

公安机关业务管理 与执法实务全书 (八十二)

本书编写组 编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安机关业务管理与执法实务全书/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-04336-7

I. 公… II. 本… III. 公安业务—执法管理—汇编
IV. D923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054235 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 180 字数: 2 200 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-04336-7/D·03

定价: 598.00 元

目 录

中华人民共和国加入世界贸易组织议定书	1
中华人民共和国海商法	2 4
中华人民共和国对外贸易法	1 0 4
联合国国际货物销售合同公约	1 1 4
北京中华人民共和国货物进出口管理条例	1 5 5
对外贸易经济合作部、海关总署关于全面试行 进出口许可证联网核销制度的通知	1 7 3
国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定	1 8 4
中华人民共和国台湾同胞投资保护法	1 9 0
中华人民共和国台湾同胞投资保护法实施细则	1 9 3
外商投资开发经营成片土地暂行管理办法	2 0 0

中华人民共和国加入世界贸易组织议定书 序言

世界贸易组织 (“WTO”), 按照 WTO 部长级会议根据《马拉喀什建立世界贸易组织协定》 (“《WTO 协定》”) 第 12 条所作出的批准, 与中华人民共和国 (“中国”), 忆及中国是《1947 年关税与贸易总协定》的创始缔约方, 注意到中国是《乌拉圭回合多边贸易谈判结果最后文件》的签署方, 注意到载于 WT / ACC / CHN / 49 号文件的《中国加入工作组报告书》 (“工作组报告书”), 考虑到关于中国 WTO 成员资格的谈判结果, 协议如下:

第一部分 总则

第 1 条 总体情况

1、自加入时起, 中国根据《WTO 协定》第 12 条加入该协定, 并由此成为 WTO 成员。

2、中国所加入的《WTO 协定》应为经在加入之日前已生效的法律文件所更正、修正或修改的《WTO 协定》。

本议定书, 包括工作组报告书第 342 段所指的承诺, 应成为《WTO 协定》的组成部分。

3、除本议定书另有规定外, 中国应履行《WTO

协定》所附各多边贸易协定中的、应在自该协定生效之日起开始的一段时间内履行的义务，如同中国在该协定生效之日已接受该协定。

4、中国可维持与《服务贸易总协定》(“GATS”)第2条第1款规定不一致的措施，只要此措施已记录在本议定书所附《第2条豁免清单》中，并符合GATS《关于第2条豁免的附件》中的条件。

第2条 贸易制度的实施(A)统一实施

1、《WTO 协定》和本议定书的规定应适用于中国的全部关税领土，包括边境贸易地区、民族自治地方、经济特区、沿海开放城市、经济技术开发区以及其他在关税、国内税和法规方面已建立特殊制度的地区(统称为“特殊经济区”)。

2、中国应以统一、公正和合理的方式适用和实施中央政府有关或影响货物贸易、服务贸易、与贸易有关的知识产权(“TRIPS”)或外汇管制的所有法律、法规及其他措施以及地方各级政府发布或适用的地方性法规、规章及其他措施(统称为“法律、法规及其他措施”)。

3、中国地方各级政府的地方性法规、规章及其他措施应符合在《WTO 协定》和本议定书

中所承担的义务。

4、中国应建立一种机制，使个人和企业可据以提请国家主管机关注意贸易制度未统一适用的情况。

(B) 特殊经济区

1、中国应将所有与其特殊经济区有关的法律、法规及其他措施通知 WTO，列明这些地区的名称，并指明界定这些地区的地理界线。

中国应迅速，且无论如何应在 60 天内，将特殊经济区的任何增加或改变通知 WTO，包括与此有关的法律、法规及其他措施。

2、对于自特殊经济区输入中国关税领土其他部分的产品，包括物理结合的部件，中国应适用通常适用于输入中国关税领土其他部分的进口产品的所有影响进口产品的税费和措施，包括进口限制及海关税费。

