

公安机关业务管理 与执法实务全书 (二十八)

本书编写组 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安机关业务管理与执法实务全书/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 本… III. 公安业务—执法管理—汇编
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 180 字数: 2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-04336-7/D·03

定价: 598.00 元

目 录

北京市公安局.....	1
我局提醒您看车展时要小心窃贼.....	3
金戈铁马振警威.....	4
铜墙铁壁护家园.....	9
执法为民创满意.....	13
“银剑”凝结法与情.....	18
医院、学校、战场.....	22
三名刑警的一个星期.....	29
拳拳战友心款款兄弟情.....	31
群众偷偷记下警号为哪般？——记市级“共青团号”、 闵行公安分局出入境管理窗口.....	33
劳模集体展新风 古稀老人喜还家.....	34
这里连着千家万户的安宁.....	36
热心服务民为本.....	41
警民相知鱼水情.....	45
固本强体铸精兵.....	51
利剑高悬护平安.....	55
铿锵三警花.....	62
陈峥：巾帼不让须眉.....	65
方祝平：冬夏常青守海岛.....	67
暖流——一群普通民警的故事.....	69

反扒女警亦英豪.....	76
“群众的门好进了！”——田林新村派出所转变 作风纪事.....	79
雄关漫道写忠诚.....	82
春风化雨润物无声——记闵行公安分局指挥中心 女警班.....	90
请你坐下慢慢说——公安示范派出所为民服务侧记.....	95
不辞辛劳为盛会——上海边检民警在 A P E C 会议的 日日夜夜.....	97
APEC，我们用生命为你站岗.....	101
解密“GFH”突击队.....	107
守望“欢乐”的人.....	113
他们是最可爱的人.....	116
新警花“出更”.....	118
明月证我心——守卫在中秋夜的民警的小故事.....	120
上海市公安局纪委、监察室风采录.....	122
宝山洋桥检查站为民服务故事.....	133
警民共奏正气歌.....	135
好“片儿警”是居民的宝.....	143
便衣警察“鹰眼”锁目标.....	146
仔细比对，锁定“午夜幽灵”.....	148
因为认真，方显与众不同.....	151
大法医的三个喜悦瞬间.....	154
让莘庄地铁广场更靓丽.....	156

让青春更绚烂——记闵行公安分局金都派出所 警长王悦.....	160
送别亲人“老大哥”——追记长宁公安分局虹桥路 派出所社区民警王斌全.....	166
劳模警察张安明.....	171
社区民警老张新传——记“全国优秀人民警察”、 “上海市劳动模范”张德宝	178
“马路包青天”——记上海交巡警文明标兵孙华虎	192

北京市公安局

北京市公安局是主管本市公安工作的市政府组成部门，在市委、市政府和公安部的领导下，承担如下工作职责：

一、执行公安工作的方针政策，起草有关地方性法规草案，组织实施全市公安保卫工作；

二、掌握全市影响政策稳定、危害国内安全和社会治安的情况，制定有关对策并负责组织实施；

三、预防、制止和侦查违法犯罪活动，处置治安事故和骚乱，依法管理集会、游行、示威活动，管理特种行业和危险物品；

四、维护交通安全和交通秩序，处理交通事故；

五、组织实施消防工作，实行消防监督；

六、承担党和国家领导人以及重要外宾的安全警卫工作；

七、依法管理户政、国籍、入境出境事务和外国人在本市居留、旅行的有关事务；

八、对判处管制、拘役、剥夺政治权利的罪犯和监外执行的罪犯执行刑罚，对宣告缓刑、假释的罪犯实行监督、考察，依法管理看守所、治安拘留所、强

制戒毒所、收容教育所等场所；

九、负责公共信息网络的安全监察工作；

十、指导和监督国家机关、社会团体、企事业单位和重点建设工程的治安保卫工作，指导治安保卫委员会等群众性组织的治安防范工作；

十一、依法负责收容教养和劳动教养的有关工作；

十二、实施公安科学技术工作，负责公安信息技术、刑事技术、行动技术建设；

十三、负责市局直管部门的公安装备、被装和经费等警务保障工作，指导公安分县局的装备、财务等警务保障工作；

十四、制定、实施全市公安队伍管理的规章制度，组织实施对全局民警的教育、培训以及公安宣传，按权限管理干部和警衔，开展警务督察工作，查处本市公安队伍的违法违纪案件；

十五、领导本市公安消防、警卫部队，对武警部队执行公安任务及相关业务建设实施领导和指挥；

十六、承办市委、市政府和公安部交办的其他事项。

我局提醒您看车展时要小心窃贼

正在北京国际展览中心举行的车展不仅吸引了全国各地的扒手赶来，还吸引了一大批制售假票证的贩卖者。开展刚刚 3 天，我局公交分局民警已经截获了 300 多假票证、40 多名假票证贩卖者和扒手。

