

公安装备财务

主编 王立峰

副主编 刘明望

(公安机关内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安装备财务 王立峰主编 北京 : 中国人民公安大学出版社 ,
2003

Ⅰ. 王... Ⅱ. 王... Ⅲ. 王... Ⅳ. 王...

Ⅰ 王立峰 Ⅱ 王立峰 Ⅲ 王立峰 Ⅳ 王立峰

Ⅰ 王立峰 Ⅱ 王立峰 Ⅲ 王立峰 Ⅳ 王立峰

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 123456 号

公安装备财务

王立峰 王立峰 王立峰 王立峰

主编 王立峰

副主编 刘明望

出版发行 : 中国人民公安大学出版社

地址 : 北京市西城区木樨地南里

邮政编码 : 100054

印刷 :

版次 : 2003 年 1 月第 1 版

印次 : 2003 年 1 月第 1 次

印张 : 15

开本 : 16 开 787 毫米 × 1092 毫米

字数 : 300 千字

王立峰 王立峰 王立峰 王立峰

定价 : 20.00 元 (公安系统内部发行)

本社图书出现印装质量问题 , 由发行部负责调换

联系电话 : (010) 67151515

版权所有 侵权必究

王立峰 王立峰 王立峰 王立峰

王立峰 王立峰 王立峰 王立峰

《公安装备财务》
编辑委员会

摇摇主摇任摇王立峰

摇摇副摇主任摇陶军生摇刘明望摇谢小青
吕摇杨摇石继永摇刘宝堆

摇摇委摇员摇(以姓氏笔划为序)

么子国摇王摇强摇王冬阳摇王摇华
申志高摇刘季英摇李春节摇朱国璋
陈良咨摇张摇玲摇赵晓鹏摇赵化宇
费晓燕摇高摇冲摇黄国辉摇韩摇宝
蓝志慧摇谭保东摇摇摇摇摇摇摇摇

目摇摇录

第一章摇公安装备财务工作总论	(员)
第一节摇公安装备财务工作的地位、作用和特点	(员)
摇一、公安装备财务工作的地位	(圆)
摇二、公安装备财务工作的作用	(源)
摇三、公安装备财务工作的特点	(远)
第二节摇公安装备财务工作的指导思想、原则和目的	(愿)
摇一、公安装备财务工作的指导思想	(愿)
摇二、公安装备财务工作的原则	(怨)
摇三、公安装备财务工作的目的	(员园)
第三节摇公安经费保障机制的历史演变	(员愿)
摇一、“统一核定，领取报销”管理时期	(员怨)
摇二、“垂直管理”时期	(圆园)
摇三、“中央、地方两级管理”时期	(圆一)
摇四、“多级管理”时期	(圆二)
摇五、公安经费保障的特点	(圆猿)
第四节摇当前公安经费保障情况	(圆原)
摇一、现行的公安经费保障模式的积极作用	(圆原)
摇二、当前公安机关经费保障中存在的主要问题	(圆四)
摇三、公安经费保障困难的主要原因	(圆五)
第五节摇公安经费保障机制的建立和完善	(猿园)
摇一、建立和完善公安经费保障机制的原则	(猿一)
摇二、建立和完善公安经费保障机制的主要内容	(猿二)

第二章 摇公安财务管理概述	(猿)
第一节 摇公安财务管理的内涵	(猿)
摇一、公安机关的财务活动	(猿)
摇二、公安机关的财务关系	(猿)
摇三、公安机关财务管理的主要内容	(猿)
第二节 摇公安财务管理的原则和特点	(源)
摇一、公安机关财务管理的原则	(源)
摇二、公安财务管理的特点	(源)
第三节 摇公安财务管理的作用和任务	(源)
摇一、公安财务管理的作用	(源)
摇二、公安财务管理的任务	(源)
第四节 摇公安机关财务机构及会计人员的管理	(源)
摇一、公安机关财务机构的设置及主要职责	(源)
摇二、公安机关会计人员的配备和素质要求	(缘)
摇三、试行会计委派制	(缘)
第五节 摇公安机关“收支两条线”管理情况	(缘)
摇一、“收支两条线”管理的提出	(缘)
摇二、“收支两条线”管理的主要内容	(缘)
摇三、公安机关实行“收支两条线”管理情况	(远)
第三章 摇公安机关部门预算的管理	(远)
第一节 摇部门预算概述	(远)
摇一、部门预算编制的程序和要求	(远)
摇二、部门预算改革情况	(远)
摇三、实行部门预算的意义	(远)
摇四、公安机关经费预算编制的原则	(苑)
摇五、对公安机关经费预算编制工作的要求	(苑)
第二节 摇公安机关部门预算的主要内容	(苑)

