

公安机关业务管理 与执法实务全书 (二十二)

本书编写组 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安机关业务管理与执法实务全书/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 本… III. 公安业务—执法管理—汇编
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 180 字数: 2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-04336-7/D·03

定价: 598.00 元

目 录

血染的风采.....	1
平平常常一首歌.....	15
加强综治网络建设推行中心户长制.....	29
整合社会资源构建铜墙铁壁.....	30
迷路人是盗贼.....	32
保民安解民忧帮民富——河南罗山县公安局 莽张派出所纪实.....	33
鹤壁:淇河景区树被伐七旬老妪受处罚.....	48
二马扬鞭齐奋蹄.....	49
正阳:真阳派出所重防严打保平安.....	50
群众动嘴民警跑腿一口承诺全程服务莽张派出所 实行全程代办服务制.....	52
服务亲情化执法人性化——河北玉田县公安局 开展派出所“执法为民”教育活动侧记.....	55
漯河:“长霞巡逻队”真行.....	57
强基固本树形象执法为民保平安.....	58
精心守护执法为民义马市公安局常村路派出所执法 为民保平安.....	61
学习长霞爱人民民警淮河救老人.....	62
上蔡:党店派出所破获一起盗窃耕牛案件.....	64
消暑解救被拐女户籍微机帮大忙.....	66

苦练出精兵一线显神威.....	68
救助迷途老人尽显人间真情——鹤壁市公安局 九州路派出所为迷途老妪寻家纪事.....	70
未成年人犯罪应引起社会关注.....	72
当前公安执法中存在的热点、难点问题原因及其对策 ...	75
以“从严治警”树“执法为民”之风.....	82
对于限定警察腰围的质疑与思考.....	87
切实转变执法观念用新举措促新突破.....	89
在英雄的红绿灯下实践人生.....	97
浅谈公安警务督察规范化建设.....	100
关于民警教育培训机制建设的思考.....	103
坚持执法为民之我见.....	108
论青少年犯罪的原因及对策.....	112
练兵场上话长霞.....	126
弘扬长霞精神立足本职工作.....	129
立足岗位学英模执法为民促发展.....	132
公安民警道德规范养成教育内容浅议.....	135
浅析未成年人犯罪.....	138
练？不练？制度说了算.....	143
遵守程序是实现执法为民的重要途径.....	146
大雨无情多家遭灾警民有情伸出援手.....	148
三门峡巡警二大队积极开展人民满意“零投诉” 活动.....	150
执法为民谱新篇.....	153

打造“平安息县”——息县公安局打防结合 保平安纪实.....	157
风雨七载为民路——记全国“青年文明号”固始县 公安局 110 直属大队.....	168
统一思想提高认识立警为公执法为民.....	176
要挽天河洗绿洲——回眸前进中的河南省民权县 公安局.....	177

血染的风采

记任长霞似的好民警——杨红宾

群众不会忘记

漯河市公安局源汇分局干河陈派出所副所长杨红宾勇斗歹徒身负重伤的事迹见报后，连日来，每天都有数十人来到病房，表示对英雄的敬仰和感激之情。这些人中，有的是市、县（区）、乡的党、政领导，有的是红宾的老领导、老战友、老朋友，有的是红宾的亲戚和熟人，更多的则是一些素昧平生却深深被他的精神感动着的普通群众。

7月1日，是党的生日，漯河市委书记刘炳旺、市委副书记张社魁、市委常委、政法委书记王俊才，源汇区委书记熊广田、区长马超音等市、区领导都来到杨红宾的病床前，详细地询问伤情及身体恢复情况，对杨红宾表示亲切慰问，各级领导对杨红宾的事迹给予了高度评价，并对他以实际行动学习任长霞表示敬意。刘炳旺书记说杨红宾同志是学习长霞精神、实践“三个代表”重要思想的典范，称赞他以英勇的行动向党和人民交了一份优秀答卷，也实现了“人民警察为人民”的庄严承诺。

7月3日上午，漯河市全兴出租车公司司机张军平来到英雄杨红宾的病房，看望他崇拜的这位公安英雄。见到记者，他激动地说：“杨红宾是咱漯河人的英雄，请你们一定好好宣传他的事迹，千万不能让英雄流血又流泪。”

杨红宾的爱人陈秀玲告诉笔者，张军平已经是第三次来看望了。第一次在6月29日凌晨零点以后，当时护士考虑到病人需要休息，就把他拦在门外了。第二天一大早，有人敲门，打开门时杨秀玲却不认识来人，待把他引见给红宾时，红宾也不认识。原来，张军平是从报纸上看到杨红宾的事迹后专程来看望的。张军平说：“人的生命只有一次，关键时刻杨红宾能不顾自身安危与歹徒作殊死搏斗，不能不让人感动。”

