

公安机关业务管理 与执法实务全书 (三十四)

本书编写组 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安机关业务管理与执法实务全书/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 本… III. 公安业务—执法管理—汇编
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 180 字数: 2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-04336-7/D·03

定价: 598.00 元

目 录

群众的贴心人.....	1
发生在孤礁边的较量.....	5
雪山“幽灵”现形记.....	1 2
一腔热血铸就铮铮铁汉.....	1 7
● 公安机关业务管理与执法常用法律法规汇编.....	2 5
中华人民共和国宪法.....	2 5
中华人民共和国宪法修正案.....	7 1
中华人民共和国宪法修正案.....	7 1
中华人民共和国宪法修正案.....	7 6
中华人民共和国国旗法.....	7 9
中华人民共和国国徽法.....	8 4
第五届全国人民代表大会第五次会议关于中华 人民共和国国歌的决议.....	8 9
中华人民共和国国籍法.....	8 9
中华人民共和国戒严法.....	9 2
中华人民共和国集会游行示威法.....	1 0 1
中华人民共和国集会游行示威法实施条例.....	1 1 1
中华人民共和国领海及毗连区法.....	1 2 4
中华人民共和国外交特权与豁免条例.....	1 2 8
中华人民共和国立法法.....	1 3 6

中华人民共和国专属经济区和大陆架法	1 6 5
中华人民共和国缔结条约程序法	1 7 0
中华人民共和国领事特权与豁免条例	1 7 8

群众的贴心人

柯受勤,今年30岁,1993年实现了自己的理想,成了一名人民警察。如今他是瓯海交警大队二中队的民警,在平凡的岗位上,他实实在在,勤勤恳恳地为群众服务,在他身上没有轰轰烈烈感天动地的事迹,但我们却真切地感受到他为民、便民的炽热爱心。日前,他被瓯海区府评为区十佳政法干警、区百佳市民。

群众的贴心人

交通事故的处理工作涉及面大,要使当事人各方都满意,那是一件不容易的事。

2000年底,他调到瓯海大队安全股,主要负责办理重大交通事故。2001年2月17日下午,车主尹老三和驾驶员何伟驾驶平顶山市汽车运输公司的第五车队豫D 18093号大货车载物从乐清驶往苍南。下午3时许,途径104国道瓯海南白象段时,与骑自行车横过公路的叶某发生碰撞,叶某被送到医院后,经抢救无效死亡。面对这突如其来的车祸,车主尹老三顿感束手无策,心想自己一个外地人在温州出事故,肯定会遇到很多麻烦,但当他来到瓯海交警大队时,柯受勤和蔼热情的接待态度,并耐心讲解事故处理方面的有

关规定，他才完全放下了思想包袱，并连夜赶到乐清柳市向同乡筹集了3万元钱押到交警大队。期间，他看到柯受勤为尽快将这案子办结，时常耽误休息时间，觉得很过意不去，就买了两条香烟悄悄递给柯受勤，但被他婉言谢绝了。经过连续几天的加班加点，2月22日上午，柯受勤整理好相关材料并作出了事故责任认定书，当天进行经济赔偿调解。事后，双方当事人均深有感触地说：“这么高的工作效率和热情真是少见。”

在安全股不到一年里，柯受勤一人办理了100多起案件，没有一件被当事人投诉。

2002年上半年，大队为提高交通事故处理快速反应能力，把交通事故前期处置工作放在中队，为此安排柯受勤到任务最艰巨、正在创建平安大道的二中队工作。他到了中队以后，在不到一个月内就清理了二中队辖区以前积案达110起，并多次收到过境司机送来的锦旗和感谢信。

心里永远装着群众，对人民群众真诚相待，让群众满意是柯受勤追求的目标。

2002年2月22日，苏州纺织公司驾驶员翁辉驾驶

面包车途径104国道线仙岩段时，与行人张清秀发生交通事故，造成张清秀受伤。事故发生后，柯受勤充分理解外地驾驶员的困难，在张清秀治疗养伤好后，以最快的速度及时处理好该事故，他谢绝了驾驶员和伤者表示的各种谢意。翁辉回到苏州后还特地将一面印有“人民的好警察”的锦旗亲自送到中队，并和张清秀一起写了一封感谢信寄到交警支队政治处，一致称赞柯受勤热情、公正、快速地处理故。

