

公安机关业务管理 与执法实务全书 (十二)

本书编写组 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安机关业务管理与执法实务全书/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 本… III. 公安业务—执法管理—汇编
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 180 字数: 2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-04336-7/D·03

定价: 598.00 元

目 录

认真学习贯彻党的十六大精神 推动公安边防 工作持续健康发展.....	1
国门大使努力实践“双合格”的辉煌.....	1 5
加强边检业务建设提高执勤执法水平.....	2 5
当前流动人口管理的现状及工作对策.....	3 1
浅析道路交通管理中的国家行政赔偿.....	4 1
略谈警察的使命.....	4 7
五条禁令的学习心得——抓住“三头”标本兼治.....	5 5
新形势下如何做一名合格的人民交通警察.....	5 8
立警为公 执法为民（大讨论相关文章选登）.....	6 8
“公安怎么办，大讨论”学习心得.....	7 4
贯彻落实十六大精神，必须抓住机遇，迎接挑战.....	8 5
解放思想，更新观念，明确职责，积极适应全面 建设小康社会的要求.....	8 8
认清历史使命，推进队伍建设，公正执法为民， 改革公安工作，服务小康社会.....	9 4
巩固共产党的执政地位，维护国家长治久安， 保障人民安居乐业.....	9 8
浅谈如何转变观念、调整职能应对治安管理 工作的新要求.....	1 0 2
围绕十个不适应，深入开展大讨论，努力开创	

我市公安出入境管理工作新局面	1 1 2
坚持立警为公、执法为民	1 2 2
“公安怎么办，大讨论”学习心得——交警篇	1 2 5
联系本职工作实际，准确把握十六大精神 ——交警篇	1 2 8
深化公安工作改革与时俱进开拓创新，为建设 小康社会保驾护航——交警篇	1 3 0
道路交通管理需要增强忧患意识	1 3 4
服务小康社会建设，公安民警必须努力提高 七大素质——交警篇	1 3 8
以“大讨论”为契机全力推进城区道路交通 环境建设	1 4 0
树新理念 创新思路 求新突破 努力开创城区 交通管理工作新局面	1 4 4
学习、再学习，与时俱进，开拓创新——交警篇 ...	1 4 8
贯彻“十六大”精神塑好交警形象“	1 5 1
公安机关应切实提高严格、公正、文明执法水平 ...	1 5 4
论警察行政执法程序	1 6 1
全球卫星定位系统(GPS)及其在公安 工作中的应用	1 7 2
中国公安机关的职责与机构	1 7 8
加强公安派出所基础工作建设的实践与思考	1 7 9
加强公安基层基础工作建设的做法和体会	1 8 4

认真学习贯彻党的十六大精神 推动公安边防工作持续健康发展

1月16日至18日,全国公安边防部队2003年党委扩大会议在北京举行。中共中央政治局委员、书记处书记、中央政法委员会副书记、公安部部长周永康亲切接见与会代表,并作重要讲话。公安部副部长赵永吉、公安部政治部副主任廖晓村、公安部办公厅主任刘跃进、公安部政治部人事训练局副局长李民真等领导同志出席会议,赵永吉副部长作了重要讲话。公安边防局局长朱家华作工作报告,傅宏裕副政委对总队级领导班子量化考核情况进行了讲评。各省、市、自治区公安边防总队军政主官和司政后部门领导及院校领导参加了会议。会议回顾了2002年公安边防工作和部队建设情况,总结了党的十五大以来公安边防工作和部队建设的基本经验,并在认真分析公安边防工作面临形势和存在问题的基础上,对2003年的公安边防工作和部队建设进行了全面部署。会议对2002年的先进集体和个人进行了表彰。

部队建设成绩斐然

2002年,是公安边防部队各项工作按照新体制运转,全面打基础的重要一年。

——有力维护了沿边沿海地区社会稳定。全年，共查获“法轮功”邪教分子 327 名，取缔非法地下聚会窝点、讲经习武点 21 个，收缴反动书刊和光盘一批。严密组织部署，圆满完成了党的十六大、“两会”、香港回归五周年庆典等重大活动期间的边防保卫工作。公安边防部队按照全国反偷渡工作会议部署，分南北两片同时开展反偷渡联合行动，组织欧盟及有关国家驻华使领馆官员到福建考察反偷渡工作，与日本、韩国等国开展执法合作，取得良好效果。全年，共查获偷渡案件 1211 起，抓获偷渡人员 3716 名，“蛇头” 1035 名，有 272 名“蛇头”被依法惩处。继续加强边境缉毒、缉枪工作，保持了严打高压态势，查破贩毒案件 1975 起，缴获海洛因 1988 公斤，鸦片 294 公斤，冰毒 976 公斤，抓获贩毒嫌疑人 2515 名。查破贩枪案件 155 起，缴获军用枪 76 支，非军用枪 1299 支，抓获贩枪嫌疑人 200 名。积极开展缉私工作，重点打击沿海的走私活动和边境走私汽车活动，共查获走私案件 3000 多起，案值人民币 1.6 亿元。查破刑事案件 10098 起，查处治安案件 30195 起，打掉各类犯罪团伙 205 个，抓获各类犯罪嫌疑人 17601 名。抓获上网追捕犯罪嫌疑人 545 名。

