

水利管理与执法实务全书

# 灌溉管理 (三)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

水利管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-320-8

I. 水…

II. 卢…

III. 水利管理—法规—中国—汇编

IV. D922.669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103280 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 418.25 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~1 000 册

定价:1440.00 元(本卷 16.00 元)

# 目 录

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| ◎国务院召开全国农田水利基本建设工作会议.....           | 1  |
| ◎新华时评：创新是农田水利基本建设的根本出路.....         | 4  |
| ◎胡锦涛考察鲁豫：解决三农问题促进农民增收 .....         | 7  |
| ◎因地制宜 群策群力 全面掀起农田水利基本建设高潮...        | 10 |
| ◎推广农业用水终端水价制.....                   | 15 |
| ◎加强我国农村水利基础设施建设透视 .....             | 16 |
| ◎水利部：2003 年中国 1500 万农村人口告别饮水难.....  | 23 |
| ◎四川农建乘东风振雄风 .....                   | 24 |
| ◎中共中央 国务院关于促进农民增加收入若干政策<br>的意见..... | 28 |
| ◎去年国家投资 145 亿元用于农村水利建设 .....        | 46 |
| ◎山西农村水利工作围绕农民增收锁定“三大”工程 .....       | 47 |
| ◎袁隆平谈农田水利基本建设 .....                 | 53 |
| ◎青铜峡市节水抓根本 大力开展畦田建设.....            | 55 |
| ◎温家宝：解决“三农”问题是全部工作的重中之重 .....       | 57 |
| ◎李健：帮助农民解决“四大隐患” .....              | 59 |
| ◎水利要更好服务“三农” .....                  | 59 |
| ◎北京市将限制发展高耗水产业.....                 | 61 |
| ◎湖南投资 41 亿元治理水患.....                | 63 |
| ◎认真落实科学发展观的要求切实做好人口资源环              |    |

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 境工作.....                    | 63  |
| ◎今年广西斥资 30 亿元援助“三农” .....   | 69  |
| ◎河南省加大全省水利基础设施建设力度.....     | 70  |
| ◎福建：“六千”水利工程惠及千万农民 .....    | 70  |
| ◎十届全国人大二次会议隆重召开《政府工作报告》     |     |
| 水利相关内容摘登 .....              | 72  |
| ◎国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见 ..... | 75  |
| ◎我国农业用水效率仅为发达国家一半 .....     | 90  |
| ◎联合国千年发展目标国际会议在北京召开 .....   | 91  |
| ◎孙晓山代表建议设立农村水利补偿基金.....     | 92  |
| ◎宁夏水利：创新思路天地宽 .....         | 94  |
| ◎新理念打造亲水大银川 .....           | 95  |
| ◎水理事会主席：兴修水利是应对水危机可行之路..... | 108 |
| ◎湖北省水利厅研究服务农民增收重要措施 .....   | 110 |
| ◎江苏省淮河灾后重建工程建设顺利推进.....     | 112 |
| ◎王孝东、焦志忠调研北京重点水利工程.....     | 113 |
| ◎江苏省全面加快淮河灾后重建工程建设.....     | 114 |
| ◎山东一季度两万缺水人口年内全部解困.....     | 116 |
| ◎山西水资源形势尤显严峻.....           | 117 |
| ◎张掖节水型社会建设取得新进展 .....       | 119 |
| ◎内蒙古迎来水利建设黄金期 .....         | 120 |
| ◎河南商丘市围绕“三农”夯基础水利建设出现良好     |     |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 发展势头 .....                   | 121 |
| ◎江西八条措施为粮食丰产农民增收提供水利保障.....  | 123 |
| ◎从资源节约活动看节水型社会建设.....        | 125 |
| ◎山东省济南市心系农民搞农建.....          | 128 |
| ◎北京郊区水利迈向现代化.....            | 130 |
| ◎西安节水型社会建设试点正式启动.....        | 135 |
| ◎山东围绕中心工作部署水利宣传 .....        | 136 |
| ◎宁夏立足抗旱保农业保增收保生活.....        | 138 |
| ◎陕西为推进节水型社会建设提供“尚方宝剑” .....  | 139 |
| ◎我国中度缺水 解决关键在节水.....         | 140 |
| ◎集雨节灌 旱山村增产增收“金钥匙” .....     | 143 |
| ◎山东省水利投资 706 亿元.....         | 148 |
| ◎我国日缺水 1600 万立方米.....        | 148 |
| ◎银川水价月 7 月 1 日起上调.....       | 149 |
| ◎山东省招远市沿海万亩综合节水工程全面启动 .....  | 150 |
| ◎湖北提出水利建设必须有先进的规划理念 .....    | 151 |
| ◎北京启动水源保护林建设工程 增加水库蓄水.....   | 152 |
| ◎民营水利：湖北农村水利新热点 .....        | 153 |
| ◎来水偏少用水量增加黄河上游供水“吃紧” .....   | 159 |
| ◎东营大力发展条带式水利生态景观工程.....      | 160 |
| ◎临汾市坚持科学发展观 兴水富农续新篇.....     | 160 |
| ◎变靠天收为当家田 广水亿元民间资金投向小水利..... | 163 |

