

一定要把中央国家机关 理论武装工作提高到一个新水平*

罗 干

自邓小平同志视察南方发表重要谈话、《邓小平文选》第三卷出版发行以来，一个深入学习建设有中国特色社会主义理论的热潮，在中央国家机关蓬勃兴起。各部门党组学习中心和领导干部在理论学习方面带了个好头。从许多部门的经验和工委的调查情况看，近两年来，中央国家机关各部门党组学习中心组在学习建设有中国特色社会主义的理论中，体现出以下几个特点：

一是各部门党组和领导干部对加强理论学习都很重视，学习的紧迫感进一步增强，自觉性进一步提高。各部门普遍把学习掌握邓小平同志的科学理论，作为加强整个领导班子和干部队伍思想作风建设的头等大事来抓，普遍建立和坚持了党组学习中心组制度。不少部门的主要领导同志亲自为中心组制订学习计划，确定研讨主题，带头谈体会、理思路。大家在完成繁重工作任务的同时，利用一切可以利用的时间认真学习理论。

二是在掌握精髓，领会实质，运用理论指导实践上，取得了较

* 这是罗干同志在 1994 年 9 月 12 日在中央国家机关各部门党组学习中心组理论学习经验交流会上的讲话摘要。

为显著的成果。许多部门的领导同志把理论学习与维护改革、发展、稳定这个大局紧密联系起来，与贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策紧密联系起来，与形成本部门、本行业改革的基本思路和研究解决工作中的突出问题紧密联系起来，在许多重大问题上和工作中，有所突破，有所深化，有所提高，取得了许多可喜的成果。

三是运用党组学习中心组学习成果，带动面上的学习，形成了一级带着一级学，一级带着一级干的生动局面。

四是在坚持学习制度，提高学习效果上进行了有益的探索。许多部门从工作实际和特点出发，制订了比较切实可行的制度，对提高学习质量和效果，提供了保证。

这些情况说明，中央关于加强领导干部理论学习的要求，在中央国家机关得到了认真的贯彻落实。但是，也应当看到，我们的学习不论从广度上还是在深度上，与中央的要求和实际工作的需要还有相当的距离。党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的改革目标之后形势发展很快，新情况、新问题不断出现，工作任务日益繁重对我们的理论水平、政策水平、知识水平和工作水平都提出了新的更高的要求。因此，各级党员领导干部首先是各部门的领导同志要把学习、研究、运用建设有中国特色社会主义理论，提高到一个新的水平。

第一，要进一步提高紧迫感和自觉性，把理论学习引向深入。江泽民同志曾强调指出：“有了理论上的清醒和坚定，才能保持政治上的清醒和坚定，贯彻执行党的基本路线才能更加全面和自觉，才会有社会主义现代化事业的成功。领导干部马克思主义理论水平的高低，在很大程度上决定着党的执政水平和领导水平的高低，决定着建设有中国特色社会主义事业的成败。”各部门党组学习中

心组的成员，都是担任领导工作的同志，其中许多同志还是协助党中央、国务院领导一个部门、一个行业全面工作的高级领导干部，在宏观、高层次上参与重大问题的决策 参与国家经济、政治、文化和社会生活的组织管理工作。党和政府的各项方针政策能否贯彻落实，社会主义现代化建设第二步战略目标能否顺利实现，与我们这些同志的理论水平和领导能力，有着极大的关系。几十年的经验积累当然很重要，但实践告诉我们，在建立社会主义市场经济体制的过程中 光凭老经验 遵循旧的思维模式 单靠上级拿主意 给“说法”很难有所作为。如果不加强学习 用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装自己，就难以适应新的形势和任务。我们每个同志都不能满足于现有的成绩，都要在前段学习的基础上 进一步增强紧迫感和自觉性 学习、学习、再学习 把学习邓小平同志科学理论的活动，推向一个更为深入、扎实的阶段。

