

公安机关业务管理 与执法实务全书 (十六)

本书编写组 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安机关业务管理与执法实务全书/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 本… III. 公安业务—执法管理—汇编
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 180 字数: 2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-04336-7/D·03

定价: 598.00 元

目 录

◎雷杰：扎根社区情系群众.....	1
◎甘做“小草”绿社区.....	5
◎“金子”般的监所干部.....	13
◎为了路畅民安.....	17
◎光荣的使命无悔的追求.....	21
◎大山里的“爱民”派出所.....	39
◎武汉市首届“十大爱民警官”评选活动拉开序幕.....	41
◎来自警察“妈妈”的关爱.....	44
◎宁夏公安厅长下所当民警感慨良多.....	46
◎铁路公安爱心无限卖花童工顺利获救.....	47
◎把爱留在国道线上.....	51
◎铁血刑警柔情似水.....	52
◎新疆兵团公安机关爱民实践活动扎实有效.....	53
◎广州公安爱民实践活动走访群众五万人.....	57
◎警爱民、民拥警，警民鱼水情.....	59
◎农九师公安机关爱民实践活动扎实有效.....	59
◎农十师警方爱民活动有声色.....	61
◎辽宁铁警爱民谱新篇.....	62
◎殷殷爱心为人民.....	64
◎民警爱心重塑人生.....	67
◎春意暖融融爱民见真情	68

◎人民警察爱人民.....	70
◎民警再谱爱民曲.....	70
◎爱心是一盏明灯.....	71
◎武汉市工会干部、团干座谈“十大爱民警官” 评选活动.....	73
◎心系群众困难传承雷锋精神.....	75
◎深怀爱民之心.....	77
◎爱民新曲润心田.....	80
◎学雷锋见行动警察亚克西.....	82
◎端州公安架起爱民桥.....	83
◎广东汕头市升平公安分局爱民实践活动出成效.....	86
◎江西公安开展爱民实践活动出成效.....	89
◎河北公安开展“献真情、爱民五牵手”活动.....	93
◎片片真情暖民心.....	95
◎武警千里送暖暖了牧民心.....	104
◎浙江积极开展爱民实践活动.....	105
◎福州出入境管理部门用实际行动实践爱民.....	107
◎看守所爱民月出新招让罪犯家属了解高墙.....	109
◎全省“1·10”爱民实践宣传日丰富多彩扎实有效.....	110
◎爱民月拉开序幕顺民心严打扒窃犯罪.....	118
◎浦东警方爱民实践活动掀高潮.....	120
◎“台州公安爱民日”活动开展地有声有色.....	121
◎定海解放所“爱民月”活动花絮.....	125
◎爱管“闲事”的警察.....	128

◎在爱民实践中着力为经济建设服务	129
◎广州公安深入开展爱民实践活动受到群众好评	131
◎民警真心办实事播撒一片爱民情	133
◎安徽深入开展爱民实践活动	138
◎爱民春风拂东边	140
◎广州警方召开爱民活动座谈会至今已坚持十年	142
◎广州荔湾区警方的“爱民月”	147
◎福州树好形象铺开爱民实践活动	149
◎把爱民活动落实到实处	152
◎以破大案实践爱民承诺	154
◎饥寒交迫民警帮忙	156
◎妻子的“约法三章”	158
◎林玉琴的一天	161
◎特殊园丁张俊	165
◎在群众之间架座连心桥	170
◎为孩子撑起一片绿荫	173
◎爱民声响起来	176
◎迎难而上的女管段	180
◎汽车牌照趣史	184
◎无人飞行器解密	187
◎科学破案集趣	189
◎美国的女警察局长	191
◎俄罗斯第一保镖	193
◎女间谍窃听器装进男皮鞋	198

◎雷杰：扎根社区情系群众

一提起雷杰，谷城县石花镇民营经济社区没有人**不伸大拇指的**，“年纪轻轻，工作却干的这么好，不简单。”这就是群众对雷杰的评价。在社区，上至六、七十岁的老人，下至五、六岁的孩童，没有不认识雷杰的，也没有雷杰不认识的。参警七年来，他怀着对党和人民的一腔热忱，数年如一日，忠实地实践着“三个代表”重要思想、扎实开展“执法为民”活动，赢得了辖区群众的赞誉。

识百家人服务群众

“小雷，过来喝口茶，歇一会儿”，走进民营经济社区，听到一声声热情的招呼，雷杰的心里暖烘烘的，可就在一年前，面对着陌生的环境，他还曾一度不知所措。2002年底民营经济社区成立伊始，雷杰由于工作成绩突出被所领导调整到社区民警岗位上来。民营经济社区辖6条街道、4个居民小组，居民成分复杂。为了尽快熟悉情况，雷杰以社区为家，他的第一个承诺就是“热爱群众、关心群众、深入群众、依靠群众、服务群众”。为此他深入社区采用多种方式和群众广泛接触，根据地理位置和人口分布情况，在实践中探索了入户家访，图示定位，重点帮扶，便民