6 月 13 日上午 9 时 55 分，公交分局反扒大队反扒侦查员在展会中发现了几个贼影。赵宏江探组在一号展馆内紧紧跟着一个 30 岁左右的男子。这人进了展馆，对展厅里的名车熟视无睹，眼光反而一直盯在参展群众的“下三路”。经验老到的反扒民警一看就知道，这是扒手在四下搜寻着下手“目标”。转眼之间，扒手来到奇瑞汽车展台前，发现一名参观者只顾着拍照，心思全用在了汽车上，这名扒手先是躲在人群中逐渐靠近这名男子，然后趁人多拥挤之际，挤到他身边，趁乱将事主放在右侧兜里的手机偷出，正想溜走时，早盯上他的反扒民警上前将他拿个正着，并当场从他身上起获摩托罗拉手机 3 部。

经过讯问，这名扒手交代自己姓宫，12 日下午刚从湖南老家赶到北京，目的就是到车展上行窃。宫某交代，很多扒手知道了车展的“信”后，都憋着想来捞一笔。由于展会人多拥挤，反扒民警在跟踪扒手时

非常困难，而专“吃”展会的扒手又大多是些“技术”较好的老贼，反扒民警提醒前去观看车展的群众，一要避免避免参展的高峰时间，尽量选择中午和工作日，二要小心留意自己随身携带的财物，尤其是手机和装在外衣兜的钱夹或现金，发现或遭遇扒手要及时与展内的工作人员取得联系。

截止到 13 日上午，公交分局已经截获近 400 个假票证，假票证的种类五花八门，包括假工作证、假请柬、假门票、假赠票等，反扒民警抓获了 40 多名假票证制贩者。据这些假票证倒卖者交代，考虑到这次车展会吸引很多观众，他们很早就进行了“准备工作”，从各种渠道收购工作证、赠票、请柬的原件，然后进行模仿工作，再大批量抛出，从中获利。

金戈铁马振警威

杨浦区地处本市东北角城郊结合部，面积 61 平方公里，常住人口 110 余万。近几年，杨浦公安分局为维护一方稳定、保障杨浦经济发展和人民安居乐业，做出了艰辛努力，取得了出色成果，2003 年，分局以全市第一名的成绩获得了上海市优秀公安局的荣誉称号，实现了历史性的突破。近年来，分局始终

坚持以“三个代表”重要思想为指针，以维护社会稳定为己任，以公安文化建设为抓手，大力开展作风建设、教育培训、爱民实践和警营文体活动，使民警队伍的综合素质和凝聚力、战斗力得到了显著提升。在严打斗争、治安管理方面，频出重拳，打出了杨浦公安的赫赫警威。

因外来人口大量流入，老企业转制和旧区改造步伐不断加快，前几年杨浦区各种社会矛盾急遽上升，各类刑事案件一度居高不下。对此，杨浦分局坚持“露头就打”、“抓小防大”方针，精心组织开展“严打”、“追逃”等专项斗争，不断加大侦破、打击力度，一举扭转了案件高发的势头。2003年，分局破案3145起，同比上升4.3%；刑案发案同比下降1.9%，其中“八类”、“两抢”案件同比分别下降23.2%和20.5%；打击各类违法犯罪对象1934名，缴获毒品17余公斤，居全市第一。

假币、假票、假货是近几年经济犯罪分子频频使用的招术，也是杨浦分局重点打击的目标之一。2003年9月初，分局指挥中心接一辖区居民报案：他因财迷心窍从一江苏籍女子季菊芬手中以98折收购了近6万元的超市米票，不料在超市换现金时被告知这些

代币券都是假的！分局经侦支队在报案人的配合下抓获了季某。面对审讯，狡猾的季某捶胸顿足大哭一场，称自己也不知道是假票，并记不清“上家”是谁了。由于此案关系到上海经济秩序的稳定，市局领导专门批示要求尽快破案。分局专案组奉命开展了大量缜密的侦查工作，掌握了不少有价值的线索，最终迫使季某交代了上家的姓名。接着，侦查员们利用国庆长假赶到江苏，通过伏击守候抓获了上家曹汉成，再根据曹某的口供顺藤摸瓜赶赴武汉、温州等地，查清了制作、运输、销售有偿证券“一条龙”的来龙去脉，最终缴获了价值人民币逾 40 余万元伪造有偿证券，季菊芬等 4 名犯罪分子受到了法律的严惩。此案获 2003 年上海市经侦系统精品案例银奖。