第二，在理论联系实际，提高创造性开展工作能力上下功夫。学习建设有中国特色社会主义的理论，最重要的一条是把邓小平同志的科学世界观和辩证思维的方法真正学到手，并用以指导实践。江泽民同志在十四大报告中对我们党的领导干部，特别是高级领导干部强调：“学习要结合实际 要精 要管用。”凡是认真读过邓小平著作的同志都会深切感到，小平同志的理论充分体现着历史唯物主义和辩证唯物主义的思想光辉。尤其是“解放思想、实事求是”这八个字，集中概括了马克思主义科学世界观和方法论的精髓。邓小平同志讲要抓住机遇，加快发展，同时又强调要注意稳妥，避免损失特别是要避免大的损失。正是由于各部门、各地方的领导同志特别是高级领导干部正确领会了这些讲话精神，认真贯彻中央的一系列指示和正确决策，从而保证了国民经济持续、快速、健康发展。

邓小平同志在讲到对内搞活经济的同时，也讲到要坚决打击经济犯罪；在讲到一手抓改革开放的同时，也讲到一手要抓惩治腐败；在讲到一手抓建设的时候，也讲到一手要抓法制。邓小平同志全面地阐明了改革、发展、稳定之间的关系。只要我们正确全面地学习、理解、贯彻邓小平同志的讲话精神，就一定能把有中国特色的社会主义建设好。

各部门党组中心组的同志，要以科学的态度对待科学的理论，以马克思主义立场、观点、方法去学习和掌握当代中国的马克思主义，理论联系实际，提高创造性开展工作的能力。要紧紧抓住建设有中国特色社会主义这个主题，围绕党的基本路线这条主线，积极、正确、全面地学习和掌握邓小平同志的思想体系，力求正确理解其科学观点，以及各个观点之间的内在联系，抓住解放思想、实事求是这个精髓，不断提高党员干部的理论水平，认真研究情况，解决新问题，做好各方面工作。

第三，领导重视，抓住关键，切实提高学习的效果。党组学习中心组是各部门领导核心和决策层学习理论、研讨工作的重要形式，具有其他学习形式不可替代的特殊作用。它有利于党和国家的方针政策与部门的改革和工作相结合；有利于在科学理论的指导下，形成部门工作的思路和举措；有利于统一领导干部的思想和认识，促进整个班子的思想作风建设；有利于为广大党员、干部树立加强理论学习的榜样，起到带头作用。因此，各部门应高度重视学习中心组这种方式，采取有力措施，不断健全和完善这一行之有效的制度。要把党组学习中心组的学习，定位在用中央的精神统一领导层的思想和行动上，定位在事关本部门或本行业改革、发展、稳定等重大问题的思考和研究上，定位在检验干部理论学习成果，提高干部理论素质和政策水平上。

在具体组织学习过程中，要重点抓好三个关键环节：一要在确定学习的重点和讨论的主题上下功夫，使每次学习的内容和研讨的题目都紧紧围绕全党工作的大局和抓住部门工作的关键，增强预见性和创造性。二要在深入研讨上下功夫，对一些热点、难点问题要贯彻解放思想、实事求是的思想路线，各抒己见，集思广益，共同切磋，达成共识。三要建立符合本部门工作特点和领导同志活动规律的学习制度。

第四，各部门机关党委要主动做好服务工作。一要协助党组制定切实可行的学习制度。二要协助党组安排好学习的计划，精选和推荐一些主题鲜明、内容集中、针对性强的辅导材料。三要经常深入到党员、干部中去，收集有关改革和工作的意见或建议，供党组确定研讨题目时参考。四要及时宣传、推广党组中心组和领导同志学习的成果，推动面上的学习不断深入。五要通过学习过程，发现和培养一批具有一定理论水平和发展潜力的年轻干部，认真做好推荐和重点培训工作。

立足改革，走出地矿创新之路

地质矿产部党组

党的十四大以来，我国地质矿产事业获得了突飞猛进的发展，取得了重要成就。截至目前，我国的国土地质研究程度居世界先进水平，已发现各类矿产 168 种，矿产地点近 20 万处，有 151 种矿产提交了探明储量，潜在总值高达近百万亿元，其中有 20 余种矿产储量居世界前列。我国已成为世界第三矿业大国，其中 1996 年原煤产量 13.5 亿吨，继续雄踞世界榜首；投入开发的油田 320 多个，原油产量突破 1.5 亿吨，钢产量达到 1 亿吨，创历史最高水平，10 种有色金属产量达到 445 万吨，比 1995 年增长 6.5%。我国已建成上万座国有矿山、28 万多座集体、个体矿山，依托矿山已形成了 300 多座以采掘业、能源工业、原材料工业、重化工业为主体的新兴城市。

