

第一章

构建社会主义 和谐社会的重大意义

党的十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会的目标和任务，党的十六届五中全会又把推进社会主义和谐社会建设作为“十一五”规划的重要内容，这是我们党在国际形势发生深刻变化，我国改革开放进入新阶段的关键时期做出的重大战略决策，顺应人民的意愿，符合时代的潮流。这一重大战略决策是我们党对我国改革开放和现代化建设经验的新总结，是我们党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识，是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展，是我们党对马克思主义执政理论的新贡献。构建社会主义和谐社会，对于我们坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，全面贯彻落实科学发展观，提高党的执政能力，促进我国经济社会协调发展，实现全面建设小康社会奋斗目标，具有重大的理论和实践意义。

一、构建社会主义和谐社会是我们党对中国特色社会主义发展规律的新认识

党的十六届四中全会在《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》中提出“构建社会主义和谐社会”的新概念，这是我们党根据马克思主义基本原理科学总结我国社会主义建设的实践经验，根据新世纪、新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会发展出现的新趋势、新特点做出的重大战略决策。

1. 构建社会主义和谐社会是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展

实践是认识的源泉。党的十一届三中全会以来，改革开放的伟大实践，不断提出新的历史性课题。通过回答新课题，解决新问题，创造新经验，不断丰富了我们党对建设中国特色社会主义事业的认识。随着我国改革开放和现代化建设事业的深入发展，一方面，我国社会的经济结构和人们的劳动方式、收入途径多样化了，出现了新的社会阶层，人们的利益要求、价值观念、价值取向出现了多样性。这种多样性的出现和发展，是我国社会产生和保持活力的源泉，但也使我国的各种社会矛盾更加复杂化了，使我们正面临着并将长期面对一些亟待解决的突出矛盾和问题。从当前社会矛盾性质和社会稳定运行的要求来看，更加需要把多样性整合起来，努力实现人与人的和谐，实现人与自然的和谐，达到全社会协调发展的目的。另一方面，改革开放 20 多年来，我国的国内生产总值提前实现翻两番的目标，解决了人民的温饱问题，改变了我国长期处于短缺经济的状态，物质财富丰富起来，而且绝大多数老百姓也得到了实惠，其发展成就得到了世界的公认。但是，多年来形成的城乡发展不平衡、地区发展不平衡、经济社会发展不平衡的矛盾也越来越突出，结果造成了一系列严重的生态、经济、社会等问题，如环境污染、资源浪费、贪污腐败、道德失范、社会治安形势严峻、社会保障缺口较大等等，

并导致了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设不协调发展的状况。因此，努力推进经济、政治、文化和社会的协调和谐发展，成为了我们党提高执政能力必须面对的新课题。

正是基于这样的认识，我们党在十六大把“社会更加和谐”作为全面建设小康社会的奋斗目标之一提了出来，十六届四中全会又进一步明确提出“构建社会主义和谐社会”的新概念，这在我们党的历史上还是第一次。党的十六届五中全会把贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的任务贯穿于整个“十一五”规划之中，把社会主义现代化建设的总体布局由社会主义经济建设、政治建设、文化建设这样的三位一体，发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这种认识上的突破，反映了我们党对于我国经济社会发展的认识逐步深入，是我们党对我国改革开放和现代化建设经验的科学总结，适应了当前我国社会结构和社会生活深刻变化的迫切需要。这种认识，越来越体现出以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观的重大价值，标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识有了新的飞跃，是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展，它必将使全党同志在建设中国特色社会主义的伟大实践中更加自觉地加强社会主义和谐社会建设，使社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设全面发展。