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| ◎江西：降雨增多解农难 局部受灾救灾忙.....                   | 164 |
| ◎中水新华灌排技术有限公司挂牌成立 .....                    | 166 |
| ◎我国力争用 10 年时间初步建立节水型社会各项体系 ..              | 167 |
| ◎宁夏首次拍卖支斗渠经营管理权 .....                      | 169 |
| ◎江东灌区：送嫩江水滋润扎龙湿地.....                      | 170 |
| ◎汾西灌区：精神文明建设提升管理水平.....                    | 171 |
| ◎兴电灌区：再开文明花 .....                          | 173 |
| ◎河北武安饮水工程建在群众心坎上.....                      | 174 |
| ◎吉林全力抗旱保春播.....                            | 176 |
| ◎东营灌区节水改造建设成效显著 .....                      | 177 |
| ◎福建省 2004 年十大水利工作任务落实责任人.....              | 178 |
| ◎为农牧民增收 西藏区水利厅组建农牧民施工队伍.....               | 180 |
| ◎盐城市水利局五项措施推进农村水费收缴 .....                  | 182 |
| ◎翟浩辉副部长率组检查河北灌区春灌粮食生产工作 ....               | 183 |
| ◎浙江省“千万农民饮用水工程”取得实效 75 万农民<br>饮水条件改善 ..... | 184 |
| ◎江苏：水利成为水环境整治生力军.....                      | 185 |
| ◎河南项城市走特色农业节水之路 .....                      | 187 |
| ◎大连：“北三市”人畜饮水试点工程全面启动.....                 | 188 |
| ◎宁夏：引黄灌区小麦头水灌溉告捷.....                      | 189 |
| ◎我国将进一步推进城市供水价格改革 .....                    | 190 |
| ◎四川省水利厅采取六大措施 强力推进节水型社会                    |     |

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 建设试点工作 .....                             | 191 |
| ◎宁夏首批灌区灌溉合作社宣告成立.....                    | 193 |
| ◎国务院办公厅发出通知要求 推进水价改革 促进水<br>资源节约保护 ..... | 195 |