回顾地矿工作改革与发展的历程，可以说，每一项重大决策，都是在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下的一次解放思想，都是党的不同时期的方针政策在地矿工作中的贯彻落实，每一项成绩都是理论指导实践的产物，都是实践对理论学习的检验。

“ 划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义 社会主义也有市场。”^①我国地矿工作长期以来实行的是国家集中计划的管理模式。党的十一届三中全会后，部党组坚持把“三个有利于”作为地勘工作体制改革措施取舍与检验其得失的根本标准，积极探索地矿工作体制改革，明确提出了地勘工作新体制的框架，从而为我国地矿工作注入了新的活力。

加快队伍结构调整。1994年，国务院领导指示，地质队伍要逐步划分为“野战军”和“地方部队”，“野战军”吃中央财政“精兵加现代化设备”承担国家战略任务；“地方部队”要搞多种经营“分流人员，逐步走向企业化”。遵照国务院领导的指示，根据国家的产业政策和部门的实践经验，在队伍结构调整上，确定对地勘单位实行战略性的改组、改造、改制“逐步将现有地质队伍划分为“野战军”和“地方部队”实行“稳住一头 重组国家队 放开一片 走向企业化”的队伍分流政策。“野战军”承担基础性、公益性地质工作和国家长期发展所需的战略性矿产资源勘查工作及相应的地质科研工作。“地方部队”走企业化的道路，或作为矿业集团一部分开展地质找矿工作，或实行勘查、开发一体化成为资源性公司，或发展非地勘产业组建企业集团等。

建立健全地勘单位适应社会主义市场经济的经营机制，千方百计增强地勘单位活力。部党组提出区别不同类型的地勘单位，加速推进经营机制的转换和经济增长方式的转变。凡具备条件的，要求其必须加快由事业单位向企业的转变，并成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的企业法人。为建立健全地勘单位

经营机制创造条件，采取扎实步骤，不断深化人事劳动、工资分配和保险福利三项制度改革。近 5 年来，部党组始终把搞活地勘单位作为改革的中心环节，提出要“建设一个好班子，走出一条好路子，建立一个好机制”的工作思路，实实在在抓基层，把地勘单位带入市场。

深化地勘经济运行机制改革。按照地勘投入资金来源多渠道、主体多元化的基本原则，使地勘投入从主要由中央财政拨款转变为国家投入和企业并存，中央财政和地方财政并存，国内资金与国外资金并存。通过改革国拨地勘费的运行机制，凡属国家基础性、公益性、战略性的前期地质工作，由国家承担风险，基本依靠国家投入；地方公益性、基础性的地质工作，要逐步改变为由地方财政投入；其他商业性的地质工作，引入市场机制，按照谁投入谁受益的原则办，促使地矿工作在社会主义市场经济条件下更有序、更有效地运行。

实现矿产资源的开发消耗和勘查补偿良性循环。1993 年 6 月 29 日，国务院公布实施了《矿产资源补偿费征收管理规定》，从而建立了覆盖所有矿种、所有矿山企业的矿产资源有偿开采制度，使矿产资源的消耗能够得到一定的价值补偿。《矿产资源法》的修改，为我国建立地矿工作新体制提供了法律保障。

二

邓小平同志指出：“抓住时机，发展自己，关键是发展经济。”^②如何为国民经济持续、快速、健康发展提供更多的矿产资源？如何加大地质勘查工作和国民经济发展相融合的力度？如何把地矿部门的经济发展搞上去？这些问题是部党组学习中心组学习讨论的

重点。搞清这些问题，对于明确地矿部门经济发展的思路和部署起到了重要的作用。

地矿工作是我国国民经济发展的基础和先行。“八五”期间，地矿部继续坚持以地质—找矿为中心的工作方针，贯彻“保证基础、加强普查、择优详查、对口勘探”的基本工作原则，多渠道筹集地勘资金以保证重点矿种地质找矿的有效投入，重视新理论、新技术、新方法的研究和应用，地质找矿取得了新的重大突破和重要进展。全国新发现矿产地 975 处，有重大新进展的矿区 503 处，相继发现了一批大型、特大型矿床。

