国防教育小百科

民 兵

卢炳瑞　主编

中国言实出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目(CIP)数据

国防教育小百科/卢炳瑞主编.
—北京：中国言实出版社，2004.11
ISBN 7-80128-318-6
Ⅰ.国…
Ⅱ.卢…
Ⅲ.国防教育—百科—通俗读物
Ⅳ.D631.49
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103278 号

中国言实出版社出版发行
(北京市西城区府右街 2 号　邮政编码 100017)
三河科达印刷厂
787×1092　32 开　282 印张
2004 年 11 月第 1 版　　2004 年 11 月第 1 次印刷
印数：1～1 000 册
定价：720.00 元(本卷 16.00 元)

目　录

◎兵员动员的基本形式.....1
◎兵员动员建设.....4
◎兵员动员实施.....16
◎组织民兵、预备役人员参加两个文明建设.....26
◎组织民兵、预备役人员参加两个文明建设的主要内容...30
◎组织民兵、预备役人员参加两个文明建设的基本原则...37
◎人民武装部建设.....41
◎交往增多频繁互访美国与越南军事关系速迅升温.....87
◎美空军学院丑闻不断三名学员被指控犯有吸毒罪.....90
◎新形势下严格人武部管理应注意的几个问题.....92
◎联系实际注重实效不断提高民兵政治教育落实的质量. 101
◎贯彻新时期军事战略方针不断推进后备力量建设发展. 113
◎履行民兵“维稳”职能积极服务改革发展大局..... 124
◎按照“三个代表”要求建设高素质民兵队伍..... 131
◎民兵组织调整改革的几点思考..... 139
◎舒城县人武部以军事斗争准备为牵引紧贴民兵预备役
实际扎实推进民兵基层建设改革创新..... 145
◎注重基础努力创新——舒城县人武部切实抓好
正规化建设..... 151

◎舒城县人武部兴起学习贯彻“三个代表”重要思想
新高潮的做法 157
◎山东省人民武装部建设细则 160

◎ 兵员动员的基本形式

我军从创立至今，在历次革命战争和保卫社会主义祖国的作战中，创造了不少适合当时我军特点的兵员动员形式。早在 30 年代，我军主要采取了由群众武装升级为地方军，再由地方军升级为主力军的兵员动员形式。还有通过利用战俘补充、成建制改编起义(投诚)部队、组建二线兵团跟进补充等多种形式，保证了战争中扩充军队的需要。新中国成立后，为了保证抗美援朝战争和各次边境自卫还击作战的胜利。主要采取了为现役部队补充满员的兵员动员形式。未来我国可能面临的战争威胁主要是商技术局部战争，兵员动员形式必须在继承传统购基础上有新的发展。未来我国兵员动员的主要形式有：

(一)为现役部队扩编和补充满员动员

为现役部队补充满员动员，是指战时根据现役部队扩编、补充的需要，紧急征召后备兵员以小规模建制和零散人员补充等形式充实到现役部队，使部队达到按战时编制满员或结构改善的目的。这种动员形式的着眼点，主要在于强调快速增强现役部队的作战实力。现役部队是应付突然事变的“拳头”力量，但是，现役部队由平时纪制转为战时编制，需要按计划补充兵员，既有满足扩编部队对后备兵员的涌要，也有简

需要全本请访问 www.ertongbook.com

编部队补充编实对后备兵员的需求。另外，部队在正常的老兵退伍后，新兵尚未补充。而战争突然爆发，也需要少量后备兵员填补。为现役部队扩编和补充满员动员，主要用于战争初期担负主要作战方向守备任务的部队成担负首批机动作战任务的部队和战略、战役预备队。它具有组织工作相对简便、动员快速的特点，我军许多有光荣传统的老部队在长期的革命战争年代中，之所以能不断地在作战消耗中得到发展、壮大，与广泛采用这种动员形式是分不开的。在未来高技术局部战争中，为现役部队扩编和补充满员动员仍然是兵员动员的主要形式。动员方式主要是，临战状态下按预先计划的预编补充，田有成单元、成建制的小集团式补充。也有大量零散兵员的补充；后备兵员既可能是由动员机构集中移交给军队，也可能是兵员直接到部队报到，动员机构在部队驻地办理交接手续。为保证战时顺利地实施这种形式的动员。平时应根据可能担负的动员任务和上级要求，制定多种补充满员动员预案。

