

公安机关业务管理 与执法实务全书 (二十三)

本书编写组 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安机关业务管理与执法实务全书/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 本… III. 公安业务—执法管理—汇编
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 180 字数: 2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-04336-7/D·03

定价: 598.00 元

目 录

打造“平安息县”——息县公安局打防结合保平安纪实	1
驻马店支队市区交通秩序整顿向夜间延伸	11
唯有源头活水来——商城县公安交警大队加强 源头化管理	13
热血铸忠诚	16
固始县交警大队便民工作力度大，服务群众情意浓	22
广泛宣传强化管理勇于面对迎接挑战	24
文化的力量	30
成长在变革中的大和新	40
科技强警：决胜“华山论剑”时	54
精确狙击	64
撞了不能白撞	74
歧路人生	78
奇特的较量	91
俄罗斯的女保镖掠影	103
警方短信息	107
一路走好	112
“男女混住”合法化放纵还是宽容？	126
红飘带	136
一场“车祸”的始末	142
握紧父亲的手	152

幸福就是一开门能看见你的笑脸.....	155
一座城市的爱心大营救.....	158
警察情缘.....	167
母爱照亮浪子回归路.....	170
防范街头骗术.....	179
在绝境中自救.....	181
非法同居结束财产如何处理.....	182

打造“平安息县”——息县公安局打防结合保平安纪实

走在息县的每个角落，无论你过去对息县有多么大的看法，你都会时刻感觉息县在变，变得那么清澈、明亮，变得那么碧水、蓝天，你都会由衷地感觉到息县的这片净土来之不易，并油然而生出探索其中奥妙的念头，进而走进息县公安人那热血铸警魂，忠诚谱辉煌的艰苦岁月。

铁拳打塑造铁军形象

位于淮河之滨的息县，是个有 90 多万人口的农业大县，由于地理位置的复杂以及历史上的原因，使得息县一度恶霸横行、各种犯罪现象日益猖獗，老百姓敢怒不敢言。仅 2000 年至 2003 年，全县就发生命案 27 起，严峻的形势极大的挑战着息县公安局党委，挑战着息县公安局全体民警，影响了党和政府的形象，严重的阻碍了一方经济的快速发展。

面对这种被动、困难的局面，息县公安局党委没有退缩，而是用实际行动向各种犯罪现象宣战。他们以“打黑除恶反盗抢”为龙头，按照“围剿上面的，深挖隐藏的，追捕外逃的，威慑新生的，清算老牌的”和“不等不靠，成熟一个打掉一个”的指导思想，在

先期精心准备的基础上，果断地开展了声势浩大的打黑除恶专项斗争，连续打掉省公安厅和市公安局督办的小茴店镇吕氏、城关镇的“葛老八”、“大洋马”等35个流氓恶势力团伙，有力地震慑了犯罪，稳定了全县的治安大局，受到了全县人民群众的热烈欢迎。

铁拳一：重拳捣毁恶势力。在息县，恶势力有着源远流长的历史，老百姓恨之入骨。其中最臭名昭著的就是省、市督办的“大洋马”、“吕氏”、“葛老八”等流氓恶势力。以息县城关镇葛金成、葛金中、葛金柱、葛金全兄弟为首的流氓恶势力团伙，在为非作歹时对外统称“葛老八”。他们以暴力、威胁为手段，恶讨债务、寻衅滋事、敲诈勒索、毒打无辜，严重扰乱社会秩序。1999年秋季，孙庙乡甘塘村邵西组村民涂善芳因家务事与其妯娌张秀珍吵架。葛金元及团伙成员王恒、周勇、张海峰等前往邵西组找涂善芳“算帐”。葛金元等人先将涂的丈夫余自合打倒在地，又逼余写了一张5000元的欠条。

“葛老八”团伙成员还经常开着一辆车，以车被撞坏了为由敲诈过往司机。至于敲诈得来多少不义之财，“葛老八”团伙自己也说不清楚。他们经常强占或多占别人的石窝，明目张胆地拉走别人开采出来的

