力图保持其战前在北非的殖民权益。

1945 年 9 月 11 日,第一届外长会议在伦敦举行,出席会议的有苏联外交人民委员莫洛托夫、美国国务卿贝尔纳斯、英国外交大臣贝文、法国外长皮杜尔和中国国民党政府外交部长王世杰。这次会议的主题是讨论对意、罗、保、匈、芬五国缔结和约问题。

会议一开始,首先就会议程序问题展开了争论。莫洛托夫提出,根据波茨坦会议议定书,中国不应参加欧洲问题的讨论,法国只应参加属于西欧问题的讨论。目的是排除中、法参加对一些重要问题的决定,以避免苏联在会议中处于孤立地位。贝尔纳斯和贝文则认为,根据他们对波茨坦决定的理解,中、法有权参加对五国和约的讨论。贝尔纳斯强硬地表示,如果制订和约工作只限于美、英、苏三国,这样的会议就没有必要举行。莫洛托夫作出让步,同意中、法两国参加会议。

会议在讨论对意、罗、保、匈、芬的和约草案时,与会国间展开了激烈争论,争执的主要问题是关于意大利殖民地问题、意南边界和的里雅斯特问题以及对罗、保政府的外交承认问题。

一、意大利殖民地问题

意大利在非洲的殖民地有:昔兰尼加、的黎波里塔尼亚、费赞(该三处即今利比亚)、厄立特里亚和意属索马里。这些殖民地在大战结束时均处于英国军队控制之下。在英国提出的对意和约草案中,只提到意大利应放弃殖民地,避而不谈其归属问题,显然是想独自占有。美国反对英国独占,提出由联合国对意大利殖民地托管十年的方案。中国支持美国。法国既反对英国独占,也不同意美国的托管方案,主张继续由意大利进行统治,以利于毗邻的法属北非殖民地的稳定。苏联提出将的黎波里塔尼亚交苏联单独托管,以便它在地中海有一个“商船基地”①。美、英、法都反对苏联的要求。英、法由于不愿让苏联在地中海获得立足点,转而支持美国的方案。

---

① 贝尔纳斯:《老实话》,纽约 1947 年版,第 96 页。

最后,经过激烈争吵,终于基本上按美国的提案达成协议:意大利不能再保留其非洲殖民地,这些殖民地应置于某种托管安排之下。

二、意南边界和的里雅斯特问题

的里雅斯特位于亚得里亚海东北岸,伊斯特里亚半岛的西北部,是一个重要的港口城市。市区居住的多数是意大利人,市区以外居住的则是斯洛文尼亚人。原属奥匈帝国。第一次世界大战后,意大利占领了的里雅斯特和整个伊斯特里亚半岛。第二次世界大战期间,的里雅斯特曾一度被德国占领。1945 年 5 月初,南斯拉夫军队解放了包括的里雅斯特在内的几乎整个伊斯特里亚半岛。

在会议上,美国提出的里雅斯特主权属意大利,行政上由“国际共管”。苏联主张的里雅斯特和整个伊斯特里亚半岛应归南斯拉夫。最后商定的结果是:意南边界应考虑按人种分布情况划线,的里雅斯特则不问其主权归属而辟为自由港,由国际共管。会议还决定,责成苏、美、英、法四国副外长协商组成一个专家委员会进行具体调查,向下次外长会议提出划定意南边界的方案。

三、对罗、保政府的外交承认问题

在讨论对罗、保、匈的和约时,美国攻击罗、保政府不民主,扬言除非实行“自由选举”,美国将不承认这两个国家的现政权,并要求改组罗、保政府,否则,美国将不参加对它们和约的讨论。美国还攻击苏联对罗、保的政策,说它破坏了雅尔塔公报中《关于被解放的欧洲的宣言》。苏联外交人民委员莫洛托夫再次提出会议“程序问题”,进行反击。他指责美国让中国和法国外长参加会议违反了波茨坦议定书的规定,并宣布苏联代表团不再出席有中国国民党政府和法国外长参加的外长会议。

此后,伦敦外长会议就如何解释波茨坦议定书的“确切含义”,进行了毫无结果的争论。10 月 2 日,会议正式结束,没有签署和发表任何文件。

伦敦外长会议的失败,主要是美国采取“不妥协”的强硬路线的结果,同时也表明,在缔结和约问题上美、苏战略利益的对立。会后,

贝尔纳斯指责苏联“固执己见”①,并强调美国在当代世界上应担负“领导作用”。苏联则批评美国企图通过“原子外交”解决战后问题,并警告说,“现在没有任何大范围的技术秘密能成为某一个国家或少数几个国家的财产”②。

伦敦外长会议虽然失败了,但美苏这时仍互有所求,正如毛泽东所说,“资本主义国家和社会主义国家在许多国际事务上,还是会妥协的,因为妥协有好处”③。美国不希望长期推迟和约的准备工作,因为这会进一步削弱其对东欧地区的影响,也会拖延其他战后问题的解决。于是美国建议,根据雅尔塔会议关于定期召开三国外长会议的协议,在莫斯科举行苏、美、英三国外长会议。这样就可绕开中国和法国,以满足苏联的愿望。苏联表示同意。

1945 年 12 月 16 日至 26 日,苏、美、英三国外长会议在莫斯科召开。由于苏美双方相互做了一些让步和妥协,会议就缔结五国和约的程序问题以及罗、保政府的组成问题达成协议。

会议决定,五国和约的制订将分以下几个阶段:

1. 五国和约分别由曾在有关的停战书上签字的各国的外长会议起草,即对意和约由苏、美、英、法四国外长起草;对罗、保、匈三国的和约由苏、美、英三国外长起草;对芬和约由苏、英两国外长起草。

2. 各个和约起草后,应不迟于 1946 年 5 月 1 日在巴黎召开和会。会议由以下 21 个国家参加:苏、美、英、法、中、澳、比、加、捷、希、挪、波、乌克兰、白俄罗斯、巴西、埃塞俄比亚、印度、新西兰、南非联邦、南斯拉夫、荷兰。与会国将对五国和约草案进行讨论,并对和约的最后文本作出明确的建议。

3. 根据巴黎和会的建议,苏、美、英、法四国外长准备和约的最后文本。

4. 五个和约最后文本应由出席和会的所有国家签字。

三国外长还就罗、保政府的组成问题达成协议:劝告罗、保政府

---

① 《纽约时报》1945 年 10 月 6 日。

② 《真理报》1945 年 11 月 7 日。

③ 毛泽东:《关于重庆谈判》,《毛泽东选集》第 4 卷,人民出版社 1991 年版,第 1162 页。

适当予以扩大,建议罗政府接纳全国农民党党员一人及自由党党员一人;建议保政府接纳“其他民主集团之两位代表”①。嗣后,美、英将给罗、保政府以外交承认。

三国外长在莫斯科会议上的妥协,打破了伦敦外长会议失败后美苏关系面临的困难僵局,廓清了缔结五国和约进程上的一些障碍。

第二届外长会议与巴黎和会

莫斯科三国外长会议后,1946 年 1 月 18 日,苏、美、英、法四国副外长在伦敦举行会议,准备五国和约。这次和约起草工作一开始就陷入无休止的争论中,直到临近原定召开和会的 5 月 1 日时,有关的里雅斯特和意南边界问题以及意大利赔偿等许多重要问题,都未取得实质性的进展。美国主张如期召开和会,企图把争论的问题提交到和会上讨论解决,以便在会上操纵多数,置苏联于孤立境地。苏联则坚持必须先就和约草案达成协议,然后再开和会。争论的结果,决定先召开在五国停战书上签字的四国外长会议,进一步讨论和约起草问题,特别是解决一些彼此争议较大的问题。

1946 年 4 月 25 日,苏、美、英、法四国外长会议(即第二届外长会议)在巴黎召开。出席会议的是:莫洛托夫、贝尔纳斯、贝文和皮杜尔。这次外长会议分两个阶段:第一阶段从 4 月 25 日至 5 月 15 日。自 5 月 16 日起休会一个月。第二阶段从 6 月 15 日至 7 月 12 日。

这次外长会议的主要斗争是围绕着对意和约草案展开的,经过激烈争论,最后就下列问题达成一些妥协。

一、关于意大利殖民地问题的处理

伦敦外长会议已经决定,意大利殖民地应置于某种托管之下,问题是由谁托管。法国主张让意大利托管它原有的非洲殖民地;苏联提出,的黎波里塔尼亚由意大利和苏联两国托管;英国断然反对意大利享有托管的权利,并建议由英国托管昔兰尼加;美国仍然坚持由联合国集体托管。这个问题在会议第一阶段争论了十几天没有结果。

---

① 《国际条约集(1945—1947)》,第 127 页。

第二阶段会议开始后出现了转机,突破口是多德卡尼斯群岛归属问题的解决。

多德卡尼斯群岛是意大利在地中海东部的殖民地,该群岛居住的主要是希腊人,1912 年被意大利兼并。在起草和约过程中,英国提出把它划归希腊。苏联开始主张这个问题应连同意大利和约的其他问题一起解决,但在外长会议复会后,苏联作了“慷慨的让步”,同意了英国的意见。于是,会议决定以不设防为条件把该群岛划归希腊。

关于意属非洲殖民地的前途问题,会议决定缓期处理,但如果四国在和约签订后一年内仍未能解决,则提交联合国大会审议。

二、关于意南边界和的里雅斯特问题

根据伦敦外长会议的决定,苏、美、英、法四国专家对的里雅斯特和伊斯特里亚有关地区的民族分布情况进行了实地调查,由于四国意见歧异,分别写出四份调查报告,提出四条不同的意南边界线的划法。苏联的基本主张是,包括的里雅斯特在内的整个伊斯特里亚半岛划给南斯拉夫。美、英划的界线稍有不同,但大体以半岛的中线为界。法国划的界线则偏半岛的西部,该线以西是包括的里雅斯特在内的一个弧形地区。究竟采取四条线的哪一条,在这次外长会议的第一阶段,经过激烈争论毫无结果。

在会议的第二阶段,苏美相互妥协,正式采纳法国建议的意南边界线。该线以东划归南斯拉夫,以西建立的里雅斯特自由区。自由区宣布中立并应解除武装,由联合国管理。

三、关于意大利赔偿问题

苏联认为,任何侵略行为都应受到惩罚。意军在战时曾入侵苏、南、阿、希等国,给这些国家造成重大损失。在伦敦外长会议上,苏联要求意大利赔偿 3 亿美元,其中 1 亿美元归苏联,2 亿美元给南、阿、希三国,赔偿应由意大利从它将来生产的工业产品中支付,但这个问题当时没有获得解决。

在这次外长会议上,又一次讨论了意大利的赔偿问题。法国支持苏联的赔偿要求,但美、英却以种种借口加以阻挠。后来达成的折衷协议是:苏联在 7 年内从意大利取得 1 亿美元的赔偿。赔偿来源

需要全本请访问 www.ertongbook.com