清正廉洁铸警徽

柯受勤始终把廉洁作为对自己最基本的要求，并自觉实践于工作和日常生活中。

2001年1月12日，瑞安信用社干部董某驾驶小货车从瑞安驶往温州方向，途径104国道育英学校路段，将站在道路左边候车的潘某撞倒，肇事后董某驾车逃离现场。1月13日，董某被依法传唤，在讯问时董某狡辩自己是驶离现场而不是逃离。在其狡辩被柯受勤反驳后，为了希望柯受勤能网开一面，趁别人不注意时，偷偷地将2000元现金塞进柯受勤的办公桌抽屉里。柯受勤发现后立即严厉地批评了董某。后来，董某又多次打听柯受勤的住处，希望能登门拜访，均被拒绝。事后，董某因肇事逃逸被依法吊销驾驶证。

2001年5月14日上午，江西籍驾驶员鲍世杰驾驶浙江兰溪天宇汽摩配件有限公司的一辆大货车，装运汽车配件从金华驶往温州，途径330国道复线临江镇江南村路段时，与前方江苏籍大货车发生碰撞，二车翻到路边稻田中，当场造成副驾驶室内一名乘客死亡、直接经济损失达10万余元的特大交通事故。大队安全股接警后，柯受勤等立即赶到现场，经现场勘查后，又马上帮助抢救货物，使货物的损失减少到最低程度。看到民警忙前忙后大半天，既是出于感谢，同时也想为日后事故的处理和处罚得到“关照”，一方当事人将一封装有2000元现金的信封塞到柯受勤手中，被谢绝并严厉批评。按照事故处理程序规定，对特大交通事故的责任认定，一般为二十日内作出，再组织双方进行调解，但考虑到双方都是外地人，为减少双方经济损失，柯受勤急双方当事人所急，利用休息时间，从调查取证、材料报批到召集调解仅用了短短三天。这种严格公正执法行为、耐心热情的服务态度、细致踏实的工作作风得到了双方当事人的一致好评，他们由衷地道出了心里话：“跑了很多地方，还真没有遇到这么好的交警！”

发生在孤礁边的较量

——洞头边防派出所“8.20”抢救落水人员纪实

8月20日下午5时许，洞头边防派出所官兵象往常一样正紧张有序地工作，突然营区闯进一位妇女，上气不接下气地说：“半屏山后有人落水，快……赶快救人。”

险情就是命令！一阵紧急的集合哨声后，所指导员马英华、副所长吴学剑带领9名官兵立即乘一渡船火速赶赴出事海域。

尽管天气晴朗，但由于受第14号强台风“黄蜂”的外围影响，在暗礁处却是涌浪滚滚。5时35分，官兵们赶到半屏山后出事海域，此时，浙洞20036号船仅剩船头一个小角微微露出水面。三名落水人员正紧紧趴在不远处的一块孤礁上，孤礁陡峭，三名落水船员既不能向上爬，又不能松开手，一旦松手，就会有被一个接一个扑来的涌浪卷走的危险。在他们的身旁，无情的海浪肆虐地上下猛窜，一浪接一浪地扑在三名被困渔民身上，似乎要把他们活活吞噬掉才肯善罢甘休。

附近有一艘早到的渔船，它曾几次欲靠拢落水船员，均无法成功。船上人员告诉边防官兵，“涌浪太大，你们的船太小，会有危险的。”面对被困渔民渴求的目光，官兵们明白如果拖延下去，渔民就有可能因体力不支而丧失求生的意志。马英华指导员与官兵们简短分析后，认为来不及等陆上救援的到来，唯有强行靠上去，才有机会把渔民从海浪的魔爪下解救出来。

船长陈凯山试着把船靠进孤礁，官兵们蹲在船舷，准备寻找机会把渔民拉上船来，但海浪似乎识破了官兵的意图，不等船靠近，一个涌浪借着礁石的力量迅速反弹回来，与后一个涌浪形成“夹击”之势，把小渡船托起几米高，刹那间却撤回浪尖，把小渡船狠狠地摔下。一次，二次，在涌浪的攻势下，如树叶般飘摇的小渡船试靠三次都未能成功，驾驶了二十多年渡船的老船长凭着多年的出海经验，认为如此大的涌浪，小渡船根本无法靠拢，且附近到处是暗礁，如果硬靠上下，即使不被海浪掀翻，也会触礁沉船，营救十分危险。“必须马上退回，换一艘吨位大的船过来。”老船长严厉地向官兵们发出警告。

涌浪在咆哮，似乎呐喊着向边防官兵们示威，孤

礁上趴着的三名群众露出了绝望的眼神……凝视着这一切，官兵们明白：如果此时撤回去，这无异于把群众推向死亡的深渊。“不，不能撤，一定要尽快将群众救起。”官兵们暗下了决心。

