

一 加强党的执政能力建设的重大意义

党的十六大提出加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平，这是根据党在新世纪新阶段所面临的新形势、新任务而作出的一项重大战略决策和深谋远虑的战略部署。胡锦涛同志指出：“十六大提出的这项重要任务，针对性、现实性都很强。”^①要按照十六大确定的总体部署，以加强执政能力建设为重点，从思想上、组织上、作风上和制度上全面推进党的建设。面对执政条件和社会深刻变化，各级党委和领导干部要不辱使命，不负重托，就要适应新形势、新任务，在实践中掌握新知识，积累新经验，增强新本领。”^①我们必须紧跟党中央的战略部署，以“三个代表”重要思想为指导，以加强党的执政能力建设为重点，把党的执政能力建设与思想建设、组织建设、作风建设、制度建设有机地结合起来，全面推进党的建设新的伟大工程，为加强和改善党的领导，使党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心提供坚强有力的保证。

一、共产党执政能力的内涵

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和

^①胡锦涛：《用“三个代表”重要思想武装头脑指导实践推动工作》、《求是》2004年第1期，第12页。

中华民族的先锋队。作为执政党，党的执政能力有着丰富的内涵。党的执政能力是指党领导、管理国家和社会事务的本领以及这种本领取得的成效程度。党的执政能力是与党的性质、指导思想、历史使命、奋斗目标分不开的。党的执政能力的基本内容具体体现为以下几个方面。

(一)领导、管理、治理的能力

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是执政的党，它必须具有领导、管理、治理国家和社会事务的能力。中国的革命、建设和改革事业的胜利与成功，是在中国共产党领导下取得的，事实雄辩地证明了中国共产党的这种能力。在新世纪新阶段，党要领导好、管理好、治理好国家和社会事务，最重要的最基本的就是必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，不断提高人民的生活水平。

在建国前夕，毛泽东同志就向全党指明，党领导好生产工作，使人民生活有所改善，对党将要在全国执政有着极端的重要性。他说：“如果我们在生产工作上无知，不能很快地学会生产工作，不能使生产事业尽可能迅速地恢复和发展，获得确实成绩，首先使工人生活有所改善，并使一般人民的生活有所改善，那么我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，我们就会失败。”邓小平在改革开放初始的1980年5月5日指出：“讲社会主义，首先就要使生产力发展，这是主要的。只有这样，才能表明社会主义的优越性。社会主义经济政策对不对，归根到底要看生产力是否发展，人民收入是否增加。这是压倒一切的标准。”党的十一届三中全会以来，我们党坚持‘以经济建设为中心’；以发展为主题’，把党的‘一个中心、两个基本点’的基本路线概括为‘中国的发展路线’，充分表明我们党执政的目的始终着眼于发展，执政的任务始终着力于发展，执政的

能力始终围绕着发展来提高,执政的成效和执政能力水平始终用发展来检验。领导、管理、治理是密切联系在一起的。在领导、管理、治理的过程中,领导是管理、治理的政治前提,管理和治理是党的领导在国家政权活动中的必然体现。领导的内涵比管理、治理更宏观更广泛,因为领导是针对全社会而言的,涵盖了社会生产、生活的各个方面各个领域。领导的对象,既包括国家和社会的公共事务领域,也包括社团、企业及其他社会组织。党通过制定正确的路线方针政策、进行宣传教育以及对党组织的其他活动实施领导。管理、治理则主要是针对国家政权而言的,管理、治理活动主要体现在国家政权活动领域之中,党的领导主要是政治、思想、组织的领导,管理、治理活动必须在党的领导下开展和进行,而所有活动的出发点和归宿都是以人为本,全面协调,可持续发展。

(二)驾驭、协调、统筹的能力

作为执政党,党要总揽全局,协调各方,驾驭各种复杂的局面。因此,党必须提高自身的驾驭、协调、统筹能力,善于处理各种复杂的矛盾,统筹兼顾各个方面的利益。中国共产党是执政党,驾驭、协调和统筹的能力主要体现在促进社会主义物质文明、精神文明、政治文明不断发展,建设有中国特色社会主义,坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,使各个方面的建设始终保持正确的航向,使全国上下、各个方面、各个领域、各族群众心往一处想,劲往一处使,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。党的十六届三中全会提出:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”这一科学发展观是对社会主义建设规律认识的深化,为我们提高驾驭、协调、统筹能力指明了方向。我们要认真落实这一发展观,坚持以人为本,坚持全面、协调、可持续发展。要统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自