党的十四届五中全会审议并通过了《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》后，部党组充分调动各方面的力量，反复研究，集思广益，制订了《地质勘查工作“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》和《地质矿产部部门经济发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》。提出在地勘工作部署上要重点实施“两项工程、三项计划”，即矿产勘查跨世纪工程、地矿工作信息化工程和第二轮填图计划、西南三江（怒江、金沙江、澜沧江）资源富集区矿产勘查开发特别计划、西北地下水资源特别计划。

实施“两项工程，三项计划”是地矿部党组贯彻国民经济和社会可持续发展战略，为国民经济建设探明矿产资源和准备地质资料，加大地质工作和国民经济相融合力度的重要举措。“矿产勘查跨世纪工程”着眼于为下个世纪可持续发展提供矿产资源，在多次组织专家论证的基础上，优选了 25 片找矿靶区，集中了必要的资金、技术进行重点突破，现已获得一系列成果；地矿工作信息化工程”着眼于为国民经济建设提供快速便捷的地球信息服务，地质勘查信息管理和开发的科学化、自动化、国际化，现已全面启动；第

二轮填图计划”在我国重要经济区、重要成矿区和主要地质单元区带内部署的基础地质工作全面展开；“西南三江资源富集区矿产勘查开发特别计划”着眼于把西部的矿产资源优势转化为经济优势，加快西部资源的开发，缩短东西部差距，推动经济发展战略西移，在怒江、金沙江、澜沧江一带资源富集区部署了矿产资源勘查开发一体化工作，现已获重大进展，新发现重要矿床（点）29处；西北地下水资源特别计划”着眼于为西北干旱缺水地区寻找地下水源，帮助西部干旱贫困地区人民尽早脱贫致富进行部署，现已在新疆、宁夏、内蒙、陕西、甘肃获得了突破性进展 受到了地方政府和当地人民的热烈欢迎。“二项工程、三项计划”的部署实施及取得的成绩 得到了党中央、国务院领导的充分肯定。

近五年来 地矿部党组坚持“发展是硬道理”大力加强了战略性结构调整的调查研究 and 方案制定工作。特别是 1997年上半年，两次派出工作组 对全国 240多个基层单位和部分直属公司进行了系统调研。在广泛调研的基础上，组织起草了《地矿部关于战略性结构调整的若干意见》等。明确部门产业经济抓大、建大、放开搞活小企业的实施方案。“八五”末期，地矿部直属队伍经济总量达 130 亿元，比“七五”末增长 282%，年平均增长速度高达 30.8%。

制定并实施“科教兴地”战略是部党组学习贯彻邓小平同志“科学技术是第一生产力”思想的又一成果。地矿部党组认真贯彻党中央、国务院关于发展科技和教育的方针、政策及措施 坚持“科教兴地”。一方面依靠科技进步，面向地质找矿和经济建设主战场，发展高新技术及其产业，并加快现有产业技术改造，改善现有产业技术结构，全面提高产业整体素质；另一方面加快培养适应地勘经济发展的各类人才，全面提高地矿职工队伍的科学文化素质。

目前，“科教兴地”战略实施的成效日益明显。

邓小平同志一再强调，现在的世界是开放的世界，中国的发展离不开世界，必须在坚持自力更生的基础上实行对外开放。目前，地矿部直属队伍已在 40 多个国家和地区开展地质找水、工程勘察、岩土施工和矿产勘查。仅“八五”期间开拓国外工程市场合同额就达 2.5 亿美元。

三

在建立和完善社会主义市场经济新体制的进程中，迫切需要加强社会主义法制建设。经过多年持之以恒的努力，八届全国人大常委会第 21 次会议审议通过了《矿产资源法》(修正案)国务院先后审议公布了《矿产资源补偿费征收管理规定》和《矿产资源法实施细则》地矿部出台了《地质勘查成果有偿使用办法》、《矿产资源勘查成果登记管理办法》等一批重要法规，《矿产资源勘查区块登记管理办法》、《矿产资源开采登记管理办法》和《探矿权、采矿权出让转让管理办法》等行政法规即将出台。一个以《矿产资源法》为主体的矿产资源法律法规体系已在我国初步建立。