前来看望的漯河联通公司员工郭成和同事告诉笔者：杨红宾的事迹我一连看了四遍，每一次都感动地流下了眼泪，它让我的心灵受到了强烈的震撼。说实话，当今社会，能舍身与歹徒作斗争的人太少了，杨红宾以他的鲜血再次唤醒了人们的良知，让我们的社会受到了一次精神洗礼。

漯河市区工农路新村二道巷的40来名大婶大叔

们也来到了杨红宾的病房，他们含着热泪说：虽然我们经济条件不宽裕，但我们每家兑一块两块钱，也要买点礼品看看你——我们漯河的任长霞！

“扎根基层心系人民，临危不惧舍身忘己”，“确保一方平安，践行长霞精神”……一面面锦旗抒发着群众对英雄的爱戴，诉说着英雄杨红宾爱民为民的故事。

决不放过你

从奔园沿澧河堤到嵩山路斜拉桥，是长约1公里的茂密树林，夏天的夜晚，常有三三两两的人们来此散步纳凉，或走下河堤到水里畅游。6月24日晚上，夜幕笼罩了静静的澧河和河边的树林，透过树林，依稀能看到远处的灯光和河对岸天边的星星。

9点多钟，漯河市公安局源汇分局干河陈派出所副所长杨红宾带领战友张保安、闫长根来此执行搜捕任务。不大一会儿，在河堤外侧树林里猫着的杨红宾发现，沿河堤鬼鬼祟祟走来的一个汉子忽然停住脚步，正面对在堤内蹲点的张保安的后背。“张老师，有人！”杨红宾向张保安提醒道。张保安站起来迅速转过身，正好与来人面对面，“你是干啥的？”“你是干啥的？”来人厉声反问。“我们是干河陈派出所巡

遛的！”张保安回答。“我是空冢郭派出所巡逻的！”举起手来！”这时已到来人身后的杨红宾厉声喝斥。（注：空冢郭派出所辖区并非在此，其民警根本不会来此巡逻，所以杨红宾要求对方举起手。）一眨眼的工夫，来人右手从腰间抽出一把拱形尖刀向身后接近他的杨红宾腹部捅了上去，紧跟着，又一刀捅向红宾的胸部，杨红宾从后侧面用力把对方按到在地，不料身强体壮的歹徒又挣扎着跪立起来，杨红宾死死抱住他的双腿不放。这时张保安已从堤内跳到了堤上，闫长根也赶了过来。闫长根上前扭住歹徒的右胳膊，张保安扭住了他的左胳膊，杨红宾侧身抱住了他的腰。由于歹徒的右手仍然握着刀子四处乱戳，张保安只好拿起手中的望远镜照歹徒的头部砸了几下，杨红宾趁机抓住歹徒的右手脖，刀子顺势掉下。就在这时，歹徒挣脱张闫二人的手，带着已无力气的杨红宾再次向前冲去，闫长根情急之下也抱住了歹徒的腰部，用力把他往地上按，最终，杨红宾、闫长根以自己的体重将歹徒压在了身下。在张保安的帮助下，三个人最终将歹徒制伏。从遭到袭击那一刻到把歹徒制伏，前后历时20分钟，他们也在撕扯过程中也向前移动了20米，杨红宾没有因疼痛发出一声叫喊。

看歹徒不再动弹了，杨红宾才从歹徒背后移开身子。只见他胸前的衣服和歹徒的后背全部被鲜血染红，拿探照灯的张保安见此情景浑身打了个冷战。这时杨红宾用微弱的声音对张保安说：“张老师，快打‘120’，我受不了了。”很快，干河陈派出所唐辉所长带领同志们率先赶到了出事现场。在去医院的路上，张保安用身体托着杨红宾的身子，一只手捂住杨红宾仍在流血的伤口，只听杨红宾才说：“慢点，肠子出来了。”这时，战友们才发现杨红宾的腰间鼓鼓囊囊的一大团东西被血红的衬衣包裹着。

来到医院 10 多分钟，杨红宾便由于失血过多休克了。经过医护人员的紧急抢救，杨红宾最终脱险。医生含着眼泪告诉杨红宾的战友和家人：失血 1600 多毫升，如果再晚来一会，如果不是他平时身体强壮，很可能能挽救不过来了。医生还说，第二刀幸好捅到了胸骨上，稍往下一点就是心脏，如果捅到那里会直接危及生命。最终从死神手里逃脱，对身受重伤的杨红宾来说不能不说是一个奇迹。