——进一步规范了边防执勤执法和行政管理。针对部队中发生的执勤事故，公安边防部队开展了为期三个月的执勤执法专项整治，查摆了执勤执法中的突出问题，严肃查处了执勤事故和执法违纪案件的相关责任人，解决了一批群众反映强烈的问题，建立了一些规范执勤执法的长效机制。公安边防部队认真研究部署公安边防派出所工作，提出调整布局，强化职能，改革勤务的任务和目标要求。全年共检查出入境人员（含边民）33786530 人次，交通运输工具 2270678 架（艘、列、辆）次，查处违规 974 人次。检查进出边境管理区和特区人员 3.5608 亿人次，车辆 1.062 亿辆次。分别与美国、澳大利亚、韩国、蒙古、俄罗斯等国家的相关部门，西北太平洋高官会议组织进行业务交流，密切了合作关系。

——公安边防部队始终坚持把队伍建设摆在突出位置。部队坚持“两手抓，两手都要硬”，通过抓队伍来促进业务工作，在边防工作中磨练队伍。全面加强思想政治建设，认真开展了“三个代表”重要思想、十五届六中全会和“5·31”重要讲话的专题学习教育，迅速掀起学习贯彻党的十六大精神热潮。结合形势、任务和官兵的思想实际，深入开展“双让

“主题教育。加强了各级党委班子建设，对总队级党委班子和班子成员逐一进行考核，比较全面地掌握了班子建设情况。一年来，部队涌现一大批先进集体和先进个人，共有 1855 个单位、3146 人次立功。两名同志首次代表公安边防部队数万名党员，光荣出席了党的第十六次全国代表大会。

——狠抓了部队正规化管理训练。公安边防部队认真抓好“青岛会议”、“湛江会议”的贯彻落实，开展“条令学习月”活动，部分总队抓了落实正规化管理规定试点，总结推广了经验。以人、车、枪等为重点，加强安全防事故工作，部队行政亡人事故起数、人数比上年分别下降 21% 和 27%。

——部队后勤和装备保障能力有了新的提高。公安边防部队调整 9500 多万元加强院校、教导大队基础设施建设和基层文化设施、信息网络建设。积极推进后勤工作改革，完成经费预算编制、服装改制、库存物资调控和油料供应办法改革，社会化保障及住房制度改革有了新的进展。为部队配备一批边境巡逻车、野外炊事保障车和通信指挥车，完成了部队车辆编制核定。组建和扩展了公安边防局域网、广域网，为畅通指挥，提高效率发挥了作用。健全总队级机要

机构，完善机要工作制度，开通了部局与各总队的机要通信。

量化考核成效突出

2002年，公安边防部队对建立和完善一套相对科学、规范的班子量化考核要素指标体系和评价体系进行了有益尝试和探索，总队级领导班子量化考核工作取得突出成效。去年9月4日至11月10日，边防局党委组成由局领导带队的3个考核组，对全国总队级领导班子进行了年度量化考核。在这次考核中，各总队级单位的主要领导代表本单位党委作了述职报告，186名班子成员作了个人述职报告，有1704名干部听取述职并参加了民主测评，考核组共与1656名干部进行了个别谈话，抽查了211个基层单位和执勤点，查阅了党委会议记录、部队教育管理等台帐资料，认真听取了各地公安厅（局）领导的意见，向各单位客观地反馈了考核情况。考核结束后，部局党委利用5天时间，全面听取了考核情况汇报，认真分析了总队级领导班子建设状况，局党委成员和局机关司政后党委成员进行了民主评议。

在此次党委扩大会议上，傅宏裕副政委宣读了量化考核成绩情况，并代表局党委对总队级领导班子考

核情况进行了认真的讲评。他说,2002年度总队级领导班子量化考核工作进展顺利,通过考核,部局党委比较全面准确地掌握了各总队级领导班子建设状况,基本了解了每名班子成员的现实表现,对下一步科学合理地调整班子和准确公正地任用干部提供了重要依据,对今后进一步加强和改进领导班子建设和干部队伍建设理清了基本思路。部队上下反映良好,公安部领导和部政治部也给予了充分肯定。