然和谐发展，统筹国内发展和对外开放。要坚持统筹兼顾，协调好改革进程中的各种利益关系，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，为社会主义现代化事业服务，努力促进经济社会和人的全面发展。

(三) 开拓创新和决策的能力

人类社会最终要进入共产主义。这是历史发展的客观规律。中国共产党人的崇高理想是实现共产主义。建设有中国特色社会主义，是共产主义理想在中国现阶段的体现。实现社会主义现代化，振兴中华民族，是非常伟大光荣艰巨的事业。要实现中华民族的伟大复兴，要建设好社会主义，最终实现共产主义，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想。马克思主义具有与时俱进的理论品质，“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系，是马克思主义在中国发展的最新成果，是加强和改进党的建设，推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器。在新世纪新阶段，面对复杂多变的国际形势，面对全面建设小康社会的宏伟目标，要紧紧抓住本世纪头二十年这个战略机遇期，加快我国社会主义现代化建设，我们必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，以我们正在做的事情为中心，立足于新的实践和新发展，用发展着的马克思主义指导新的实践，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，不断开创社会主义事业发展的新局面。作为中国特色社会主义事业领导核心的中国共产党，必须具有开拓创新、与时俱进的能力，必须具有善于把马克思主义普遍原理与本国实际结合起来制定正确的路线方针政策、制定正确的战略和策略的能力，具有善于依据实际情况和实践发展的需要做出科学决策的能力。

(四)凝聚、团结、组织的能力

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，也是团结中国人民和中华民族的核心力量。要实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴，完成党在各个历史阶段的任务，党必须增强凝聚、团结和组织的能力。江泽民同志在党的十五大报告中指出：“全面推进建设有中国特色社会主义的伟大事业，团结就是大局，团结就是力量。首先是党的团结，全党各级组织要加强团结，同时，要加强党同各民主党派、各方面朋友的亲密合作，加强党同广大群众的紧密联系，巩固和发展全国人民的大团结。这个大团结，是建立在中华民族实现全面振兴的共同利益基础之上的，是建立在建设有中国特色社会主义的共同理想基础之上的。”党的十六大报告又一次强调指出：“团结就是力量，团结就是胜利”。共同利益、共同理想是增强党、国家、民族凝聚力的基础。在此基础上必须进一步加强党的组织建设，增强党的组织纪律性，还要把人民群众组织起来，只有在共产党领导下组织起来的人民，才是战无不胜、攻无不克的伟大力量。

(五)为人民服务的本领

中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务。党八十多年的一切奋斗，无论是战争年代浴血奋战推翻“三座大山”；无论是建立社会主义制度、开展大规模的社会主义建设，还是进行社会主义改革开放和现代化建设，归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。党在执政的条件下，坚持立党为公、执政为民，坚持为人民的利益奋斗，尤为重要。因为这时党最容易犯的错误，也是最危险的错误，就是脱离群众。胡锦涛同志指出：“各级领

导干部都要牢固树立全心全意为人民服务的思想和真心实意对人民负责的精神,做到心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众,要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事”^①。要实现胡锦涛同志代表党中央提出的上述要求,就必须不断地提高为人民服务的能力。