2. 构建社会主义和谐社会是对马克思主义执政理论的新贡献

关于社会主义建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分。我们党在半个多世纪的执政实践中，对于如何运用马克思主义基本原理指导社会主义建设，进行了艰辛的探索，尤其是在改革开放的历史条件下，对“什么是社会主义，怎样建设社会主义”的认识越来越深化，实践越来越自觉。构建社会主义和谐社会体现了社会主义的本质要求。邓小平同志指出，社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。生产力中最活跃、最积极、最关键的因素是人的因素，是人的创造力。构建社会主义和谐社会，就是要建设充满创造活力的社会，就是要最广泛、最充分地调动人的一切积极因素，为此，要从政策上促进，从制度上保证整个社会的创造活力。按照党的十六大要求，要全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，坚决排除各种障碍，增强全社会的创造活力，使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定。在构建和谐社会的过程中，党既要充分发挥包括知识分子在内的工人阶级、广大农民推动经济社会发展的基本力量的作用，又要鼓励和支持其他社会阶层人员为经济社会发展积极贡献力量；既要保护发达地区、优势产业和先富群体的发展活力，又要高度重视和关心欠

发达地区、比较困难的行业和群众。要在全社会努力形成团结互助、扶贫济困的良好风尚，形成平等友爱、融洽和谐的人际环境，最终实现共同富裕，这既符合社会主义的本质要求，又符合社会主义的发展规律。

我们党提出“构建社会主义和谐社会”的理念，是对马克思主义执政理论的新发展。马克思和恩格斯在继承前人思想成果的基础上，创立了科学社会主义理论，勾画了人类未来社会的美好蓝图，指明了实现美好社会的途径。他们在《共产党宣言》中明确指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的将是这样一个联合体，在那里，每一个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”按照马克思和恩格斯的这一科学设想，未来社会的发展方向是实现每个人的自由而全面的发展，在人与人之间、在人与自然之间都形成和谐的关系。我们党提出“构建社会主义和谐社会”就是要把马克思、恩格斯的科学设想逐步变为现实的重大举措，这是对马克思主义执政理论的新发展，同时也是我们党对执政方式、执政理念的创新和发展。

3. 构建社会主义和谐社会，是对我们党执政经验的新发展

我们党自成立以来，始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，以广大人民群众的根本利益为党的利益。革命战争年代，作为领导人民夺取全国政权的革命党，我们党所面临的主要矛盾是對抗性的矛盾，当时，采取

重视矛盾的斗争性、强调阶级对抗的策略无疑是正确的。而当我们党掌握国家政权成为执政党以后，特别是在社会主义制度确立以后，作为阶级的剥削阶级已经消灭，我们面临的是大量非对抗性的矛盾，这就需要我们转变策略，从重视矛盾的斗争和对抗转向重视矛盾的统一和谐。但是，由于对“什么是社会主义，怎样建设社会主义”存在模糊认识，党内出现了“左”的指导思想，特别是发生了“文化大革命”这样的失误，掀起了“以阶级斗争为纲”的大规模群众运动，影响了社会的进步和安定团结，造成了社会的长期动荡，使我们的社会主义建设付出了巨大的代价。

党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为代表的中国共产党人，重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，拨乱反正，毅然抛弃“以阶级斗争为纲”的错误方针，实现了全党全国工作重心的转移，开创了建设有中国特色社会主义事业的新局面。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，创造性地提出了“三个代表”重要思想，高度重视社会的稳定与和谐发展。党的十六大提出，必须最广泛、最充分地调动一切积极因素，不断为中华民族的伟大复兴增添新力量。为此，要不断增强党的阶级基础，扩大党的群众基础，对为祖国富强贡献力量的社会各阶层都要团结、尊重和鼓励他们的创业精神，维护他们的合法权益，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，提出了科学发展观和构建社会主义和谐社会，这是深入贯彻党的十六大精神的具

体体现，是对党的执政历史经验的运用和发展，是我们党顺应时代特征和国内外形势的发展变化而提出的关系到社会安定团结、国家长治久安的重要战略决策，这必将给全面建设小康社会提供良好的社会环境，进一步开创建设中国特色社会主义的新局面。

