

最新公安派出所民警工作手册

公安人事管理 (一)

本书编写组编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新公安派出所民警工作手册/本书编写组编. —呼和
浩特: 内蒙古人民出版社, 2004

ISBN 7-204-05936-0

I. 最… II. 本… III. 派出所—工作—中国—手册

IV. D631.41-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 114931 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 231.25 字数: 4 460 千字

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-05936-0/D·116

定价: 592.00 元(本卷定价: 16.00 元)

目 录

◎永为战士歌唱.....	1
◎浅析当代大学生犯罪原因及预防.....	2
◎爱惜人才不应损害司法公正.....	7
◎公安部有关负责人就《110 接处警工作规则》 答记者问.....	错误! 未定义书签。
◎公安部动真格 26 名警察违反“五条禁令” 脱警服.....	11
◎公安机关打击经济犯罪取得明显成效.....	14
◎警察圈套还是诱惑侦查——从美国拉塞尔 案看诱惑侦查的合法性.....	15
◎从拓展“民警张力”到发挥形象影响力.....	20
◎论户籍制度的梯度化改革.....	23
◎论侦察心理战术的基本原则.....	35
◎南京市公安派出所人口管理工作分析与思考.....	57
◎实施全新警务机制促进公安工作跨越.....	69
◎感悟警察文化.....	72
◎取保候审制度应当完善.....	75
◎劳动教养制度及其改革.....	78
◎规范中挖潜管理中求效浅谈长效管理机制.....	104

◎确保党对公安的绝对领导.....	107
◎二论加强和改进公安机关作风建设.....	112
◎深入实施《公安机关督察条例》全面推进公安 工作和队伍建设.....	115
◎关键在“一把手”——三论加强和改进公安 机关作风建设.....	123
◎四论加强和改进公安机关作风建设.....	126
◎坚定不移地走科技强警之路.....	130
◎公安部推出 30 条便民措施 30 条仅仅是 第一步.....	133
◎我国公安部即将推出 30 条便民利民措施.....	139
◎公安部扩大免检车范围 500 多种国产车型将 免检.....	144
◎公安部放宽条件：70 岁可考领驾照军人可领 地方本.....	145
◎公安部命名 502 个派出所为“一级公安派 出所”.....	147
◎周永康出席第二届公安部特邀监督员聘请 仪式.....	148
◎公安部就颁布施行人民警察奖励条令答 记者问.....	149
◎人民警察奖励条令颁布三种行为可撤奖励	

(全文).....	153
◎公安机关人民警察奖励条令发布 9 月 1 日起 施行.....	165
◎人民公安报评论员：枪爆无小事.....	177

◎永为战士歌唱

没有灯光，没有伴奏，没有舞台，但美好的歌声伴着轻柔的风，一位年轻的女警官正在为驻守在太行山深处的几十名官兵演唱《当兵就是这样的人》。她是武警河北总队文艺队青年演员邓胜利。

1998年，邓胜利怀着绿色的梦，唱着那首她从小就喜欢唱的《当兵就是这样的人》，从湖南株洲走进了她向往已久的橄榄营。为了实现为兵演唱的梦想，提高演唱水平，她先后师从我国著名的声乐教授金铁林、著名歌唱家李谷一和著名的词作家付林教授，系统学习声乐乐理知识，演唱水平得到了质的飞跃。

火热的警营生活深深地吸引着这位来自乡村的妹子。第一次演出，是到位于太行山深处的邯郸市支队五中队。演出那天晚上，正赶上中队停电，在黑暗中，她那银铃般的歌声在警营上空飘荡，“谁不知深山苦，谁不知深山愁，惟有好男儿在从军路上走”，官兵们每人手中举着一支点燃的蜡烛围在她的周围，伴着她的歌声一左一右地摇动着。透过烛光，她看到一张张挂满泪水的脸。她被这种真挚的情感深深地感动了、感染了。于是，泪水化做一声声深情祝福和问候，她唱了一曲又一曲。

三年中她下基层演出200余场次，不论是在霓虹

的舞台，还是在操场，不论是有千人的听众，还是面对一两人的哨兵，小邓都会为他们演唱。

一次，邓胜利随队到承德的一个县中队演出，当晚，中队把最好的房子腾出让她住。为不影响官兵们休息，她抱起随身携带的行李，往饭厅的地板上一铺，睡在了地铺上。官兵们说邓胜利的歌就像她为人一样朴实，她人更像她的歌一样美丽。

