国防教育小百科

战争启示录

卢炳瑞　主编

中国言实出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目(CIP)数据

国防教育小百科/卢炳瑞主编.
—北京：中国言实出版社，2004.11
ISBN 7-80128-318-6
Ⅰ.国…
Ⅱ.卢…
Ⅲ.国防教育—百科—通俗读物
Ⅳ.D631.49
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103278 号

中国言实出版社出版发行
(北京市西城区府右街 2 号　邮政编码 100017)
三河科达印刷厂
787×1092　32 开　282 印张
2004 年 11 月第 1 版　　2004 年 11 月第 1 次印刷
印数：1～1 000 册
定价：720.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎经济目标防护的思考与对策.....1
◎伊拉克战争启示录：海湾地区“越战”愈演愈烈.....22
◎伊拉克战争启示:公司管理与军队模式.....37
◎谈谈战争：伊拉克战争启示录.....39
◎《朝鲜战争启示录》战例篇之一：“第一次交手”——云山歼灭战.....44
◎《朝鲜战争启示录》战例篇之二：“第三十八军万岁”——松骨峰阻击战.....50
◎《朝鲜战争启示录》战例篇之三：“北极熊团”覆灭记.54
◎《朝鲜战争启示录》战例篇之四：《鏖战上甘岭》.....58
◎《朝鲜战争启示录》战例篇之五：《空中王者：米格一15 和 F一86 的较量》.....63
◎《朝鲜战争启示录》战例篇之六：《喋血长津湖》.....67
◎《朝鲜战争启示录》战例篇之七《“冷战”》.....70
◎《朝鲜战争启示录》战例篇之八：《“炸不烂”的运输线》.....75
◎伊拉克战争启示录：长见识的心理战.....79
◎伊拉克战争启示录：先发制人的理论抢占先机.....82
◎伊拉克战争启示录：正视弱点用好强点.....84

◎伊拉克战争启示录：高新技术总是最先用于国防.....86
◎伊拉克战争启示录(军事篇).....88
◎伊拉克战争启示录.....127
◎信息化战争与工程防护——伊拉克战争启示录.....131
◎伊拉克战争是一本百科全书——伊拉克战争
启示录三则.....142
◎抗美援朝战争启示录.....146
◎现代战争启示录——科索沃危机带来的思考.....152
◎朝鲜战争启示录——纪念中国人民志愿军入朝
参战 50 周年.....168
◎新中国现代战争启示录.....183
◎海湾战争的启示.....194
◎科索沃战争的特点和启示.....208
◎车臣战争对反游击作战的启示.....219
◎伊战的四点启示:经济利益是各国战略的终极目标.....222
◎浅析伊拉克战争中的美军物资保障.....230
◎伊战启示录：放弃空天战场必吃败仗.....238
◎美伊战争启示录.....244
◎林肯和美国南北战争启示录.....252

◎ 经济目标防护的思考与对策

近年来有关经济目标的防护问题，越来越引起各级政府以及军事部门的重视。随着我国经济建设的不断发展、城市现代化程度的日益提高，城市中高风险经济目标不断增加，这就给我们提出了许多问题：经济目标的准确概念、防护的必要性以及防护对策等等。

一、关于经济目标的概念和范围

重要经济目标是从防空战备这个角度提出来的，它是指在国民经济和社会生活中占有举足轻重的地位，对国计民生和战争潜力影响较大的经济单元。这里提到的战争潜力，指通过一定机制可以转化为国防经济实力的经济能力。主要包括军工生产潜力，与国防和战争有关的工业潜力、农业潜力、科技潜力、自然资源潜力、交通运输潜力以及财政潜力，它反映一个国家和地区国防经济实力所能达到的最高水平。战争潜力即国防经济潜力是国防经济实力和战时经济动员的基础，对国家安全和战争胜负将产生重大影响。

经济目标可根据其重要程度和影响大小分类确定。一般有三种分法：

一是按级别大小来分，可分为国级、省级、市级。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

如，国级经济目标——XX 大坝、省级经济目标——XX 长江大桥、市级经济目标——XX 水库等等。而每一个级别的经济目标中又可细分为一类(重点)、二类(次重点)和三类(重要)。

二是按经济目标功能，分为重要生产基地类、公共基础设施类、交通电信枢纽类、重要科研基地类、重要物资储备仓库类。

三是按经济目标设置地域来分，可分为地下目标、地面目标和空中目标。如地下电站、地面研发中心、空中电视塔等。

经济目标是一个地区乃至一个国家的经济命脉，它反映了一个地区或一个国家的综合经济实力。同时，经济目标与人民群众的生活又息息相关，是城市的生命线。我国二十多年的改革成果，使社会主义现代化建设步伐不断加快，而大中城市建设又是这一成果的一个缩影。据资料显示：我国的城市数量由 82 年 245 个发展到今年近 550 个，100 万人口以上城市约占 80%以上，其中 70%的工业产值、80%的税收、90%以上教育科技力量均集中在城市。国家综合实力依托城市发展，城市的命运就是国家的命运，这些都越来越凸现出城市在国家的地位和作用。

