

# 公安基础知识 实用学习指南

主 编 龙海元

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

## 图书在版编目 (C I P) 数据

公安基础知识实用学习指南/龙海元主编.—北京：中国人民公安大学出版社，2004.6

ISBN 7-81087-774-7

I. 公... II. 龙... III. 公安—工作—中国—自学—参考资料  
IV. D631.

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 056079 号

### 公安基础知识实用学习指南

GONGAN JICHU ZHISHI SHIYONG XUEXI ZHINAN

主 编 龙海元

---

出版发行：中国人民公安大学出版社  
地 址：北京市西城区木樨地南里  
邮政编码：100038  
印 刷：北京蓝空印刷厂

---

版 次：2004 年 6 月第 1 版  
印 次：2004 年 6 月第 1 次  
印 张：7.875  
开 本：850 毫米 × 1168 毫米 1/32  
字 数：193 千字

---

ISBN 7-81087-774-7/D·600  
定 价：16.00 元 (公安机关 内部发行)

---

本社图书出现印装质量问题，由发行部负责调换

联系电话：(010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

# 公安基础知识实用学习指南

## 编委会

主 任 崔占君  
副 主 任 王正华 曾海畴  
黎壮荣 费克非  
委 员 (以姓氏笔画为序)  
王正华 王英龙 龙海元  
杨卫国 费克非 崔占君  
龚纲领 曾海畴 黎壮荣

# 前 言

《公安基础知识》是新入警学习或招警考试应掌握的一门重要课程。它既能使考生或新入警的学员全面了解和掌握作为一名警察应具备的基础知识，又能对公安基础理论与公安工作有一个比较全面的了解和认识，为日后从事公安工作打下基础。

《公安基础知识实用学习指南》是根据公安机关录用人民警察专业科目考试指定用书《公安基础知识》（修订本）编写，共分三部分：第一部分，从《公安基础知识》（修订本）中提炼出应掌握、了解、弄清、理解、明确的知识点，原则上，需弄清和掌握、明确的内容应着重看、记，能够做到灵活运用；应了解、理解的内容可以简单看看，熟悉其基本原理，能够做到识记。第二部分，根据《公安基础知识》考试大纲的要求，把相关的内容编成一问一答式的题目，而且还列了三十一一个表格，把相关的知识放在一个表格里，便于广大考生或新入警的学员学习、记忆和掌握。第三部分，编了两套招警考试的模拟强化练习题，便于广大考生了解题型、题量和强度。

由于时间很紧，编者水平有限，错误在所难免，恳请广大读者批评指正。

编 者

二〇〇四年四月于深圳

# 目 录

## 第一部分 公安基础知识提要

<b>第一章 公安机关的性质、职能和宗旨</b> .....	3
第一节 公安机关的建立与发展.....	3
第二节 公安机关的性质.....	7
第三节 公安机关的基本职能.....	8
第四节 公安机关的宗旨.....	9
<b>第二章 公安机关的任务和职权</b> .....	10
第一节 公安机关的任务 .....	10
第二节 公安机关的职责 .....	11
第三节 公安机关的权力 .....	13
<b>第三章 公安工作的内容和特点</b> .....	16
第一节 公安工作的内容 .....	16
第二节 公安工作的特点 .....	19
<b>第四章 公安工作的根本原则和根本路线</b> .....	20
第一节 公安工作的根本原则 .....	20
第二节 公安工作的根本路线 .....	21
第三节 社会治安综合治理 .....	22
<b>第五章 公安工作的基本方针和基本政策</b> .....	25
第一节 公安工作的基本方针 .....	25
第二节 公安工作的基本政策 .....	26

<b>第六章 公安刑事执法和行政执法</b> .....	29
第一节 公安刑事执法 .....	29
第二节 公安行政执法 .....	43
<b>第七章 公安执法监督</b> .....	54
第一节 公安执法监督概述 .....	54
第二节 公安机关内部执法监督 .....	55
第三节 公安机关外部执法监督 .....	64
<b>第八章 公安队伍建设</b> .....	70
第一节 公安队伍建设概述 .....	70
第二节 公安机关人民警察的素质和职业道德 .....	71
第三节 公安机关人民警察的义务和纪律 .....	74
第四节 公安机关人民警察的组织管理 .....	76
第五节 公安机关人民警察的内务制度 .....	87