二、构建社会主义和谐社会是适应新形势，应对新挑战的必然要求

构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求。

1. 构建社会主义和谐社会是正确处理我国经济社会发展进程中出现的各种社会矛盾的需要

经过全党全国各族人民的共同努力，改革开放 20 多年来我国经济一直保持了快速增长的良好势头，国内生产总值年均增长率达到 9.3%，2004 年我国的国内生产总值达到 1.65 万亿美元，人均国内生产总值达到 1276 美元，这是我国经济发展进入到一个新阶段的重要标志，在我国发展史上具有里程碑意义。按照党的十六大确定的全面建设小康社会的奋斗目标，到 2020 年我国人均国内生产总值将达到 3 000 美元。对我国而言，这一阶段既是“黄金发展期”，是一个有着巨大发展潜力和动力的重

要机遇期，同时又是一个充满各种困难和挑战的“矛盾凸现期”。许多国家的发展进程表明，在人均国内生产总值从 1 000 美元向 3 000 美元过渡的时期，是整个现代化进程中的关键阶段，在这一阶段，有可能出现两种发展结果：一种是搞得好，虽然引发不少社会问题，但很快得到缓解，经济社会继续向前发展，顺利实现工业化、现代化；另一种是搞得不好，引出大量社会问题，往往出现贫富悬殊，失业人口增多，城乡和地区差距拉大，社会矛盾加剧，生态环境恶化等问题，导致经济社会发展长期徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退。如巴西、阿根廷等拉美国家就是这样，出现了一边是现代化，一边是穷人很多，这种有增长无发展，大多数人享受不到现代化成果的现象，就是人们常提到的“拉美现象”。

人均国内生产总值从 1 000 美元发展到 3 000 美元的时期是一个国家经济社会发展的机遇与挑战并存的时期，是各种矛盾高发期，这是处于这一历史时期的国家的共性，在不同的国家、不同的民族又表现出不同的矛盾特征。就我国而言，当前的矛盾表现出以下新趋势、新特点。一是资源、能源紧缺的压力加大，对经济社会发展的“瓶颈”式制约效应日益突出，转变经济增长方式的要求十分迫切。现阶段我国经济总量比过去大得多，以高投入、高消耗为代价的经济增长方式还没有根本转变，资源消耗增加，资源环境与工业化的矛盾突出，加之我国资源相对短缺，对国外资源和国际市场的依赖程度增加，这也会使来自国际的经济摩擦高发且常态化。二是城乡发展不平衡、地区发展不平衡、经济社会发展不平

衡的矛盾更加突出，缩小发展差距和促进经济社会协调发展的任务艰巨。以 2004 年的统计为例，从地区差别来看，东、西部的人均生产总值差别达到了 2.59:1；从城乡差别来看，按可支配收入计算，城乡差距为 3:1，若加上城镇居民的各种补贴，这种差距达 6:1；从个人收入的贫富悬殊来看，我国的基尼系数大致在 0.45 左右，超过了国际公认的警戒线。三是人民群众的物质文化需求不断提高并更趋多样化，社会利益关系更趋复杂，特别是受经济文化发展水平等多方面的限制，统筹兼顾各方面的利益难度加大。四是体制创新进入攻坚阶段，深化改革和扩大开放正进一步触及深层次矛盾问题。五是劳动者的就业结构和就业方式不断变化，人员流动性大大加强，社会组织和管理面临新问题。六是人民群众的民主法治意识不断增强，政治参与的积极性不断提高，对发展社会主义民主政治和落实依法治国基本方略提出了新要求。七是各种思想文化相互激荡，人们受各种思想观念的影响，思想活动更加具有多变性、复杂性、选择性和差异性。八是社会上存在的消极腐败现象、各种严重犯罪活动等给社会稳定与和谐带来严重影响。因此，我们必须正确应对这些矛盾和问题，花更大的气力妥善协调各方面的利益关系，正确处理各种社会矛盾，促进社会和谐。这就要求我们党必须提高执政能力，努力构建社会主义和谐社会，确保我国的经济社会持续、快速、健康发展。