在党中央、国务院的领导下，在中央各部委和地方政府的支持下，我国地矿行政管理和矿产资源管理体制已实现了重要改革。1996 年 4 月 3 日成立了由国务院副总理邹家华任主任的全国矿产资源委员会。中央、省(区、市)、地(市)、县(市)四级地矿行政管理网络已经形成，且大部分地矿行政管理机构已进入了政府序列。

在履行地矿行政管理职能中，从维护矿产资源国家所有权、加强国家对矿业权的集中统一管理、建立我国矿业新秩序出发，确定了“整体推进、抓住重点”的原则。以建立矿产资源规划分配制度

为重点，全面加强矿产资源储量管理。现在，已制定了有关的管理办法和审批制度，并进行了矿产资源规划分配试点。

以区块登记为重点 保护地勘成果的合法权益 不断加强地勘行业管理。近 5 年来 抓紧矿产勘查与开采的区块登记 并通过在政府管理下培育地勘成果市场，推进地勘成果的有偿使用，促进地勘工作发展的良性循环。

以整顿矿业秩序和征收矿产资源补偿费为重点，全面加强矿产开发监督管理工作。1996 年 根据《国务院关于整顿矿业秩序维护国家对矿产资源所有权的通知》的精神，地矿部在全国范围内开展了以河南、陕西两省交界处的小秦岭金矿区为重点的大规模矿业秩序治理整顿，取得了显著成效，促进了矿业秩序的进一步好转。最近，国务院领导同志对小秦岭金矿区矿业秩序治理整顿工作给予了肯定，并批准了将“小秦岭金矿区矿业秩序治理整顿国务院督察组”更名为“全国矿业秩序治理整顿国务院督察组”。体现矿产资源国家所有权的矿产资源补偿费征收工作，实施 3 年来已获实质性进展。3 年累计征收入库矿产资源补偿费 17 亿多元。

以地质灾害防治管理和取水许可证制度的实施为重点，强化城市地质环境和矿山地质环境监督管理，推进地质环境管理职能全面到位。组织实施了长江三峡黄腊石、链子崖危岩体的防治工程，完成了四川豆芽棚滑坡治理，加强了全国矿泉水的监督管理。

四

伟大的创业需要伟大的精神。培养、塑造与时代相适应 具有地矿部门特色的精神，是“二次创业”的一项重要内容。邓小平同志指出：“有理想、有道德、有文化、有纪律。其中我们最强调的是

有理想。”^③为了用坚定的信念把广大职工团结起来，地矿部党组加强党的建设 加强精神文明建设 提出了“顺气、鼓劲、干实事”，研究制定了《中共地矿部党组关于落实党的十四届六中全会（决议）的实施意见》和《中共地矿部党组关于加强部系统党的建设的意见》，表彰了一批精神文明建设先进集体和先进个人。提出全国地矿系统精神文明建设要切实在三个关键“点”上下功夫，真抓实干。一是找准“结合点”，即联系地矿系统的实际，精神文明建设的“结合点”就是地矿工作“二次创业”，不仅需要继承和发扬“一次创业”时期的“三光荣”精神，而且要增强市场意识、竞争精神，崇尚“团结、创新、廉洁、服务”和奉献精神。二是抓好“突破点”。地矿系统精神文明建设的“突破点”就是解放思想，更新观念，坚定信心。三是营造“支撑点”，要弘扬竞争、拼搏、创新、奉献的队伍精神，坚持民主集中制，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，严格要求各级领导干部，加大反腐败斗争力度，使其成为勤政廉政的模范。

近年来，地矿部门涌现出 420 多个找矿功勋单位和有重大贡献的先进集体及 500 多名劳动模范和各类先进工作者，其中国家英雄地质队山东地质六队和“探宝功臣”李正海、“活着的铁人”王守忠、“矿产卫士”周庆梓、“党的好干部”梁镇中、“地学巨星”池际尚和“献身二次创业”的胡道春等一批英雄模范人物，就是他们中的杰出代表，激发广大地矿职工艰苦创业、无私奉献，以蓬勃向上、团结奋进的精神面貌在“二次创业”中建功立业。