在未来高技术局部战争中，经济目标和政治目

标、军事目标一样，都是来敌空袭的重点对象。但随着城市现代化程度的提高，城市中的高风险经济目标不断增加，经济目标就越来越显示出它的脆弱性。

可见，经济目标较政治目标、军事目标在机动性、防护措施以及空袭后造成后果上更处于劣势和被动状态。因而，经济目标在战争中往往是打击的重点目标、危险目标，甚至导致为危害目标。

二、关于经济目标的确定原则和程序

重要经济目标的确定是一项非常严肃而又复杂的工作，必须有一整套科学体系和严格的程序规范。目前国家尚无重要经济目标的确定原则标准，在这种情况下，作为各级政府人防主管部门，在组织确定重要经济目标工作中要承担主要角色。重要经济目标的确定目前虽然不易把握，但因其地位特殊、特征明显，故确定过程中仍有依据可依。

我以为确定的依据和标准至少反映以下某一方面：从外部因素来看，一是依据战争的性质、形势和空袭样式来判断敌空袭可能打击的范围和对象，战争的目的和进程决定了打击的目标。二是上级反空袭的决心和意图，我方的防御部署决定了防护的目标。从内部因素来看，一是具有战争潜力的目标(炼油厂)，二是影响国计民生的目标(自来水厂)，三是易发生次

生灾害的目标(化工厂)，四是具有国际和政治影响的目标(国家级重要研发中心)。

我国目前正处在经济发展转轨时期，由于地理和历史的原因，还存在着沿海内陆之差、东西南北之差；各地城市经济发展的不平衡、城市规模大小的不同、经济目标性质的区别以及战略地位的差异，各地城市经济目标的作用和地位不尽相同。一方面不能把所有的经济单元体列为经济目标，更不能把所有经济目标列为重点经济目标；另一方面同类型的经济目标在不同地区所处的地位和作用也不一样。比如，同等生产规划的化工厂，在人口稠密地区和人口稀少地区、在经济发达地区和经济欠发达地区是不一样的，甚至在确定经济目标分类等级时均会有偏差。所以，在确定城市经济目标之前，必须弄清楚目标自身的性质、作用和影响大小。具体地说必须充分考虑以下几个问题：

一是目标的性质。目标至少要同时符合上述提到的外部和内部因素的某一层面。

二是目标的作用。特别是战时作用——对战争的发展和持续有一定的支撑力。如弹药库、供水、供电等。

三是目标的经济价值。对本地区经济发展有较大

影响，破坏后难以恢复或难以替代的支柱产业。如大型石油、冶金机械企业等。

四是目标的地理位置。地处咽喉交通要地，对交通运力有较大影响。如火车编组站、大型桥梁等。

五是目标的转产(互替)能力。指生产环节和军事分配、交换的关系的密切程度，也就是平时转战时的能力。如地下水库、地下储备仓库等。

六是目标的危害程度。专指对人民群众生命财产构成极大威胁的目标。如生产储存易燃、易爆、有毒物质的企业和设施等。

七是目标的机动(转移)能力。在考虑经济目标时，同等性质和规模的目标，机动能力差的要比机动能力强的目标较优先考虑，因为战争时能机动(转移)到安全地域的经济单元有时可不作重要经济目标考虑。

当然，经济目标的确定和审定还要有一整套规范和程序。

首先，要调查摸底，初定目标单位。由人防部门组织属地区、县、街道及相关人员对所在地目标的名称、数量、性质、位置、面积等情况进行调查、分类，提出确定重要经济目标的初步意见。必要时还可召开相关部门单位论证会，进一步听取各方面意见和建议。

其次，以政府行为来规范。政府应适时组成“审定重要经济目标”领导小组，由政府主管人防的工作部门牵头，邀请规划、城建、计经委、水利、电力、防汛抗震及科研部门等参加，确定经济目标单位名单。

再次，组成军事部门、有关专家的评审小组。对确定的经济目标进行评审，并初步确定出经济目标的分类等级。最后由政府和本级军事机关行文上报审批。

第四，审批权限。一般来说，省级重要经济目标：属一类目标的应报国务院、中央军委审批；二类目标报大军区审批；本级可审定省级三类重要经济目标。省会城市重要经济目标：属一类目标的应经省报大军区审批；二类目标报省政府、省军区审批；本级可审定市级三类经济目标。其它地级市和县(区)的经济目标审批过程均按此类推。