石头卖钱，还不许人家吭声。一些村干部反映：我们本来与“葛老八”团伙无来往，但他们却给我们下发请贴，说要开业，让我们送礼。

天欲让你灭亡，必先让你猖狂。这句话对“葛老八”流氓恶势力而言，是最恰当不过的。猖狂一时的“葛老八”恶势力最终被息县公安局一举剿灭。

铁拳二：“面对严重犯罪，我们就要狂风骤雨；面对人民群众的期待，我们就要勇往直前，义无反顾。”这是息县公安局长润道宏的感慨。在对流氓势力沉重打击后，息县公安局开始了新一轮严打攻势，他们对那些敢于以身试法、为非作恶的犯罪分子，始终做到露头就打、不留后患。2001 - 2002 年，106 国道息县段连续发生多起拦路抢劫过往司机案，人人谈之色变，社会影响极坏。为打掉该犯罪团伙，息县公安局及时抽调警力组成专案组，以包信镇为中心，向周边乡镇侦查布控。经过近半年多时间的不间断蹲点、巡逻、排查，专案组民警终于掌握了该抢劫团伙的作案规律和人员情况。在得知团伙主犯杨海青（男，38 岁，息县包信镇人，系 96 年杀人批捕在逃犯）潜逃到山西晋城的消息后，专案组民警又挥师晋城，赶在杨海青准备坐火车转移逃跑的前几分钟将其抓获。

随后，息县公安局又乘胜出击，成功抓获团伙成员张玉党、张玉林（均为息县岗李店乡人）等 10 余人，从而一举将该团伙打垮，带破积案近百起，稳定了一方秩序。

铁拳三：在严厉打击各类流氓恶势力和严重刑事犯罪的基础上，息县公安局把铁拳直指盗窃耕牛犯罪。耕牛作为农民的命根子，是一个老百姓的主要家当。仅 2002 年，息县全年就发生盗窃耕牛案 121 起，被盗耕牛 300 余条。一时间，在辖区老百姓中引起极度恐慌，有的老百姓夜晚和耕牛睡在一起，将牛绳系在自己身上，就是这样，也难逃厄运。为彻底遏制这种盗窃耕牛犯罪现象，息县公安局集中警力，从一起盗牛案入手，仅用 3 天时间，就抓获 4 名涉嫌销赃的牛行户，同时缴获被盗耕牛 20 头。随后，息县公安局顺线追踪，终于在息县关店乡将盗牛犯罪嫌疑人张法强、张法胜等人抓获，成功摧毁了这个 13 人的盗牛团伙。

打现行，铲土壤，断源头。在息县公安局的高压态势下，大大降低和减少了全县刑事案件的发生，使各种恶势力消除在萌芽状态，社会治安秩序得到持续好转。今年以来，息县无一例新发命案，奠定了打造

“平安息县”的坚实基础。

铁网防构筑铜墙铁壁

怎样实现社会治安秩序的良性循环，扭转“打不胜打，防不胜防”的被动局面。息县公安局党委一班人形成共识，就是在铁拳打击的基础上，开展积极的社会治安防范，构筑铜墙铁壁，杜绝“民转刑”案件的发生。

作为公安机关，打击犯罪、维护稳定是天职，如何更好地实现“打要打的准，防要防得牢，筑防线、夯基础、建网络”的目标，息县公安局党委把“发现得了、打击得准、防范得住”作为构筑社会治安防控体系的工作目标。

一是转变思想观念，始终做到“命案必防”。息县公安局对以往发生的命案根源开展剖析，对滋生出的恶势力原因进行调研，分门别类地总结出命案发生的原因和预防措施。局长润道宏还教育民警牢固树立“防命案和破命案同等重要”以及“宁吃防范苦，不受破案累”的思想。命案攻坚战开展以来，积极抽调精兵强将，梳理、排查杀人积案，取得明显成效，不但实现了300多天无命案发生的记录，还先后成功侦破“2000.12.29”包住付庄强奸杀人积案和

“2002.10.13”东岳杀人埋尸案，犯罪嫌疑人夏照学、霍军荣被依法抓获归案。与此同时，息县公安局还对侦破命案实行奖励，积极开展创建“无命案乡镇”工作，并作为年终目标考核的重要内容。对防范工作不到位、应防未防造成严重后果的，在追究派出所长责任的同时，实行倒查责任制，追究分包的局领导的责任。

二是搞好防控网络建设，及时化解矛盾纠纷。息县公安局始终把维护社会政治稳定和治安大局平稳放在各项工作的首位，一是对涉法控申案件实行“四定”，即定办案单位、定办案人员、定工作情况、定办结时限。2004年上半年，息县局就对9起疑难案件实行限期结案制，化解了矛盾，平息了群众心中的怨气；二是每月排查不稳定因素。积极参与调处民事纠纷案件，确保小事不出村，大事不出乡，疑难问题不出县。2004年4月，息县岗李店方老庄村一村民因琐事与村干部发生纠纷，感到心中窝气，扬言一命换一命。派出所民警在寻访中得知情况后，立即和该村民的朋友、亲戚一起连续20多天做起思想工作，诚心为其解决问题，终于感化了他，打消了“一命换一命”的念头。据统计，2003年以来，息县公安局共调解民

