

公安机关业务管理 与执法实务全书 (三十三)

本书编写组 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安机关业务管理与执法实务全书/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 本… III. 公安业务—执法管理—汇编
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 180 字数: 2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-04336-7/D·03

定价: 598.00 元

目 录

加强治安防范管理 确保轨道一方平安	1
文明用语 执法为民——全国优秀民警赵建国	
规范执法的二三事	7
弘扬志愿精神 唱响奉献之歌——松江公安分局	
刑侦支队民警周臻同志主要事迹	1 0
坚定的足迹、亮丽的青春 - - 追记因公牺牲的闵行	
公安民警孙坚同志	1 4
一名协管办民警的工作日志	2 4
不畏艰险 不辱使命——我在东帝汶维和的日子里	2 7
为了一方平安——记全国优秀人民警察、上海市	
公安局优秀党务工作者施山舟	3 2
“黑脸站长”曹慰根	3 8
赤胆忠心系警魂 甘把热血撒剑盾	5 4
刑侦沙场一骁将——记全国优秀人民警察董福明	5 9
“中国亨特”登上讲坛——记四位全国优秀	
公安教官	7 2
丁正国：谈“五元皮茄克”引出的快速反应	7 3
金晓屏：解“老母鸡倒毙房内”之谜团	7 7
夏健祥：析“毒贩突然刹车”之对策	8 0
姚是敏：看“一枪击中”的幕后功夫	8 2
九年助学情 今圆大学梦	8 5

“八一”的情怀——一个士官和十八张汇款单	
的故事.....	9 1
他心中唯有真情.....	1 1 7
努力，就会有成功——记许东和他	
的“许东热线”.....	1 3 2
因为有爱——再记上海市公安局浦东分局	
民警陈卫国.....	1 4 4
我的“胡子队长”.....	1 6 0
老陶同志.....	1 6 7
一条手链“链”起警民鱼水情.....	1 7 0
中国现代警察制度的起源.....	1 7 3

加强治安防范管理 确保轨道一方平安

——写在《上海市轨道交通管理条例》实施一周
年之际

在市公安局党委领导下，轨道公安分局始终坚持
以服从、服务于轨道交通建设和运营为中心，以维护
轨道区域稳定的治安秩序为目标，以确保地铁乘客安
全为根本，全面履行“打击、管理、服务”职责，改
革创新，积极探索，勤于思考，不断前进，切实做好
各项公安保卫工作，保持了未发生重大案（事）件的
态势，积极营造良好的治安环境。达到了发案少、秩
序好、群众满意的目标。

严防范 确保轨道运营安全

轨道交通大部分位于地下，处于半封闭状态，又
是人群聚集和流动性大的公共场所。这些都决定了决
不能在轨道交通区域内发生各类恶性灾害事故。为
此，分局党委坚持把防范控制放在工作的重中之重，
制定各类预案，强化实战演练，提高民警处置各类突
发事故能力。一旦发生各类紧急事件，民警及时、快
速处置，化险为夷。要在最短时间内成功处置各类突
发事件，是对轨道公安民警素质和专业技能的基本要

求。

2002年7月的一天，正值上班高峰时间，一列地铁列车突然发生故障，停靠在徐家汇车站，一时间，站台内乘客拥挤不堪，几乎达到饱和状态。与此同时，相邻的车站也已挤满了焦急的乘客，险情迫在眉睫。分局交巡警大队接到指令后立即赶赴现场，及时疏散乘客，维持秩序，确保了广大乘客的安全。10分钟后，列车故障排除，在民警的组织下，乘客有序登上列车，运营恢复了正常。民警的快速反应和娴熟的处置技能，避免了一场可能被引发的事故。为此，车站站长特意给大队送上一面题为“人民的卫士，安全的保障”的锦旗。

韩国大丘地铁火灾事故发生后，分局根据市政府和市公安局的要求，从防范入手，强化管理，对地铁车站消防设备和消防管理制度，进行全面安全检查，消除隐患，确保安全。

市委、市政府历来十分重视轨道交通防灾抢险工作。为了更加有效的确保轨道交通运营安全，做好各类防灾抢险工作，市政府于1998年专门组建了由上海市有关委、办、局等17家成员单位组成的上海市地铁抢险救灾指挥部，并将办公室设在轨道分局，由分局