3、除本议定书另有规定外，在对此类特殊经济区内的企业提供优惠安排时，WTO 关于非歧视和国民待遇的规定应得到全面遵守。

(C) 透明度 1、中国承诺只执行已公布的、且其他 WTO 成员、个人和企业可容易获得的有关或影响货物贸易、服务贸易、TRIPS 或外汇管制的法律、

法规及其他措施。

此外，在所有有关或影响货物贸易、服务贸易、TRIPS 或外汇管制的法律、法规及其他措施实施或执行前，应请求，中国应使 WTO 成员可获得此类措施。

在紧急情况下，应使法律、法规及其他措施最迟在实施或执行之时可获得。

2、中国应设立或指定一官方刊物，用于公布所有有关或影响货物贸易、服务贸易、TRIPS 或外汇管制的法律、法规及其他措施，并且在其法律、法规或其他措施在该刊物上公布之后，应在此类措施实施之前提供一段可向有关主管机关提出意见的合理时间，但涉及国家安全的法律、法规及其他措施、确定外汇汇率或货币政策的特定措施以及一旦公布则会妨碍法律实施的其他措施除外。

中国应定期出版该刊物，并使个人和企业可容易获得该刊物各期。

3、中国应设立或指定一咨询点，应任何个人、企业或 WTO 成员的请求，在咨询点可获得根据本议定书第 2 条（C）节第 1 款要求予以公布的措施有关的所有信息。

对此类提供信息请求的答复一般应在收到请求

后 30 天内作出。

在例外情况下，可在收到请求后 45 天内作出答复。

延迟的通知及其原因应以书面形式向有关当事人提供。

向 WTO 成员作出的答复应全面，并应代表中国政府的权威观点。

应向个人和企业提供准确和可靠的信息。

(D) 司法审查 1、中国应设立或指定并维持审查庭、联络点和程序，以便迅速审查所有与《1994 年关税与贸易总协定》(“GATT1994”)第 10 条第 1 款、GATS 第 6 条和《TRIPS 协定》相关规定所指的法律、法规、普遍适用的司法决定和行政决定的实施有关的所有行政行为。

此类审查庭应是公正的，并独立于被授权进行行政执行的机关，且不对审查事项的结果有任何实质利害关系。

2、审查程序应包括给予受须经审查的任何行政行为影响的个人或企业进行上诉的机会，且不因上诉而受到处罚。

如初始上诉权需向行政机关提出，则在所有情况

下应有选择向司法机关对决定提出上诉的机会。

关于上诉的决定应通知上诉人，作出该决定的理由应以书面形式提供。

上诉人还应被告知可进一步上诉的任何权利。

第 3 条 非歧视除本议定书另有规定外，在下列方面给予外国个人、企业和外商投资企业的待遇不得低于给予其他个人和企业的待遇：(a) 生产所需投入物、货物和服务的采购，及其货物据以在国内市场或供出口而生产、营销或销售的条件；及 (b) 国家和地方各级主管机关以及公有或国有企业在包括运输、能源、基础电信、其他生产设施和要素等领域所供应的货物和服务的价格和可用性。

第 4 条 特殊贸易安排自加入时起，中国应取消与第三国和单独关税区之间的、与《WTO 协定》不符的所有特殊贸易安排，包括易货贸易安排，或使其符合《WTO 协定》。

第 5 条 贸易权 1、在不损害中国以与符合《WTO 协定》的方式管理贸易的权利的情况下，中国应逐步放宽贸易权的获得及其范围，以便在加入后 3 年内，使所有在中国的企业均有权在中国的全部关税领土内从事所有货物的贸易，但附件 2A 所列依照本议定

书继续实行国营贸易的货物除外。

此种贸易权应为进口或出口货物的权利。

对于所有此类货物，均应根据 GATT1994 第 3 条，特别是其中第 4 款的规定，在国内销售、许诺销售、购买、运输、分销或使用方面，包括直接接触最终用户方面，给予国民待遇。

