

## 图书在版编目(CIP)数据

公安系统通用管理标准 / 南兆旭 主编

—香港: 西迪商务出版公司, 1999.2 ISBN 962-8087-12-64

I. 公… II. 南… III. 公安系统—政府管理

## 公安系统通用管理标准

---

南兆旭 主编

出版发行: 西迪商务出版公司

开本: 787mm × 1092mm 1 / 16 印张: 111

字数: 1781 千字

印刷: 1999年2月第1版

版次: 1999年2月第1次印刷

书号: ISBN 962-8087-12-64

---

定价: 64.00 元 (图书共 16 册)

# 目 录

电子文件编码	文 件 名	页 码
公安机关工作文件范例		
涉外警务管理		
粤警字[2004]1001号	国内公民出入境管理规程	源
粤警字[2004]1002号	华侨出入境管理规程	愿
粤警字[2004]1003号	护照申领程序	员
粤警字[2004]1004号	护照管理规程	员
粤警字[2004]1005号	大陆居民前往台湾审批程序	愿
粤警字[2004]1006号	台湾居民来往大陆审批程序	愿
粤警字[2004]1007号	公民申请出国定居手续办理规程	愿
粤警字[2004]1008号	港澳永久居民子女申请往港澳定居的程序	愿
粤警字[2004]1009号	办理老人往港澳投靠亲属的程序	愿
粤警字[2004]1010号	申请往港澳探亲的程序	愿
粤警字[2004]1011号	申请往港澳夫妻团聚的程序	愿
粤警字[2004]1012号	申请往港澳照顾父母的程序	愿
粤警字[2004]1013号	办理外籍儿童在华寄养须知	猿
粤警字[2004]1014号	国籍审批程序	猿
粤警字[2004]1015号	外国人居留管理规程	猿
粤警字[2004]1016号	外国人境内就业管理规程	猿

电子文件编码	文 件 名	页 码
员粤补范	签证的申请与签发工作程序	猿
员粤补愿	出海船舶户口簿、出海船民证办理程序	瀾
员粤补愿	《粤港澳流动渔船雇用渔工作业证》办理程序	濂
员粤补源	边防检查警务工作纪律	源
员粤补员	边境管理工作制度	源
员粤补源	出入境边防检查行政处罚规程	濂
员粤补濂	中国公民出入境边防检查须知	缘
员粤补源	外国人出入境边防检查须知	缘
员粤补缘	出入境运输工具须知	缘
员粤补远	边防检查工作制度	远
员粤补范	海上边防管理工作制度	远
员粤补愿	公安边防海上执勤制度	远
员粤补愿	对外国人采取强制措施执行程序	猿
员粤补源	涉外警务听证程序	猿
员粤补员	出入境复议与诉讼程序	猿
员粤补源	中国公民违反出入境管理案件处置程序	愿
员粤补濂	外国人违反出入境管理案件处置程序	愿
员粤补源	外国人违反枪支管理案件处置程序	愿
员粤补缘	外国人死亡案件处置程序	愿
员粤补远	外国记者非法采访案件处置程序	愿
员粤补范	外国人违反宗教管理案件处置程序	缘
员粤补愿	外国人违反野生动物管理案件处置程序	缘
员粤补愿	外国人违反劳动保护案件处置程序	愿
员粤补源	外国人违反军事设施管理案件处置程序	员员
员粤补员	外国人违反艾滋病监测管理案件处置程序	员员
员粤补源	引渡案件办理程序	员源

公 安 机 关  
工 作 文 件 范 例







机构标识

★★★★★ 公安局

# 工作文件

编号: 载载原孕孕原贡

版次: 零园

生效日期: 园园伊伊伊

第 园页 共 园园页

## 国内公民出入境管理规程

(电子文件编码: 粤粤粤粤粤)

### ●受理申请

#### (员受理机关

公民户口所在地的市、县公安局。在城市即市公安局,在农村是县公安局。中央国家机关及其下属企事业单位的人员、现役军人、随军家属及军队职工等,虽然他们的工作单位不属地方管理,但如果因私事申请出境,亦应向户口所在地或部队驻营地的公安机关提出申请。

#### (圆申请手续

《出境入境管理法实施细则》第三条规定:申请出国的人须回答有关询问并履行下列手续:①交验户口簿或者其他户籍证明;