## ◎国务院召开全国农田水利基本建设工作会议

2003年11月10日至11日，国务院在成都召开了全国农田水利基本建设工作会议。会议的主要任务是：认真贯彻党的十六届三中全会、国务院农业和粮食工作会议精神，贯彻温家宝总理的指示精神，分析形势，交流经验，探索新阶段农田水利基本建设的新思路、新举措，部署今冬明春农田水利基本建设工作，为明年农业和农村经济发展打好基础。各省(自治区、直辖市)主管农业的副省长(副主席、副市长)和水利、农业、林业厅(局)负责同志；中财办、国务院办公厅、发改委、财政部、水利部、农业部、林业部等11个部委负责同志参加了会议，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉出席了会议并作了重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院总理温家宝对会议作出重要批示。他指出，搞好今冬明春农田水利基本建设，对于巩固农业基础地位，提高农业特别是粮食综合生产能力，增加农民收入，具有特别重要意义。各级党委、政府要高度重视，加强领导，加大投入，狠抓落实。要把中央关于扶持粮食主产区和种粮农民的政策原原本本告诉广大农民和农村基层干部，保护、调动和发挥他们的积极性。

中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉指出，近年来我国农田水利基本建设取得显著成效，为农业和农村发展提供了有力的支持。但也必须清醒地看到，目前农田水利基本建设还存在不少薄弱环节，与农业和农村经济发展新形势不相适应。我国农业和农村经济处于新的发展阶段，提高粮食生产能力，促进农业结构调整，增强农产品竞争力，改善农业生态环境，加快农村全面小康建设步伐，都对农田水利基本建设提出了新的要求。各地各有关部门必须积极适应新的形势和任务，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，以“三个代表”重要思想为指导，统筹城乡经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，以提高水土资源利用效率和效益为核心，以提高农业综合生产能力、促进农业结构调整、改善农村生产生活条件、实现农村可持续发展为目标，加强农田水利基本建设，为农业增产、农民增收和农村发展奠定坚实的基础。

回良玉强调，农田水利基本建设，要以基本农田的水利建设为重点，健全和完善农田排灌系统，加大中低产田改造力度，建设高产稳产的基本农田。要务必采取有效措施，严格保护好基本农田，不得随意改变耕地用途，不得破坏土壤耕作层，不得破坏水利基

基础设施，不得在基本农田挖鱼塘、栽种树木。要特别重视粮食主产区的农田水利基本建设，把发展粮食生产的各项措施落到实处。要加强节水灌溉设施建设，继续加大病险水库除险加固和中小河流治理力度，加强老化灌溉设施维修改造，增强抗旱能力。注意解决好农村饮水问题。抓好水土流失防治体系以及林业和草原生态体系建设。当前，要抓紧修复水毁工程和灾区应急排涝。

回良玉要求，各地要认真贯彻国务院农业和粮食工作会议精神，切实加强领导，明确责任，加大农田水利基本建设工作力度。充分调动农民及社会各方面积极性，多渠道增加农田水利基本建设投入，努力形成政府增加投入、农民群众广泛参与、社会各界大力支持共兴农田水利的良好局面。

会上四川、山西、黑龙江、浙江、安徽等五省就新形势下如何开展农田水利基本建设进行了典型发言，介绍了他们在新形势下开展农田水利基本建设的具体做法和经验。发改委、财政部、水利部、农业部、国家林业局就各部门如何搞好新形势下的农田水利基本建设，提高粮食生产能力提供了书面发言材料。

与会代表结合各地、各部门的实际，对如何搞好新形势下农田水利基本建设进行了分组讨论。大家一

致认为：这次会议非常及时和必要，为我们在今后较长一段时间开展农田水利基本建设指明了方向。会后要认真贯彻落实这次会议的精神，全面掀起农田水利基本建设的新高潮，为提高粮食综合生产能力，增加农民收入，加快农村小康建设步伐，奠定坚实的基础。

## ◎新华时评：创新是农田水利基本建设的根本出路

又到农田水利基本建设关键时节。当前，我国农业、农村经济和农民增收等面临的新形势、新变化，都对农田水利基本建设提出了新的要求、新的挑战。创新投资体制、创新工作重点、创新运行机制，成为新形势下搞好农田水利基本建设的根本出路。