负责协调日常工作，定期召开联席会议，通报情况，研究对策，做好防范工作。

“轨道无小事”。这已经牢牢扎根在轨道民警的心中。在日常管理工作中，民警加强治安管理，严防和禁止携带各类易燃易爆危险品进入轨道交通区域，对携带易燃易爆危险品人员经劝阻不听，强行进站乘车的违法行为依法给予处理。《上海市轨道交通管理条例》颁布实施以来，分局更是加强管理防范力度，保证车站安全。2003年2月上旬，执勤民警在轻轨镇坪路站巡逻，发现一名乘客携带氧气瓶和乙炔瓶易燃易爆危险品进入车站，经劝阻不听，民警当即将违禁品依法没收，并依法对其予以治安拘留。2003年1月18日上午，一外地乘客将一桶油漆易燃品藏匿在编织袋内，企图混入地铁车厢，被执勤民警治安盘查时发现，受到治安拘留处罚。

出重拳维护轨道区域平安

轨道公安民警始终牢记肩负的神圣职责，重拳出击，狠狠打击一切危害轨道交通安全的违法犯罪活动。2002年6月的一个夜晚，一名青年女乘客从地铁二号线中山公园站下车走到出口处，突遭歹徒袭击，昏倒在地，待醒来时发现背包被抢走，内有人民币400

余元,手机一部以及各类信用卡等。车站民警接报后,刑侦大队连夜展开了侦查。通过两天两夜苦战,终于将犯罪嫌疑人黄某捉拿归案,并当场从其身上缴获被抢的手机和信用卡等物品。经审讯,黄某如实交代了自己犯罪的事实,受到了法律制裁。2001年仲夏之夜,当乘客徐某走出地铁二号线东方路站时,拿在手中的三菱牌手机突然被一男子抢走。车站民警接到报案后,详细了解了案情,经缜密侦查,终将犯罪嫌疑人聂某抓获。当民警将手机发还给被害人徐某时,徐某动情地说:“真没想到,仅仅过了50多个小时,我的手机就失而复得,轨道民警真神。”第二天,还特意送上绣着“人民卫士 尽忠职守”八个大字的锦旗。

车站执勤民警在日常执勤中通过盘问检查等手段,查获了大量违法犯罪案件,抓获多名负案在逃的犯罪嫌疑人。2002年6月的一天上班高峰时段,乘客行色匆匆穿梭在地铁车站,此时,地铁二号线中山公园站的执勤民警发现一男青年提着一只纸箱,不紧不慢地走了过来,便走上前进行治安检查,男青年自称叫聂××,从湖南来沪打工,当他掏出身份证时,眼神里不自觉地流露出一丝犹疑和不安。这一切并没有逃过民警锐利的目光。民警拿过身份证仔细端详,从

字迹、纸张上判断身份证可能是伪造的，于是不动声色地将男青年带至警务站进一步盘问。盘问中，男青年言辞闪烁，漏洞百出，最后，不得不交了自己的真实姓名。经查证，该男青年系江西省抚州市人，于1998年因故意杀人，造成一死六伤后，一直潜逃在外，这次被上海轨道民警抓获，江西警方表示感谢，并连夜出发急赴上海，将犯罪嫌疑人押回。

交巡警大队定期或不定期开展整治行动。对车站各出入口无证乱设摊、二轮摩托车非法拉客以及在列车车厢内无证非法买报等影响车站治安秩序违法行为加大整治力度，净化了轨道区域治安环境。

打扒窃为民除害恪尽职守

“精干的队伍，高素质的民警都是您带领和培养出来的，我也是一名管理人员，深知‘强将手下无弱兵’的道理，东宝兴路站派出所李培明等民警同志体现出来的‘精兵强将’气势，使我对未曾谋面的您由衷地产生敬佩之情”。这是本市一位地铁乘客倪先生写给分局局长感谢信中的一段原话。原来，2002年6月1日那天，倪先生在人流如织的地铁人民广场站候车时，一部刚买不足半月、价值4000多元的新手机被扒手窃去。当他正陷于失落和无奈时，肩膀被人拍了一

下，只见一位中年人一下摁倒了身边的外地男子，那只熟悉的手机从外地男子身上掉落下来。事后，倪先生才得知中年人便是东宝兴路站派出所的反扒民警李培明。回忆起当时被拍肩的感觉，是那么温暖，那么厚实。倪先生深深记住了这一瞬间的感触。

2002年10月11日晚上，反扒民警依然奋战在地铁各个车站。地铁一号线徐家汇站内，一名嫌疑对象落入了民警视线，正当他扒窃乘客身上手机时，被民警逮个正着。审讯中，这名外来扒窃嫌疑人交代出在本市某大酒店聚居着一个由20来名外来人员组成的专门从事扒窃活动的团伙。刑侦大队侦察员立即奔赴该酒店实施控制，分局领导调集精干警力前往抓捕，正当这伙人还处于梦乡之中，双手已被亮铮铮的手铐紧紧铐住。这次行动当场抓获扒窃违法犯罪嫌疑人23名，缴获来历不明的手机四部、现金6000余元人民币及各类票证等赃物赃款，从而一举捣毁了这个长期在地铁沿线扒窃作案的团伙，为民除了大害。