- ②填写出境申请表;
- ③提交所在工作单位对申请人出国意见的证明;
- ④提交与申请事由相应的证明。

根据《出境入境管理法实施细则》第四条的规定,有关证明材料主要是:

葬申请出国定居的,须提交拟定居地亲友同意去定居的证明或者前往国家的定居许可证明;

遭申请出国探亲访友的,须提交国外亲友的邀请证明;



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第猿页 共员猿页

# 工作文件

~~糟~~申请出国继承财产的,须提交有法律效力的合法继承权证明;

~~凿~~申请出国自费留学的,须提交接受学校的入学许可证件和必需的经济保证证明;

~~藻~~申请出国就业的,须提交前往国聘请、雇佣单位或者雇主的聘请、雇佣证明。如合同书、劳工部门颁发的工作许可证等;

~~本~~申请出国旅游的,须提交往返旅费和旅行期间生活所需费用的外汇证明。

## (猿)受理申请

受理就是对申请者进行的初步审查。出入境管理工作人员要查看申请人提交的户籍证明、所在单位证明以及其他应提交的证明材料和组织手续是否齐备,申请表所填项目是否清楚,申请人是否属于本辖区管辖范围,有无异地申请或者其他异常情况。对理由正当、材料齐备的出境申请,公安机关即应受理,并从受理之日起计算审批时间。对于证明材料不齐或没有办理规定的组织手续的申请人,要求他们按照规定,补办必要的手续后,再予受理。

## ●审批

### (员)审查的内容

主要是以下两个方面:

- ①进一步审查所提供的材料是否齐备,是否符合规定的要求,是否真实可靠的具有法律效力,有无弄虚作假、骗取出国的情况。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

生效日期: 园园伊伊伊

第 源页 共 员猿页

## 工作文件

②审查申请人是否属于不准出境的几种情形。《公民出境入境管理法》第八条规定,有下列情形之一的,不准出境:

被判处有期徒刑的被告人和公安机关或者人民检察院或者人民法院认定的犯罪嫌疑人;

遭人民法院通知有未了结民事案件不能离境的;

被判处刑罚正在服刑的;

正在被劳动教养的;

国务院有关主管机关认为出境后将对国家的安全造成危险或者对国家利益造成重大损失的。

公安机关在出国审查中,要将申请人的情况与上述不准出境的几种情形一一对照,发现具有上述情形之一的,要进行进一步的调查了解,弄清情况,作为是否批准的依据。

### (四)审查的方法

出国审查除了对申请人提供的材料进行审阅、核查以外,还要进行必要的调查。调查工作可分为一般调查和重点调查两种情况。对大多数申请人只需通过所在单位进行一般调查,对申请人所报情况加以印证。发现有异常情况和有不准出境情形的人,则要进行重点调查。要派人到申请者所在单位、居住地派出所、法院、检察院、国家安全部门及申请人的上级主管机关等有关部门和有关群众中,进一步弄清情况,核实有关问题,查清疑点,为下一步审批打好基础。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第 缘页 共 员猿页

## 工作文件

按照出入境管理法的规定,县公安局在受理公民的出国申请,进行初步审查后,应提出批准与否的意见,然后将全部材料及审批意见上报省公安厅或省公安厅授权的地、市公安机关。省公安厅或省公安厅授权的地、市公安机关对县公安局报来的材料及初步审批意见,要进行复核和必要的查询。

### (猿)作出批准与否的决定

省、市公安局及其授权的地、市公安机关在对上报或直接受理的申请材料经过认真调查审核之后,应当在猿天(地处偏僻、交通不便的地区可延长到园天)之内,对公民的出国申请作出批准与否的决定。根据公民出入境管理法第五条的规定,除极少数属于该法第八条规定的情形以外,其余绝大多数人,不论其社会出身、政治思想和家庭状况如何,都可以得到批准。被批准的,签发批准通知书,通知申请人按约定的时间前来领取出国证件。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 粤园

# 工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第 远页 共 员猿页

## 华侨入出境管理规程

(电子文件编码: 粤粤云云园园)

### ● 华侨短期入出境的手续

华侨短期入出境,是指回国探亲、访友、旅游观光、投资、贸易、升学等等。回国居留的期限,一般在一年或半年以下。

按照中国公民出境入境管理法的规定,华侨如果是短期回国,只要持有有效的中华人民共和国护照或者有效的中华人民共和国旅行证,就可以自由入出境。

按照这一规定,需要短期回国的华侨,可以向侨居国的中国大使馆或者领事馆申领护照或旅行证。如果侨居国家没有我国的大使馆或领事馆,可以向第三国的中国大使馆或领事馆申请回国的身份证件。在护照或旅行证明的有效期内,可以不受时间、地点的限制,随时可以从各个国际口岸入境。离开祖国出境时,凭原护照或旅行证,从任何一个国际通航口岸都可以出境。