凭着对艺术的执著追求，邓胜利 1999 年在上海获亚洲艺术节“十佳新人新秀”奖；去年底获得武警总部首届新人新作声乐比赛通俗唱法金奖。

◎浅析当代大学生犯罪原因及预防

当代社会中，大学生犯罪有增长趋势，而且大学生犯罪向多样化、智能化方向发展。一些所谓的“学习尖子”也走上了犯罪的道路。这些现象的出现决非偶然。

一、原因浅析

1、市场经济深刻地影响、塑造大学生的行为、思想

上世纪 90 年代的中国处于一个社会转型期，市场经济获得飞速发展。这种变化深刻地影响着社会成员，当然当代大学生也是被影响的一部分。这种影响是两面的。

市场经济的发展具有不可否认的巨大的积极作用，与此同时，也有相应的消极一面。由它带来的无序性引发了人们思想上的某种混乱。

2、大学生自我价值观发生了变化

价值观是影响甚至支配人们行为的重要因素。随着社会的发展，大学生自我价值出现了变化。在不否认主流是好的条件下，我们要指出有为数不少的人的思想出现了消极、颓废的倾向。主要表现在：

A.对自身及社会认识的变化：看到社会中大学生比例的上增，大学生失业现象的频繁，现代大学生已经不再有过过去大学生拥有的那种认为自己是出类拔萃的优秀者的想法，他们的自我预期下降。这使他们极易产生消极颓废心理。

市场经济影响下，物质利益成为现实生活的重头戏，许多大学生错误地以物质利益为尺度去评价个人得失，这诱发了众多大学生进行抢劫、盗窃、诈骗等违法犯罪活动。甚至有些大学生为了经济利益，连最基本的道德也放弃了，例如：目前社会比较敏感而又众多的女大学生卖淫、大学生扮大款现象。

B.个人化个性化倾向：面对改革浪潮，大学生的价值观念就出现了个人化、个性化倾向。这种倾向是对不承认合理的个人利益、个人价值的“反对”，具

有一定的积极性，但如果不能把握合适的“度”，就很容易陷入个人主义的泥潭，从而容易产生犯罪。

3、大学生心理发展的不成熟性

大学生处于青年期，其心理正在迅速走向成熟但又未完全成熟，他们心理起伏比较大、易冲动、自我控制能力较差、做事情欠缺考虑；加上大学生人生体验浅，而社会又极其复杂，故若没有正确的引导，他们很容易走上歧途，甚至诱发犯罪。

大学生的心理发展的不成熟性还表现在：他们心理的脆弱性上面，这种心理的脆弱，主要有原因有：

- A 对自我的要求过分高于自身的素质、能力；
- B 客观生活环境困难；
- C 父母过度关怀。

曾经被媒体热炒的清华大学学生刘海洋硫酸伤熊事件、北北京某高校学生马忠义携带仿真枪绑架案以及许多大学生因难以承受恋爱失意而导致的犯罪等等，都是因心理的脆弱而诱发的犯罪。

4、社会文化的影响

由于改革开放，国内出现了多种文化。一些非主流文化的负面影响及不同背景的西方文化、港台文化对大学生产生的不可低估的影响。这些影响也是导致大学生犯罪的原因之一。社会的主流文化是健康向上

的，对大学生起着积极的正面引导作用，但像色情、暴力、荒谬、享乐主义以及西方、港台文化中所宣传的私有化、极端个人主义文化及文化商业化作用下产生的文化糟粕，则在社会上起着极坏的影响，诱导大学生走上违法犯罪之路。

5、家庭因素也是一个不可忽视的因素

现在的家庭无论经济条件好坏，都对自家的“骄子”给予过多溺爱。有的父母不惜省吃俭用，也要为孩子设计舒适的环境；经济条件好的，更是把孩子当作“掌上明珠”，要啥给啥。这容易使大学生产生好逸恶劳，挥霍无度的不良习气，甚至导致犯罪的发生。