第五，审批确定。由本级形成文件下发各重要经济目标单位和相关联系单位，政府财政在可能的情况下应给予一定的经费支持，并将重要经济目标单位的防护工作纳入本级政府、军事部门和责任单位的管理议事工作之列。

三、战争样式与经济目标防护意义及现状。

经济目标的防护，是针对未来高技术局部战争提出来的。所谓重要经济目标防护，就是以构筑防护工程或采取加固、伪装等技术手段，使重要的经济单元和城市基础设施在遭到战争袭击时不被破坏或减轻损失。在现代战争条件下，经济目标防护的根本任务，主要是防备敌人的精确打击、高空侦察监视和电子干扰。基本特点是：从打击的目标来看，点和面以点(状)为主、物与人以物(资)为主；从打击的样式来看，远和近以远(程)为主、空与地(海)以空(袭)为主。整个战场态势是：全透明、全方位、全维性、非线性、不接触、多波次。在这场战争中，空袭和反空袭是主链，而重要经济目标的防护是这条作战主链上的重要链结。

美国军方发表的《空中战役》中提出了“五环目标理论”，空军约翰·沃登上校把敌方被打击的十二个目标群，归为五大类，统称“五环目标理论”。主要是指：国家指挥中心、能源设施、交通设施、民心、军事力量。这五大类中除了打击军事目标和民众心理外，其余打击的均属重要经济目标。这一点可从科索沃战争中得以验证：当以美国为首的北约挥师杀向南联盟时，发誓要让南军队消失在科索沃，但他们的巡航导弹、精导炸弹并没有大量掷向南军事目标，而是

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一反初衷把主要矛头指向南的重要工业和基础设施，包括电力、炼油、化工、军工、铁路和桥梁，甚至连供水厂、卷烟厂也不放过。打击此类目标的用心是极其险恶的，结果是直接破坏了南军的后勤保障，军工生产能力丧失了 2/3、交通和电信基本中断，居民生活极端困难，民众心理恐慌，使南斯拉夫的人民生活水平倒退了数十年，实际上是釜底抽薪。

由此可见，打击摧毁重要经济目标，不仅可以摧毁经济建设、国防建设的基础，削弱战争潜力，而且能够造成社会混乱、民心动摇，是达到战争目的一个重要手段。

西方发达国家比较重视对重要经济目标的防护，如美国为了保护自己国家的利益，克林顿政府于 1996 年签发了总统行政令，成立了“保护关键基础设施总统委员会”，并由该委员会评估关键基础的易损性和威胁的范围、性质，从而提出保护关键基础设施的综合性国家政策和实施战略。

我国对重要经济目标防护的问题早在 60 年代初就较为重视，也采取了一系列防护措施和战略步骤，曾以“山、散、洞”为原则，分散了工业布局，进行“三线”建设，修建了一大批地下工厂、车间、电站、仓库，并制定了重要经济目标防护方案和搬迁计划

等。1996 年颁布的《中华人民共和国人民防空法》又对经济目标的防护作了明确规定。

目前，我国正在进行第十个五年计划和 2010 年前景建设规划，社会主义经济已进入高速稳定发展期。一座座新城拔地而起，一处处重点项目纷纷上马，已建和再建的重要经济目标象雨后春笋一样遍遍皆是。面对这飞速发展的经济建设的同时，我们是否想到：这些经济建设项目是否考虑到安全防护问题！在经济相对超前发展的同时经济防护是否滞后了呢？本人在这里不妨重复文章开场的一段话：在我国，真正和完整意义上的经济防护，目前尚未全面和深入启动。

目前存在的主要问题，主要反映在三个方面：

一是“硬件”问题——布局规划不合理、防护措施差。在建设和上新项目的选址、确定规模上，缺乏总体规划，或者说只考虑符合城市建设利益、交通便利、工程造价、便于生活，而缺乏考虑项目的易损性、再生性、机动性、调控性、隐蔽性，一句话就是安全性。主要有以下几种情况：

〔1〕目标过近。特别是一些易发生次生灾害的化工厂、煤气厂、炼油厂过于靠近居民区。有些本来是设在“郊外”，由于城市规模的扩大，郊外目标成了城

中目标。

〔2〕目标过密。特别是在大城市和一些经济开发区，将许多重要的、高价值的经济目标相对集中在一处，成了经济“热带”，到时有可能就会出现“城门失火殃及池鱼”的局面。

〔3〕目标过露。特别是一些大型厂矿企业，由于单纯考虑经济效益，建设面积大、生产设备高，许多关键设备大多建在地面，而地下没有备用装置。战争一旦触发，目标明显，易于被对方搜索和识破，攻击起来后果不堪设想。