笔者曾这样问杨红宾：你连中两刀却始终抱住歹徒不放，当时心里是怎么想的？

杨红宾说：看到歹徒不由分说就拿刀子捅人，感

觉他如果不是负案在逃的嫌疑人就是一个欲作案的亡命之徒，如果把这样的人放走，他一定还会危害百姓，所以必须把他抓住。杨红宾的妻子事后也问他：你拼命和别人搏斗时，就不为我和孩子想想？杨红宾歉疚说：当时没想那么多，心里一个信念：决不放过你。

“傻大兵”的情怀

今年 39 岁的杨红宾是临颖县繁城镇大杨村人，1983 年 12 月应征入伍，来到武警北京总队，1985 年加入中国共产党。1986 年 8 月，他以优异的成绩考入武警北京指挥学校，两年的学习与训练，使他的组织指挥能力、管理水平和军事素质有了很大提高。毕业后分配到武警北京总队第五支队，他勤奋学习，刻苦训练，把严格管理与感情带兵有机结合，带领战士圆满完成了一次次内卫执勤和军事训练任务。一干就是 13 年，其间曾参与平定 1989 年反革命暴乱，担任过国宾护卫队队员，曾三次荣立三等功。

杨红宾同志不仅心里装着群众，办事为着群众，而且以所为家，处处体现“傻大兵”的情怀。他转业到干河陈派出所后，发现所里条件较差，门窗、桌椅比较破旧，有的需要修理；有的水管坏了，自来水长

流不止；电线破损也较严重，时刻存在安全隐患。他考虑所里经费又比较紧张，就发扬在部队养成的艰苦奋斗的优良传统和作风，自制的一个工具箱，并自费购买了修理工具和材料，利用休息时间主动进行修理。有个同志和他开玩笑说：“你在部队好歹也是个领导，在所里却是一名普通警察，现在还这样‘小家子气’，怪不得人们都说你们是‘傻大兵’呢？”而杨红宾却嘿嘿一笑道：“就这种性格，快傻一辈子了，我也没办法呀！”

为了辖区的安宁，在杨红宾的字典里从没有“八小时以外”的概念。就在杨红宾出事前的一个月前的一天晚上，巡逻到凌晨两点才回家的他不小心被摔破的水杯扎伤了双脚，尽管妻子给其进行了简单的包扎，疼得一夜没合上眼的杨红宾第二天在接到所里发生一案件的电话后，便在妻子的搀扶下来到了所里投入了紧张的工作。所长唐辉看到后，多次劝他休息，他看到所里人少，工作繁忙，便婉言谢绝了。

夜间巡逻到凌晨两、三点进家是常事，为了工作几天几夜不回家也不新鲜。值得一提的是，为此他和妻子、儿子也曾产生过误解。去年，不善言辞的他为此给妻儿写了份“检讨书”。读着他情真意切的话语

后妻子落泪了，儿子也理解了。

“天地之间有杆秤，那秤砣是老百姓”。2003 年底，源汇分局进行机构改革，杨红宾因学历问题被列在了考核对象以外，得知这个情况后，疙瘩刘、小村铺村委会的负责人、辖区几十名群众联名找到所长，强烈要求破格提拔杨红宾，后局党委通过综合考评，杨红宾被破格提拔为干河陈派出所副所长。

在干河陈派出所工作的 7 年中，杨红宾同志由于工作突出，从一个普通民警升为警长，今年又被破格提拔为副所长，他先后荣获优秀共产党员、优秀公务员、先进工作者、人民满意的政法干警等荣誉称号，并先后荣获省、市级“110”先进个人、市公安局源汇分局“十大优秀警察”称号，去年还受到市政府的嘉奖。

人民警察为了谁？

15 年的军旅生涯，锻造了他果断、坚毅的性格，培养了他乐于吃苦、无私无畏的精神，养成了他服从命令、听从指挥的良好习惯。1997 年 10 月，杨红宾从部队转业分配到源汇分局干河陈派出所，他二话不说，愉快地接受组织的分配，很快完成了从一个部队军官到一个基层人民警察的转变。干河陈派出所地处

偏远市郊，环境艰苦，工作条件较差，但杨红宾从不叫苦叫累。1998年，他刚入警不久，派出所领导看到他干工作有一股拼劲，便把治安形势复杂、需要重点治理的漯舞路居委会和毛寨村警务区交给他，这个警务区地处城乡结合部，加之几家大型民营企业有众多的暂住和流动人口，给管理防范带来相当大的难度，多年来被派出所定为重点治理、防控区。从此以后，他便视辖区治安稳定为己任，无论酷暑严寒，也无论是节假日或星期天，他都要坚持到辖区偏僻地段巡查，到居民家中了解治安情况，及时收集不安定因素和违法犯罪线索，熟悉常住人口，登记暂住人口，帮教重点人员，给辖区企业、学校讲授法制课，帮助辖区群众提高法制素质和防范意识。在他的不懈努力下，辖区可防性案件逐年减少，治安秩序明显好转，群众安全感明显增强。