长期以来，以广大群众为主体开展的农田水利基本建设，除国家补助外，主要依靠广大农民群众的义务工、劳动积累工投入。农民每年的“两工”投入占农田水利基本建设总投入的比重达50%以上。根据中央部署，农村税费改革后，农民的“两工”将逐步取消。面对这一重大改革的新形势，目前一些干部和群众还不适应，表现在农田水利基本建设上，呈现出“老办法不行、新办法不明、建设投入滑坡”的态势。

在逐步取消“两工”的新情况下，尊重群众意愿，发挥群众搞建设的主体作用显得至关重要。要改变过

去由政府统揽包办、农民被动集资投劳的传统办法，学会用新的运作方式组织群众搞好农田水利基本建设，逐步建立起农民自愿参与、村社自行组织、政府协调服务的组织形式。对大中型农田水利基本建设项目，全面推行业主负责制、招标投标制、工程监理制和质量终身负责制；对小微型农田水利基本建设项目，全面推行政务公开、投入公开、补助公开和账务公开等群众监督机制。在工程的经营管理中，逐步建立产权明晰、利益直接的经营管理机制，改变农田水利基本建设责权利不明晰、工程管理维护差、使用效益低的现象。

广辟多元化投资渠道，形成国家、集体、个人、社会力量共同参与的多渠道、多形式、多层次投入格局，是搞好新时期农田水利基本建设的关键。政府应集中精力抓好具有广泛公共效益的骨干工程项目，如天然林资源保护、退耕还林、水土流失治理等，充分发挥国家扶持资金“引子钱”的作用。在此前提下，大力鼓励和倡导各地利用自身区位优势、资源优势和其它优惠政策，调动农民群众和社会对农田水利基本建设投入的积极性。广泛动员业主开发，建立“谁受益、谁负担，谁投资、谁所有”的市场化投入产出体制。通过加大对小型水利工程、提灌设施、林场等产

权制度的改革举措，盘活存量资产。

农田水利基本建设要有新突破，必须拓展发展思路，坚持建设、利用、机制“三管齐下”，大力提高农田水利基本建设的综合效益。抓建设，就是科学规划，成片治理，严格管理，综合配套，不断降低建设成本，提高工程的科技含量和工程质量。抓利用，即抓效益。同样的土地和生产条件，种植不同的作物，效益大不一样。建设之前要安排好利用，建设之后要落实好利用。瞄准市场，高起点搞好种植业、养殖业和加工业，搞好农业产业化经营。抓机制，主要是大力推进业主开发，较好地解决经营活力、生产规模、管理水平、经济效益等问题。如果“建设”“利用”都搞好了，仍是传统农业的小规模经营、小生产自给自足，农田水利基本建设就不会有大的效益，就难以形成良性循环。

新阶段的农田水利基本建设要由为粮食稳产高产服务，转变到为粮食生产优质高效服务，为经济作物、畜牧水产业服务，归根到底是为农业增效、农民增收服务。各地在适度运用行政手段推动农田水利基本建设的同时，更重要的是运用市场经济手段加以引导，既严格管理监督，又注重优质服务；既调动群众积极、自愿参与，更崇尚实干，讲究实效。只有这样，

农田水利基本建设才能真正让农业受惠，使农民得益。

## ◎胡锦涛考察鲁豫：解决三农问题促进农民增收

中共中央总书记、国家主席胡锦涛近日在山东、河南专门就解决好农业、农村和农民问题进行考察。他强调，解决好“三农”问题，加快农业和农村发展，是保持国民经济持续快速协调健康发展的必然要求，是实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求，是维护社会稳定和国家长治久安的必然要求。各级党委和政府要进一步深刻认识解决好“三农”问题的重要性和紧迫性，真正在思想上、工作上更加重视“三农”问题，扎扎实实地做好各项工作。

12月12日至17日，胡锦涛和随行的中共中央政治局候补委员、中央书记处书记、中央办公厅主任王刚，分别在山东省委书记张高丽、省长韩寓群和河南省委书记李克强、省长李成玉等陪同下，先后到山东聊城、菏泽和河南商丘、开封等地，深入乡村农户、田间地头、农产品加工企业，就进一步解决好“三农”问题进行调研。