(三)为现役部队伤亡补充动员

战争总是伴随着流血，战争过程中，现役部队人员的伤亡不可避免。因此，及时补充后备兵员，是保持现役部队必要战斗力的重要举措。战时为现役部队

补充后备兵员属持续兵员动员的性质。通常由部队根据人员战损情况，向上级有关部门提出申请，由地方相应兵役机关实施保障。现代技术特别是高技术局部战争，作战强度高、持续时间短、战场情况瞬息万变，因此，为现役部队伤亡补充动员通常是在时间紧急的状态下完成。为了保证现役部队及时恢复战斗力，一方面，平时各级兵员动员机关对后备兵员战时的持续动员要有足够的重视。并拟制好战时持续动员计划，相应储备可能急需的后备兵员，另一方面，要及时根据上级下达的紧急补充兵员的命令、指示，实施快速补充。

(三)预备役部队转为现役部队

预备役部队是国家平时以预备役军人为基础、现役军人为骨干组建起来的战时转为现役部队的武装组织。预备投部队建制完整、组织严密、武器装备和编制体制与现役部队基本相同，每年定期进行军事训练和动员演练，具备较强的快速反应能力和遂行作战任务的能力。预备役部队转为现役部队是战时实施快速动员的重要形式之一。其主要特点，一是可成建制动员。一旦战争爆发，根据需要一声令下，即可以立即收拢集结。整师、整团地转为现役部队，或以若干分队建制直接嵌入现役部队。成建制动员，可以迅速

形成作战实力。二是反应迅速。预备役部队的预任军官、预编士兵是我国后备兵员中预有准备的首批动员对象。预备役官兵平时寓兵于民，训练有素，管理渠道顺畅，隶属关系明确，战时接到动员命令后，能高效率地实施动员集结，完成从预备投向现役的转化。三是保障任务繁重。由预备役部队转为现役部队动员时，需要军地双方共同组织、协调实施，动员集绍后的一切衣食住行、政治工作和输送等，涉及面广，工作千头万绪。由于预备役部队一般采取集中成建制转为现役部队的动员形式，目标较为显露，易道敌空袭和地面破坏，对付敌之反动员行动任务艰巨，需要采取严密的防空、警戒等掩护措施。预备役部队动员是各级政府兵役机关、预备役部队和现役部队的共同任务，平时要加强相互间的密切联系，制定出切实可行的动员计划，落实好动员准备中的有关事项；战时各级人武工作部门要积极配合预备役部队行动，共同完成督促预备役官兵报到集结、选补缺额兵员、转隶指挥关系以及范实优抚工作等，以保障预备役部队动员任务的完成。

◎ 兵员动员建设

兵员动员建设，是为战时顺利实施兵员动员，夺取战争胜利，在平时开发、积蓄后备兵员潜力，完善

动员转化机制而采取的措施，是战争准备的重要组成部分，是国防建设的重要内容之一。兵员动员建设质量的高低。直接影响战时兵员动员的质量和速度。特别是高技术条件下的局部战争，燥发突然，破坏性和消耗量空前增大，战争节奏加快，给兵员动员提出许多新的要求。只有注重平战结合，充分抓好兵员动员建设的各项工作，才能保证实施高速、优质的兵员动员。同时，掐好兵员动员建设，也是增强国防实力，慑止敌人发动和扩大战争的需要；在新的形势下，我国的兵员动员建设工作，必须着眼于高技术局部战争的特点，适应新的军事斗争形势相社会主义市场经济建设与发展的需要。兵员动员建设必须遵循以下基本原则。

兵员动员建设要与高技术局部战争要求相适配。高技术条件下的局部战争，对后备兵员的需要已不再是以往那种简单的数量控积，而更注重对质量的追求。要求后备兵员不仅要有较高的个体素质，而且必须具有良好的整体素质和合理的组织结构，以及科学的储备布局。为此，一方面要加强教育和训练，提高兵员的素质；另一方面，要突出专业技术后备兵员的教育、训练和储备。此外，要科学合理地确定后备兵员的建设布局，使后备兵员的布局具有层次性和广泛

性，只有这样，才能满足战时在不同情况下对后备兵员动员的需求。

兵员动员建没要与社会主义市场经济的要求相适应。随着我国社会主义市场经济体制的不断完善，既给后备兵员建设提供了发展的机遇，又使后备兵员建没面临着新的挑战。在社会主义市场经济条件下，后备兵员就业选择呈多样化趋势。他们思想解放、眼界开阔，起来越多地走出了家门从工、经商，从而改变了后备兵员在计划经济条件下那种相对固定的状况，使后备兵员的训练、瞥理、储备以及其它活动的开展面临许多新的问题。兵员动员建设只有适应市场经济的发展和变化，顺应后备兵员在社会经济活动中的新特点，改革过去不相适应的方法和手段，不断地解决新矛盾，才能真正使兵员动员建设走上良性循环的发展轨道。