利民，模拟测试的“四位一体记忆法”。为熟悉辖区常住、暂住人口情况，他带上居民的名册，有计划地从住户少的街巷开始入户家访，串百家门，认百家人，知百家事。雷杰常说：“现在已经进入了服务型警务时代，我们为人民服务也要与时俱进。”他每次入户家访都带着户籍员分好的身份证，送证到人，同时对群众存在的实际困难他积极奔走，切实为民办好事、办实事，由此他和群众之间的距离越来越近，干部群众积极主动协助他抓治安保一方平安。他列管的一名重点人口陈天友，因夫妻离婚，其子陈阵违法犯罪被劳动教养等原因，意志消沉，整日不务正业，喝酒抹牌，雷杰和社区干部一道多次上门帮教，引导、鼓励他，并为他筹划就业渠道。陈感动地说：“我一定好好劳动，给儿子做好榜样”。现在陈开了一个豆制品加工厂，全力以赴经营，生意异常火爆，邻居都说陈天友就像变了个人。

重拳打击严密防范

民营经济社区地处石花镇中心繁荣地段，治安环境复杂，2002年一度被县综治委列为“治安重点整治单位”。雷杰到任后，在深入调查研究，分析发案规律、特点的基础上，对严重扰乱社会治安的苗头性问

题坚持露头就打的方针，彻底根除犯罪的根源。今年以来，以李耀为代表的一伙社会无业青年，多次在社区内打架斗殴，寻衅滋事。1月20日晚，李耀更是无故将青年李金鹏打成重伤，群众反映强烈。雷杰接到报警后，在走访当事人和群众取得确凿证据的基础上，在该李经常活动的溜冰场、舞厅内物色耳目，一举将李抓获，使李受到了应有的处罚。今年7月，社区群众反映原小组干部陶富生经常酒后滋事，7月6日无故用菜刀将一外来人员李云英砍伤，雷杰开展调查时部分群众慑于陶的淫威都顾虑重重，不敢作证。通过雷杰三番五次登门耐心细致地做工作，终于收集了陶富生殴打他人、欺行霸市的证据，依法对陶实行了劳动教养1年的处罚，群众无不拍手称快，都说：“以前陶富生当组长我们是敢怒不敢言，这回真是为民除害了，我们需要的就是这样的人民好警察。”

雷杰是个爱动脑筋的人，深知事后打击只能治标，只有坚持“打防并举，以防为主”才能标本兼治。他认为社区警务不是将以前的警务工作模式简单地移植到社区去，必须要有新方法、新思路。工作中他依靠社区干部、群众，采取书写宣传标语、办宣传栏、入户发放《致居民的一封信》等形式宣传法律知识，

提高了群众防范意识，营造出“社区是我家，防范靠大家”的良好氛围。与此同时，他在广泛发动群众建立“十户联防”的基础上，组织社区治安积极分子、城镇低保人员组成治安巡逻队，由社区干部轮流带队巡逻，有效控制了发案。今年社区发案 2 起，与去年同期发案 5 起相比，下降 60%，无治安灾害事故。在今年“学查改”活动中，县局开展的万人评警问卷调查中，雷杰所辖社区群众安全感和满意率均为 100%，两个百分百反映了群众的心声。

服务经济责无旁贷

雷杰所辖社区内企业单位林立，商行店铺遍布。他坚持每周 2 次对重点企业进行联系，每周一检查，及时排忧解难。今年 6 月，雷杰在石花水泥厂了解到该厂煤场近期晚上有人偷煤后，当晚带人在煤场守候，一直到深夜 23 时，当偷窃嫌疑人提着编织袋进入煤场偷煤时，雷杰带着厂保卫人员围过去，偷煤人发现后跳入水田里企图逃跑时，雷杰一步跨进水田，将偷窃嫌疑人当场抓获。水泥厂厂长陶维庆看着雷杰满裤子的淤泥，握着他的手连声感谢。后偷窃嫌疑人鲍红国被依法行政拘留 15 日。石花纺织股份有限公司是全国知名纺织企业，今年为扩大生产规模征地

时，却遭到了被占土地群众的阻挠，有三户拒不搬迁，施工方无计可施。雷杰在获悉情况后，充分利用人熟、情况熟的优势，以拉家常方式跟几个阻挠施工的老人交谈起来，动之以情，晓之以理，在情与法面前，老人的思想通了，主动将所放物品搬走，使施工得以顺利进行，受到了石纺公司和施工单位的高度评价。