2. 构建社会主义和谐社会是我们党适应国际新形势、新挑战的需要

从国际形势上看，构建社会主义和谐社会是中国共产党把握复杂多变的国际形势，有力应对来自国际环境的各种挑战和风险的必然要求。和平与发展仍然是当今世界的主题，但国际形势继续处于深刻复杂的变化之中。当今世界仍很不安宁，各种矛盾错综复杂，影响和平与发展的不稳定、不确定因素依然存在，有时甚至是非常激烈的。我国是当今世界上最大的发展中的社会主义国家，苏联解体、东欧剧变后，西方敌对势力加紧对我国实施“西化”、“分化”的政治图谋，伴随着经济全球化的进程，对我国的社会主义建设产生了消极的影响，具体表现在三个方面。

一是西方腐朽文化的传入和渗透。经济全球化和科学技术现代化使人类之间的交流、联系极为方便，同时也加速了西方腐朽思想、宗教文化对我国的传入和渗透。特别是云南，作为一个民族众多、宗教种类齐全的边疆省份，更是长期处于渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、分裂与反分裂斗争的前沿。境外敌对势力依托广播电视、音像制品、民族文字书刊等，加紧对我边境地区进行文化渗透，传播反华言论和邪教观点，影响着云南的文化安全和边疆稳定；在一些少数民族聚居地区，外来文化和宗教渗透现象比较突出，抵御西方腐朽文化渗透的形势尤为严峻。

二是西方资本主义价值观的侵蚀和渗透。西方资本主义价值观是以追求个人的利益为目的、以极端个人主义为核心的价值观。这种西方资本主义的价值观和生活方式的侵蚀和传播，带来了人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性和复杂性，如果引导不正确，就会导致消极腐败现象滋生和犯罪活动猖獗，给社会稳定与和谐带来严重影响。

三是西方敌对势力加紧对我国实施意识形态的渗透。西方敌对势力不愿看到一个强大和充满生机活力的新中国在世界上发展起来。他们加紧对我国进行“西化”、“分化”活动：打着“人权”“民主”的幌子，凭借其经济、军事和科技等硬性力量的优势，把经济力量和意识形态的号召力结合起来，对社会主义国家进行“和平演变”；干涉我国内政，阻挠我国的统一，推行西方“三权分立”的社会制度；不停地散布所谓“中国威胁论”，企图在意识形态领域打赢“一场没有硝烟的战争”，以达到其瓦解我国社会主义制度的目的。

在这种错综复杂的国际形势下，我们要有力地应对西方敌对势力“西化”、“分化”的战略图谋，就必须把国内的事情办好，始终保持国家统一、民族团结、社会稳定的局面，这是我们独立自主地建设中国特色社会主义事业的重要保证。

3. 构建社会主义和谐社会是提高党的执政能力， 确保党长期执政和国家长治久安的需要

在国际国内复杂的新形势下，我国人民内部的一些矛盾出现了多发、多样的状况，社会利益关系更为复杂，新情况、新问题层出不穷。为了应对和处理这些矛盾和问题，我们党提出了加强党的执政能力建设的要求。只有提高了党的执政能力，特别是提高构建社会主义和谐社会的能力，才能够在我们这个非对抗性矛盾占主导地位的社会里，不断用法律制度和道德力量化解冲突，弥合裂痕，妥善应对各种矛盾和挑战，有效整合社会关系，促进各种社会力量的良性互动，保证我国的经济社会协调健康发展。

邓小平曾经说过：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉。”我们今天重温这一教导更具有重大的现实意义。稳定是确保党长期执政的前提，是国家长治久安的必要条件。要实现全面建设小康社会的奋斗目标，不仅需要充分调动一切积极因素，依靠全体人民的努力奋斗，同时还需要一个团结协作、稳定有序的和谐社会环境作为必要保障。特别是对于云南这种集山区、边疆、民族、贫困为一体的省份来说，尤其面临着更多的矛盾和问题，渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、侵蚀与反侵蚀的斗争也更加严峻。带领和引导各族群众增强大局意识，维护公共安全，崇尚科学文明，追求社会进步，自觉抵