## 第二部分 公安基础知识要点问答

<b>第一章 公安机关的性质、职能和宗旨</b> .....	93
第一节 公安机关的建立与发展 .....	93
第二节 公安机关的性质 .....	98
第三节 公安机关的基本职能 .....	99
第四节 公安机关的宗旨 .....	101
<b>第二章 公安机关的任务和职权</b> .....	102
第一节 公安机关的任务 .....	102
第二节 公安机关的职责 .....	104
第三节 公安机关的权力 .....	109
<b>第三章 公安工作的内容和特点</b> .....	119
第一节 公安工作的内容 .....	119
第二节 公安工作的特点 .....	125

<b>第四章 公安工作的根本原则和根本路线</b> ·····	128
第一节 公安工作的根本原则·····	128
第二节 公安工作的根本路线·····	131
第三节 社会治安综合治理·····	133
<b>第五章 公安工作的基本方针和基本政策</b> ·····	136
第一节 公安工作的基本方针·····	136
第二节 公安工作的基本政策·····	136
<b>第六章 公安刑事执法和行政执法</b> ·····	141
第一节 公安刑事执法·····	141
第二节 公安行政执法·····	153
<b>第七章 公安执法监督</b> ·····	167
第一节 公安执法监督概述·····	167
第二节 公安机关内部执法监督·····	169
第三节 公安机关外部执法监督·····	178
<b>第八章 公安队伍建设</b> ·····	183
第一节 公安队伍建设概述·····	183
第二节 公安机关人民警察的素质和职业道德·····	184
第三节 公安机关人民警察的义务和纪律·····	186
第四节 公安机关人民警察的组织管理·····	188
第五节 公安机关人民警察的内务制度·····	198

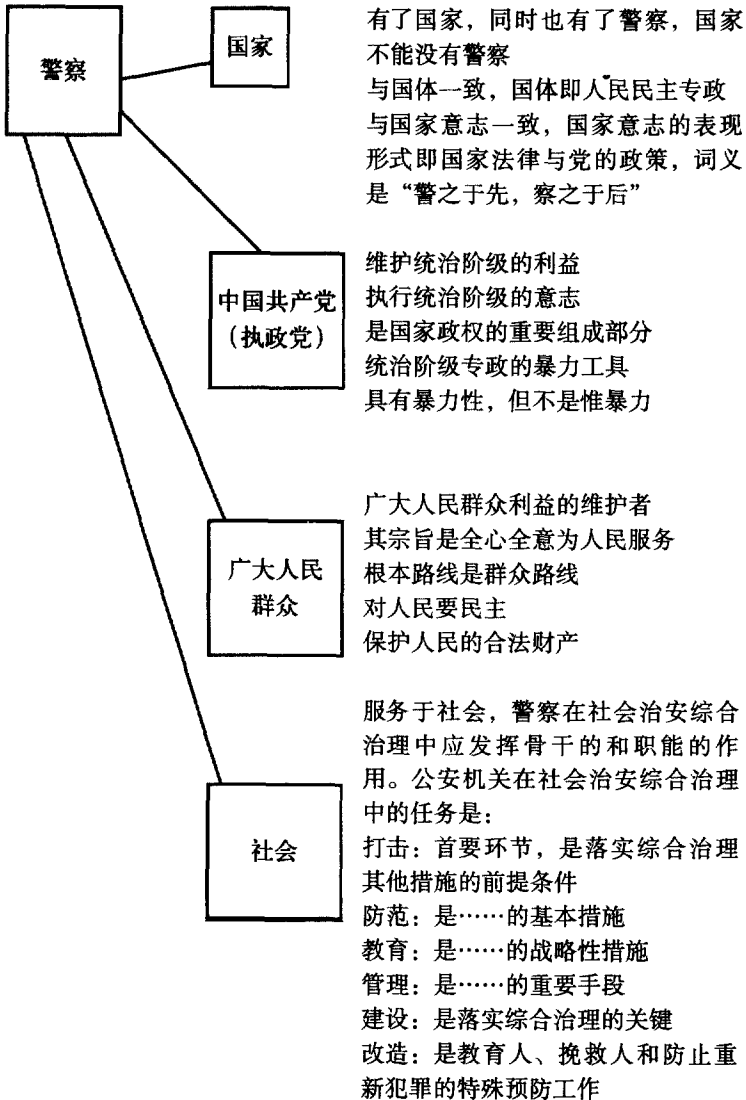
### 第三部分 公安基础知识参考模拟试卷

公安基础知识参考模拟试卷（一）·····	203
公安基础知识参考模拟试卷（二）·····	219
参考答案·····	236
后记·····	239

## 第一部分

# 公安基础知识提要

要学好公安基础知识，首先应清楚以下的关系：



# 第一章 公安机关的性质、职能和宗旨

## 第一节 公安机关的建立与发展

### 一、应掌握的内容

#### (一) 警察

警察是具有武装性质的维护社会秩序、保卫国家安全的国家行政力量。

#### (二) 警察的本质

警察是国家政权中按照统治阶级意志，依靠暴力的、强制的、特殊的手段维护国家安全与社会秩序的武装性质的行政力量。

#### (三) 警察的本质特征

1. 鲜明的阶级性。
2. 手段的特殊性。
3. 广泛的社会性。

#### (四) 警察的基本职能

政治镇压职能和社会管理职能，都是统治阶级意志的体现，两者相互依存，相辅相成。警察的政治镇压职能是社会管理职能的前提，社会管理职能是政治镇压职能的基础。但是，警察的这两种职能并非处于同等地位，政治镇压职能通常置于首要地位。