用“经营”的战术打击人数众多、背景复杂的犯罪团伙，往往能取得更好的效果。2003 年 9 月 20 日，分局刑侦支队获得情报：暂住本区的重庆巫溪籍来沪人员曹学洪等三人有销赃嫌疑。经深入了解，发现这批人聚集于东沈家宅附近，他们在杨浦、普陀、宝山、徐汇、虹口、闵行等地采取用翻围墙、扳窗栅、插片等手法实施入室盗窃。针对该团伙结构松散，人数众多，作案猖獗且目前掌握的犯罪证据尚不充分的情

况，支队一改以往“从案到人”的侦破方法，采取“经营”策略，变“抓人求据”为“以据抓人”，以情报导侦、痕迹串并的技术为支撑，充分依靠跟踪贴靠、阵地控制、外来人口登记、治安场所管理等措施，摸清了整个犯罪团伙网络分布、作息规律和作案动向等特点。最后在知己知彼的情况下，出动 160 余名警力兵分三路同时出击，一举抓获犯罪嫌疑人 40 余人。经扩审，又破获了包括市局 7 号、15 号串案在内的 210 余起重大盗窃案件，案值高达 200 余万元。曹学洪等 18 人分别以盗窃罪被判处有期徒刑。此案被评为 2003 年上海市刑侦系统精品案例铜奖。

对严重危害社会、危害人民利益的恶性案件，要力争快侦快破，这样才能打击犯罪分子的嚣张气焰，增强群众的安全感。2003 年 12 月 17 日，国和路某号发生一起凶杀案，分局长童永正等领导在第一时间赶到现场对破案工作进行指导部署。经过勘察、分析、疏理，初步判断案件性质是谋财害命，且熟人和女性作案的可能性较大。顺着这一视线，专案组对死者的亲朋、邻居和附近商店、娱乐场所开展了缜密的调查排摸，重点排查与死者有关且近期生活窘迫急需用钱的女性。在排除了一个又一个疑点之后，终于将目标

锁定在一个叫张文娣的嫌疑人身上。此人原租住在死者楼下，与死者较熟悉，几年前因染上毒瘾把做生意赚的钱全都挥霍殆尽，最后变卖房子以充毒资。根据这一情况，侦查员立即赶到张在大连西路的暂住地将其抓获，经过连夜审讯，张文娣被迫交代了自己劫财害命的犯罪事实，此时离报案仅 92 个小时。

近年来刑事犯罪活动出现了一个新动向——招人顶替卖血。为保护人民生命健康，防止这一非法活动蔓延，杨浦分局加大了打击力度。2003 年 5 月上旬，分局刑侦支队获悉有一自称“囡囡”的人通过互联网的聊天室发布信息，以“400cc、800 元”的价格招人卖血。支队通过缜密侦查，发现这是一起有组织、有计划、分工明确的团伙犯罪案件，其中担当“血头”的嗅觉特别灵敏，哪家单位有献血指标，他们就主动上门联系商谈“价格”，接着就将单位职工的身份证交给网上找来的替身，最后由“血头”陪同去血站进行体检、抽血。5 月 12 日，侦查员们得知“血头”又将组织一批人来献血，就一早赶到血站守候。当早上 8 点“血头”和“假职工”全部到齐准备进献血室时，侦查员以迅雷不及掩耳之势扑了上去，“血头”们还没反映过来，就被“请”上了警车。经审讯，孟广泰

等 3 名“血头”以“卖血罪”被分别判处有期徒刑。

神兵震敌胆，铁拳扬警威。2003 年，杨浦分局破案 3145 起，同比上升 4.3%；刑案发案同比下降 1.9%，其中“八类”、“两抢”案件同比分别下降 23.2% 和 20.5%；打击各类违法犯罪对象 1934 名；缴获毒品 17 余公斤，居全市第一。（朱松林）