傅宏裕副政委指出,当前总队级领导班子总体上呈健康向上的良好发展态势,班子建设中好的方面主要表现在:一是政治坚定,比较好地把握了部队建设方向。一年来,各总队级党委坚持把政治建设摆在各项工作的首位,比较好地把握了部队建设方向。其一,坚持理论学习,认真学习贯彻江泽民同志“5.31”重要讲话和党的十五届六中全会、十六大精神,努力实践“三个代表”重要思想,坚定不移地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验。其二,坚持识大体、顾大局。认真执行部局党委的指示、决定,积极贯彻落实去年部局党委扩大会议工作部署和其他专项会议精神,及时请示报告边防工作和部队建设中的重大问题,确保了政令警令畅通。其三,坚持抓

部队政治建设。首先，重视“一线指挥部”建设。按照“一级对一级负责”的要求，各总队党委年内对支队级党委班子进行了全面考核，按照干部“四化”方针，及时做好领导班子调整配备工作，年内有149名正团职干部平职交流，有159名副团职提升为正团职，有553名正营职提升为副团职。其次，重视政治教育效果。组织部队深入扎实地开展了以“双让”为主题的系列教育，讲究教育形式，改进教育方法，提高教育质量，激发了广大官兵爱岗敬业、无私奉献的热情。第三，重视典型引路。发现、培养和宣传了帕里边防派出所等一批在各项工作中涌现出的新典型，弘扬了部队正气，激发了官兵斗志。

明确任务扎实工作

2003年公安边防工作和部队建设的指导思想是，以党的十六大精神和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕“巩固共产党的执政地位，确保国家长治久安，保障人民安居乐业”的公安工作总体目标要求，认真贯彻落实公安部党委的各项工作部署，坚持解放思想，实事求是，与时俱进，充分履行公安边防职能，全力维护边境稳定。大力加强部队建设，巩固发展基层建设成果，保持队伍稳定，不断提升部队素质，增

强服务意识，为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化创造良好的边境环境。

朱家华局长在会上作了题为《认真贯彻党的十六大精神，推动公安边防部队工作持续健康发展》的报告。他指出：要把学习贯彻党的十六大精神作为首要政治任务，切实抓紧、抓好。要精心组织，把学习不断引向深入。各级领导和机关要带头学深学透，融会贯通，自觉而坚定的以十六大精神和“三个代表”重要思想指导自己的思想和行动。要准确把握精神实质，既要从总体上把握精神实质和思想内涵，又要系统钻研和理解贯穿其中的一系列新思路、新观点、新论断。要坚持理论联系实际，用十六大精神统领部队的各项工作，找准公安边防工作的切入点和结合点，用工作成绩和人民群众是否满意来检验学习贯彻的效果。

扎实做好维护稳定各项工作，确保边境和口岸安全。要认真研究周边国家形势发展变化对边境安全的影响，对形势做到了如指掌。要加强口岸和边境的查缉堵截工作。要严密边境社会面控制。认真分析影响边防辖区稳定的因素，在当地党委、政府领导下，落实好防范措施，千方百计把群体性问题解决在初始阶

段。

严厉打击各种突出犯罪，保持沿边沿海地区社会治安平稳。一要进一步加强反偷渡工作适时组织专项斗争和联合行动，加大偷渡案件侦办力度，严惩“蛇头”。积极开展反偷渡执法合作，与有关国家建立反偷渡情报信息交流和工作联系机制。坚持多管齐下，依靠党委、政府积极开展反偷渡综合治理，加强反偷渡宣传教育，扩大效应。二要深入开展缉毒、缉枪工作。严密组织边境的缉毒缉枪工作，扩大查缉网络，打掉沿边沿海地区新出现的毒品贩运网络，堵住境外毒品、枪支内运的通道。三要积极开展缉私工作。保持严打高压态势，修订落实缉私工作规定，杜绝违规违纪行为。四要继续整治边境治安突出问题。适时在沿边沿海地区组织开展严打斗争，重点打击黑恶犯罪、多发性侵财犯罪和海上盗抢犯罪，整治治安复杂场所。五要努力提高刑事执法办案质量。加强刑事侦查队伍建设，开展侦查业务指导，对重特大案件靠前指挥，打团伙、破大案，多办精品案件。