事纠纷 504 起，其中有可能民转刑纠纷 117 件；三是采取多种形式广泛开展法制宣传教育。息县公安局全县 23 个派出所长或副所长都被当地中小学聘为法制副校长，主要任务就是负责对中小学生、村民进行法制教育宣传，化解了辖区老百姓心中的疙瘩，使他们明白法律是不容亵渎的。

三是实施动态治安管理，把警力沉于基层。为确保警力下沉，息县公安局党委把一线实战单位民警由原来的 50.6% 上升到 86.7%，使一线实战单位的打防控能力空前提升。在此基础上，实行“一区一警”制，把警力摆在面上，深入基层，以交警、巡警在交通主干道城区巡逻为龙头，以 110 报警服务台、各派出所报警点为依托，带动各乡镇以公安民警为主的巡逻小分队，全力投入到群防群治的工作中去，真正形成了县、乡、村三级巡逻网络。根据季节变化特点，息县公安局抽调机关警力，集中对城区和城乡结合部进行昼夜巡逻防范，且不断变换调整巡逻时间、路线和警力密度，从而使有效的防控体系发挥出更大的作用。

四是科技先行，全面提升一线单位战斗力。息县是个农业占主导地位的省级贫困县，经济基础薄弱。公安机关的警力少，经费困难，装备落后，全县公安

机关办公、办案经费每月只有 1.1 万元。2003 年以前，全县 23 个派出所没有一个派出所所有电脑。基于这种形势，息县公安局响亮地提出了“科技先行，做强做大一线实战单位”的口号，从招待费、水电费、通讯费中一分钱一分钱地节省资金，千方百计地向地方党委、政府筹措资金，下决心三次精简机关，在人、财、物上全力向基层倾斜。息县县委、县政府十分重视公安工作，多次专门召开常委会听取公安工作汇报，研究公安问题。县领导赵兴华、余运德、曹君、汪光明、蒋文俊等人不仅自己经常深入公安机关检查指导，现场办公，帮忙解决一些实际问题，而且还利用全县大会、小会以及下乡检查工作之机，要求各乡镇党委、政府尤其是“一把手”也一如既往地重视基层派出所的工作。为解决出警难的问题，县委、县政府先后为公安机关配备了 4 辆警用巡逻摩托和 5 辆警用昌河车，价值近 40 万元。为解决警力不足的问题，县委、县政府先后分三批为公安机关配备了 180 名警力，不仅解决了这 180 人的吃饭问题，而且还在财政十分困难的情况下，先期拨出 42 万元专款为新警购买了服装，解决了新警的穿衣问题。为解决交警指挥交通秩序难的问题，县委、县政府又一次性拨出专款 50 万

元，在全县四个交通繁忙的岔路口安装了红绿灯装置，修建了功能齐全的交通岗亭，这一方面是息县向文明城市迈进的标志，另一方面体现了从优待警，大大减少了交通事故发案率。到目前，全县派出所和基层一线实战单位全部配备了电脑与车辆，建成了人口信息管理系统，实现了“全国百城联网”，开通了“指纹比对系统”、“全国网上追逃系统”、“交通管理信息系统”、安装了“电视会议系统”、建成了刑事技术三级点，完成了金盾一期工程建设。

铁律建打造一流队伍

“干就干一流，争就争第一。”基于这样的认识，息县公安局党委把建设一流队伍作为打造“平安息县”的前提，确立了“从严治警，从优待警，内强素质，外树形象”的方针，局长润道宏始终叫响“向我看齐”的口号，以自身的行动处处感染着全局民警，使民警们学有榜样，行有标杆。

建制度，练作风。为夯实队伍建设的基础，息县公安局制定了切合息县实际的队伍建设规章制度，从民警的一言一行到接处警，从举手投足到待人接物，息县公安局都做了明确要求，并且把制定的规章制度印发成册，民警人手一本。息县公安局警务督察大队

还定期对制度落实情况进行督察，查熟记程度，查落实情况，对那些仅仅停留在口头上的单位或个人，局警务督察大队都会毫无情面地在全局通报批评。

严考评，树形象。每年初，息县公安局都把队伍建设的主要内容，以责任书的形式分解到各单位，实行责任到人，责任到单位，做到“千斤重担大家挑，人人身上有指标。”并推行严格的考评机制，提出“人人代表公安形象，人人代表息县公安”的口号，以基本分 80 分为标准，每年考核，不到 80 分的，离岗培训，再不合格的，就在家待岗，等待别人续聘。连续 2 次不到 80 分的，息县公安局就采取劝离的办法，请不合格的民警自谋高就。2004 年，息县公安局先后对 4 名工作不力的民警予以行政处分，做到了警钟长鸣。