铜墙铁壁护家园

近年来，杨浦分局通过大力整合社会资源，推进人防、物防、技防和“创安工程”等基础建设，加大对重点人口和外来人员的管理力度，确保了杨浦的政治稳定和社会稳定。

全区现有有证物业保安 3500 余人，巡逻看家队 2000 余支、7 万余人，治安信息员近 2 万人；各街道、居委都建立了重点人口帮教工作组和党员、在职职工、低保人员、外来人口、物业保安组成的巡逻队、护楼队，推出了外来流动人员门栋式管理、创安庭院楼评比等措施；部分地区还建立了外来流动人员法制培训班、社区房屋租赁委托服务社、消防宣传基地、青少年模拟法庭、青少年法律援助中心，全区形成了一个群防群治的立体化社会治安综合治理体系。

警力有限，民力无穷。杨浦分局在实践中坚持走群众路线，依靠人民群众的力量维护社会治安秩序。2003 年上半年，江浦路派出所针对北部地区银行、商店门前频频发生助动车、电动自行车被盗的情况，采取了严密的防控措施，发动各企事业单位参与创安签约，组织民警和小区群防队伍昼夜巡逻，公私结合，共筑“篱笆”。5 月 9 日下午，某商店职工发现有两名外来人员在一辆电动自行车附近转悠，形迹非常可疑，遂向派出所报警。所领导立即通知民警向该区域靠拢。当犯罪嫌疑人杨龙祥、邓秀红用工具打开车锁并欲推车时，附近商场、饭店内一下子冲出十多位民警、社保队员和商店职工，将两人团团围住，当场搜出自制的“T”、“7”字型专用窃车作案工具。短短一个月里，该派出所通过这一方式抓获了盗窃“两车”对象 8 人，其中逮捕 4 人，协破案件 7 起。

坚持教育、管理、服务并重，充分调动和发挥外来人员的积极性，是杨浦“创安工程”的一个特色。被人们称为杨浦“下只角”的定海地区，私房民宅多、房屋结构差，外来流动人员集聚，一度成为各类案件高发地区。2003 年，该地区有外来流动人员 13000 余人，占常住人口的 14%。为遏制外来人员犯罪势头，

定海路派出所将辖区外来流动人员集中组织起来，以居委为单位，请有关部门和民警就法律、计生、就业、卫生等问题对他们进行培训班，并提供“一站式”服务。同时，挑选居住时间较长、表现较好、有固定职业的外来人员加盟小区志援者队伍，参与社区公益活动，使外来人员从内心深处感受到了“家”的温暖，增强了守法、创业的责任感和信心，一些暂未被选中的外来人员也纷纷托老乡、居委干部向民警打招呼，要求参加志愿者队伍。地位的变化，提升了外来人员的积极性，促进了地区经济发展和治安状况的好转，2003年1至5月，该地区各类案件明显下降，入民宅盗窃案同比下降了60%，外来人口申报率也大幅提高。

加强对房屋租赁市场的管理，不仅能方便群众，而且能消除治安盲点，使犯罪分子无藏身之地。2003年11月初，家住虹桥的李先生想出租自己在国定路的一套闲置房，但因为路途太远不便管理而陷于苦恼。当得知居委会有房屋出租委托管理服务后，他立即前往办理了相关手续，不久，就有房客找上了门。11月18日，国定路580弄居委在按照规定输送有关承租人钱某的信息时，发现钱某系公安部门网上追逃

的嫌疑人。次日清晨，还在睡梦中的钱某在暂住处被民警当场擒获归案。经查，钱某系安徽来沪人员，2003年3月18日晚在政宣路贩卖淫秽物品时被定海路派出所查处，批准刑拘后又逃跑。李先生得知此事后感慨地说：杨浦的治安管理真好，不仅为我们房屋出租者减轻了法律责任，增强了安全感，而且为我们解决了困难，提供了优质的服务。这也是杨浦区首次通过开展房屋租赁委托管理抓获涉案在逃人员。

防止重点人口重新犯罪是社区警务管理的重要内容和难点，杨浦分局通过探索实践，走出了一条人性化管理的路子，取得了较好的成效。家住延吉七村的马某曾因扒窃累犯五次被判刑，妻子亦与之离异。2003年3月马某刑满释放后，在沿小区的马路边摆起了无证排档，不久就被街道方面取缔。老羞成怒的马某多次闯到街道办事处，扬言要纵火、爆炸、自焚，闹得工作人员无法办公。为驯服这匹“野马”，管段民警王军和街道帮教小组多次上门，苦口婆心地劝，推心置腹地谈，无微不至地帮。有一次马某提到家中的锅碗瓢盆都被作为违章物品没收了，生活受到很大影响，王军立即掏出200元让他去买。面对民警的一片热忱，马某心里渐渐产生了不安和愧疚，帮教小组