

# 公安执法业务14

牛国安 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安执法业务14/牛国安编  
呼和浩特：内蒙古人民出版社，2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 牛… III. 公安业务—执法管理—汇编  
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：180 字数：2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数：1~1 000 册

书号：ISBN 7-204-04336-7 / D · 03

定价：598.00 元

# 目 录

◎北京市公安局 .....	1
◎我局提醒您看车展时要小心窃贼 .....	3
◎金戈铁马振警威 .....	4
◎铜墙铁壁护家园 .....	9
◎执法为民创满意 .....	13
◎“银剑”凝结法与情 .....	18
◎医院、学校、战场 .....	22
◎三名刑警的一个星期 .....	29
◎拳拳战友心款款兄弟情 .....	31
◎群众偷偷记下警号为哪般? ——记市级“共青团号”、 闵行公安分局出入境管理窗口 .....	33
◎劳模集体展新风 古稀老人喜还家 .....	34
◎这里连着千家万户的安宁 .....	36
◎热心服务民为本 .....	41
◎警民相知鱼水情 .....	45
◎固本强体铸精兵 .....	51
◎利剑高悬护平安 .....	55
◎铿锵三警花 .....	62
◎陈峥：巾帼不让须眉 .....	65
◎方祝平：冬夏常青守海岛 .....	67
◎暖流 ——一群普通民警的故事 .....	69

◎反扒女警亦英豪.....	76
◎“群众的门好进了！”——田林新村派出所转变 作风纪事.....	79
◎雄关漫道写忠诚.....	82
◎春风化雨润物无声——记闵行公安分局指挥中心 女警班.....	90
◎请你坐下慢慢说——公安示范派出所为民服务侧记.....	95
◎不辞辛劳为盛会——上海边检民警在APEC会议的 日日夜夜.....	97
◎APEC，我们用生命为你站岗.....	101
◎解密“GFH”突击队.....	107
◎守望“欢乐”的人.....	113
◎他们是最可爱的人.....	116
◎新警花“出更”.....	118
◎明月证我心——守卫在中秋夜的民警的小故事.....	120
◎上海市公安局纪委、监察室风采录.....	122
◎宝山洋桥检查站为民服务故事.....	133
◎警民共奏正气歌.....	135
◎好“片儿警”是居民的宝.....	143
◎便衣警察“鹰眼”锁目标.....	146
◎仔细比对，锁定“午夜幽灵”.....	148
◎因为认真，方显与众不同.....	151
◎大法医的三个喜悦瞬间.....	154
◎让莘庄地铁广场更靓丽.....	156

◎让青春更绚烂——记闵行公安分局金都派出所 警长王悦 .....	160
◎送别亲人“老大哥”——追记长宁公安分局虹桥路 派出所社区民警王斌全 .....	166
◎劳模警察张安明 .....	171
◎社区民警老张新传——记“全国优秀人民警察”、 “上海市劳动模范”张德宝 .....	178
◎“马路包青天”——记上海交巡警文明标兵孙华虎 .....	192

## ◎北京市公安局

北京市公安局是主管本市公安工作的市政府组成部门，在市委、市政府和公安部的领导下，承担如下工作职责：

一、执行公安工作的方针政策，起草有关地方性法规草案，组织实施全市公安保卫工作；

二、掌握全市影响政策稳定、危害国内安全和社会治安的情况，制定有关对策并负责组织实施；

三、预防、制止和侦查违法犯罪活动，处置治安事故和骚乱，依法管理集会、游行、示威活动，管理特种行业和危险物品；

四、维护交通安全和交通秩序，处理交通事故；

五、组织实施消防工作，实行消防监督；

六、承担党和国家领导人以及重要外宾的安全警卫工作；

七、依法管理户政、国籍、入境出境事务和外国人在本市居留、旅行的有关事务；

八、对判处管制、拘役、剥夺政治权利的罪犯和监外执行的罪犯执行刑罚，对宣告缓刑、假释的罪犯实行监督、考察，依法管理看守所、治安拘留所、强

制戒毒所、收容教育所等场所；

九、负责公共信息网络的安全监察工作；

十、指导和监督国家机关、社会团体、企事业单位和重点建设工程的治安保卫工作，指导治安保卫委员会等群众性组织的治安防范工作；

十一、依法负责收容教养和劳动教养的有关工作；

十二、实施公安科学技术工作，负责公安信息技术、刑事技术、行动技术建设；

十三、负责市局直管部门的公安装备、被装和经费等警务保障工作，指导公安分县局的装备、财务等警务保障工作；

十四、制定、实施全市公安队伍管理的规章制度，组织实施对全局民警的教育、培训以及公安宣传，按权限管理干部和警衔，开展警务督察工作，查处本市公安队伍的违法违纪案件；

十五、领导本市公安消防、警卫部队，对武警部队执行公安任务及相关业务建设实施领导和指挥；

十六、承办市委、市政府和公安部交办的其他事项。

## ◎我局提醒您看车展时要小心窃贼

正在北京国际展览中心举行的车展不仅吸引了全国各地的扒手赶来，还吸引了一大批制售假票证的贩卖者。开展刚刚3天，我局公交分局民警已经截获了300多假票证、40多名假票证贩卖者和扒手。