在官兵们的要求和鼓舞下，老船长终于为官兵们的坚定和勇敢所感动，他决心与官兵们一道冒死营救三名船员。他拿起一件早已为他准备好的救生衣，二十多年来，这是他第一次穿上救生衣，汹涌的海浪令这位从事二十多年海上运输的老船长也胆寒。

陈船长再次开足马力强行向三名船员靠拢，第四次、五次，都被无情的海浪打回。眼见三名人员快要支撑不住了，官兵心里只有一个念头：无论如何也要把他们救起。“船长，快靠、靠过去、再靠……”官兵们“豁”出去了，老船长也“豁”出去了，趁着海浪往礁石上猛冲时，陈船长瞄准机会随着海浪前进，当涌浪冲到礁石上回弹时，他开足马力死死顶着涌浪，强行穿过涌浪的“躺体”向被困群众靠去，近了，近了，早已准备好了的官兵们不顾个人安危，探出大半个身子一把抓住被困群众颤抖着伸过来的手。三名群众终于得救了，官兵和船长也都嘘了一口气。由于受惊吓过度，三名获救人员上船后仍惊魂未定，什么

话都说不出来，只是一个尽地拉着官兵们的手，男子汉的泪水却哗哗地流，这里面有恐惧，有喜悦，但更多的是感激。

天暗下来了，小渡船踏着海浪一荡一漾地往回走，这是胜利的舞姿，身后，留下的是海浪的声声呜咽……

危险中再铸警民深情

9月7日下午5时30分，今年16号台风“森拉克”在苍南县金乡大渔湾登陆，正面袭击苍南县。苍南县36个乡镇受灾，2.8万人受围困，6800多间房屋受损，死亡16人，直接经济损失达5亿多元。大灾面前，全县公安民警、武警官兵面临了一场严峻的考验，他们把灾区当战场，视人民如亲人，迎难而上，舍生忘死，紧紧地和人民群众一道，与“森拉克”展开了一场人与天的抗争，生与死的较量，再次向党和人民交了一份满意的答卷。

灾情就是命令！接到做好抗台防汛的紧急通知后，苍南县公安局党委迅即发出紧急动员令：要求全县公安民警将维护人民群众的切身利益放在首位，切实维护好治安、交通秩序，全力落实各项应急保障工作。县局专门成立了以苍南县委常委、公安局长留红

光为总指挥的县局防汛抗台指挥部，各地成立相应的抢险小分队，所有民警紧急待命，全县公安机关进入一级抗台准备。

9月7日下午3时许，“森拉克”逼近金乡，台风中心最大风力12级以上，并伴随着特大暴雨正面袭击苍南县。

当日傍晚，还未登陆的第十六号台风“森拉克”已经充分显示了它的淫威，滨海古镇——金乡的群众处于恐慌之中。下午4时许，金乡派出所接到求救电话称：该镇小岭头路四间民房遭到严重损毁，四名外地民工被困在废墟中。接警后，该所所长韩庆余同志立即带领陈瑞仙、金旺见、梁世益、黄圣细、林国胜等共20余名民警及协警赶赴现场。当时风速已经超过每秒12米，满载的出警车还是被风刮得左右摇晃，险象环生。现场情况更是叫人望而却步：四间两层小楼顶棚已全被掀开，四周墙体明显倾斜，一根似断非断、又粗又大的水泥柱横挂在空中随风摆动，房屋四周许多高大的松树不时地被狂风连根拔起，狂风还卷起瓦砾和石块到处乱飞，四位民工被压在废墟最底层，周围群众根本不敢上前救助……面对此情此景，这位平时爱兵如子的老所长还是下了抢险的命令，并和老民

警陈瑞仙等同志率先冲进了危房……经过三个多小时全力奋战，四位浑身是血、奄奄一息的民工全部从废墟中被挖出脱险。就在民警们抬着民工撤出危房的一刹那，危房便在狂风中轰然倒下，在场的民警无不捏上一把汗。

巴曹派出所的全体民警们回想起抗台情景更是感慨万千。巴曹地处海滨，海涂上到处是住满外地民工的砖瓦窑，存在很大的危险隐患。由于许多外地民工对台风不甚了解，思想十分固执，清查难度很大。为确保万无一失，当天下午4时，该所所长李少寒、指导员吴招发、副所长项延林带领全所民警下海涂清查。狂风夹着暴雨击打在民警脸上，像针刺般痛。由于堤坝路窄，一不小心就会被刮下海滩，为安全起见，民警们只能匍匐前行，逐个排查。由于当时风太大，民警们只好用绳索拉着民工，手挽手一个个慢慢带出。经过3个多小时的不懈努力，终于将最后四十人安全转移，许多原本不愿意离开的民工被强制撤出后，望着自己的砖瓦窑房在狂风中倒塌时，才流下了感激的泪水！