二、当代大学生犯罪的预防

预防是减少犯罪的最有利的办法，预防大学生犯罪是对人才的珍惜，是对社会的责任。预防大学生犯罪，是学校的任务。也是司法机关和社会个方面的共同任务。

1、注重对大学生思想道德教育，引导大学生正确认识自我，认识社会，树立正确的人生方向，追求目标，增强大学生的公德意识。

2、培养大学生良好的心理素质

针对大学生心理发展不够成熟的特点，学校要有意识地开展心理健康知识讲座、开设心理咨询服务。

帮助大学生形成健康向上的心理，当前尤为重要的是：

A、引导大学生控制情绪，增强社会应变力，学会处理现实与愿望的矛盾，学会自我调试，做事前理智思考。

B、注意引导大学生建立和谐的人际关系：大学生要放弃自卑心理，充满信心地对待生活，能够接纳他人，使自己的心理处于轻松愉快之中。

C、注意引导大学生正确处理恋爱与性问题，指导大学生以严肃的态度对待爱情，正视恋爱关系，保持稳定的情绪及健康的心理。

3、强化各方面教育，特别是法制教育，增强大学生法律意识，大学生应具备多种能力

学校要进行全面教育，针对大学生中许多人不知法、不懂法、有的甚至是法盲的现象，我们强调要强化法制教育，使大学生知法、懂法、守法，指导大学生正确理解权利与义务的关系，在履行义务的前提下，合法行使自己的权利，帮助大学生形成依法办事、同违反宪法、法律以及破坏我果法制的行为斗争的思想意识。

4、加强校园内的内部管理，及社会各部门的共同教育，共同管理

预防犯罪首先必须保证良好的校园生活环境，保证校园是一个学习知识的场所，切实抵制社会不良文化的进入。学校要关心学生的生活，帮助学生解决生活中的各项困难。

对大学生的培养与教育，不单是学校的事，社会个部门也都负有重大责任。

家长要注重对自己孩子的了解，配合学校教育；司法机关也应该有重点地与大学定期联系，帮助学校建立良好的校园环境，同时加强校内的司法宣传教育；政府职能部门则应力所能及地为大学排忧解难。要切实采取可行的措施，优化社会大环境以及校园环境，加强教育领导，把大学生犯罪率降到最低限度。

◎爱惜人才不应损害司法公正

近日，江苏省南京市浦口区检察院成立了“在校大学生犯罪预防中心”；并制定了《关于大学生犯罪预防、处理实施意见》讨论稿。对于已构成犯罪的在校大学生，意见指出：“检察机关可相应作出暂缓不起诉决定，同时学校应暂时保留其学籍，成立学校、家庭、检察机关组成的帮教小组，进行跟踪考察，并要求每月在校义务服务二天。考察期满后，凡检察机关作出不起诉决定的，学校应保留其学籍，视情况给予适当的行政处分。”

从“在校大学生犯罪预防中心”的成立，到《关于大学生犯罪预防、处理实施意见》的制定，我们不难看出浦口区检察院在保护“未来社会的精英人才”上的良苦用心，但问题的关键是，基层检察院是否有权作出这样的“暂缓不起诉”决定？这是不是对大学生的“法外开恩”？是否违背“法律面前人人平等”原则？这种因“才”施“罚”的行为是否损害司法的公正性？这些问题不能不引起人们深深地思考。

首先，浦口区作为基层检察院，作出“暂缓不起诉”决定的合法性是受到质疑的。因为按照我国刑事诉讼法的规定，检察院对刑事案件审查后，只能作出两种决定：起诉和不起诉，不能作出第三种决定。显然，这种“暂缓不起诉”是没有法律依据的。

其次，我国宪法规定了“法律面前一律平等”原则，就是在法律面前，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，一视同仁，不允许任何人有任何特权存在。因此，只要有犯罪行为，我们不能因为某人是大学生，是所谓的“未来社会的精英人才”，就可以法外施恩，也不能因为某人是平民百姓，默默无闻，就加重处罚。浦口区检察院这种因“才”施“罚”的后果，必然是损害司法公正，损伤民众对司法公正的信心。因为在

普通民众看来，他们看到的是新措施背后的“特权”，是司法的“区别对待”，而不是“人人平等”。

第三，这种措施被一些人称为“人性化的帮教手段”，本人对这里的“人性化”很不以为然。因为这种以牺牲司法公正和法律权威和尊严的所谓“人性化”本身就是值得质疑的。“人性化”是法治时代的重要体现。但我们不能滥用这个概念，无论合法或非法都扣上“人性化”的帽子。难道你能说，法律对犯罪的打击和制裁(包括最严厉的剥夺生命的方式)都是“非人性化”的吗？是不是对违法犯罪分子不制裁不处罚就是“人性化”呢？如果我们抛开法律片面地对违法犯罪分子强调“人性化”，那就是对社会秩序和其他公民(尤其是受到违法犯罪侵害的公民)的“非人性化”。