分局成立以来，严厉打击处理了一批扒窃违法犯罪嫌疑人，战果累累，成绩骄人，给地铁乘客营造了一个安全放心的乘车环境。

随着上海改革开放，经济建设的发展，上海轨道

交通事业进入了前所未有的快速发展阶段，面对轨道公安工作新要求，新情况，轨道公安民警深感任重而道远，要为全面完成轨道公安各项保卫任务而努力工作。

文明用语 执法为民——全国优秀民警赵建国规范执法的二三事

长宁公安分局交巡警支队民警赵建国是全国优秀民警，在他十多年的从警生涯中，处罚违章不计其数，却从未被投诉过，这是因为他在工作中真正做到了严格、公正、文明执法。

换位体察，以情感人

赵建国常说，民警在执法中应该要有换位意识，要体察对方的具体情况，发挥管理的教育作用。正因为有着换位体察的意识，赵建国在交通管理中从不以管理者自居，对违章人呼来喝去，而是根据对方的心态和情绪，有针对性地开展交通安全宣传。在天山 - 威宁路口执勤时，他看到非机动车、行人往来交织，险象环生，其中尤以外来务工人员居多。赵建国心想，大道理谁都懂，多讲反而可能引发抵触情绪，所以在纠处违章时，他总象朋友一样劝导：“一个人在外面

打工，家人免不了牵记。坚持不穿红灯、走横道线犹如买了保险，自己安全，家人也放心。”真诚的关爱、浅显的道理，说得民工兄弟心里热乎乎的，回去一传十，十传百，乱穿马路的顽症渐渐得到了整治。

调任非机动车管理所首席接待员后，赵建国仍然以换位体察、以情感人的原则展示着全国优秀民警的形象。初到“非机所”时，由于业务尚不熟悉，他在为一群众介绍换牌手续时说错了所需携带的证件。当他发现错误后，为避免群众日后跑“冤枉路”，一下班就立即赶到他家中解释并赔礼道歉，令对方感动不已。

赵建国正是以想人所想、急人所急的一腔热忱赢得了群众的尊重，也为其执法创造了一个良好的环境。

秉公执法，以理服人

这些年来，赵建国的“零投诉”令不少民警觉得不可思议。有位被小赵处罚过的公交司机的话揭示了个中奥秘：“这个民警丝毫没有‘执法为己’，而是实实在在地‘执法为民’。”一次，一名违章群众对他说：“我家就住这儿，给个面子算了，否则以后天天见面，蛮尴尬的。”小赵却说：“同志，你知道你刚才的举

动多危险吗？这次罚款，就是要让你有个深刻的印象，避免下次再犯同样的错误。以后只要遵章守纪，就是我的朋友，而且你家住这儿，以后生活上有困难尽管找我，我会毫不犹豫为你排忧解难的。”一席话说得违章人连连点头，以后不仅再没闯过红灯，而且每天路过还热情地和赵建国打招呼。

当然，违章者并非都讲得通道理，面对胡搅蛮缠的违章者，小赵在讲清执法依据和程序之余，坚决不说额外的话，所以，对方也没法找茬。他的这种风格沿袭到了“徒弟”们中间，所以，由他带教的新民警也从未接到过投诉。

如今，赵建国的以理服人在附近的行人、公交司机和乘客中已是有口皆碑。不少司机都说，一样罚款，在赵建国手里就罚得心服口服。面对这样的警察，想要违章都不好意思了。

规范用语，以礼待人

赵建国常说，当警察不被理解是正常的。要赢得理解，关键是从点滴做起，规范用语、以礼待人。面对群众，小赵整洁的警服和清爽的发型首先给人一种亲切感，加上他迎来送往的真诚笑脸，答疑解惑的规范言语，倍受群众赞誉。一次，一位女同志由于上牌

时忘了敲钢印，骑行的电瓶车连续两次被民警罚款，便到“非机所”大吵大闹，硬说承办同志没有告知这一程序。作为首席接待员的赵建国在接待过程中，面对对方的谩骂，始终没有回顶一句，而是面带微笑、耐心细致地向她解释。当对方情绪有所缓和后，小赵真诚地说道：“上牌程序在这里是公开张贴的，而且承办员也会提醒，可能您没注意。但是，哪怕来上牌照的几十万辆车都敲了钢印，惟有您的车没敲，这也是我们的工作没做好。群众满意是我们的宗旨，改进工作，最终更好地为群众服务是我们的目标。现在就让我带您出去把钢印敲了好吗？”女同志被赵建国的话感动了，不仅立即敲了钢印，还对先前的无理行为表示了惭愧和歉意。