1999年，杨红宾同志担任警长以后，他更加认真负责、努力工作，积极带领警区民警搞好防范，严厉打击违法犯罪，在较短的时间里，就赢得了老百姓的广泛称赞。临近澧河堤的犇园一带，地理位置偏僻，林木繁茂，到了晚上又没有路灯，是犯罪嫌疑人经常出没的地方，也一直是杨红宾最放心不下的区域。派

出所经费紧张，仅有一辆破旧的面包车，还要随时准备接“110”处警，杨红宾就带领民警徒步巡逻，每天几十里，从不间断。提起巡逻，同事们无不为之动容，他们说：红宾经常是把危险留给自己，把安全让给同志，每次巡逻遇到情况，都是他首先上前盘问，让大家在一旁警戒。

2000年春天的一个夜晚，杨红宾同志带领民警又来到犇园游园，借手电筒的亮光，杨红宾发现游园深处的三个可疑身影，他大喝一声：“干什么的！”三人欲逃窜时，被杨红宾他们当场抓获，并从其身上搜出三把尖刀。经讯问，三名嫌疑人正在预谋抢劫。

2001年7月份，几名在丁湾桥头抢劫作案后刚刚逃至犇园的男青年，被巡逻至此的杨红宾等同志擒获，看到他们随身携带的血迹未干的刀具，杨红宾立即拨通“110”通报情况，得知受害人还未报案，他们把嫌疑人带回所里讯问。受害人拨打“110”报警时得知案犯已被抓获，半信半疑地来到干河陈派出所，亲眼见到嫌疑人，满眼钦佩地说出了三个字“真神了！”

2002年9月份，干河陈派出所辖区内的泰威建筑公司仓库被盗，丢失电机、电焊机各两台，杨红宾同

志接警后，迅速带领民警出警，有一群众见杨红宾带队来了，就把他拉到一边，告诉他住工农路新村的宋×有嫌疑。杨红宾靠平时对辖区住户的熟悉程度，立即带领同志们直扑宋×家中，当场人赃俱获，当他们把被盗物品送回泰威公司时，公司负责人十分惊讶，说道：“就没有想能再找回这些东西，更没有想到你们半个小时就把案子给破了。”

在今年市局开展的“神剑杯”破案竞赛和“利剑行动”中，已经担任副所长、分管户政工作的杨红宾仍毫不松懈对辖区的巡逻控制，一如既往地走在巡逻队伍的最前面。3月30日晚，杨红宾和民警巡逻至澧河堤时，遇到一中年妇女报案：她刚才在河堤下被几名男青年猥亵，还向她要钱。杨红宾立即带领民警追赶，追至漯舞路加油站附近时，发现了两名嫌疑人，将他们带至所内讯问，二人对作案事实供认不讳。根据他们提供的线索，杨红宾又连夜出击，将另外两名同案犯抓捕归案。经进一步突审，4人均为西平县人和乡人，刚满18岁，当晚就在市区抢劫作案三起。

据不完全统计，仅去年以来，杨红宾同志就通过巡逻防范抓获犯罪嫌疑人40多名，收缴管制刀具30多把，破获、查处各类案件100余起，制止犯罪26

起，为群众挽回经济损失数十万元。

群众利益无小事

“群众利益无小事，百姓冷暖挂心上。”是杨红宾同志的一句口头禅，也是他为民、爱民思想的真实写照。作为基层民警，治安巡逻、“110”出警、调解邻里纠纷、案件排查、户口核对都是份内的事，按照所里划分的区域，每一位民警头上都有自己的治安责任区，即大家通常所说的“片儿区”这样的民警也往往被称为“片儿警”。杨红宾的责任区是澧河堤以南、泰山路以西、嵩山路以东约2平方公里的区域，其中包括奔园附近和漯舞路口两大治安乱点，即使在他被提为专事户政管理的副所长后，仍担负着片区的治安工作。

杨红宾同志在日常工作中和片区群众结下了深厚感情，无论是企业员工还是社区居民，提起杨红宾的名字没有不知晓的。街坊邻居不管遇到什么事情，总爱问问杨红宾该怎么做，或者请他出面调解矛盾。工农路新村二道巷的大爷大妈们对记者说：红宾可是个大好人，对我们的事上心得很，有求必应，一点架子没有。

新村二道巷的环卫问题因管辖权不明确，小巷中