6月13日上午9时55分，公交分局反扒大队反扒侦查员在展会中发现了几个贼影。赵宏江探组在一号展馆内紧紧跟着一个30岁左右的男子。这人进了展馆，对展厅里的名车熟视无睹，眼光反而一直盯在参展群众的“下三路”。经验老到的反扒民警一看就知道，这是扒手在四下搜寻着下手“目标”。转眼之间，扒手来到奇瑞汽车展台前，发现一名参观者只顾着拍照，心思全用在了汽车上，这名扒手先是躲在人群中逐渐靠近这名男子，然后趁人多拥挤之际，挤到他身边，趁乱将事主放在右侧兜里的手机偷出，正想溜走时，早盯上他的反扒民警上前将他拿个正着，并当场从他身上起获摩托罗拉手机3部。

经过讯问，这名扒手交代自己姓宫，12日下午刚从湖南老家赶到北京，目的就是到车展上行窃。宫某交代，很多扒手知道了车展的“信”后，都憋着想来捞一笔。由于展会人多拥挤，反扒民警在跟踪扒手时

非常困难，而专“吃”展会的扒手又大多是些“技术”较好的老贼，反扒民警提醒前去观看车展的群众，一是要尽量避免参展的高峰时间，尽量选择中午和工作日，二是要小心留意自己随身携带的财物，尤其是手机和装在外衣兜的钱夹或现金，发现或遭遇扒手要及时与展内的工作人员取得联系。

截止到 13 日上午，公交分局已经截获近 400 个假票证，假票证的种类五花八门，包括假工作证、假请柬、假门票、假赠票等，反扒民警抓获了 40 多名假票证制贩者。据这些假票证倒卖者交代，考虑到这次车展会吸引很多观众，他们很早就进行了“准备工作”；从各种渠道收购工作证、赠票、请柬的原件，然后进行模仿工作，再大批量抛出，从中获利。

### ◎金戈铁马振警威

杨浦区地处本市东北角城郊结合部，面积 61 平方公里，常住人口 110 余万。近几年，杨浦公安分局为维护一方稳定、保障杨浦经济发展和人民安居乐业，做出了艰辛努力，取得了出色成果，2003 年，分局以全市第一名的成绩获得了上海市优秀公安局的荣誉称号，实现了历史性的突破。近年来，分局始终

坚持以“三个代表”重要思想为指针，以维护社会稳定为己任，以公安文化建设为抓手，大力开展作风建设、教育培训、爱民实践和警营文体活动，使民警队伍的综合素质和凝聚力、战斗力得到了显著提升。在严打斗争、治安管理方面，频出重拳，打出了杨浦公安的赫赫警威。

因外来人口大量流入，老企业转制和旧区改造步伐不断加快，前几年杨浦区各种社会矛盾急遽上升，各类刑事案件一度居高不下。对此，杨浦分局坚持“露头就打”、“抓小防大”方针，精心组织开展“严打”、“追逃”等专项斗争，不断加大侦破、打击力度，一举扭转了案件高发的势头。2003年，分局破案3145起，同比上升4.3%；刑案发案同比下降1.9%，其中“八类”、“两抢”案件同比分别下降23.2%和20.5%；打击各类违法犯罪对象1934名；缴获毒品17余公斤，居全市第一。

假币、假票、假货是近几年经济犯罪分子频频使用的招术，也是杨浦分局重点打击的目标之一。2003年9月初，分局指挥中心接一辖区居民报案：他因财迷心窍从一江苏籍女子季菊芬手中以98折收购了近6万元的超市米票，不料在超市换现金时被告知这些