摇一、公安机部门预算的构成	(苑园)
摇二、公安机部门预算科目	(苑园)
摇三、公安机经费收入预算	(苑愿)
摇四、公安机基本支出预算	(愿员)
摇五、公安机项目支出预算	(愿缘)
摇六、公安机经费预算报表	(愿怨)
第三节摇公安机部门预算的编制程序	(怨园)
摇一、预算编制程序	(怨园)
摇二、各阶段的具体工作	(怨员)
第四节摇公安机部门预算的执行与调整	(怨园)
摇一、公安机部门预算的执行	(怨园)
摇二、公安机部门预算的调整	(怨愿)
第四章摇公安经费及暂扣款物、保证金的管理	(员员员)
第一节摇公安经费收入的管理	(员员员)
摇一、财政拨款收入的管理	(员员员)
摇二、预算外资金收入的管理	(员员圆)
摇三、其他收入的管理	(员员圆)
第二节摇公安经费支出的管理	(员员圆)
摇一、公安基本支出经费的管理	(员员猿)
摇二、公安项目支出经费的管理	(员员源)
摇三、公安业务费支出的管理	(员员缘)
摇四、公安特别业务费支出的管理	(员员怨)
第三节摇暂扣款物和保证金的管理	(员员园)
摇一、暂扣款物和保证金的涵义	(员员园)
摇二、暂扣款物的管理	(员员圆)
摇三、取保候审保证金的管理	(员员远)
摇四、其他保证金的管理	(员员愿)
摇五、违反有关管理规定的法律责任	(员员怨)

第五章 摇公安机关财务决算与财务分析	(员圆)
第一节 摇公安机关财务决算	(员圆)
摇一、公安机关决算工作的组织与管理	(员圆)
摇二、决算报告	(员圆)
摇三、编制决算的准备工作	(员圆)
摇四、决算报告编制的基本要求	(员圆)
摇五、决算报告的审核、上报和批复	(员圆)
第二节 摇公安机关财务分析	(员圆)
摇一、公安机关财务分析的作用	(员圆)
摇二、公安机关财务分析的主要内容	(员圆)
摇三、公安机关财务分析的方法	(员圆)
摇四、公安机关财务分析的指标	(员圆)
摇五、公安机关财务分析报告	(员圆)
第三节 摇公安经费专项财务分析	(员圆)
摇一、全国公安经费收入情况分析	(员圆)
摇二、全国公安经费支出情况分析	(员圆)
摇三、全国公安人均经费情况分析	(员圆)
摇四、全国公安经费层次分析	(员圆)
摇五、全国公安行政性收费和罚没款收入情况分析	(员圆)
摇六、其他情况的分析	(员圆)
第六章 摇公安财务规章制度建设与财务监督	(员圆)
第一节 摇公安财务规章制度建设	(员圆)
摇一、加强公安财务规章制度建设的意义	(员圆)
摇二、公安财务规章制度建设的原则	(员圆)
摇三、公安机关应制定的财务规章制度	(员圆)
第二节 摇公安机关财务监督	(员圆)
摇一、公安机关财务监督的作用	(员圆)

摇二、做好公安财务监督工作的要求	(员愿)
摇三、公安机关财务监督的内容	(员园)
摇四、公安机关财务监督的方式	(员园)
第三节摇公安机关财务检查	(员源)
摇一、公安机关财务检查的程序	(员缘)
摇二、公安机关财务检查的方法	(员园)
第七章摇公安机关政府采购	(员愿)
第一节摇政府采购概述	(员愿)
摇一、政府采购的涵义	(员愿)
摇二、政府采购的特点	(员怨)
摇三、政府采购的意义	(员园)
摇四、政府采购的目标和原则	(员员)
摇五、政府采购的监督	(员猿)
摇六、我国政府采购制度的实行	(员缘)
第二节摇政府采购的基本方式和程序	(员园)
摇一、我国政府采购的基本方式	(员园)
摇二、我国政府采购的基本程序	(员愿)
第三节摇公安机关政府采购	(员园)
摇一、公安机关政府采购的特点	(员员)
摇二、公安机关政府采购的管理	(员圆)
摇三、公安机关政府采购应注意的问题	(员源)
第八章摇公安机关国有资产管理	(员愿)
第一节摇公安机关国有资产管理概述	(员愿)
摇一、国有资产的涵义和特征	(员愿)
摇二、公安机关国有资产管理的职责	(员圆)
摇三、公安机关国有资产管理情况	(员猿)
第二节摇公安机关国有资产管理的任务	(员源)