(六)拒腐防变、抵御风险的能力

在经济全球化的条件下,发展社会主义市场经济,实行全面对外开放,是发展生产力的必由之路。邓小平曾经指出,要说有风险,这是最大的风险。党面对着复杂的国内国际环境,经受着发展市场经济和对外开放的考验。事实证明,一些党员干部甚至有些高级干部经受不住新的形势的考验,腐化堕落。邓小平警示全党,在改革开放的全过程都要反对腐败:“不惩治腐败,特别是党内的高层的腐败现象,确实有失败的危险。”^② 江泽民也指出:“坚决反对和防止腐败,是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败,党同人民群众的血肉联系就受到严重损害,党的执政地位就有丧失的危险,党就有可能走向自我毁灭。”^③ 反腐败形势的严峻性,其任务的复杂性和艰巨性,国际挑战的严峻性,都要求我们党必须增强拒腐防变和抵御风险的能力。中国共产党与其他共产党的区别在于,中国共产党不仅是执政的共产党,而且是长期执政的共产党,不仅是长期执政的共产党,而且是一党长期执政的共产党。作为执政的中国共产党与非执政党的最根本的区别,就在于执政党

^①胡锦涛:《在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话》,《人民日报》2003年7月2日。

^②《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第313页。

^③《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2002年版,第53—54页。

手中掌握了国家权力 作为一党长期执政的政党,将长期支配着国家和社会的各种公共资源。在这种情况下,权力是否失衡,监督是否有力有效,自律情况如何,都将决定着权力能否正确运用、如何长期有效地防止腐败变质的危险性问题。腐败变质的实质是权力的滥用,掌握权力的同时就具有被权力腐蚀的可能性,这一点,苏联、东欧共产党的变质垮台就充分说明了这个问题。在传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的历史进程中,对国家权力的科学认识,推进建立健全科学的体制、机制,确保公共权力的正确运用,加大监督的力度,使自律与他律共同发挥作用,加强党风廉政建设,提高拒腐防变能力,确保我们党永远立于不败之地,是新世纪新阶段必须高度重视的问题。党的十六届三中全会提出了建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的目标。我们应当遵循反腐倡廉教育的规律,筑牢拒腐防变的思想道德防线;遵循制度建设的规律,构筑反腐倡廉的制度体系;遵循监督的规律,始终保持权力行使的正确方向。并且,把这三者作为一个有机整体加以实施,使它们相互配套,相互促进,共同发挥作用。与此相联系,党还必须增强应对突发事件和复杂局面的能力。胡锦涛同志指出:“中央一直强调,全党同志要居安思危,增强忧患意识,随时准备应对可以预料的和难以预料的、来自国内的和来自国外、境外的,来自经济生活中的、社会政治生活中的以及自然界的各种困难和风险。”在前进道路上,困难和风险的出现是不以我们的意志为转移的,也是难以完全避免的。各级党委、政府和领导干部要不断提高应对突发事件和复杂局面的能力,经常做好思想准备、机制准备、预案准备和工作准备,一旦出现问题,就迅速反应、果断处理,切实维护改革发展稳定的大局。^①

^① 胡锦涛:《用“三个代表”重要思想武装头脑指导实践推动工作》,《求是》2004年第1期,第12页。

党的十六大报告在总结党的执政能力建设经验，特别是改革开放以来党的执政能力建设经验的基础上，依据党在新世纪新阶段面临的形势和任务的需要，提出了要加强自身五种能力的建设，即“必须以宽广的眼界观察世界，正确把握时代发展要求，善于进行理论思维和战略思维，不断提高科学判断形势的能力；必须坚持按照客观规律和科学规律办事，及时研究解决改革和建设中的新情况新问题，善于抓住机遇加快发展，不断提高驾驭市场经济的能力；必须正确认识和处理各种社会矛盾，善于协调不同利益关系和克服各种困难，不断提高应对复杂局面的能力；必须增强法制观念，善于把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来，不断提高依法执政的能力；必须立足全党全国工作大局，坚定不移地贯彻党的路线方针政策，善于结合实际创造性地开展工作，不断提高总揽全局的能力。”党的十六大报告关于党的五种执政能力的论述，发展了马克思主义政党执政能力的理论，丰富了中国共产党执政能力的内容。

党的十六大报告提出的五种能力是一个完整的能力系统，这些能力相互作用，相互促进，优化升级，使党的执政能力系统更好地发挥整体功能，认识和掌握客观规律，按照客观规律办事，领导和团结人民群众，努力奋斗，不断地把社会主义现代化建设事业推向前进。