短期回国居留的华侨,入境以后须按照中国公民出境入境管理法的规定,办理暂住登记。在宾馆、饭店、旅店、招待所、学校等企业、事业单位或者机关、团体及其他机构内住宿的,应当填写临时住宿登记表。住在亲友家中的,应当由本人或者亲友在 园原小时内(农村在 苑园小时内)到住地公安派出所或者户籍办公室办理暂住登记。



★★★★★ 公安局

编号: 载载原幸孕原贡

版次: 零零

# 工作文件

生效日期: 团团伊伊伊

第 苑页 共 页页页

## ● 华侨回国定居的程序

### (员) 申请途径

中国公民出境入境管理法第十条规定:“定居国外的中国公民要求回国定居的,应当在入境前向中国驻外国的外交代表机关、领事机关或者外交部授权的其他驻外机关提出申请”,也可以向有关省、自治区、直辖市的公安机关办理手续。

按照上述规定,愿意回国定居的华侨,应当遵循两种途径提出申请:

- ① 由本人在国外提出申请;
- ② 由本人或亲属在国内提出申请,最后由省级公安机关出入境管理部门核发《回国定居证明》。

### (圆) 获准条件

根据国家的有关规定,华侨申请回国定居能够获得批准的条件主要是:

- ① 夫妻一方在国外,生活确有困难,国内的一方能够解决对方回国定居后的工作或生活等问题的;
- ② 在国外无依无靠的老人;
- ③ 在国外的老年华侨用外汇已在国内购买住房,国内亲属又能协助料理生活等问题的;
- ④ 在国外受到迫害,失去谋生条件或其他原因要求回国定居的。

### (猿) 安置措施

对批准回国定居的华侨,国家采取妥善安置的措施,并对具体的安置实行这样两项基本原则:

- ① 按照原户籍地域安置的原则。也就是说,出国前户口在城镇的,回国后一般可返回原城镇地区;出国前



机构标识

★★★★★ 公安局

# 工作文件

编号: 载原孕原页

版次: 零园

生效日期: 园伊伊伊

第 愿页 共 页

户口在农村的,一般面向原地区安置。有特殊情况的,亦可以安排非原户口所在地区,即实行城市安置与农村安置相结合的方法。

- ②根据特点和特长实行脑力劳动与体力劳动相结合的原则,也就是根据回国定居华侨的年龄、文化程度、专业特长等不同情况,分别采取不同的安置方法。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号 : 载载原孕孕原孕

版次 : 零零

生效日期 : 园园伊伊伊

第 怨页 共 员猿页

# 工作文件

## 护照申领程序

( 电子文件编码 : 员零云云园园园 )

### ● 护照种类

我国护照因种类不同、效力不同 ,发给不同类别的出入境人员。

( 员 ) 因私普通护照。发给因私人事务而被批准出国的人员。具体包括 : 出国定居的、探亲访友的、旅游的、自费留学的、出国就业的、继承财产的、治病的、奔丧的等等。

( 圆 ) 因公普通护照。主要发给国家或单位派遣出国的留学生、进修生、研究生、劳务出国的各种工程技术人员、国境铁路工作人员、国际列车和国际航班的乘务人员等等。

( 猿 ) 公务护照。主要发给我国常驻国外各种机构的工作人员及其随行配偶、未成年子女 ,发给其他因公临时出国访问、考察的各级政府工作人员以及从事文化、体育、科技、经济交流活动的人员。

( 源 ) 外交护照。主要发给我国出国访问的政府领导和高级官员 ,以及派驻外国的外交官、领事官、随行的配偶、未成年子女、外交信使等。

( 缘 ) 特别行政区护照。按照香港和澳门特别行政区基本法的规定 ,中央人民政府分别授权香港和澳门特别行政区政府 给持有香港和澳门特别行政区永久性居民身



机构标识

★★★★★ 公安局

# 工作文件

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

生效日期: 零零零零

第 零 页 共 零 页

份证的中国公民签发中华人民共和国香港或澳门特别行政区护照。此种护照前往各国和各地区有效,并载明持有人有返回香港或澳门特别行政区的权利。

## ● 申领护照程序

(员)公民因私事出国领取护照,必须向户口所在地的市、县公安局出入境管理部门提出申请。一些有条件的城市公安局决定,公民可以直接向市公安局的出入境管理机关申请出国,无需向所在地的县公安局或区公安分局提出申请。

