国防教育小百科

国 外 军 事

卢炳瑞　主编

中国言实出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目(CIP)数据

国防教育小百科/卢炳瑞主编.
—北京：中国言实出版社，2004.11
ISBN 7-80128-318-6
Ⅰ.国…
Ⅱ.卢…
Ⅲ.国防教育—百科—通俗读物
Ⅳ.D631.49
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103278 号

中国言实出版社出版发行
(北京市西城区府右街 2 号　邮政编码 100017)
三河科达印刷厂
787×1092　32 开　282 印张
2004 年 11 月第 1 版　　2004 年 11 月第 1 次印刷
印数：1～1 000 册
定价：720.00 元(本卷 16.00 元)

目　录

◎冷战后外国预备役部队建设.....1
◎以色列兵役制度的特点.....8
◎俄罗斯兵役制度改革.....15
◎后备力量发展的七大趋势.....24
◎美国兵役制度的特点.....28
◎美陆军现役与预备役部队一体化建设.....37
◎试析日本应急预备役制度.....43
◎与时俱进砺雄师——我军预备役部队组建 20 周年.....49
◎美：高中变军校究竟好不好.....59
◎走近英国军校教育用现代教育理念治学办校.....64

国防人物.....67

◎中国历代军事人物.....67
◎中国人民解放军军事家（一）..... 116

◎ 冷战后外国预备役部队建设

预备役制度历来是世界各国兵役制度的主要组成部分；而预备役部队和人员则是各国武装力量的有机组成部分。预备役部队和人员在保障国家安全方面发挥着重要作用。美苏争霸的两极体制结束后，世界出现了多极化趋势。打世界核大战和常规大战的可能性越来越小，而地区冲突和局部战争却频频发生。在这种形势下，世界各国的国家战略和军事战略都做出了相应的调整，其武装力量建设的一个主要趋势是：一方面不断削减现役部队的规模，另一方面不断加大预备役部队建设的力度。对预备役部队建设提出了新的原则要求，概括起来是：规模较小、结构合理、编配恰当、组织严密，装备精良、训练有素、能随时应召和快速反应，能完成国内外多种任务。

一、指导思想转向应付局部战争和地区冲突

冷战时期，各国的预备役部队建设同现役部队一样，立足于两大集团的对抗和打世界大战。冷战结束后，各国预备役部队建设的着眼点开始转到应付局部战争、地区冲突和危机事件上来。以适应世纪转换时期和下一个世纪初期的需要。

美国国防部认为，目前制定并执行大规模地区性冲突和非战争行动计划已经成为军队的一项突出任

务。现役和预备役一体化部队的任务要求它们对变化中的世界秩序做出充分的反应。为了对冷战后的风险、危险、机遇和挑战做出反应，为了应付国家安全所面临的全部新挑战，美国国防部对预备役部队的建设提出新的原则要求，这就是有能力、能应召、供得起和适应需要。

有能力，是指预备役部队为了能发挥作用、完成任务和履行职能，必须做到任务明确、组织严密、装备精良、训练有素、有持续作战能力。

能应召，是指预备役部队和人员，无论是志愿的还是非志愿的，都必须做到随时应召服现役，以满足作战需求。为此，必须取消那些影响随时应召的政策和规章制度。

供得起，是指预备役部队必须是一支效费比高、有效率的部队，它保持执行任务能力的费用要比现役部队保持战斗力的费用少得多。

适应需要，是指预备役部队必须训练有素，拥有现代化装备，与现役部队实现一体化，规模合适、编配恰当，能适应未来战争要求和国内治安的需要，能为国家的未来需求提供战略性的安全保障。

法国为了适应冷战后的需要，调整了预备役动员和使用原则，增加一条新内容：即军队在危机时期，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

甚至在和平时期也可根据需要征召预备役人员服现役，担任临时任务，参加人道主义行动和抢险救灾等活动。

俄罗斯和独联体一些国家也都在按照应付局部战争和地区冲突包括国内冲突的总原则研究预备役部队建设的改革问题。

二、做法转向压缩数量、提高质量

冷战结束后，世界各主要国家都不同程度地削减了现役部队数量，但他们没有用增加预备役部队数量的办法来弥补现役兵力的不足而是通过压缩预备役部队数量、提高质量的途径来保持武装力量的原有水平。例如，美国一类预备役中的精选预备役部队已从1990财年的127.6万人削减到1997财年的90.9万人，削减幅度为30%，到2000年还要进一步削减；法国在80年代预备役的最高员额为300万人，90年代初逐步压缩，1997年将压缩到53万人，2000年的规划是50万人，压缩75%；德国在80年代未有一、二类预备役人员90--100万人，到1995年已压缩到47.5万人，削减了约一半，到本世纪末还将进一步压缩；韩国在90年代初期有乡上预备军420万人，在1996--2000年期间，乡土预备军将削减到200万人，削减幅度约52%。东欧和独联体国家也都不同程度地削减了