严教育，夯素质。息县公安局十分注重把队伍建设与公安文化建设结合起来，铸造“文武双全”的新时期人民警察。先后筹资成立了“警官俱乐部”，开展各类知识竞赛、文化活动，并聘请市委党校、郑州大学、中国人民政法大学教授，专程到息县公安局，为全体民警讲授新的知识，灌输先进思想文化，使全队民警牢树精品意识，推动了息县公安工作和队伍建设的顺利开展。教育整顿和大练兵活动开展以后，息

县公安局又认真进行了贯彻落实，并将此作为队伍建设的一项长期工作来抓，凝聚了警心，赢得了民心。

息县公安工作先后得到省公安厅副厅长李建中，市委常委、政法委书记高俊峰，市政府副市长、市公安局党委书记、局长陈志中，县委书记赵兴华等领导同志的好评，称赞息县公安局党委对上级重大部署理解透彻，指导思想明确，工作思路清晰，措施扎实得力，并称赞息县公安局党委班子过硬，带出了一支党和政府可信赖的、人民群众满意的、特别能吃苦、特别能战斗的队伍。

山在碧水中，波澜惊不起。面对复杂的社会治安形势，面对肩负的繁重的公安工作任务，息县公安局有决心有信心干一流，争第一，为打造“平安息县”再奏凯歌，再谱新曲。

驻马店支队市区交通秩序整顿向夜间延伸

为进一步加强市区道路交通安全管理，迅速转变目前市区交通秩序混乱的状况，创造良好的市区交通环境，推进驻马店市建设“平安驻马店”工作的深入开展，加快文明城市建设步伐，驻马店市交警支队决定开展市区交通秩序集中整治夜间统一行动。

一、领导重视，亲自带队

为加强对市区交通秩序集中整治行动的组织领导，支队成立了以市局党委委员、支队长王长春为组长，代理政委雷现超为副组长，支队党委其他成员及相关科室大队负责人为成员的行动领导小组，并把集中行动进行了细化分包：邵华山负责解放路与乐山路交叉口，机关指挥室、政宣科、行管科、财务科民警 16 人；汪其银负责解放路世纪广场段，纪委、交通科、法制科、设施科民警 13 人；张玉柱负责乐山路与雪松路交叉口，七大队民警 8 人；闻轩负责乐山路与中华路交叉口，五大队民警 10 人；卢卫星负责解放路与沿溪路交叉口，车管所民警 10 人。

二、精心部署，多措并举

统一行动领导小组在考虑到外勤民警的工作实际，只保留一名民警守岗专职处理违法行为，抽调机关和其他科室的民警接替他们。全体参战民警一是针对不同路段实行不同的交通管理方法：对夜间外出乘凉群众较多、车辆停放需要疏导指挥停靠的解放路新世纪广场段实行以巡逻指挥疏导为主，站点纠正为辅；对流量较大的中心岗、南岗、北岗实行定点疏导的交通管理方式。二是把无牌无证摩托车和驾驶摩托

车不戴安全头盔作为重点,从源头管理上防范飞车抢包的违法犯罪行为。同时严厉查处酒后驾驶、闯信号灯、转弯不开启转向灯、随意变更车道等交通违法行为;二是按照统一行动领导小组要求,对查纠的违法车辆及其驾驶员一律实行待消除违法行为后进行处罚和教育相结合处理;对所查扣的车辆,确属未携带行车手续的责成提交相关手续,经确认后放行。对于无证驾驶的一律实行暂扣处理,控制驾驶有盗抢嫌疑车辆当事人。工作中外勤大队留岗人员按照规定负责出具相应的法律手续,保证了行动在程序上的合法性。

三、成效显著

在前一个星期的行动中,在驻马店支队全体参战民警的共同努力下,共查处交通违法 1500 余起,其中无证驾驶 85 起,无牌且无法提供合法手续的 3 起,酒后驾驶 35 起。目前,夜间出行的群众的遵守安全法的自觉性明显增强,驾驶摩托车不戴安全头盔的明显减少,

唯有源头活水来——商城县公安交警大队加强源头化管理

商城县位于大别山北麓,鄂、豫、皖三省交界处,