#### (五) 警察产生的条件

1. 生产力的发展、私有制的产生，是警察产生的经济条件。

2. 阶级矛盾和统治阶级内部矛盾的不可调和性，是警察产生的阶级条件。

3. 维护统治秩序与惩罚犯罪的客观需要，是警察产生的社会条件。

4. 国家机器的形成，是警察产生的政治条件。

#### (六) 近代警察与古代警察的区别

1. 近代警察的职能是独立的，警察职能主要集中于警察机关。古代警察的职能尚未能集中于一个统一的专门机关，而是由行政官吏、军队、审判机关分别行使的。

2. 近代警察从中央到地方形成专职的警察队伍，成为国家庞大的专政工具之一，行使专门职权。古代警察则军警不分，警政合一，没有专门的组织。

3. 近代警察强调了法制，警察机关的建立及其体制和职权，均以宪法或法律为依据。古代警察执法极不严格，私刑普遍存在。

4. 近代警察有统一的制式服装，古代警察没有专门的服装。

## 二、应了解的内容

### (一) 警察的起源

1. 警察是一个历史范畴。

2. 原始社会没有警察。在原始公社时期，社会结构是以血缘亲族为基础的氏族公社。

3. 警察是随着国家的产生而产生的。原始社会末期，由于生产力的发展，出现了私有制，社会由此分裂为相互对立的阶段。在阶级矛盾发展到了不可调和的时候和地方，就产生了国家这样一种维护阶级统治的政治形式。有了国家，同时也就有了警察。正如恩格斯所指出的，“警察是和国家一样古老的”，因为“国家是不能没有警察的”。

## (二) 古代警察的特点

1. 军警不分，警政合一。
2. 古代警察行使职权，在法律上是极不严格的，神权、皇帝或长官的意志起决定作用。
3. 私刑、私狱普遍存在。

## (三) 近代警察的建立

1. 近代警察发端于西欧，近代警察首先是在欧洲资本主义较为发达的国家建立起来的，建立近代警察制度较早的国家是法国和英国。

2. 世界各国警察形成了两种不同的警政管理体制：以英国为代表的，警察受地方政府领导，中央政府只起监督作用——地方自治制；以法国为代表的，警察由中央政府统一领导——中央集权制。

3. 1898年，湖南巡抚陈宝箴在长沙成立“湖南保卫局”，这是中国历史上最早的专职警察机构。此后，清政府先后在保定、天津等地创办“巡警局”、“警务学堂”、“巡警学校”。

4. 1905年，清政府在北平建立“巡警部”。这是清政府的中央警察机关，也是中国历史上第一个全国性的专职警察机构。

5. 1912年中华民国成立后，南京临时政府将“巡捕”和“巡警”改为警察。

6. 1927年，蒋介石设立“内政部警政司”，把各省、市、县的警察机构改为“公安局”。

7. 1946年，设立“内政部警察总署”，各省、市、县的警察机关改为“警察局”。

## (四) 我国人民公安机关的建立与发展

### 1. 新中国成立前的人民公安机关。

(1) 中央特科。在周恩来主持的中央特委的直接领导下，于1927年12月在上海建立了中央特科，这是中国共产党在中央机

关设立的最早的保卫组织。它的主要任务是：保卫党中央机关和中央领导的安全，搜集情报、掌握敌情，惩办特务、叛徒、内奸，建立秘密交通联络和秘密电台。

(2) 国家政治保卫局。1931年11月，在江西瑞金组建了国家政治保卫局，这是我国最早的人民政权的公安保卫机关。

(3) 陕甘宁边区和各敌后抗日根据地的人民警察。1938年5月成立了延安市警察队，全称“陕甘宁边区人民警察”，简称“边警”。这是我国历史上最早的一支比较正规的人民警察队伍。