二、“五种能力”的内涵及相互关系

党的十六大提出，各级党委和领导干部要不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、依法执政的能力、应对复杂局面的能力和总揽全局的能力。这五个方面的能力，主要是对各基层党组织和领导干部提出的要求，强调各级党委和领导干部，应当具备

五个方面的执政素质和本领。这是新形势新任务下的客观要求，如果达不到这个要求，我们的执政能力就跟不上时代的发展，在复杂多变的国内国际形势下，就难于保持清醒的头脑，抓不住矛盾的主要方面，把握不住时代发展的脉搏；就难于在改革开放和建立社会主义市场经济的新形势下，始终坚持走中国特色社会主义道路，保持正确的改革方向和采取适合国情的改革措施，加快完善社会主义市场经济体制的步伐；就难于有高超的依法执政的能力，把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来；就难于很好地处理各种社会矛盾，协调好不同的利益关系；就难于以全党全国的大局认识和思考问题，结合实际创造性地开展工作。这五种能力有不同的涵义，同时又相互联系、互为补充，构成了党的执政能力的基本要素。

科学判断形势的能力是执政能力的基础性要素。科学分析判断形势，是执政党理论思维和战略思维水平的集中体现，是判定和执行正确的路线、方针、政策的基本依据，也是党的工作体现时代性、把握规律性、增强创造性，永葆执政党生机和活力的决定性因素。决策是对形势分析判断后作出的举措，对形势分析判断正确与否，直接关系着决策的正确与否。准确地科学地判断形势，所制定的目标、任务、政策、措施就会合乎客观实际，从而促进事业的不断发展；对形势判断失误，就将导致产生一系列的问题。因此，必须用宽广的眼界观察世界，正确把握时代发展的要求，善于进行理论思维和战略思维。当今的世界，相互的联系越来越紧密，世界上发生的种种事件，相互之间有着错综复杂的关系。对于一个国家来说是如此，对于一个地方来说同样也是如此。看不到这种错综复杂的关系，不善于从世界的高度和时代的高度看问题，就难以正确地认识形势，就不可能进行正确的决策。只有科学判断形势，我们党才能不断深化对‘三大规律’的认识，不断推进党的理论创新，提高党的领导水平和执政能力，使执政党永远保持先进性，永远立

于不败之地。

驾驭市场经济的能力是执政能力鲜明的时代特征。我们正处于改革开放和建立社会主义市场经济体制的新形势下,善于驾驭市场经济是我们党执政能力最鲜明的时代特征。在社会主义制度下发展市场经济,建立和完善社会主义市场经济体制,是一项崭新的事业,没有现成的经验和模式可资借鉴,需要进行长期的开创性的探索,这就需要我们的党员干部,特别是领导干部必须把握市场经济发展的客观规律,具有强烈的机遇意识和把握机遇的本领,善于抓住短暂的历史大转变时机,推进经济发展,在社会主义市场经济中发挥表率作用。在社会主义条件下发展市场经济,既是一个伟大的创举,又是一个全新的课题。面对全面建设小康社会的繁重任务,对驾驭社会主义市场经济的能力提出了更高的要求,虽然我们经过长期实践,对社会主义市场经济内在要求和运行特点的认识逐步深化,党领导经济工作的水平不断提高,积累了不少成功的经验,但建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系,还必须付出巨大的努力,经济改革还需要在完善方面狠下工夫。我国的经济发展正处在关键时期,人均 GDP 已跨入 1000 美元的门槛,进入了新的重要发展时期。从国际上看,人均 GDP1000 美元到 3000 美元时期,是经济快速发展、社会全面进步的黄金时期,也是可能出现经济停滞、社会动荡的时期。因此,提高党的执政能力和领导经济工作的水平,抓住机遇,加快发展,扭住经济建设中心不动摇,坚持社会主义市场经济的改革方向,始终站在时代的前列领导和谋划改革,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力至关重要。

应对复杂局面的能力是执政能力的基本要求。当今世界,多元并存,纷繁复杂,各种矛盾相互交织,盘根错节,突发事件时有发生。可以说,来自政治的、经济的、社会的、文化的以及自然界的各种挑战和考验接连不断,我们党面临着越来越复杂的执政环境。