制腐朽思想侵蚀的任务更加繁重。这就要求广大党员和各级党员领导干部必须强化执政意识，提高执政能力，巩固党的长期执政地位，特别是要化解各种社会矛盾，促进民族团结，确保边疆稳定，全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明和社会和谐发展，进而实现国家的长治久安。因此，强化经济发展而不至于社会矛盾激化是当今中国的重大主题与战略选择，建设和谐社会已成为当今中国发展的最大需要。对此，我们要有正视现实的勇气，要高度重视和解决好各种社会问题。我们应当把社会的安定与和谐纳入重要日程，积极化解现实中存在的各种矛盾和冲突，为改革开放和现代化建设创造有利的社会环境，促进我国经济社会健康和可持续发展。

三、构建社会主义和谐社会是巩固党的执政基础，实现党的执政兴国历史任务的必然要求

从我们党肩负的使命看，构建社会主义和谐社会，是我们党巩固执政基础，完成执政历史任务的必然要求。

1. 构建社会主义和谐社会是巩固党执政基础的现实需要

党的执政地位的巩固，是与社会基础的巩固息息相关的。只有社会基础巩固，获得最广大人民的拥护和支持，党的执政方略才能实施，执政任务才能完成，执政目标才能实现，执政地位才能巩固。在社会主义中国，

我们党成为执政党，既是历史的选择，也是人民的选择。同时，我们要清醒地认识到，在新的形势下，加强党的执政能力建设，巩固党执政的社会基础，既是时代发展的要求，也是人民的要求。

构建社会主义和谐社会，是巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础的需要，也是巩固党执政的社会基础的重要而有效的途径。因为它是以充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，把社会各方面力量凝聚到党和人民的事业中来作为价值取向的。我们党在领导新民主主义革命的过程中，把革命统一战线看成是保证革命取得胜利的一大法宝；在进入社会主义社会以后，仍然坚持爱国统一战线，并把它作为人民民主专政的基础，这是一个非常正确的决策。在党的十六大上，我们党提出的“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队”，其目的就是要进一步巩固党的阶级基础，扩大党的群众基础。

改革开放 20 多年来，伴随着社会主义市场经济的发展和以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度的确立，我们党执政具有了坚实的阶级基础和广泛的群众基础。就我们党来说，阶级基础是指工人阶级，群众基础是指中国特色社会主义事业的劳动者和建设者，包括农民阶级和其他社会阶层的广大群众。今天，我国工人阶级队伍的结构发生了巨大的变化，传统的产业工人队伍缩小，从事第三产业的工人阶级成员逐步成为工人阶级的主体，工人阶级中已形成了多个相对独立的阶层，即社会管理者阶层、知识分子阶层、专业管理

者阶层、产业工人阶层、雇佣工人阶层、农民工阶层和下岗失业人员阶层等。我国的农民阶级队伍也在迅速分化，他们中有的成为农民工，有的成为智力型职业者，有的成为集体企业管理者和农村社会事业管理者。同时，在社会变革中还出现了民营科技企业的创业人员、技术人员和受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等新的社会阶层，他们都是中国特色社会主义事业的建设者，也是我们党执政必须团结和依靠的重要力量。应该看到，我们党执政的社会基础在得到空前巩固的同时，也面临着新的挑战：“四个多样化”的出现，使得社会利益关系日益复杂，利益矛盾日益凸显，利益矛盾引发的群体性事件日益增多；在社会富裕程度普遍提高的同时，收入差距也在扩大，不正之风和腐败现象仍然存在。在这样的情况下，我们党及时提出构建社会主义和谐社会，就是要在社会利益分化的条件下，整合社会关系，统筹协调社会利益和兼顾各阶层的利益，使党的政治主张和奋斗纲领在更大范围内为更多的人所认同、所接受，使不同民族、不同阶层、不同党派、不同群体、不同信仰的人都能更加紧密地团结在中国共产党周围，从而不断巩固党的阶级基础，不断扩大党的群众基础。

2. 构建社会主义和谐社会是实现党执政历史任务的必然要求

在新世纪，我们党要实现“继续推进现代化建设”、