摇一、公安机关国有资产产权登记管理	(员缘缘)
摇二、公安机关国有资产使用的管理	(员缘苑)
摇三、公安机关国有资产的处置	(员缘园)
摇四、公安机关国有资产的产权界定和纠纷	(员缘圆)
摇五、公安机关的国有资产报告制度	(员缘源)
第三节摇公安机关流动资产的管理	(员缘缘)
摇一、公安机关现金的管理	(员缘缘)
摇二、公安机关银行存款的管理	(员缘苑)
摇三、负债的管理	(员怨怨)
摇四、公安机关净资产的管理	(圆园员)
第四节摇公安机关固定资产的管理	(圆园圆)
摇一、公安机关固定资产的分类	(圆园圆)
摇二、公安机关固定资产管理存在的主要问题	(圆园猿)
摇三、公安机关固定资产管理应做好的工作	(圆园源)
第九章摇公安装备管理	(圆园远)
第一节摇公安装备管理的内容、特点和职责	(圆园远)
摇一、公安装备的分类	(圆园远)
摇二、公安装备管理的主要内容	(圆园苑)
摇三、公安装备管理的特点	(圆园愿)
摇四、公安装备管理的职责	(圆园怨)
第二节摇公安装备管理的作用和原则	(圆园圆)
摇一、公安装备管理的作用	(圆园圆)
摇二、公安装备管理的目标	(圆园猿)
摇三、公安装备管理的原则	(圆园猿)
第三节摇公安通用装备	(圆园远)
摇一、公安交通装备	(圆园苑)
摇二、公安信息通信装备	(圆园苑)
第四节摇公安专用装备	(圆园圆)

摇一、物证技术装备	(四四四)
摇二、公安行动技术装备	(四四四)
摇三、公安安全检查技术装备	(四四四)
摇四、公安信息网络监察技术装备	(四四四)
第五节摇特种警用装备	(四四四)
摇一、警用武器	(四四四)
摇二、警械	(四四四)
摇三、警用防护装备	(四四四)
摇四、特种工具	(四四四)
第十章摇公安装备建设	(四四四)
第一节摇公安装备建设的主要任务	(四四四)
摇一、公安装备建设的现状	(四四四)
摇二、公安装备建设的主要目标	(四四四)
摇三、公安装备建设的主要任务和工作措施	(四四四)
第二节摇公安装备规范化	(四四四)
摇一、公安装备规范化的涵义	(四四四)
摇二、公安装备规范化建设的重点	(四四四)
第三节摇公安装备标准化	(四四四)
摇一、公安装备配备标准的编制	(四四四)
摇二、公安装备技术标准的编制	(四四四)
第四节摇警用装备仓库的建设与管理	(四四四)
摇一、警用装备仓库建设的重要性和总体目标	(四四四)
摇二、警用装备仓库的日常管理	(四四四)
摇三、警用装备仓库的人员管理	(四四四)
第十一章摇公安被装管理	(四四四)
第一节摇公安被装管理概述	(四四四)
摇一、公安被装管理的主要内容	(四四四)

摇二、公安被装的分类	(园缘)
摇三、公安被装的特点	(园缘)
第二节摇公安被装管理和服装改革	(园缘)
摇一、公安被装管理沿革	(园缘)
摇二、公安干警服装的 远次改革	(园缘)
摇三、九九式警服改革	(园远)
第三节摇公安被装管理工作的改进	(园远)
摇一、积极推进公安被装的规范化管理	(园远)
摇二、积极完善被装经费保障机制	(园远)
摇三、建立健全被装质量监督保障机制	(园远)
摇四、加大治理乱生产、乱销售、乱穿着警服的 力度	(园愿)
摇五、探讨新的被装管理方法，开发研制被装 新品种	(园愿)
摇六、利用信息化手段加强被装管理的基础工作	(园园)
第十二章摇公安基础设施和基本建设	(园园)
第一节摇公安基础设施和基本建设概述	(园园)
摇一、公安基础设施建设的涵义	(园园)
摇二、公安基础设施建设的基本原则	(园园)
摇三、公安基本建设与公安基础设施的区别与联系	(园园)
第二节摇公安基础设施建设的主要内容	(园园)
摇一、公安机关房屋建设	(园园)
摇二、公安机关设施建设	(园园)
摇三、公安机关大型设备	(园园)
第三节摇公安基础设施和基本建设管理	(园园)
摇一、公安基础设施建设管理	(园园)
摇二、公安基本建设管理	(园园)
摇三、公安基本建设项目的成本管理	(园园)