只有提高应对复杂局面的能力,我们党才能在复杂多变的国际国内形势面前沉着应对,趋利避害,有所作为,才能按照立党为公、执政为民的要求,把始终代表和实现最广大人民的根本利益作为工作的出发点和落脚点,正确协调、整合各种不同利益关系,最广泛最充分地调动一切积极因素,创造安定和谐的政治局面。应对复杂局面的能力,就是正确认识和处理各种社会矛盾,善于协调不同利益关系和克服各种困难。任何改革和发展都不是一帆风顺的,建设中国特色社会主义也是如此,随着改革的不断深入,许多过去积淀下来的深层次问题和矛盾必然会逐渐显现出来,如农民负担、工人下岗、贫富差距等问题,我们要认识到这种复杂性,千方百计处理、协调好各种问题、矛盾和利益。

依法执政的能力是执政能力的时代要求。善于运用法律手段来实现党的执政意图,是现代政党执政的基本特征。我们党依据宪法和法律掌管政权,并在宪法和法律范围内活动。党的各级组织必须善于把人民的意志通过立法机关上升为法律意志,实行依法治国、依法执政,这是提高党的领导水平和执政能力的关键性措施。提高依法执政的能力,必须牢固树立我们的权利是人民赋予的观念,成为自觉遵守法律、执行法制、维护法律的模范。必须改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制,把党的领导和执政方式纳入法制的轨道,必须增强法制观念,善于把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来。党要执掌政权,但不能代替人民当家作主,而应该支持人民当家作主。要发展民主,建设民主政治,但绝不能抛开党的领导,否则,民主政治难以实现。要坚持党的领导,但党的活动必须在宪法和法律的范围内进行,而不能超出宪法和法律之外。处理好这些关系,才能提高依法执政的能力。

总揽全局的能力是执政能力的综合体现。总揽全局是综合领导能力的重要体现,是发挥党的领导核心作用的重要保证。提高

总揽全局的能力,要求各级党委要坚持抓方向、议大事、管全局,集中精力抓好带全局性、战略性和前瞻性的重大问题,有效实施党在各个领域的政治、思想和组织领导;要求执政党必须善于协调各方,正确处理党与国家政权组织的关系,充分发挥人大、政府、政协及人民团体的职能作用,明确相互之间的职责分工与职能划分。党必须加强和改善对国家机关工作的领导,各级国家机关必须自觉接受党的领导。总揽全局,必须立足于全党全国工作的大局,坚定不移地贯彻党的路线方针政策,善于结合实际创造性地开展工作。党的领导不是事无大小地包揽一切事务,更不是陷入具体事务当中而忘记自己的领导作用。领导应该是大方向的把握,应该是大政方针的制定和重大问题的决策,使工作有前瞻性和预见性,始终从全党全国的大局认识和思考问题,才能使工作从大处着眼,富于创造性。

执政能力关系到执政党的兴衰成败,这是从许多历史和现实的事例中得出的深刻结论。我们党鲜明地提出加强党的执政能力建设是马克思主义建党理论的一个重大创新。提高党的执政能力,从根本上讲,取决于对国内外形势发展变化的科学判断,取决于对执政党的历史使命和执政本领的全面把握,取决于对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的深刻认识。三大规律特别是共产党执政的规律,决定了党的执政能力建设的基本内容和努力方向。过去,我们讲党的建设,主要是指思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。而在实际上,党的各方面建设最终都要反映或者体现在党的执政能力上。抓住执政能力建设这个重点,也就必然有力地带动党的其他各个方面的建设。加强党的执政能力建设,是按照执政党的建设规律加强党的自身建设以提升执政的品质的过程。增强执政党意识,要求党的各级组织和广大党员认清党自身所处的历史方位和肩负的历史使命,把自己从事和担负的工作与党执政的历史使命紧密地结合起来,增强

维护党的执政地位的自觉性、责任感和使命感,提高党的领导水平和执政水平,始终把科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政和总揽全局的能力有机地统一起来,始终代表最广大人民的根本利益,得到人民群众的拥护和支持,党的执政基础才能坚如磐石。