今年以来，山东东明、河南兰考等地因黄河漫滩造成严重洪涝灾害。胡锦涛十分惦记灾区的群众。考

察期间，他专程来到灾区察看救灾情况，走村入户，问寒问暖。胡锦涛要求当地党委和政府切实做好救灾工作，确保受灾群众有足够的口粮、有御寒的衣被、有过冬的住处，基本生活有着落，使他们能高高兴兴过新年、过春节。同时，要早作准备，加强工作，尽心尽力地帮助受灾群众搞好重建家园和生产自救，及时安排好开春的生产。

胡锦涛十分关心农民增收问题。他每到一地，都同当地干部群众一起探讨如何促进农民收入较快增加。他要求各级党委和政府切实把增加农民收入作为农业和农村工作的中心任务，坚持多予、少取、放活的方针，采取综合措施，加大工作力度，有针对性地解决农民增收面临的突出问题。要大力推进农业和农村经济结构战略性调整，积极推进农业产业化经营，增加对农业和农村发展的投入，继续推进农村税费改革，促进农民收入尤其是种粮农民收入有较快增长。要处理好调整农业结构、增加农民收入和保护粮食综合生产能力的关系，把农业结构调整的重点放到提高农产品的质量和效益、提高农业竞争力上来。要积极引导农村富余劳动力外出务工就业，进一步清理和取消针对农民进城务工就业的各种歧视性规定和不合理收费。他强调，岁末将至，农民工辛辛苦苦工作了

一年，一定要保证他们拿到应得的报酬。要对集中使用农民工的企业支付农民工工资的情况进行一次专项检查。对有拖欠行为的企业，要责令其迅速补发；对恶意拖欠、克扣农民工工资的企业，要严格按照国家有关规定进行处罚并追究有关责任人的责任。在清理已有拖欠的同时，要完善有关法规制度，加强市场监管，从源头上防止发生新的拖欠。

山东、河南是粮食主产区。胡锦涛非常关心这里的粮食生产情况。当他了解到一些地方在农业结构调整中保持了粮食生产的稳定时，非常高兴。他说，新阶段农业发展面临的环境和条件发生了很大变化，抓粮食生产必须适应新形势新情况，积极探索新思路新办法。要实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制乱占耕地的现象；加大政府投入，加强对粮食主产区的扶持力度；加强农业科技储备和技术推广，促进农业降低成本、提高效益；深化粮食流通体制改革，保护种粮农民的积极性。

考察期间，胡锦涛分别听取了山东、河南省委、省政府的工作汇报和有关市县乡的情况介绍。他充分肯定了两省各项工作取得的新成绩，希望两省各级党委和政府认真贯彻中央的部署，紧紧结合本地的实际，创造性地开展工作，把改革开放和现代化建设进

一步推向前进。

胡锦涛强调，全面建设小康社会，建设中国特色社会主义新农村，关键是要把农村基层党组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。各级党委要按照中央的要求，把兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的活动不断引向深入，探索和落实让干部经常受教育、使农民长期得实惠的有效方法。各级党委要切实帮助广大农村基层干部进一步改进作风，提高运用示范引导和提供服务等方法带领群众发展经济的本领，提高运用说服教育、民主协商的方式做好新形势下群众工作的能力。

### ◎因地制宜 群策群力 全面掀起农田水利基本建设高潮

——各地认真贯彻国务院全国农田水利基本建设工作会议精神

目前正值全国农田水利基本建设的大忙时节，各地认真贯彻国务院全国农田水利基本建设工作会议精神，因地制宜，群策群力，全面掀起农田水利基本建设高潮，入秋以来，全国农田水利基本建设累计投入劳动工日 18 亿个，完成投资 243 亿元，修复水毁工程 19 万处，加高加固堤防 10655 公里，疏浚河道 15410 公里，加固水库 3241 座，新建乡镇供水工程 2566 处，