(圆)公民因私出国申领护照,除了回答外事警察的询问以外,还必须递交个人的身份证明和有关证明材料,主要是:

- ① 交验户口簿或者其他户籍证明;
- ② 填写申请表;
- ③ 提交所在工作单位或者所在地的街道办事处或者公安派出所出具的证明;
- ④ 提交与个人出国事由相应的证明。

(猿)根据法律规定,与本人出国事由相应的证明主要是指下述各种证明。

- ① 出国定居的,必须出具前往国亲友同意去定居的证明和前往国家的定居许可证明。例如美国移民局发给的《移民签证申请批准书》等;
- ② 出国探亲访友的,必须提交亲友的邀请证明。比如朝鲜警察机关发给的《旅行同意书》,俄罗斯警察机关发给的《邀请书》,以及其他国家亲友办理的经济担保书等;



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载源幸孕原贡

版次: 粤园

生效日期: 垣园伊援伊

第 页 共 页

## 工作文件

- ③ 出国继承财产的, 必须提交合法继承权的证明;
- ④ 出国自费留学的, 必须提交前往国接受学校发给的入学许可证明和可靠的经济担保证明;
- ⑤ 出国就业的, 必须提交前往国聘请、雇佣单位或者雇主出具的聘用证明或者雇佣证明。一般包括各国劳工部门发给的《劳工许可证》、《工作许可证》、《雇佣证明》等;
- ⑥ 出国旅游的, 必须提交国外旅行期间所需的外汇费用证明和前往国亲友出具的经济担保证明。公民申请出国, 凡是能够按照规定提交上述证明材料的, 各地公安机关出入境管理部门便会接受申请, 并发给申请表, 然后进行审批。

(源经过调查, 提出申请的公民如果不是属于下列情形之一的, 就可以发给出国护照。

- ① 刑事案件的被告人和公安机关或者人民检察院或者人民法院认定的犯罪嫌疑人;
- ② 人民法院通知有未了民事案件不能离境的。此种不能批准的对象, 主要是指经人民法院通知, 在当事人参加的民事诉讼案件未了结之前, 不能离境的原告人、被告人或者第三人;
- ③ 被判处刑罚正在服刑的;
- ④ 正在被劳动教养的;
- ⑤ 国务院有关主管机关认为出境后将对国家安全造成危害或者对国家利益造成重大损失的。

但是, 具有上述不批准出国的因素消除以后, 公安机关出入境管理部门仍会批准出国申请, 发给出国护照。



机构标识

★★★★★ 公安局

# 工作文件

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

生效日期: 圆圆伊伊伊

第 圆页 共 圆页

(缘)公安机关在颁发护照的同时,发给出入境登记卡一式二份。有的公安机关只发给一份,供持照者出入外国使领馆申办签证使用,待申请人办理好外国签证及有关的户口登记及其他手续后,再发给另外一张出入境登记卡。持有护照者必须持两张出入境登记卡,并且须与护照内有关项目一致,才能许可出境。出入境登记卡的项目主要有:姓名、性别、国籍、护照号码、出国目的、偕行人等。

## ●其他

《中华人民共和国公民出境入境管理法》第六条规定:“中国公民因公务出境,由派遣部门向外交部或者外交部授权的地方外事部门申请办理出境证件”。

(员)由派遣单位起草出国申请报告和出国访问计划。出国申请报告主要阐明出国的方式或出国团组的名称、理由、人数、名单、目的、出访国家、地区、城市名称、接待部门、联系人、出国时间及日程安排、经费来源等。出国访问计划应当对出国的目的、任务、分工提出具体的计划和执行方案并附上其他证明文件。

(圆)由国务院授权的主管部门和各省、自治区、市政府授权的主管机构,按照规定对出国申请报告作出审批,同意后便发给出国任务批件。

(猿)派遣单位收到出国任务批件后,要根据出国访问计划确定人选。选派出国人员的基本条件有三条:

①政治条件。出国人员必须热爱祖国,热爱社会主义,思想品德优良,在实际工作中表现突出,积极为社会主义现代化建设服务。