预备役部队的数量。

需要指出的是，虽然现役部队和预备役部队都在削减，但有些国家预备役部队的削减幅度低于现役部队。例如，美国防军的精选预备役部队从 1990 财年的 73.61 万人减至 1997 财年的 58.171 万人，削减幅度为 2l%，而同期的陆军现役部队由 75.06 万人减至 49.5 万人，削减幅度为 34%，这意味着陆军预备役部队在陆军总体力量中的比重不仅没减少，而且还上升了。为使武装力量总体战备水平不降低，各国在削减预备役人员数量的情况下，努力提高预备役部队的质量，其主要做法有：

一是改革预备役人员的训练，提高训练水平。德国决定突出预备役军官和士官的训练；

美国决定更多地采取“任务式”训练方法；让预备役人员多参加执勤，更多地参与和平时期的作战任务，从而提高预备役部队的战备水平。

例如，1994 年，陆军国民警卫队组建了一个维和营，于 1995 年部署到西奈沙漠，担任多国部队和观察员；陆军后备队人员多次在部署活动中担负管理启运港口勤务。陆军后备队人员还担任了派往阿尔巴尼亚、白俄罗斯、棵加利亚、爱沙尼亚、捷克、波兰和独联体一些国家的军事联络组成员和小组组长；海军

后备队直接支援了美国在海地、古巴、波斯尼亚和意大利的军事行动；空军国民警卫队参加了美国在波斯尼亚、萨拉热窝和伊拉克的“禁飞行动”，空军后备队在波斯尼亚上空执行了空运空投任务。寓训练于执行任务之中，以执勤代替训练，法国决定集中人力、物力和财务加强对第二类预备役人员的训练。

二是加快预备役部队武器装备的现代化步伐，提高装备水平。美国将继续贯彻“先打仗的先装备”、“先打仗的先补充”，对现役部队和预备役部队一视同仁，同步装备的政策，使预备役与现役部队的装备水平越来越接近。

陆军预备役部队将更多地装备 MIAI 新式坦克；空军预备役部队在继续装备新式 F－15、F－16 战斗机的同时，还装备了 4 架 B－IB 新式战略轰炸机和 8 架 B－52 战略轰炸机；海军预备役部队在继续装备新式导弹驱逐舰的同时，还将装备“肯尼迪”号核动力航母。以色列已决定一类预备役部队的武器装备将与现役部队同步发展，加快现代化速度。英、法，德等国家预备役部队的武器装备水平也都接近了现役部队。

三是调整预备役部队的指挥控制机构，提高指挥效率，美国已着手研究改革陆军后备队的指挥控制体

制，根据改革设想，将撤销现有的 20 个陆军后备队司令部，按行政区划重新组建 10 个地区支援司令部和 3 个地区支援大队。法国预备役部队的指挥体制正随着本上防御体系的调整而处于变化之中，调整后的指挥体制将更加精干，上下关系更加顺畅。

四是改善预备役人员的待遇，提高其参训和应召的积极性。1994 年美国通过立法修改了《军人就业和再就业权利法》、《后备役部队军官人事管理法》，这两部法律于 1996 年 10 月 1 日生效，它将给预备役军人提供平等的就业机会。

过去，法国预备役人员参加定期集训，除公职人员外，在私营企业工作的预备役人员一般没有工资，而且不累计工龄，目前，法国防部与劳动就业和职业培训部达成了协议，将对现行的《劳工法》的有关条款进行修改，规定所有志愿预备役人员在预备役合同期间，凡参加军队组织的集训或应召参加人道主义行动，其原有工资和福利待遇不变，训练时间累计工龄。过去，德国每个参训的预备役人员从参训的第 31 天起领取经济补贴，1992 年 8 月颁布的《德国联邦国防军预备役方案》规定参训人员从第 24 天起领取经济补贴。

预备役士兵在退出现役时如允诺定期参训，则可

从第 13 天起得到补贴。预备役军官和士官如允若连续3年每年参加为期24天的训练时，每年可得到2500马克的补贴。

三、重点转向发展海、空军和技术兵种预备役部队

冷战后，特别是海湾战争后，越来越多的国家认识到，未来局部战争将是高技术局部战争，装备有高技术兵器的海、空军和一些技术兵种将在战争中发挥主导作用。因此，加强海、空军和一些技术兵种的预备役部队建设问题越来越突出，越来越迫切。各国将把海、空军和一些技术兵种的预备役部队建设放到更加突出的位置。美、英、法、德等西方国家将在已有的海、空军和专业技术兵种预备役部队的基础上加以调整和完善。