代币券都是假的！分局经侦支队在报案人的配合下抓获了季某。面对审讯，狡猾的季某捶胸顿足大哭一场，称自己也不知道是假票，并记不清“上家”是谁了。由于此案关系到上海经济秩序的稳定，市局领导专门批示要求尽快破案。分局专案组奉命开展了大量缜密的侦查工作，掌握了不少有价值的线索，最终迫使季某交代了上家的姓名。接着，侦查员们利用国庆长假赶到江苏，通过伏击守候抓获了上家曹汉成，再根据曹某的口供顺藤摸瓜赶赴武汉、温州等地，查清了制作、运输、销售有价证券“一条龙”的来龙去脉，最终缴获了价值人民币逾40余万元伪造有价证券，季菊芬等4名犯罪分子受到了法律的严惩。此案获2003年上海市经侦系统精品案例银奖。

用“经营”的战术打击人数众多、背景复杂的犯罪团伙，往往能取得更好的效果。2003年9月20日，分局刑侦支队获得情报：暂住本区的重庆巫溪籍来沪人员曹学洪等三人有销赃嫌疑。经深入了解，发现这批人聚集于东沈家宅附近，他们在杨浦、普陀、宝山、徐汇、虹口、闵行等地采取用翻围墙、扳窗栅、插片等手法实施入室盗窃。针对该团伙结构松散，人数众多，作案猖獗且目前掌握的犯罪证据尚不充分的情

况，支队一改以往“从案到人”的侦破方法，采取“经营”策略，变“抓人求据”为“以据抓人”，以情报导侦、痕迹串并的技术为支撑，充分依靠跟踪贴靠、阵地控制、外来人口登记、治安场所管理等措施，摸清了整个犯罪团伙网络分布、作息规律和作案动向等特点。最后在知己知彼的情况下，出动 160 余名警力兵分三路同时出击，一举抓获犯罪嫌疑人 40 余人。经扩审，又破获了包括市局 7 号、15 号串案在内的 210 余起重大盗窃案件，案值高达 200 余万元。曹学洪等 18 人分别以盗窃罪被判处有期徒刑。此案被评为 2003 年上海市刑侦系统精品案例铜奖。

对严重危害社会、危害人民利益的恶性案件，要力争快侦快破，这样才能打击犯罪分子的嚣张气焰，增强群众的安全感。2003 年 12 月 17 日，国和路某号发生一起凶杀案，分局长童永正等领导在第一时间赶到现场对破案工作进行指导部署。经过勘察、分析、疏理，初步判断案件性质是谋财害命，且熟人和女性作案的可能性较大。顺着这一视线，专案组对死者的亲朋、邻居和附近商店、娱乐场所开展了缜密的调查排摸，重点排查与死者有关且近期生活窘迫急需用钱的女性。在排除了一个又一个疑点之后，终于将目标

锁定在一个叫张文娣的嫌疑人身上。此人原租住在死者楼下，与死者较熟悉，几年前因染上毒瘾把做生意赚的钱全都挥霍殆尽，最后变卖房子以充毒资。根据这一情况，侦查员立即赶到张在大连西路的暂住地将其抓获，经过连夜审讯，张文娣被迫交代了自己劫财害命的犯罪事实，此时离报案仅 92 个小时。

近年来刑事犯罪活动出现了一个新动向——招人顶替卖血。为保护人民生命健康，防止这一非法活动蔓延，杨浦分局加大了打击力度。2003 年 5 月上旬，分局刑侦支队获悉有一自称“囡囡”的人通过互联网的聊天室发布信息，以“400cc、800 元”的价格招人卖血。支队通过缜密侦查，发现这是一起有组织、有计划、分工明确的团伙犯罪案件，其中担当“血头”的嗅觉特别灵敏，哪家单位有献血指标，他们就主动上门联系商谈“价格”；接着就将单位职工的身份证交给网上找来的替身，最后由“血头”陪同去血站进行体检、抽血。5 月 12 日，侦查员们得知“血头”又将组织一批人来献血，就一早赶到血站守候。当早上 8 点“血头”和“假职工”全部到齐准备进献血室时，侦查员以迅雷不及掩耳之势扑了上去，“血头”们还没反映过来，就被“请”上了警车。经审讯，孟广泰

等3名“血头”以“卖血罪”被分别判处有期徒刑。

神兵震敌胆，铁拳扬警威。2003年，杨浦分局破案3145起，同比上升4.3%；刑案发案同比下降1.9%，其中“八类”、“两抢”案件同比分别下降23.2%和20.5%；打击各类违法犯罪对象1934名；缴获毒品17余公斤，居全市第一。（朱松林）