兵员动员建设突出重点，全面打好基础。打赢未来高技术局部战争，是军事斗争准备的基点。为此，国家必须把可能爆发局部战争的雹点地区、主要战略方向作为兵员动员建设的重点。但是，一方面，打赢高技术局部战争并非国家安全的最终目标，一个国家必须有能力对付各种战争威胁广方面，每个战区也有各自的作战任务。另外，局部战争在特定条件下升级

为全面战争并不能绝对排除。这样，在重视主要作战方向上的兵员动员准备的同时，不能忽略全国性的兵员动员准备。因此，从我国安全的根本利益出发，只有既突出重点，又重视全面打牢兵员动员的基础，才能措置裕如地应付各种战争威胁，或保障任何方向上的作战。

兵员动员建设，除了需要加强民兵建设，不断完善兵员动员体制，加强动员机构建设、健全完善预备役法规制度和坚持经常性的国防教育，提高全民国防观念外，各级人武部门还要重视抓好以下工作：

(一)掌握兵员动员潜力的动态变化

兵员动员沼力，是指人力资源中适合战时到军队服现役的那部分人口，它是制定兵员动员计划和实施兵员动员的依据。准确地掌握兵员动员潜力，是合理使用战时人力资源的基础。掌握兵员动员潜力的基本途径是对符合血兵役年龄的公民和预备役人员进行登记统计。

各地区的兵员动员潜力是随着人口的数量、质量和社会生产水平的交化而变化的。人口多。年龄结构轻、社会生产力水平高，可惜兵员动员的人力资源就充裕，反之则贫乏。在新的历史时期，我国人口增长速度放慢，年龄结构趋向考龄化，但社会生产力水平

需要全本请访问 www.ertongbook.com

将不断提高。这些因素对准确掌握兵员动员潜力提出了新的要求。因此，掌握兵员动员潜力是一种动态的过程，各级人武部门应积极主动地与地方政府各有关部门密切配合，不断研究辖区人力资源变化的新情况、新特点，既要准确掌握役龄段人口的基本情况，又要

掌握接近役龄段人口的基本情况，既要了解人口流动的特点和规律，又要了解产业结构和生产力水平对人力资源需求变化的趋势。只有这样，才能较为客观地估算出战时人力资源中可供动员的最大或最小量。

(二)拟制、修订兵员动员计划

兵员动员计划(预案)；是根据未来战争的可能需要，对战时兵员动员的数质量，动员的方式、方法和有关保障工作等预先进行的筹划，它是战争动员计划中武装力量动员的基本计划，是平时动员建设和战时快速实施动员的重要依据，动员计划按不同情况，可分多种类型和不同的层次，如，按拟制计划的级别分，有国家计划、部门计划和地区计划；按动员计划的主次分；有主体计划和辅助计划，即兵员动员基本计划和兵员动员保障计划。拟制动员计划的基本依据是上级的动员计划和本单位的实际情况。动员计划通常由

上而下逐级拟制，做到上下呼应，配套成龙。形成整体。本单位的实际情况是制定本级计划的基础在拟制计划的过程中。要从本地区、本部闻、本单位的实际情况出发，使动员计划符合上级意图和有关政策，具有明确的针对性。

兵员动员基本计划招集中后备兵员并将其转化为现投军人的行动方案。它体现了本级首长的动员决心，是兵员动员计划的主体，是制定其它各类保障计划的依据和实施兵员动员的基本指挥文书。兵员动员基本计划的内容主要包括：基本情况、动员任务及区分、武器装备、物资的数量和来源、动员方式、动员的时机和步骤以及完成任务的时限、动员的要求等。

兵员动员保障计划，是兵员动员计划中为动员机构战时能顺利实施动员工作而制定的若干分支计划。是平时搞好动员准备一项必不可少的工作，对战时快速组织兵员动员有着重要影响。兵员动员保障计划包括：通信保障计划，动员令传递计划：政治工作保障计划，运输保随计划，兵员动员掩护计划；医疗卫生保障计划，财务保障计划等。