几年来，地矿部党组深深体会到，在建立社会主义市场经济体制的过程中，只有加强理论学习，解放思想，勇于探索，敢闯敢试，才能适应时代，不断提高领导和驾驭全局工作的能力；才能真正做到尊重科学，尊重经济与社会发展的客观规律，大胆利用一切反映

社会化生产规律的经营方式和组织形式，创造性地开展工作，团结带领地矿行业广大职工按照社会主义市场经济的总要求，走出一条建立适应社会主义市场经济的地矿工作新体制的改革之路，走出一条产业经济发展的创新之路，走出一条与全国人民同步奔小康的共同致富之路；才能使地矿工作“二次创业”不断创出新的辉煌。

注 释

①《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版第373页。

同上书，第375页。

同上书，第190页。

努力开创符合中央要求和让 人民群众满意的建设工作新局面

建设部党组

党的十四大以来，建设部党组按照中央的要求，紧密结合建设工作面临的形势和任务，认真学习邓小平建设有中国特色社会主义理论。特别是学习邓小平同志关于维护中央权威、强化群众观念的论述，统一思想认识，指导工作实践，把对中央负责与对群众负责统一起来，逐步形成了把中央关心、群众关注、对建设事业的发展具有重大影响的热点难点问题，作为建设工作的重点抓紧抓好的工作思路，努力开创符合中央要求、让人民群众满意的建设工作新局面。

建设部担负着综合管理全国工程建设、城市建设、村镇建设和建筑业、房地产业、市政公用事业的职能。建设工作一头连着党和政府，一头连着人民群众，政策性、群众性都很强。建设工作能否做好，关系到全国经济发展的大局，也关系到亿万人民群众的切身利益。工作做好了，就落实了中央的政策、方针和工作部署，就把党和政府的关怀和温暖送到了人民群众的心里。而工作做不好，就会影响中央和国家工作的大局，影响党和政府的形象，影响人民群众的切身利益。建设部作为国务院的一个职能部门，两个负责都要讲，都必须落实。要通过部门的具体、有效的工作，把对中央

负责和对群众负责有机地统一起来，把两者的一致性有效地贯彻下去，使部门工作成为对中央负责和对群众负责有机统一的具体体现。部长、副部长、党组成员作为领导干部，一定要站在全党全国工作和人民群众根本利益的大局想问题，办事情。在实际工作中要以坚强的党性和严格的组织纪律保证党的路线、方针、政策和各项重大部署在建设系统的贯彻落实，把党中央、国务院的指示要求在部门具体化。又要坚持想人民之所想，急人民之所急，做人民之所需，把党和政府的温暖送到基层，送到群众最需要的地方，送到群众的心里，使人民群众感到我们的党和政府是真正代表人民利益的，是真正为老百姓办实事、做好事的。

在理论上，解决对中央负责与对人民群众负责是一致的认识，是比较容易的。要真正落到实处，关键还要通过具体工作实践。我们的体会是：处理好对中央负责和对群众负责的关系，把两者有机地统一起来，就要把中央关心、群众关注，对行业发展有重大影响的热点、难点问题作为党组工作的重点抓紧、办好。

第一 要树立服从大局意识 坚决执行中央的决策和部署 紧密结合部门的工作实际，创造性地开展工作。邓小平同志维护中央权威论述的核心，是讲服从大局。当前，建立社会主义市场经济进行改革、开放 既是一个崭新的事业 又是一个巨大的系统工程，面临着一系列极其复杂的矛盾。在这种情况下，强调服从大局，就更具有特殊的意义。如果都是各顾各的利益，自己讲自己的重要，不讲大局，不讲服从，不讲集中统一，我们的目标就难以实现，我们的事业就难以成功。对于中央的重大决策，必须树立大局的意识、服从的意识，部门的工作必须服从中央的大局，行业的发展必须服从全国经济的发展，行业的利益必须服从全国人民的利益。任何时候都不能把部门的工作、行业的发展、行业的利益与中