当晚7时40分，灵溪镇沪山半洋村一间民房倒塌，十几名群众被压在房子里面。灵溪中心所接警后，沪

山警区警长陈利阳带领民警陈体盛等人火速奔赴现场，奋不顾身抢救被困群众，没有工具他们就用自己的双手去挖废墟瓦砾，当压在房子下面的群众一一被救出来时，参战民警不但全身被暴雨淋透，他们的手也因被瓦砾割破，鲜血直流……

当晚8时许，藻溪镇坡南村一间三层楼的民房倒塌，董文才一家三人被压在房子里边，接警后，县消防大队出动十多名官兵会同藻溪派出所副所长李上浪、民警李丕强、吴继铭等人火速赶赴现场，当时风大雨骤，一片漆黑，而且地形复杂，解救难度极大。但是经过消防官兵、公安民警协同配合，连续奋战了3个多小时，终于将董文才一家三人成功解救出来。

当晚9时许，藻溪镇新荣村的一间三层楼民房倒塌，该户居民全家5人被压在房子底下，藻溪所所长林苑率民警刘新瞢迅速赶赴现场，当时水位过高，无法直接靠近倒塌的民房。为了尽快救出被压人员，他们冒着生命危险，绕道从房子后山的峭壁中攀沿过去，进入倒塌的房子，从中救出3人（另外2人已死亡）。

据初步统计，从9月7日下午3时至晚9时的近6个小时内，苍南县公安机关共受理险情和求助电话512次，全县共出警3000多人次，转移受灾群众3.6万人。

全体参战民警为了保护群众的生命财产安全，坚守在抗险救灾的第一线，无暇顾及自己家庭，许多民警家里遭受不同程度的损失。当晚9时，县局缉毒大队民警黄孔洲同志家里窗户全被台风刮破，家里渗水十分严重，但由于黄孔洲忙于抢险救灾工作，无暇顾及家人，其老母一人在家处于极度恐慌之中，在无奈之下求助110。中心所警务室主任陈朴标、矾山所民警廖振盘等家里的房子倒塌，遭受严重损失。

现在“森拉克”已退去，抢险也已告段落，但苍南县公安民警在这场战斗中的壮举，人民不会忘记！

雪山“幽灵”现形记

今年8月份，瓯海公安分局在侦破“7·23”持枪抢劫强奸案中，发现另一个特大犯罪团伙，经连续作战十几天，9名犯罪嫌疑人悉数落网，80余起抢劫、强奸、盗窃、抢夺等恶性案件成功告破。同时，在市、区两级公安机关并肩作战下，“7·23”持枪抢劫强奸案犯罪团伙走向了覆灭。

情侣被劫——初现冰山一角

7月23日凌晨1时许，贾某与女友吃过宵夜后，余兴未尽，就开着自备车上了景山。正当两人坐在景山

动物园后门附近的山坎上欣赏夜景时，突然背后传来一声“不许动”，还没等反应过来，两名歹徒已紧逼过来，其中一人拿着一把白晃晃的尖刀，一人拿着一把黑乎乎好像手枪的东西。

“把钱拿出来，快点。”面对气势汹汹的歹徒，贾某知道遇上劫匪了，只得哆哆嗦嗦地摸出身上仅有的500块钱和一张银行卡，连同女友手上的金手链递了过去。歹徒又威逼贾某说出银行卡密码，并用胶带纸将两人的手脚捆得严严实实，还将贾某的嘴巴和眼睛封严，然后由一人在原地负责看守，另一人下山到自动取款机上取钱。

留守的歹徒见贾某的女友有点姿色，就顿生色心，将其拖到旁边草丛中进行奸污。困在一旁的贾某动弹不得，束手无策。没过几分钟，不知从什么地方又冒出两名歹徒，也加入了看守的行列。这时，下山取钱的歹徒打电话给同伙，说密码有假，于是一伙人再次威逼贾某说出了真密码。歹徒取走卡中的2450元钱后逃离了现场。

稍后，贾某觉得周围没了动静，就将绑住手上的胶带纸在石头上来回刮擦、割断，然后解开女友身上的胶带纸，最后两人才得以脱身，向瓯海警方报案。