### ◎铜墙铁壁护家园

近年来，杨浦分局通过大力整合社会资源，推进人防、物防、技防和“创安工程”等基础建设，加大对重点人口和外来人员的管理力度，确保了杨浦的政治稳定和社会稳定。

全区现有有证物业保安3500余人，巡逻看家队2000余支、7万余人，治安信息员近2万人；各街道、居委都建立了重点人口帮教工作组和党员、在职职工、低保人员、外来人口、物业保安组成的巡逻队、护楼队，推出了外来流动人员门栋式管理、创安庭院楼评比等措施；部分地区还建立了外来流动人员法制培训班、社区房屋租赁委托服务社、消防宣传基地、青少年模拟法庭、青少年法律援助中心，全区形成了一个群防群治的立体化社会治安综合治理体系。

警力有限，民力无穷。杨浦分局在实践中坚持走群众路线，依靠人民群众的力量维护社会治安秩序。2003年上半年，江浦路派出所针对北部地区银行、商店门前频频发生助动车、电动自行车被盗的情况，采取了严密的防控措施，发动各企事业单位参与创安签约，组织民警和小区群防队伍昼夜巡逻，公密结合，共筑“篱笆”。5月9日下午，某商店职工发现有两名外来人员在一辆电动自行车附近转悠，形迹非常可疑，遂向派出所报警。所领导立即通知民警向该区域靠拢。当犯罪嫌疑人杨龙祥、邓秀红用工具打开车锁并欲推车时，附近商场、饭店内一下子冲出十多位民警、社保队员和商店职工，将两人团团围住，当场搜出自制的“T”、“7”字型专用窃车作案工具。短短一个月里，该派出所通过这一方式抓获了盗窃“两车”对象8人，其中逮捕4人，协破案件7起。

坚持教育、管理、服务并重，充分调动和发挥外来人员的积极性，是杨浦“创安工程”的一个特色。被人们称为杨浦“下只角”的定海地区，私房民宅多、房屋结构差，外来流动人员集聚，一度成为各类案件高发地区。2003年，该地区有外来流动人员13000余人，占常住人口的14%。为遏制外来人员犯罪势头，

定海路派出所将辖区外来流动人员集中组织起来，以居委为单位，请有关部门和民警就法律、计生、就业、卫生等问题对他们进行培训班，并提供“一站式”服务。同时，挑选居住时间较长、表现较好、有固定职业的外来人员加盟小区志愿者队伍，参与社区公益活动，使外来人员从内心深处感受到了“家”的温暖，增强了守法、创业的责任感和信心，一些暂未被选中的外来人员也纷纷托老乡、居委干部向民警打招呼，要求参加志愿者队伍。地位的变化，提升了外来人员的积极性，促进了地区经济发展和治安状况的好转，2003年1至5月，该地区各类案件明显下降，入室盗窃案同比下降了60%，外来人口申报率也大幅提高。

加强对房屋租赁市场的管理，不仅能方便群众，而且能消除治安盲点，使犯罪分子无藏身之地。2003年11月初，家住虹桥的李先生想出租自己在国定路的一套闲置房，但因为路途太远不便管理而陷于苦恼。当得知居委会有房屋出租委托管理服务后，他立即前往办理了相关手续，不久，就有房客找上了门。11月18日，国定路580弄居委在按照规定输送有关承租人钱某的信息时，发现钱某系公安部门网上追逃

的嫌疑人。次日清晨，还在睡梦中的钱某在暂住处被民警当场擒获归案。经查，钱某系安徽来沪人员，2003年3月18日晚在政宣路贩卖淫秽物品时被定海路派出所查处，批准刑拘后又逃跑。李先生得知此事后感慨地说：杨浦的治安管理真好，不仅为我们房屋出租者减轻了法律责任，增强了安全感，而且为我们解决了困难，提供了优质的服务。这也是杨浦区首次通过开展房屋租赁委托管理抓获涉案在逃人员。

防止重点人口重新犯罪是社区警务管理的重要内容和难点，杨浦分局通过探索实践，走出了一条人性化管理的路子，取得了较好的成效。家住延吉七村的马某曾因扒窃累犯五次被判刑，妻子亦与之离异。2003年3月马某刑满释放后，在沿小区的马路边摆起了无证排档，不久就被街道方面取缔。老羞成怒的马某多次闯到街道办事处，扬言要纵火、爆炸、自焚，闹得工作人员无法办公。为驯服这匹“野马”，管段民警王军和街道帮教小组多次上门，苦口婆心地劝，推心置腹地谈，无微不至地帮。有一次马某提到家中的锅碗瓢盆都被作为违章物品没收了，生活受到很大影响，王军立即掏出200元让他去买。面对民警的一片热忱，马某心里渐渐产生了不安和愧意，帮教小组