摇四、公安基本建设项目的财务管理	(猿园)
第十三章 摇公安装备财务信息调研工作	(猿源)
第一节 摇公安装备财务信息工作	(猿源)
摇一、信息与公安装备财务信息	(猿源)
摇二、公安装备财务信息工作的重要性和特点	(猿缘)
摇三、公安装备财务信息工作的作用	(猿苑)
摇四、如何做好公安装备财务信息工作	(猿愿)
第二节 摇公安装备财务调研工作	(猿员)
摇一、调查研究的种类和方法	(猿圆)
摇二、如何做好调查研究	(猿源)
摇三、调查报告的写作	(猿苑)
摇四、情况综合	(猿苑)
摇五、公安装备财务工作调研联系点	(猿员)
第三节 摇公安装备财务理论研究工作	(猿猿)
摇一、公安装备财务理论研究工作现状	(猿猿)
摇二、今后公安装备财务理论研究的主要任务	(猿源)
摇三、对公安装备财务理论研究工作的基本要求	(猿缘)
第十四章 摇公安装备财务信息化建设	(猿苑)
第一节 摇公安装备财务信息管理系统概述	(猿苑)
摇一、公安装备财务信息管理系统的的作用	(猿苑)
摇二、公安装备财务信息化建设的总体目标	(猿愿)
摇三、公安装备财务信息化建设的原则	(猿苑)
第二节 摇公安装备财务信息管理系统的技术结构	(猿圆)
摇一、系统数据结构	(猿圆)
摇二、系统体系结构	(猿猿)
摇三、系统安全结构	(猿源)
第三节 摇公安装备财务信息管理系统建设	(猿缘)

摇一、继续搞好公安装备财务网站建设	(猿园)
摇二、逐步推进公安装备财务信息系统建设	(猿园)
摇三、公安装备财务信息管理系统建设的要求	(猿园)
第十五章摇公安装备财务队伍建设	(猿园)
第一节摇公安装备财务队伍建设的基本目标	(猿园)
摇一、公安装备财务队伍现状	(猿园)
摇二、公安队伍建设的基本经验	(猿园)
摇三、公安装备财务队伍建设的基本目标	(猿园)
第二节摇公安装备财务队伍建设的主要措施	(猿猿)
摇一、公安装备财务人员应具备的素质	(猿猿)
摇二、公安装备财务人员的学習要求	(猿源)
摇三、公安装备财务队伍建设的主要措施	(猿缘)
后摇摇记	(猿怨)

序

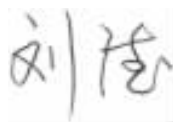
公安装备财务工作是公安工作的重要组成部分，涉及公安工作的各个方面，是公安机关履行职责的物质基础和前提条件，是加强公安队伍正规化建设，提高公安机关战斗力的重要因素。公安装备财务部门作用发挥得如何，其保障能力和服务水平高低，直接关系到公安机关巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大政治和社会责任的实现。

多年来，全国公安装备财务部门在各级公安机关党委的领导下，紧紧围绕公安中心工作，以高度的责任感，埋头工作，无私奉献，忠实履行了自己的职责，在经费保障、财务管理、装备和基础设施建设等方面做了大量工作，为公安工作的改革和发展提供了强有力的保障和服务，得到了公安部和各级公安机关党委的高度评价。加强公安装备财务工作，努力做到保障有力，既是当前形势的需要，也是对公安机关加强“四个能力”建设的支撑。新的形势、新的任务给公安装备财务部门提出了新的更高的要求，公安装备财务部门要胜任工作，履行好职责，必须以新的理论武装。但是，由于受多种因素的影响，公安装备财务理论研究比较薄弱，理论指导实践的作用相对滞后，从工作的角度说，公安装备财务系统至今还没有业务培训用书，在一定程度上影响了公安装备财务的队伍建设，制约了公安装备财务工作的发展。

按照第二十次全国公安会议和公安部党委关于加强公安队伍正规化建设，提高“四个能力”、“两个水平”的要求，装备财务局组织编写了《公安装备财务》这本培训教材，它综合归纳了近年来公安装备工作情况，比较全面、系统地总结了公安装备财务工作，填补了公安装备财务理论研究的一项空白。《公安装备财务》一书的出版，标志着对公安装备财务工作规律性认识的进一步深