拟制兵员动员计划，一要突出重点，统筹兼顾。兵员动员计划要有明确的目的性、科学的预见性和灵活的适应性；计划中所规定的每个行动，都与其它方

方面面的工作紧密关联，需要从全局出发、统筹谋划，既要重点保障首批动员，又要兼顾后续动员；既要重点保障成建制动员，又要兼顾零散动员；既要重点保障专业技术兵动员，又要兼顾普通兵动员；既要优先满足正规部队组(扩)建的需要，又要照顾地方、武警、边防部队组(扩)建的需要等等。二要符合兵员动员潜力的实际。兵员动员计划是平时动员准备、战时动员实施的依据，制定的兵员动员计划必须在准确掌握兵员动员潜力的基础上进行，符合兵员动员潜力的实际。三要军地协调配合。兵员动员工作涉及到党政军众多部门，因此，动员计划应当在国防动员委员会的领导协调下，由当地军事领导机关会同地方电信、公安、粮食、卫生、交通、运输等部门共同拟制，以保证计划的合理性，并能够落到实处。四要做好保密工作。兵员动员计划须经同级党政军首长审定，并报上级人民政府和军事领导机关审批。兵员动员计划及其配套方案、计划，用于重要的军事机密，要加强管理，严格控制知密范围，并要对圈内人员进行保密数育，使其加强保密观念，严防泄密。兵员动员计划的科学性和可行性要通过动员演练来检验，对不合适的地方应及时进行修改，使兵员动员计划更趋合理完善。

(三)适时做好预编调整补充工作

预编，是指平时将预备役人员编入战时预定服役的部队。主要是明确预备役人员编入部队的番号，担任的职务，以及报到的地点和时限。它是保证军队在战争初期迅速完成扩编动员的重要措施。预编的基本做法和要求是：兵役机关和有关部队，根据上级下达的军队扩纪动员计划，按照就近补充和专业对口的原则，拟制预编方案，优先编入转业干部、迟伍军人、经过训练的民兵和专业技术人员，把扩编动员任务落实到基层，落实到人，制定集结输送实施方案；对预编人员进行登记统计，定期核对和调整补充；建立健全必要的流动管理制度。实行预编，有利于落实军队扩编动员计划、缩短军队扩编动员时间；有利于部队与兵役机关建立稳定的联系，使部队与预编人员相互了解；有利于对预编人员进行有计划的训练，不断提高他们的军政素质。

在新的历史时期，根据形势的发展变化，一方面，对预编预备役人员的数量、质量和专业结构提出了新的要求；另一方面，现役部队也会在编制体制和平时部署等方面发生一些新的变化，而带来预编任务的相应调整。要针对这一情况。有项编任务的地区，人武部门应根据上级的指示和要求，适时做好预备役人员预编的调整和补充工作，以满足战时现役部队快速扩

编的需要。

(四)加强预备没专业技术兵储备区建设

预备役专业技术兵储备区，是按我军技术兵种类划定的积蓄服预备役专业技术兵的区域。主要有舰艇水兵、航空兵、地面炮兵、高射炮兵、装甲兵、工程兵、通信兵等专业技术兵储备区。它是保障战时迅速组建、扩建部队所需主要技术兵员的重要措施，对实施快速动员，提高军队战斗力，具有重要意义。预备役专业技术兵储备区通常建立在经济条件比较好、交通较为发达；兵员较充足并尽量靠近相同专业的现役部队、预备役部队和民兵训练基地的所在地区。高技术局部战争对专业技术后备兵员的质量和动员速度的要求越来越高，加强预备役专业技术兵储备区建设的意义和作用日趋明显。为适应未来战争的需要，预备役专业技术兵储备区建设，除了国家从宏观上合理调整布局，使专业技术兵储备区形成以重点作战方向为主的梯次、纵深格局和使陆、海、空、二炮诸军兵种的专业技术储备区进一步地完善、配套外，建有预备役专业技术兵储备区地区的各级人武部门，要有针对性抓好合格预备投专业技术兵员的储备工作。具体地说，要做到“三坚持”：一是坚持征储一致，从宏观上特征兵；训练、储备和动员有机结合起来。即每

年征兵时，将在预备役专业技术兵储备区征集的新兵有计划地补充到相应的专业技术部队服现役，按预定储备专业实施定向训练，待服现役期满后再回到原征集地，预编到挂钩的简编部队、预备投部队，或编入专业基干民兵组织储备起来。一旦有战事，则按动员方案将储备区的兵员直接补入相应专业技术部队。二是坚持分类登记。战时部队能否高效率地完成专业对口扩绸，与预备投人员的分类登记细致与否关系极大。兵员登记时，在把好政治审查关的同时，既要区分军兵种，也要区分专业门类，还应详细地注明其专业技术等级或专业技术能力，以便保证后备技术兵员到部队后能尽快“对号入座”。三是坚持对口施训。对口施训是对口储备的必要条件，其途径是对由现役转为预备役的人员，按规定组织定期的对口复训；有计划地组织地方相应专业单位以及近似对口行业工种的预备役人员进行培训；挂钩部队定期组织预备役专业技术兵员开展训练，完成预定专业训练任务。

(五)加强预备役部队建设

兵员动员建设应以预备役部队建设为重点。我国预备役部队建设应以毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想为指导。按照中央军委主席江泽民提出的“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、

需要全本请访问 www.ertongbook.com