一份耕耘一份收获，群众对雷杰工作的拥护和支持，正是他多年来扎根社区，处处为人民群众办好事，办实事，全心全意为人民服务，辛勤耕耘的结果，也是一名社区民警不懈的追求。

◎甘做“小草”绿社区

编者按彭涛是个普通的社区民警，他称自己是一棵“小草”，把做好“小事”当作最大的快乐。但是在群众看来，他为贫困人员排忧解难，帮教失足青年，调解居民纠纷，桩桩都非小事，都是为维护一方平安。小草体现着太阳的光辉，彭涛做的每一件“小事”，都体现出公安民警全心全意为人民服务的执法宗旨，反映了共产党员为维护群众利益无私奉献的崇高品质。

他的妻子是赫赫有名的梦天湖娱乐有限公司经

理，身价过百万。

他是武汉市青山区新桥社区民警，13年来，守护着一块0.2平方公里的土地，乐此不疲。这个社区连续13年没有发生一起火灾事故，连续9年没有发生一起重大刑事案件。

35岁的彭涛称自己为“小草式”的人物，他说：“群众这样信赖，让我觉得能当好一棵小草，是一种幸福。”

“为群众做小事，我乐意”

12月10日，江城下了第一场雪，青山区新桥社区，下肢残疾的林学峰开着代步车来到居委会办事。车刚停在门口的台阶前，社区民警彭涛望见了，走过来轻轻抱起他进屋，接着将代步车提进门放好。

林学峰眼角有些潮湿，却什么也没说。他告诉记者：“我从彭涛那里得到的关怀太多，感谢二字不足以表达我的感受。”

新桥社区是老城区，下岗职工多，1800余户居民有293户拿“低保”。全市取缔“三车”前，社区共有58台有证“麻木”（正三轮摩托），林学峰是“麻木队长”。

今年5月23日，全市解决“麻木”问题，林学

峰一见彭涛找上门来，怒火直冒：“你讲的大道理，我懂。可我老婆没工作，佢要上学，交了‘麻木’，我们一家怎么活？”彭涛温和地说：“林师傅，你的困难我还不知道么？你最近跑得很晚，心里又急，一定要注意安全。”

彭涛反复做工作，两天后，林学峰上交“麻木”。新桥社区 58 台“麻木”率先全部上交，创造了全市第一的速度。

交了“麻木”，林学峰需买代步车。彭涛跑了五六趟，为他订到车。试车时，彭涛把林学峰抱上新车，弯下腰仔细摸车胎，查车架。旁边一位试车的残疾人甚是羡慕：“你这个弟弟好过细。”林学峰埋下头，哽咽着说不出话来。

此后，彭涛组织交车的“麻木”车主成立家政服务队，林学峰有了新工作。

夏天，林学峰的儿子考上大学。彭涛四处奔走，为他联系到区残联的 1500 元资助。开学前，彭涛背着林学峰敲开校长办公室的门。校长惊讶地打量着汗透的彭涛：“你是他弟弟？”“我是社区民警。”

校方了解到林家的困境，将林学峰儿子的学费全免，为他办理了“助学贷款”，还提供了勤工俭学的

岗位。

林学峰教育儿子：“你一定要做彭叔叔那样的好人。”

24 街坊居民何三咏提起彭涛 13 年来的照顾，热泪盈眶。1991 年，她的丈夫瘫痪，全家只剩下 9 元钱，米缸、油壶空空。彭涛来了，“莫急莫急，我来想办法”。转身，他扛着米和油回来了，把口袋里的钱全掏了出来。

1994 年，何三咏的丈夫去世，临终前拉着女儿的手说：“长大了，要记得彭叔叔对我们家的好。”

82 岁的余婆婆是孤老，每逢刮风下雨下雪，彭涛就给她把菜买好了放在居委会，请街坊邻居帮忙带去；有个门栋的住户长期为收水费扯皮，彭涛奔走调解，促成他们办理了分户记水费；为两栋建于 1956 年的老房子，他成了房管所的“常客”，如今两栋房子全部换了电线。

彭涛认为，警察不仅仅是抓抓违法犯罪分子，治安是个综合工程。他说：“有些事小，可是你要往长远里看。一个人、一个社区是这个社会的细胞，如果每个人都能安居乐业，每个社区都安宁，我们的社会才会变得美好。”

“吃尽百味都是盐，穿尽绫罗都是棉”