化，标志着公安装备财务理论建设的又一次与时俱进，标志着公安装备财务工作进入了一个新的里程。我相信《公安装备财务》一书的出版，对公安装备财务部门作好装备财务工作将创造有利的条件，对提高公安装备财务部门同志的业务水平和工作能力，努力做到保障有力，管理规范、基础扎实、服务到位将起到积极的促进作用。

由于编写《公安装备财务》一书是一项开拓性工作，可以参考和借鉴的成熟资料较少，因此本书肯定存在一些不尽如人意的地方，需在今后予以修订。



圆年 缘月 猿日

第一章摇公安装备财务工作总论

公安装备财务工作是一种管理工作。管理是现代社会最基本的活动之一。关于“管理”的词义，按照《现代汉语词典》中的解释，一是负责某项工作使之顺利进行，如管理财务；二是保管和料理，如管理图书；三是照管并约束（人或动物），如管理犯人。但从管理科学来说，学术界对“管理”的概念目前还没有形成统一的定义。从一般意义上讲，管理就是管辖和治理。有的人认为，管理是通过计划、组织、控制和领导等职能活动，把一个组织所拥有的人力、物力、财力和知识资源，进行优化配置并充分运用，使之发挥更大的社会效益，以期达到组织的目的。有的人认为，管理是为了使人在群体里高效地完成既定目标而对各种工作环境进行优化设计和组织的过程。还有的人认为，管理是指管理者为了一定的目的，采用一定的方式和方法，在所管辖的范围内，对管理对象进行的一系列组织实施活动。不论定义如何，管理的实质是提高组织的协作水平和运作效率的工作过程。

由于管理主体、管理对象和管理职能不同，管理可以分为不同的种类。公安装备财务管理属于国家行政事业单位的管理范畴，是指公安机关依据国家的法律、法规和政策，采用一定的方法对其资金、物资、装备等进行的管理，包括决策、计划、组织、指挥、协调和监督等活动的全过程，它不仅具有行政事业单位财务管理的共同特点和规律，而且在内容和形式上具有自身的特点和规律。

第一节摇公安装备财务工作的地位、作用和特点

按照管理学原理，管理工作是针对一定的管理对象展开的。公安装备财务工作的对象是“财”和“物”，这里的“财”是指各级

财政部门拨付给公安机关用于开展业务工作的各项经费，“物”是指公安机关使用的一切物资装备。当然，经费和装备是人使用的，所以装备财务工作的间接对象是人，在公安机关即是全体公安民警。公安装备财务工作主要包括财务管理、装备管理和基础设施建设管理，以及由经费延伸的其他管理活动。公安装备财务部门是公安机关重要的综合部门，与其他部门相比，在职能上有很大的不同；公安装备财务工作在公安工作中处于十分重要的基础地位，发挥着保障、服务、聚合、激励、监督等重要作用。良好的公安保障不仅能够提高公安机关的执法水平、战斗力和队伍素质，而且对于有效维护社会治安稳定，提高党和政府的执政能力等，都具有十分重要的作用。

一、公安装备财务工作的地位

公安装备财务工作是公安警务保障工作的重要组成部分，也是公安后勤工作的重要内容。关于后勤工作，中央领导同志非常重视。在战争年代，毛泽东同志曾经说过：“关心群众生活，注重解决群众的实际问题”，包括“解决群众的生产和生活的问题，盐的问题，米的问题，房子的问题，衣的问题，生小孩的问题”，“一点也不能疏忽，一点也不能看轻”。邓小平同志曾指出：“后勤部门，工作量大，政策性强，十分重要”。他提出，一个单位有三个人要选好：党委统一领导，书记很重要，一定要选好；第二个是领导业务的人，要内行；还有一个管后勤的，应当是勤勤恳恳、扎扎实实、甘当无名英雄的人。有了这样的三把手，事情就比较好了。为了强调后勤工作的地位，邓小平同志把后勤工作称为一门“学问”。他在全国科学和教育工作会议上指出：“后勤工作也是一门学问，也需要学习，也能出人才，不钻进去是搞不好的”。江泽民同志也非常重视后勤工作。他指出：“机关事务工作要为党和国家中心工作服务”。他把后勤工作同党和国家的中心工作联系起来，使机关后勤工作具有鲜明的政治性、全局性。