(4) 社会部。1939年2月，中央决定在党的高级组织内成立社会部，下设侦查、治安、情报、干部保卫和中央警卫团等机构。

(5) 各解放区的公安保卫机关。

1946年4月，建立哈尔滨市公安局。

1948年5月，华北局社会部和华北人民政府公安部建立。

1949年1月，东北公安总处改为东北公安部，东北各省设公安厅。

1949年7月，中央决定在华北社会部和华北公安部的基础上组建中央军委公安部。

2. 新中国成立后的人民公安机关。

(1) 建国后17年人民公安机关取得巨大成就。

1949年10月9日，中央人民政府委员会任命罗瑞卿为中华人民共和国中央人民政府公安部部长，杨奇清为副部长。

1949年10月15日召开第一次全国公安会议，研究解决了统一全国公安组织机构和公安机关的工作任务问题。

1949年11月1日，公安部正式成立。

从1949年到1966年，共召开了14次全国公安会议，17年间我国的公安保卫工作取得了辉煌的成就，具体表现如下：

第一，在全国范围内建立健全公安组织机构，明确了工作任务。

第二，清除反动势力的残渣余孽和旧社会遗留下来的污泥浊水。

第三，开展镇压反革命运动。

第四，改造大量战争罪犯。

第五，保证了党的路线、方针、政策的贯彻执行，保卫了社会主义革命和社会主义建设的顺利进行。

(2) 十年“文化大革命”使公安工作遭受严重挫折。

(3) 新时期公安事业在改革中创新发展。

全国公安机关始终把维护社会政治稳定和国家安全置于各项工作的首位；毫不动摇地坚持“从严治警、依法治警”的方针，坚持“抓班子、带队伍、促工作、保平安”的基本思路，全面推进公安队伍的革命化、正规化、现代化建设。

1995年10月，江泽民总书记为济南交警题词“严格执法，热情服务”。

## 第二节 公安机关的性质

### 一、应掌握的内容

公安机关的性质：公安机关是我国人民民主专政政权中具有武装性质的治安行政和刑事执法机关。

周恩来曾指出：“国家安危，公安系于一半。”

### 二、应明确的内容

(一) 公安机关与剥削阶级国家警察机关的区别

1. 维护的阶级利益不同。
2. 在专政的对象上不同。
3. 在专政的目的上不同。

4. 与人民群众的关系不同。

#### (二) 公安机关与军队的区别

1. 分工不同。警察的职能主要是对内，军队的职能主要是对外。

2. 完成任务的手段不同。警察是通过打击、防范、管理、教育、改造等多种手段来完成任务，军队主要是通过军事手段来完成任务。

### 第三节 公安机关的基本职能

#### 一、应掌握的内容

公安机关的基本职能：专政职能和民主职能，以及专政职能和民主职能所包含的内容。

#### 二、应明确的内容

公安机关专政职能与民主职能的关系：

1. 联系。公安机关专政职能是民主职能的基本保障，民主职能是专政职能的社会基础。专政职能和民主职能都是为了维护国家和人民的根本利益。

2. 区别。

(1) 对象不同。专政的对象是敌人，民主的对象是人民。

(2) 方法不同。对敌人使用专政手段，对人民实行民主的方法。

## 第四节 公安机关的宗旨

### 一、应掌握的内容

公安机关的宗旨：全心全意为人民服务。

### 二、应明确的内容

(一) 公安机关的宗旨是公安机关性质的必然要求

要点：

1. 公安机关是人民民主专政的重要工具，是国家治安行政和刑事执法机关，担负着打击犯罪、保护人民的重要职责。

2. 人民是国家的主人，国家的一切权力属于人民。

3. 公安机关是人民的公安机关，公安机关的权力是人民赋予的，它执行人民的意志，维护人民的利益。

因此，全心全意为人民服务，是公安机关性质的必然要求。

(二) 公安工作必须坚持全心全意为人民服务的宗旨

要点：

1. 为人民服务要坚持一切从人民群众的利益出发。

2. 为人民服务要立足本职工作。

3. 为人民服务要有过硬的本领。

## 第二章 公安机关的任务和职权

### 第一节 公安机关的任务

#### 一、应掌握的内容

公安机关的任务，是指公安机关在国家法律所确定的管辖范围内，为实现一定的目标所进行的工作内容。公安机关的性质和职能，决定了公安机关的任务。

#### 二、应明确的内容

公安机关的任务是一个多形式、多层次的系统。从时间上，可分为目前任务和长远任务；从范围上，可分为局部任务和全局任务；从层次上，可分为基本任务和具体任务等。

公安机关的基本任务（前三点是重点，注意其中的内容）：

1. 维护国家安全。
2. 维护社会治安秩序。
3. 保护公民的人身安全和人身自由。
4. 保护公共财产和个人合法财产。
5. 预防、制止和惩治违法犯罪活动。