三、加强党的执政能力建设的必然性和必要性

我们党在推进党的建设伟大工程的过程中,一贯重视提高自己的能力建设。以毛泽东为核心的党中央领导集体,把马克思、恩格斯的建党思想,特别是把列宁的建党思想与中国共产党建设的具体实践相结合,确立了党的建设的一系列重要原则。圆满地解决了在中国这样一个处在小农经济汪洋大海包围之中,工人阶级占人口少数的国家,如何建设一个领导革命斗争的马克思主义政党的根本问题,领导革命取得了胜利。在建国前夕,党即将成为全国执政党的时候,毛泽东就指出:“我们不但善于破坏一个旧世界,我们还要善于建设一个新世界。”^①“严重的经济建设任务摆在我们面前。我们熟悉的东西有些快要闲起来了,我们不熟悉的东西正在强迫我们去做。这就是困难。”“我们必须克服困难,我们必须学会自己不懂的东西。”^②社会主义改造基本完成以后,他及时提出,要把党和国家的工作重点转移到社会主义建设上来进行经济建设和技术革命。这就要求党要有新本领。他说:“我们一定要鼓一把劲,一定学习并且完成这个历史赋予我们的伟大的技术革命。”“过去我们有本领,会打仗,会搞土改,现在仅仅有这些本领就不够了,要学习新本领,要真正懂业务,懂得科学技术,不然就不可

① 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1439页。

② 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1480—1481页。

能领导好。”^①他对党的执政能力的内容以及如何提高执政能力作了多方面的论述,强调党员干部要做到又红又专,能文能武,要改进思想方法和工作方法;全党都要学习辩证法,提倡照辩证法办事。’要’统筹兼顾,适当安排。’把国内外一切积极因素调动起来,为社会主义事业服务。”

以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体,在改革开放的新时期,把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国实际,总结了社会主义时期建党的经验和教训,依据社会主义四个现代化建设和执政党自身建设的需要,提出了党的建设应该解决“执政党应是一个什么样的党,执政党的党员应该怎样才合格,党怎样才叫善于领导”^②的问题。1980年1月16日,邓小平在《目前的形势和任务》一文中强调指出:“这个重大问题摆在我们的面前,不好好研究这个问题,不解决这个问题,坚持不了党的领导,提高不了党的威信。”^③在后来的十几年里,他不断总结党建的实践经验,对这个历史性的课题作了初步的回答。他强调指出,作为执政党,一定要领导人民搞好社会主义四个现代化,发展国民经济,发展社会生产力,搞好民主法制建设,搞好精神文明建设,不断提高人民的物质文化生活水平。作为执政党,一定要密切联系人民群众,为人民的利益奋斗,把人民拥护不拥护,人民赞成不赞成,人民高兴不高兴,人民答应不答应,作为衡量党的路线方针政策和工作的最高标准。他就如何加强和改善党的领导,加强执政党的思想、政治、组织、作风、能力建设作了一系列的科学论述。他还专门把“聚精会神地抓党的建设”作为一个重要的政治交代,寄厚望于以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体来解决。这为后来提出建设什么样的执政党、怎样建设执政党的历史课题和

① 《毛泽东文集》第7卷,人民出版社1999年版,第350页。

② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第276页。

③ 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第271页。

“三个代表”重要思想的创立,奠定了坚实的思想基础和理论基础。

以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体,继往开来,继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论,立足于我们党所处的历史方位和时代赋予的历史使命,继续推进党的建设的新的伟大工程。“三个代表”重要思想的创立,赋予了党的指导思想、性质、宗旨和任务以新的时代内容,回答了在执政、改革开放与发展市场经济条件下,建设一个什么样的执政党和怎样建设执政党的问题,把马克思主义建党理论发展到了新的境界。江泽民对加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平作过一系列精辟的论述。他强调指出,我们必须继续围绕在新的历史条件下建设一个什么样的党和怎样建设党这个基本问题,全面推进党的建设新的伟大工程,进一步加强党的思想建设、组织建设和作风建设,努力提高党的领导水平和执政能力,提高拒腐防变和抵御风险的能力。他还说:“我们党处在执政地位,肩负着重大的领导责任,要把我们这样一个十二亿多人口的发展中大国领导好,必须不断提高自身的领导水平和执政能力。”^①“我们的事业最终能否成功,很大程度上取决于我们的领导水平和执政能力。”^②这些重要论述,不仅指明了党的执政能力建设的极端重要性,而且赋予了党的执政理论深刻的时代内涵,为新世纪新阶段加强党的执政能力建设指明了方向。