美军根据未来的军事行动特点，将增加各军种预备役部队中战时需要量很大的专业技术单位和具有专门技术的预备役人员。

1994 年，美国三军预备役部队已开始了新的结构调整。陆军后备队保留了医疗、通信、宪兵以及运输部队，其余的部队按计划撤销。陆军国民警卫队保留了炮兵、航空兵、机械化步兵、装甲兵和特种部队，其余部队将撤销。海军后备队将增加战略海运和海上

巡逻部队，用于监视、反潜战及后勤的飞机将得到大幅度加强，而直升机水雷对抗中队将转并给现役部队。空军国民警卫队和后备队将增加战略空运、空中加油部队。

过去，以色列虽然编有海、空军和一些技术兵种预备役部队，但数量很少，也不是建设的重点。今后，以色列将在继续加强陆军预备役部队建设的同时，重点加强海、空军及某些技术兵种如导弹兵、雷达兵的预备役部队建设。法国《2000 年预备役方案》重新划分了预备役人员的分类，设立专业预备役(第三类预备役)，将医生、工程技术人员、翻译等人员均编入该预备役，以便一旦需要可随时征召。

◎ 以色列兵役制度的特点

以色列国防军组建于 1948 年。建军初期，以色列便确定了建立少而精的常备军和数量较多的预备役部队相结合的建军方针，1949 年，以色列制定了《兵役法》。该《兵役法》在 1959 年正式颁布实行。目前，以色列实行义务兵役制，同时也招募少量的职业军人，服现役期满后转入预备役。以色列兵役制度的主要特点是：

一、坚持“全民皆兵”的原则

鉴于特殊的地理环境和历史原因，以色列长期以

需要全本请访问 www.ertongbook.com

来奉行以实力求生存的的方针，强调要始终保持一支在本地区“具有威慑力”的军队。但以色列人口仅为510万，维持一支适应需要的军队并不是一件容易的事。为此，挖掘人力资源的潜力，保证充足的兵源，成为以色列兵役制度所要解决的首要问题。

1、义务兵役为主。自1959年《兵役法》正式颁布以来，以色列就一直实行以义务兵役为主的兵役制度。《兵役法》规定，凡18~29岁的男性公民，无特殊情况，均应服现役。27~29岁的男子为24个月，新移居以色列的27岁以上的男子服役期为18个月。在此前提下，《兵役法》还规定：公民如超过上述规定的服役年龄，仍可能被征召，但服役期可缩短。实际执行中，超龄男子通常只在军营接受3~4周的基本训练；年龄超过45岁以上的公民不再服现役，但根据需要应担负民防和地区防卫勤务，负责防空和保卫有关设施；服义务兵役仅限于犹太族和德鲁士族，伊斯兰教徒和基督教徒可志愿服役。

以军认为，坚持实行以义务兵役为主，志愿兵役为辅的兵役制度，有利于兵源的补充和储备。事实也是如此，以色列始终保持了较高的应征率，通常适龄男子应征服役率高达85~90%。

2、志愿兵役为辅。以色列公民在服完义务兵役

后，除大部分人转入预备兵役外，其他男女青年可根据自愿的原则报名服志愿兵役，成为职业军人。以色列国防军中服志愿兵役的人员主要是各级指挥官和部队中的专业技术骨干。

志愿兵役的服役期通常为 20 年。志愿军人在服役满 20 年后，有权要求退休，也可延长服役期，但最长不超过 30 年。志愿军人的服役范围较广，在常备军和后备军的骨干部队中均有志愿军人。特别是技术性较强的部队，加空军、海军和陆军特种兵等，志愿军人均占有较大的比例。

3、女子服义务兵役，世界上其他一些发达军事国家如美、俄、日、英、法等都有女兵服役，但均为服志愿兵役，以色列则明确规定，18--26 岁的女性公民无特殊情况均应服义务兵役，服役期为 24 个月，在实际执行中，以色列适龄女性应征服役率可达 50%。女性在以色列军队中主要担负辅助性工作，但岗位的分布相当广泛，如医生、驾驶员、计算机操作员等，有的甚至还担任部队基础训练的教官。

二、确立严格的征集程序

为了保证征兵工作的落实，保证兵源的质量，以色列在多年的实践中建立了一套严格的征兵工作程序，吸收一名适龄公民入伍，从报名应征到进入军队

服役要经过多道把关程序，主要有：

1、进行征兵前的摸底分类。以色列《兵役法》规定公民最低服役年龄是 18 岁，但兵役部门通常提前一年就对 17 周岁的青年进行登记，填表，分类。这样做，一是可以尽早摸清兵源分布，避免遗漏；二是提前摸清征兵对象的情况，哪些人适合服役，哪些人不适合服役，都提前进行登记，有效地防止了不合格者进入军队。