对于附件 2B 所列货物，中国应根据该附件中所列时间表逐步取消在给予贸易权方面的限制。中国应在过渡期内完成执行这些规定所必需的立法程序。

2、除本议定书另有规定外，对于所有外国个人和企业，包括未在中国投资或注册的外国个人和企业，在贸易权方面应给予其不低于给予在中国的企业的待遇。

第 6 条 国营贸易

1、中国应保证国营贸易企业的进口购买程序完全透明，并符合《WTO 协定》，且应避免采取任何措施对国营贸易企业购买或销售货物的数量、价值或原产国施加影响或指导，但依照《WTO 协定》进行的除外。

2、作为根据 GATT1994 和《关于解释 1994 年关税与贸易总协定第 17 条的谅解》所作通知的一部分，

中国还应提供有关其国营贸易企业出口货物定价机制的全部信息。

第 7 条 非关税措施

1、中国应执行附件 3 包含的非关税措施取消时间表。

在附件 3 中所列期限内，对该附件中所列措施所提供的保护在规模、范围或期限方面不得增加或扩大，且不得实施任何新的措施，除非符合《WTO 协定》的规定。

2、在实施 GATT1994 第 3 条、第 11 条和《农业协定》的规定时，中国应取消且不得采取、重新采取或实施不能根据《WTO 协定》的规定证明为合理的非关税措施。

对于在加入之日以后实施的、与本议定书或《WTO 协定》相一致的非关税措施，无论附件 3 是否提及，中国均应严格遵守《WTO 协定》的规定，包括 GATT1994 及其第 13 条以及《进口许可程序协定》的规定，包括通知要求，对此类措施进行分配或管理。

3、自加入时起，中国应遵守《TRIMs 协定》，但不援用《TRIMs 协定》第 5 条的规定。

中国应取消并停止执行通过法律、法规或其他措施实施的贸易平衡要求和外汇平衡要求、当地含量要求和出口实绩要求。

此外，中国将不执行设置此类要求的合同条款。

在不损害本议定书有关规定的情况下，中国应保证国家和地方各级主管机关对进口许可证、配额、关税配额的分配或对进口、进口权或投资权的任何其他批准方式，不以下列内容为条件：此类产品是否存在与之竞争的国内供应者；任何类型的实绩要求，例如当地含量、补偿、技术转让、出口实绩或在中国进行研究与开发等。

4、进出口禁止和限制以及影响进出口的许可程序要求只能由国家主管机关或由国家主管机关授权的地方各级主管机关实行和执行。

不得实施或执行不属国家主管机关或由国家主管机关授权的地方各级主管机关实行的措施。

第 8 条 进出口许可程序

1、在实施《WTO 协定》和《进口许可程序协定》的规定时，中国应采取以下措施，以便遵守这些协定：

（a）中国应定期在本议定书第 2 条（C）节第 2 款所指的官方刊物中公布下列内容：——按产品排列的所

有负责授权或批准进出口的组织的清单，包括由国家主管机关授权的组织，无论是通过发放许可证还是其他批准；——获得此类进出口许可证或其他批准的程序和标准，以及决定是否发放进出口许可证或其他批准的条件；——按照《进口许可程序协定》，按税号排列的实行招标要求管理的全部产品清单；包括关于实行此类招标要求管理产品的信息及任何变更；——限制或禁止进出口的所有货物和技术的清单；这些货物也应通知进口许可程序委员会；——限制或禁止进出口的货物和技术清单的任何变更；用一种或多种 WTO 正式语文提交的这些文件的副本应在每次公布后 75 天内送交 WTO，供散发 WTO 成员并提交进口许可程序委员会。

（b）中国应将加入后仍然有效的所有许可程序和配额要求通知 WTO，这些要求应按协调制度税号分别排列，并附与此种限制有关的数量（如有数量），以及保留此种限制的理由或预定的终止日期。