二是“软件”问题——认识不到位。经济的飞速发展，给人民带来了丰厚的回报，群众从日益实惠的生活中尝到了改革开放的甜头。战争——对普通百姓来说，似乎只是电视新闻联播国际频道中的花絮，离我们很遥远。“战备”往往成了历史和“左”倾的代名词。主要有以下几种说法：

〔1〕“搞经济目标防护是浪费钱财”。持这种观点的同志认为，当前我国的主要任务是发展经济，要把有限的财力投入到成本低见效快的项目上去。搞经济目标防护，需要投入一定资金从而会影响企业效益。

〔2〕“搞经济目标防护是浪费时间”。认为仗打不起来，至少短时间内不会打仗，即便仗打起来了，首

攻目标是军事指挥设施，所以根本用不着浪费时间杞人忧天。

〔3〕“搞经济目标防护是浪费精力”。他们认为现在高技术战争条件下，巡航导弹制导武器是指那打那，经济目标都是些“不动产”，早已被对方侦察卫星“定位”，防护只是浪费精力无效劳作，只要“挨”上尖锐武器则无坚不摧。

三是“兼容”问题——体制不顺畅，工作不落实。由于经济目标涉及城市的各行各业，隶属关系不同：同一城市区域内，有部属的、省属的和市属的；有的是垂直领导、有的是区块领导，甚至还有无主管企业。就防护角度来看：军队也管、地方也管、行业也管，“多头管理”和“无头管理”并存，实际上谁也管不了。由于体制不够“兼容”，再加上国家目前尚无统一防护类别、防护标准。所以出现了管理可有可无、标准可高可低，形不成统一指挥、统一标准、统一使用的整体合力，缺乏监督检查的机制，经济目标防护方案成了纸上谈兵。

上述这些问题，归根到底，根源在于缺乏战备观念、和平麻痹思想严重。科索沃战争的爆发，特别是我驻南使馆被炸以及近斯台海动荡不定的局势，时刻在提醒我们：幻想不能有，侥幸心理要不得，战争离

我们并不遥远！

四、人防的重点工作与经济目标防护原则和对策

我国的人民防空事业已走过了50年的战斗历程，近二十多年来努力适应党和国家工作重点的转移和国防建设的需要，人防建设的指导思想实现了战略性的转变。人防工程、组织指挥、通信警报、专业队伍和人防宣传教育协调发展，战备、社会、经济三个效益有了综合的提高。这些转变，为人防今后事业的发展，奠定了重要基础。

人防的重点在城市，人防的发展也要依托城市发展而发展。人防要建功伟业，就要在城市发展中找准自己的位置，除了要继续加强人防组织指挥和工程警报通信建设外，重点是要解决未来战争的城市整体防护能力即重要经济目标的防护能力。这项工作既是重点，也是难点、弱点，原因在于目前城市已建的重要经济目标，一般都没有隐蔽和伪装功能，其外部特征显现。多数目标平时既不能折迁，战时也不便转移，且数量多、单体面积大、情况又千差万别，战时极易受打击，空袭成功率也最大。由于经济目标防护的不利因素太多，防护难度太大，在这种极其被动的背景下，经济目标要想完全避免和抗住敌人的空袭是很困难的，也是不现实的。但这不意味着我们可以放弃防

护，听之任之。只要我们把防护的基点确定在尽量减轻空袭后果减少空袭损失上，采取有针对性的预防打击和遭受打击后的补救措施，就能最大限度的保护国家经济潜力，保护战争期间国家经济正常运转和人民群众生活。

做好城市经济目标防护是一项重要的战略课题，也是今后人民防空建设的一个重要内容。在工作中应坚持以下原则：一是贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的人防建设方针，重要经济目标的防护是一项长期性的战备工作，是一个复杂的系统工程，不可能“毕其功于一役”；二是坚持与经济建设协调发展、与城市建设相结合的原则，使经济目标防护和目标经济发展双赢，形成经济目标防护对城市建设和经济发展的有力保障；三是将战时的目标防护与平时的目标防工业事故及防灾减灾救灾有机结合，增加其平战互为转换能力；四是从实际出发，区分轻重缓急，采取长期防护与应急防护、军事防护与技术防护、积极防护与消极防护、专业防护与群众防护相结合的方法，切实做好防护工作。

总之，对重要经济目标的防护，应视防护对象性质、地理、作用、战时可能遭到的空袭方式以及造成的破坏程度、产生的危害后果，分别采取不同的防护

需要全本请访问 www.ertongbook.com