2、向适龄青年发出征兵通知书。通知书通常是由兵役部门以邮寄的方式发出，与征兵通知书同时发出的还有《入伍指南》和《健康状况登记表》，该表经应征者填写后，即可寄回兵役部门，由兵役部门对征兵对象进行资格审核。

3、对应征者进行登记和审查。应征者接到征兵通知书后，应在规定的时间内主动到兵役部门进行登记，在登记的同时，兵役部门需对应征者的材料进行核实。核实的主要项目包括：家庭住址、通信地址、家庭状况、个人健康记录、文化程度(包括希伯莱语水平)、专业技术水平、汽车驾驶水平(有无取得驾驶执照)等情况。

4、体检。体检由征兵中心负责组织。根据体检结果，做出以下结论：是否适合入伍。如不适合，是

永久性不适合，还是暂时性不适合。适合在那个军(兵)种或特定专业服役。上述结论成为录取和分配专业的依据。

5、心理测试。心理测试由经过专门培训的，富有经验的专家主持，主要目的是检验应征者的入伍动机、环境适应能力、承受各种压力的能力、社会倾向、国家荣誉感等。通常对每个应征者的测试时间为二小时。如果征召空、海军等专业性强的人员，还需结合专业进行更为详细的心理测试。测试后，由专家对应征者的心理素质进行评价，并做出结论。

6、对应征者进行综合评估。在完成了登记、体检、心理测试等程序之后，由兵役部门对每个应征者进行综合打分，不合格者予以淘汰。合格者按不同的质量等级进行分类，根据综合得分情况择优录取。

三、合理分配，量材使用

以色列除重视保证稳定，充足的兵源外，还十分重视从新兵分配环节人手，搞好人才的科学合理使用。在新兵分配方面，《兵役法》规定了严格的筛选和编组程序，主要是：

1、入伍后登记和体验。新兵入伍后先进入征兵中心接受分类和编组。在征兵中心，首先被暂时按连，排编组，理发，拍证件照片，之后进行入伍后的第一

次登记，并再次核对个人资料。新兵入伍后还需再次接受体检。

2、进行入伍教育，帮助新兵进行专业选择。入伍教育的主要内容包括：

首先，听取有关以色列国防军的情况介绍。通常每个征兵中心都建有“信息中心”。“信息中心”以展览方式向新兵介绍各军、兵种的情况以及与服役有关的其他情况，并回答新兵提出的关于专业选择的各种咨询。其次，听取专场讲座。讲座主要由具有多年实践经验的军官来担任。讲座的科目有：由作战部队的军官介绍部队情况，并讲授如何遵守军队的组织纪律；由军医讲授军队防病治病常识；由勤务军官讲授军人在社会保障方面的权利与义务等等。通过这些活动，既让新兵初步了解了与服役有关的情况，又有助于新兵对未来的专业进行选择。据统计，以军50%的新兵是通过参观和咨询后才做出兵种和专业的选择的。

3、进行面试。面试主要由用人单位派出的代表主持。面试的主持人除询问新兵的一般情况外，还要考察新兵在团结互助精神、思维能力，组织能力以及体能等方面的情况，考察的成绩以分数来表示，并记入新兵档案，并作为未来分配专业的依据。

4、新兵分配，在上述程序完成之后，征兵中心根据考察结果对新兵进行分配。根据规定，新兵分配决定有 3 项依据：一是新兵的个人档案记录；二是新兵个人的志愿；三是军队的现实需要。以军强调在分配新兵时应把军队的现实需要放在第一位，在此基础上再考虑个人的志愿。据统计，新兵中约有 50%的人第一志愿得到了满足，约有 25%的人第二志愿得到了满足。

5、进行适应性训练。所有新兵都要经过基础训练，时间约 3 周。主要是适应性训练，包括长途拉练、体能训练以及掌握武器基本性能的训练等，不合格者将随时被淘汰。空军、海军等一些技术性较强的军兵种，还要对新兵进行相关专业的训练。如加入海军舰艇部队的新兵，在完成步兵基础训练之后，还要进行海上训练，如舰船驾驶，海上生存等。在每个训练阶段，以军都要淘汰不合格者，并对他们进行重新分配。

四、重视宣传教育

以色列十分重视对公民，特别是青少年进行服兵役的宣传和教育工作，强调每个以色列入“必须具备为保卫国家而奉献的精神”，不断向青少年灌输服兵役光荣，服兵役“是青年人走向成熟的必经阶段”。学校或家长定期带领青少年参观以色列国防军的有

需要全本请访问 www.ertongbook.com