弘扬志愿精神 唱响奉献之歌——松江公安分局刑侦支队民警周臻同志主要事迹

今年27岁的小周是松江公安分局刑侦支队的一名普通民警，从警近7年来，他干一行、爱一行、钻一行，先后做过社区民警、刑警、内勤等，刑侦支队的领导是这样评价他的：这个小伙子啊，有钻劲，肯吃苦，工作出色，人也正气，是个好青年。他在做好本职工作的同时，更不忘热衷公益活动，奉献自己的

爱心,积极地参与青年志愿者行动,投身志愿者事业。去年被团区委评为松江区优秀青年志愿者的小周常挂在嘴边的一句话就是:“我总是认为把自己的爱好融入到志愿者活动中去,这样才能把志愿者活动做得更好。”几年来,他坚持如一日,无偿为他人提供电脑维修、咨询服务;与此同时还多次向希望工程、保护母亲河行动等捐款、捐物;带领团员青年把帮困活动开展得有生有色,获得了大家的一致好评。

送人玫瑰 手有余香

“青年志愿者誓词”中有句话:我承诺,尽己所能,不计报酬,帮助他人,服务社会。小周同志就是这样忠实地履行着誓词。热爱电脑技术的他,无论是在日常的工作中,还是在平日的的生活里,都不忘伸出友谊之手,尽力帮助他人解决这样那样的电脑故障、难题,仅从2002年算起,他就利用业余时间和节假日累计服务时间超过500小时。公安工作的繁忙并没有打消他几年来如一日的服务信念,相反,更加激励了他,用小周自己的话说就是:“我喜欢攻克各种电脑方面的故障难题,就好比侦探破案一般,这也算是我工作之余的一点爱好吧!”几年来,松江的许多大街小巷、区民小区都留下了小周的身影。修电脑是个脑

力活儿,也是个体力活儿,常常是一坐下去几个小时,每当为人解决一个个的故障难题后,小周总是拖着疲惫的身体回家,倒头就睡,有一次,在熬夜加班后,他为一位党校的老师修电脑,一坐下去就是6个小时,后来电脑是终于修好了,但小周却由于颈椎病发作住了院,家人为他心疼了好一阵子呢,小周却还很高兴,嘴里嘟囔着:“听说这台机子好多人都来看过,连计算机本科生也没修好呢!”

热衷公益 帮困助学

小周平时很喜欢看《读者》杂志,更喜欢参加杂志举办的各类公益活动,几年来,他和妻子小徐多次参加“保护母亲河—黄河”的种树捐款活动,现在妻子已养成习惯,一看到有此类活动,就马上和小周说,据妻子说,他从小就是个“捐款积极分子”,有一次,上小学时,他到工地捡废铁卖钱捐款,还差点被冤枉成小偷呢!妻子的文章曾在幼教杂志《为了孩子》中发表过几次,而稿费全被小周拿来捐给了希望工程,每次捐款,小周还笑嘻嘻的说道:“你又同时作了两件有意义的事啊!”2002年,小周担任了刑侦支队的团支部书记,他带领团员青年,认真组建服务队,深入开展“帮困助学”活动,与岳阳小学的一位小朋友

结成了长期的帮困对子，小周深知单亲家庭的孩子需要更多的关爱，孩子病了，他买好慰问品上门探望，孩子成绩下降，他送孩子参加补习班，学校开展“我爱我家”主题活动，小周以家长的身份去学校参加。去年春节，小周受到了孩子发来的一条短消息：周叔叔，祝你新年快乐！虽然只是一句简单的问候，但在小周看来却很重，他希望他们的帮困助学能给这个孩子的一生带来影响和帮助。自97年以来，小周同时还细心照料着一位孤寡老人---他的日语老师，顾老师已年近九十，行动不便，自理能力差，小周知道自己工作忙，不可能经常照料顾老师，就介绍多位年轻人（有同学，有亲戚朋友）学习日语，同时加入到为老人服务的队伍中来。小周结婚那天，老人请日本诗人画了一幅祝福画，配上一首唐诗送到了婚礼现场，并表示祝小周夫妇永远幸福美满，现在这幅画挂在了小周家的书房里，不断的鼓舞着、激励着小周，继续走好他的帮困扶贫之路。

抗击非典 责无旁贷

2003年，一场突如起来的灾难席卷了神州大地，一时间，阴郁恐怖的气氛迅速笼罩了整个茸城，许多群众连门都不敢出。抗非初期，当得知团区委、分局