“10元钱对许多人来说，眨眼用完；放进一个困难家庭手里，可以生活两天。钱，要花在最值得的地方。”尽管有百万家产，彭涛却是个节俭的人。他不抽烟、不喝酒，读书、练字、看电视就是娱乐。

彭涛有一句口头禅：“吃尽百味都是盐，穿尽绫罗都是棉”。他认为，物质享受并不能给人带来更多的快乐，精神上的快乐才是长久的。

当年，彭涛相中妻子，就是因为她“老实、节约、孝顺”。10年来，娘家家业不断扩展，妻子管的钱越来越多，却从没忘记一名“警嫂”的职责，操持家务，抚育女儿，任劳任怨。

妻子记得，两人恋爱时，彭涛带着她查了一次户口。4栋楼走下来，她双腿酸软，从此体会了社区民警的辛苦。

婚后，彭涛的工资从不“上缴”，但经常不够用，当他救助的群众需要“大钱”时，妻子二话不说掏钱。

社区里有个叫张杰的孤儿，1992年因一时冲动而抢劫，彭涛与同事把他抓了起来。1997年，减刑一年的张杰回家，家徒四壁。彭涛第一次上门，把50元钱塞到他手里。

第二次上门，听张杰说想开个小餐馆，还缺 1500 元。彭涛担心他想“歪心思”，当即回家，与妻子商议。妻子立即拿钱。

今年 1 月，张杰结婚，彭涛夫妇忙前忙后筹办婚礼。彭涛作为男方的亲人出席，一对新人举着酒杯叫他“彭爸爸”。

彭涛始终对权、钱保持着警惕。梦天湖娱乐有限公司在省内 6 家分店，青山分店就在新沟桥派出所辖区，但梦天湖店内发生的 110 警情，从来都是由同事去处理。

今年初，一家发廊老板趁彭涛不在家，买了水果、烟酒送到他家中，说：“这是彭涛买的东西，叫我们帮忙送来。”妻子知道他在说谎，坚决不收。老板扔下礼物走了，彭涛与妻子连夜将礼物退回。

10 年前，梦天湖还是一家小酒店，彭涛的岳母对他最满意的就是“为人本分厚道，是个好警察”。

10 年后，岳母身为梦天湖娱乐有限公司董事长，对彭涛有了矛盾而深刻的了解：“彭涛太忙了，家人承受的压力太大了，我如果还有个女儿，肯定不让她嫁警察。但是，社会确实需要彭涛这样的警察，没有他给予那些弱者的关怀，没有他的正直，就没有社会

的安宁。”

“我想要一个理想的家园”

“彭涛，你当官了吧？怎么还没提？”居民们既舍不得彭涛走，又觉得他干得这样出色，应该得个一官半职。

彭涛打趣：“当官有什么好，是不是不想见到我了？”

彭涛荣立过二等功，7次被评为优秀公务员，是“全省优秀责任区民警”、青山区“十佳青年岗位能手”。

他是青山公安分局公认的社区“数据库”。哪个单元哪一层哪一家，家里有几口人，姓甚名谁，小孩长啥模样，他张口报得出。

2001年，青山区发生一起命案，两名暂住人口杀了人。分局刑警公布了嫌犯的相貌，彭涛发现其中一人，颇像与新桥社区一名小护士来往的青年，立即报告。刑警布控守候，确认正是嫌犯，将其抓获。

分管刑侦的副局长对彭涛说：“你对人口管理这么熟，到刑警队里来吧。”

彭涛笑笑：“我更适合做社区工作。”

新来的所长问他：“你获得这么多荣誉，有什么

要求？”彭涛答道：“我目前的工作蛮好。”

彭涛的妻子感到操持家业太辛苦，曾经希望彭涛放弃公职来帮忙，彭涛摇头。

彭涛心里舍不得社区：“我有今天的成绩，是社区哺育了我。”

彭涛学计算机专业，外公和舅舅都是警察，毕业时他选择了青山公安分局，局里当时未配置电脑，他被分配到新桥社区。

有一次下暴雨，社区马路上有一个窨井盖子没了，他担心居民掉下去，在窨井边站到雨停。居民们明白原因，向派出所反映小彭不错。彭涛觉得自己做的是件小事，可没想到居民看得这么重，心里暖烘烘的。

彭涛说：“我学会了多为他人着想，急性子逐渐平和，大喉咙变成了婆婆嘴，是社区群众改变了我。”今年12月4日，青山公安分局进行民意测验，彭涛的群众满意率达到99.8%。彭涛说：做一棵小草，十几年来，能得到家人的理解、群众的支持，这就是幸福。

彭涛心里有一个梦想：新桥社区已列入全市“883行动计划”第二批验收社区，他期待着与居委会群干