（c）中国应向进口许可程序委员会提交其关于进口许可程序的通知。

中国应每年向进口许可程序委员会报告其自动进口许可程序的情况，说明产生这些要求的情况，并

证明继续实行的需要。

该报告还应提供《进口许可程序协定》第 3 条中所列信息。

(d) 中国发放的进口许可证的有效期至少应为 6 个月，除非例外情况使此点无法做到。

在此类情况下，中国应将要求缩短许可证有效期的例外情况迅速通知进口许可程序委员会。

2、除本议定书另有规定外，对于外国个人、企业和外商投资企业在进出口许可证和配额分配方面，应给予不低于给予其他个人和企业的待遇。

第 9 条 价格控制

1、在遵守以下第 2 款的前提下，中国应允许每一部门交易的货物和服务的价格由市场力量决定，且应取消对此类货物和服务的多重定价做法。

2、在符合《WTO 协定》，特别是 GATT1994 第 3 条和《农业协定》附件 2 第 3、4 款的情况下，可对附件 4 所列货物和服务实行价格控制。

除非在特殊情况下，并须通知 WTO，否则不得对附件 4 所列货物或服务以外的货物或服务实行价格控制，且中国应尽最大努力减少和取消这些控制。

3、中国应在官方刊物上公布实行国家定价的货

物和服务的清单及其变更情况。

第 10 条 补贴

1、中国应通知 WTO 在其领土内给予或维持的、属《补贴与反补贴措施协定》(“《SCM 协定》”)第 1 条含义内的、按具体产品划分的任何补贴,包括《SCM 协定》第 3 条界定的补贴。

所提供的信息应尽可能具体,并遵循《SCM 协定》第 25 条所提及的关于补贴问卷的要求。

2、就实施《SCM 协定》第 1 条第 2 款和第 2 条而言,对国有企业提供的补贴将被视为专向性补贴,特别是在国有企业是此类补贴的主要接受者或国有企业接受此类补贴的数量异常之大的情况下。

3、中国应自加入时起取消属《SCM 协定》第 3 条范围内的所有补贴。

第 11 条 对进出口产品征收的税费

1、中国应保证国家主管机关或地方各级主管机关实施或管理的海关规费或费用符合 GATT1994。

2、中国应保证国家主管机关或地方各级主管机关实施或管理的国内税费,包括增值税,符合 GATT1994。

3、中国应取消适用于出口产品的全部税费,除

非本议定书附件 6 中有明确规定或按照 GATT1994 第 8 条的规定适用。

4、在进行边境税的调整方面，对于外国个人、企业和外商投资企业，自加入时起应被给予不低于给予其他个人和企业的待遇。

第 12 条 农业

1、中国应实施中国货物贸易承诺和减让表中包含的规定，以及本议定书具体规定的《农业协定》的条款。

在这方面，中国不得对农产品维持或采取任何出口补贴。

2、中国应在过渡性审议机制中，就农业领域的国营贸易企业（无论是国家还是地方）与在农业领域按国营贸易企业经营的其他企业之间或在上述任何企业之间进行的财政和其他转移作出通知。

第 13 条 技术性贸易壁垒

1、中国应在官方刊物上公布作为技术法规、标准或合格评定程序依据的所有正式的或非正式的标准。

2、中国应自加入时起，使所有技术法规、标准和合格评定程序符合《TBT 协定》。

3、中国对进口产品实施合格评定程序的目的应仅为确定其是否符合与本协议定书和《WTO 协定》规定相一致的技术法规和标准。

只有在合同各方授权的情况下，合格评定机构方可对进口产品是否符合该合同的商业条款进行合格评定。

中国应保证此种针对产品是否符合合同商业条款的检验不影响此类产品通关或进口许可证的发放。

4、(a) 自加入时起，中国应保证对进口产品和国产品适用相同的技术法规、标准和合格评定程序。

为保证从现行体制的顺利过渡，中国应保证自加入时起，所有认证、安全许可和质量许可机构和部门获得既对进口产品又对国产品进行此类活动的授权；加入 1 年后，所有合格评定机构和部门获得既对进口产品又对国产品进行合格评定的授权。

对机构或部门的选择应由申请人决定。

对于进口产品和国产品，所有机构和部门应颁发相同的标志，收取相同的费用。

它们还应提供相同的处理时间和申诉程序。

进口产品不得实行一种以上的合格评定程序。

中国应公布并使其他 WTO 成员、个人和企业可