(一) 以执政能力建设为重点推进党的建设是实现全面建设小康社会的奋斗目标、加快推进社会主义现代化建设的需要

从新世纪开始,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主

^①江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社 2001 年版,第 484 页。

义现代化的新的发展阶段。党的十六大制定了全面建设小康社会的奋斗目标。这个奋斗目标,包括经济、政治、文化、可持续发展、人的全面发展各个方面,是与加快推进现代化相统一的目标。全面建设小康社会,是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建成富强、民主、文明的社会主义国家,实现中华民族的伟大复兴。我们虽然实现了现代化建设的前两步目标,但达到的小康还是低水平的、发展不平衡的小康,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍是我国社会的主要矛盾,实现全面建设小康社会的奋斗目标,还需要进行长时期的艰苦奋斗。随着改革开放和社会主义市场经济的发展,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化;人们思想活动的独创性、选择性、多变性、差异性明显增加;市场经济活动存在的弱点及其带来的消极影响,反映到人们的思想认识和人与人关系上来,容易诱发自由主义、分散主义和拜金主义、享乐主义、利己主义;人民内部矛盾的内容和表现形式也出现了许多新的情况。我们实行对外开放,有利于人们开阔眼界,增加知识,但国外资产阶级的腐朽思想文化也乘机而入,我国社会长期存在的封建主义残余思想,包括封建迷信和愚昧落后思想观念在新的历史条件下也会沉渣泛起。价值观的多样化,特别是拜金主义、利己主义的泛滥,必然给以集体主义为本位的共产主义思想和社会主义理想信念带来巨大的冲击。在新世纪,我们党肩负着推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与共同发展的历史任务。上述的新形势新任务,迫切需要我们党加强执政能力建设。加强党的执政能力建设,是推进党的领导的伟大事业和党的建设新的伟大工程的联结点。我们要以提高执政能力为重点加强和改进党的建设,以党的建设来推进改革开放和社会主义现代化建设

事业。

(二) 以执政能力建设为重点推进党的建设是适应国际形势新变化，彻底粉碎西方敌对势力“西化”、“分化”我国的图谋的需要

我国的社会主义现代化建设，一直是在复杂多变的国际形势下进行的。当今我国面临的国际形势：一是随着东欧剧变、苏联解体，世界社会主义出现严重曲折，国际力量组合和对比发生了重大变化；西方发达国家经济科技实力进一步增强，霸权主义、强权政治有新的发展，北强南弱、西强东弱的基本态势在短时期内难以改变，我国面临着西方发达国家经济科技占优势的巨大压力。二是和平与发展仍然是时代的主题，维护和平、促进发展是世界各国人民的共同愿望，是不可阻挡的历史潮流；世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科学技术日新月异，既给我们加快发展带来了难得的机遇，也给我们带来了严峻挑战。三是科技革命突飞猛进，知识经济方兴未艾，在政治、经济、文化、军事、社会等各领域产生广泛影响，引起了人类社会生产和生活方式的重大变化；以高科技为先导、以经济为基础的综合国力的竞争日趋激烈，并将长期进行下去，形势逼人，不进则退。四是社会主义和资本主义在意识形态领域中的较量和斗争是长期的、复杂的，有时甚至是非常激烈的。西方敌对势力加紧把对社会主义国家和平演变战略变成对我国进行“西化”、“分化”的图谋，采取各种手段对我国进行破坏和捣乱，企图颠覆我国由共产党领导的人民政权。在这样的形势和斗争面前，我们党必须加强以执政能力建设为重点的党的建设，提高执政能力和领导水平，领导全国人民进行奋斗和斗争，增强综合国力，粉碎西方敌对势力“西化”、“分化”我国的一切阴谋，把社会主义事业不断推向前进。