加强改进边防治安行政管理，全面提高边防管理水平和服务质量。一要全面改进边防派出所工作。按照全国公安边防派出所工作会议部署，积极推进“全

线设防”。加快边防派出所警务改革，推行社区警务战略，开展等级评定。加强留置室的管理，消除各种隐患。二要改进边境一线和沿海管理。研究边防勤务改革，建立联勤机制。加强省区间海上治安业务交流，建立海上治安协作机制。三要扎实抓好边防检查工作。加强业务指导，严密勤务组织，及时预见新情况、解决新问题。进一步规范边防检查工作，开展规范化建设评比，努力提高边检执勤的科技含量。四要积极开展对外友好合作关系。与周边国家边防管理部门建立联系制度，畅通联络渠道。积极开展执法合作，共同打击跨境犯罪。加强外事工作集中统一管理，合理安排外事任务。五要加强部队法制建设。建立健全法制机构，明确各级法制部门的职责、任务，制定工作规范。组织开展执法检查 and 执法质量考核评议，及时纠正存在的问题。

大力加强思想政治建设，严格落实条令条例，不断提高部队正规化建设水平。一是加强经常性的思想政治教育。继续深入开展“双让”主题教育，加强经常性思想教育。二是要加强部队党的建设和干部队伍建设。坚持把党委班子建设作为部队建设的龙头，完善党委工作制度和规定。继续抓好党委班子量化考核，

加大对拟提升师团职领导干部的考核力度。完善量化考评和干部选拔任用办法,形成一套有利于优秀人才脱颖而出的用人机制。三要进一步严格和规范部队的管理训练。继续抓好“青岛会议”、“湛江会议”的贯彻落实。

积极推进后勤工作改革,增强部队综合保障能力。一要加强经费管理。加强经费计划管理和宏观调控,提高使用效益。合理安排基建项目,集中财力物力解决基层突出问题,继续在院校建设、信息化建设等方面加大投入。二要积极稳妥地改进后勤保障办法。

坚持科技强警,搞好装备应用,增加公安边防工作的科技含量。一要强化科技强警意识。各级领导干部要带头学科技、用科技,注意发现和培养科技人才,带动部队科技发展。二要搞好科技应用和管理。开展科技装备“管理年”活动,抓好实用科技练兵,普及科技应用,摸清装备底数和管理使用情况,落实管理规定和工作规范。三要加强设施和装备建设。完善部队局域网和广域网建设,一级视频电话开通率达100%、不断提高质量,二级视频电话开通率达50%。

认清形势 创新进取

公安部党委对此次公安边防部队党委扩大会议十分重视，赵副部长到会，作了重要指示，并与代表们亲切座谈。他强调公安边防部队要在公安部党委的正确领导下，认真学习贯彻党的十六大精神，进一步解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，扎扎实实地做好公安边防工作，不断推动边防部队建设，为维护沿边沿海地区的社会稳定，保障沿边沿海地区改革开放和经济建设的顺利进行做出新的更大的贡献。

赵副部长在全面分析了公安边防工作面临的形势和任务后指出，各级公安边防部队要切实增强忧患意识，进一步增强维护边境地区社会稳定的责任感和工作的紧迫感，扎扎实实地做好维护稳定的各项工作，严密防范、严厉打击境内外敌对势力、民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力及“法轮功”邪教组织的捣乱、破坏活动。要针对偷渡、贩毒、贩枪、走私犯罪出现的新情况、新特点，不断调整、改进打击重点和方式、方法，因地制宜地组织开展严打专项行动，打出声威、打出成效。特别是对于沿边沿海地区新出现的一些突出犯罪问题，如海上盗窃、抢劫和边境盗赶牲畜、利用假币进行诈骗等违法犯罪活动，

要予以高度重视，坚持打早打小，掐苗断头，绝不能任其发展、形成气候。

赵副部长强调，在新形势下，各级公安边防部队要积极适应客观形势的发展变化，认真研究解决当前制约边防工作发展的突出问题，不断加大边防管理工作的改革力度，进一步提高边防管理工作的质量和水平。今年，公安部边防局及各边防总队要把调整边境管理区范围，改进边境管理区通行办法，改革边防执勤方式等工作提到重要议事日程，深入开展调查研究，尽快提出具体方案，积极稳妥地予以推进。要大力加强边防法制工作，特别是要按照公安部执法质量考核规定，进一步加强对基层边防部队执法质量的考核评定工作，切实提高边防部队的执法水平和执法质量。他强调，各级公安边防部队要深入基层、深入群众，广泛开展调查研究，认真了解和掌握边境地区经济发展需求和人民群众的迫切愿望，把认真履行职责，切实维护边境地区社会稳定作为边防部队最根本、最直接的服务，针对边境地区突出的治安问题，积极采取打击、整治措施，努力创造有利于人民群众安居乐业，有利于社会稳定发展，有利于改革开放和经济建设不断深入的边境社会环境。