最后，我们之所以大动恻隐之心，归根结底就是为了保住涉嫌犯罪大学生的学籍，这本质上是执法和执纪关系的处理问题。既然这样，校规校纪为什么不让步，最后让步和“低头”的却是法律？依我看来，法律的权威在一些司法部门和司法人员那里仍没有真正树立起来，正所谓司法人员还没有信仰法律。另外，法律的工具观念还有很大的市场，检察院机关仅仅把法律当作一种工具，合适的时候，为我所用，不

合适的时候，我大可以以“救世主”的身份变通和修正法律。可是，法律在滴血，法治在呻吟，司法公正正在蒙羞！

在法治社会中，人们经常会遇到人情与法律的冲突、单位规章制度与法律的冲突。如何处理这些冲突，是因情废法，让法律在人情和规章制度面前低头，还是冷面执法，坚持法律的平等性和公正性，这是检验司法人员自身是否树立法治理念，法律在社会中是否真正有权威和尊严的重要标志。

当前，司法改革被提到议事日程。但人们须臾不能忘记的是，司法改革的最终目标是实现司法公正，而决不是损害司法公正；司法改革的标准是增强法律的权威和尊严，而不是使其丧失权威和尊严。理性地看，我国有的地方正在进行的司法改革存在很大的盲目和无序，一些基层司法机关“越界”出台所谓的改革措施，而多数措施并没有“锦上添花”。这一问题必须引起有关部门的高度重视。

总之，我衷心地拥护成立“在校大学生犯罪预防中心”；防患于未然远优于惩罚在已然，但也坚决反对有损司法公正的“暂缓不起诉”；司法公正重要的是体现在司法实践之中。

◎公安部动真格 26 名警察违反“五条禁令” 脱警服

新年前夕，新疆石河子市中心的一家酒店里，当地众多警察以茶代酒，为他们的战友邵红海祝福婚姻美满。望着这一幕，酒店老板有些诧异：“我们办过无数次婚宴，警察来宾不喝酒的，我还是头一次见。”

公安部于 1 月 22 日向全国民警颁布的“五条禁令”，让老板的酒在警察面前没了销路。

从 2 月 1 日起实施的“五条禁令”，内容明确而具体：

一、严禁违反枪支管理使用规定，违者予以纪律处分；造成严重后果的，予以辞退或者开除。

二、严禁携带枪支饮酒，违者予以辞退；造成严重后果的，予以开除。

三、严禁酒后驾驶机动车，违者予以辞退；造成严重后果的，予以开除。

四、严禁在工作时间饮酒，违者予以纪律处分；造成严重后果的，予以辞退或者开除。

五、严禁参与赌博，违者予以辞退；情节严重的，予以开除。

中央政治局委员、书记处书记、公安部部长周永康在“五条禁令”颁布当日说：“这次发布的禁令，

如果你做不到，那么你就脱下警服，离开警察队伍。”

据不完全统计，从2月1日到24日，全国各级公安机关就查处违反禁令案件43起，其中26人被辞退或开除，1人被追究刑事责任。

对此，一名干过16年警察的张先生评价说，“五条禁令”的内容，找准了当前警风不正的要点。警察喝酒及酒后生事、违章使用枪械、赌博，曾被人评价为“积重难返”。“五条禁令”，实质上就是从这三个方面进行整肃，可以说是“掐准了警风的脉”。

禁令颁布之后，从公安部到基层派出所，层层签订了遵守“五条禁令责任状”，与此同时，公安机关动员全社会予以监督。当时正逢春节期间，这是喝酒最多的时候，也是禁令最容易被违反的时候。为此，周永康部长和其他部领导全部深入基层，检查、指导、监督禁令实施情况。与此同时，全国各级公安机关抽调精干力量，组成两万多个工作组督导“五条禁令”落实情况。公安机关的纪检、监察、督察、政工等部门则采取现场督察、专项检查和明察暗访等各种形式，对全国民警落实禁令情况予以监督。

2月1日是禁令实施的第一天，这天下午，四川省大竹县公安局民警吴斌和余代国身着警服，在茶楼参与赌博，被公安部督察组当场查获。第二天上午，