

## 图书在版编目(CIP)数据

公安系统通用管理标准 / 南兆旭 主编

—香港: 西迪商务出版公司, 1999.2 ISBN 962-8087-12-64

I. 公… II. 南… III. 公安系统—政府管理

## 公安系统通用管理标准

---

南兆旭 主编

出版发行: 西迪商务出版公司

开本: 787mm × 1092mm 1 / 16 印张: 111

字数: 1781 千字

印刷: 1999年2月第1版

版次: 1999年2月第1次印刷

书号: ISBN 962-8087-12-64

---

定价: 64.00 元 (图书共 16 册)

# 目 录

电子文件编码	文 件 名	页 码
公安机关工作文件范例		
公安人事管理		
粤警补用员	公安人事编制管理	源
粤警补用固	目标岗位责任制	苑
粤警补用猿	人员录用程序和审批权限	苑
粤警补用源	公安民警考核的内容、程序与方法	苑
粤警补用缘	公安民警培训制度	猿
粤警补用远	公安纪律及惩处的程序和要求	源
粤警补用范	公安民警奖励制度	源
粤警补用愿	公安人事异动管理规程	缘
粤警补用职	警衔的晋升与审批规程	苑
粤警补用固	警衔的保留、降级和取消管理规程	苑
粤警补用员	公安民警交流与回避制度	苑
粤警补用固	公安民警辞职制度	愿
粤警补用猿	公安民警辞退制度	愿
粤警补用源	公安民警退休制度	缘
粤警补用缘	公安专业技术职务评审程序	苑
粤警补用远	公安专业技术职务聘任规程	苑

电子文件编码	文 件 名	页 码
粤警规范	公安领导干部选拔制度	员职
粤警规范	公安领导干部考察、考核制度	员责

公 安 机 关  
工 作 文 件 范 例





★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

# 工作文件

生效日期: 二零零二年伊月伊日

第 员 页 共 员 页

## 公安人事管理

二零零二年 伊月 伊日发布实施



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

# 工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第 园页 共 园园页

## 公安人事编制管理

(电子文件编码: 园园园园园)

### ●公安编制管理的基本内容和一般方法主要包括：

#### (员核定公安编制总额

所谓公安编制总额,是指全国公安机关人民警察编制的总员额。核定公安机关的编制总额,是国家对公安单列编制从宏观上进行控制和调节的基本手段。现行公安编制总额由中央机构编制委员会统一核定。中央下达的公安行政编制,先由公安部提出分配方案,再由中央编委下达到各省、自治区、直辖市编委办公室。公安部在历次分编时,都强调保证重点,保证急需的原则,保证警力向基层倾斜。公安编制统一由中央核定,就保证了公安部能根据国内治安形势的变化,从宏观上提出总体编制的规划以及急需设置新的警种和增加编制的计划,向中央专项申请。如近几年缉毒警、特警和巡警的增编等,都是中央经过通盘考虑,采取统一分配方法予以解决的。

#### (圆制定各级公安机关的编制方案

所谓公安机关编制方案,系指包括公安编制员额在内的某级公安机构的有关编制的总体规划。根据所包含内容,编制方案大体可以分为三类:

- ①只规定编制员额、人员编制类别以及职位、职能等人员编制方面的内容,一般称人员编制方案;



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原宰孕原贡

版次: 零园

生效日期: 园园伊伊伊

第猿页 共园园页

## 工作文件

②只规定机构设置的数量、名称以及地位、职能等方面的内容,一般称机构方案;

③包含上述两方面的内容的,一般称机构编制方案。

公安机关编制方案的制定,往往发生在国家或某地区进行机构改革、编制精简或政治、经济、区划等发生较大规范的调整之时。因此,制定编制方案必须慎重、周密,要有充分的论证。编制方案一经上级部门审核批准,就有了法定的权威,必须坚决贯彻执行。

(猿制定公安机关编制标准

(源具体审批

①人员编制的具体审批主要有两种情况:

~~葬~~新设机构要求核定编制;

~~遭~~原有机构要求增加编制。具体审批的内容,包括编制员额、编制类别、职责任务、领导干部职数、级别规格、隶属关系、管理体制、经费渠道等。

②具体审批权限和程序是:由要求核编或增编的单位,以正式文件形式提出申请报告,然后根据编制管理权限将报告送同级政府或编制主管部门。

对申请人员编制报告的一般要求是:

~~葬~~必须采用正式文件形式;

~~遭~~要专项申请。即不能夹带在其他报告中。但可以同有关申请机构的报告一并申请;

~~精~~要阐述要求增编的理由。一般有以下内容:任务增加情况,现有人员数量、结构、工作情况,增加编制数量及岗位、职责、职权、人员来源等,必要时还需附包括内部机构设置和职位设置在内的编制表。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第 源页 共 员园页

## 工作文件

③编制管理部门在办理人员编制申请报告时,必须进行充分的调查研究,不能盲目武断。既要坚持精简原则,又要从实际出发,保证公安工作的需要。对不合理的要求,则应坚持原则,不予批准。

### ●制定编制标准

(员制定标准的核编参数依据,制定公安机关编制标准的参数依据主要有法律赋予公安机关的职责任务,执法程序、人口、区划、面积、经济文化发展状况和社会治安状况等。

①职责任务。法律赋予公安机关的职责任务是确定公安编制的基础。法律每赋予公安机关一项重要职责任务,就得有相应的民警来承担和完成这项工作。公安机关的任务多,需要的警力就相应多,承担的任务少,需要的警力就少。通过职能分解,公安机关的职责任务是可以量化的,从而测算出所需公安编制总额;

②执法程序。公安执法程序也是需要考虑的参数之一。《刑事诉讼法》《治安管理处罚条例》等法律对处理刑事和治安案件的程序、案件管辖和分工以及时限等作了明确规定。执法程序决定着管理的途径和环节,而管理途径和环节,又决定着人员的多少。比如,法律规定“讯问犯罪嫌疑人时,侦查人员不得少于二人”;传唤、拘传持续的时间最长不得超过十二小时”等等。这些法律程序和时限的规定,对人员编制的配备提出了基本的要求;



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第 缘页 共 员园页

## 工作文件

- ③人口。公安机关的工作对象和工作内容,都直接和间接地涉及到人。这样,人口的多少就直接决定着公安机关工作量的大小;
- ④区划。行政区划数量多,管理的头绪就多,工作量就会较大。反之,工作量就小;
- ⑤面积。在其他条件相同的情况下,如果所辖地区面积过大,就会给公安管理带来一定的难度,加大了工作量。因此,所辖地区面积的大小,通常也作为制定编制标准的参数;
- ⑥经济文化发展状况。公安工作是为经济建设中心任务服务的。经济愈发展,就愈需要公安机关投入一定警力,维持社会治安,为经济建设提供稳定的社会外部环境。相反,经济文化落后,公安保卫任务也就相对减少,因而需要的警力就少。这是一个极为复杂的综合指标。

我们不可能将其中的各个指标一一作为核编的依据。因为经济是基础,所以通常以产值或国民收入状况作为经济文化状况的代表指数,并以之作为核编的依据之一;

- ⑦社会治安状况。社会治安状况不太复杂的地区,如偏远山区,需要的警力相对就少,相反,社会治安状况比较复杂的,如城市中心区域,就需要投入较多的警力维持社会治安。

上述职责任务、执法程序、人口、区划、面积、经济文化发展状况和社会治安状况七个核编参数并不



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第 远页 共 员园页

# 工作文件

是对等的,其中人口这一因素起着特别重要的作用。因为人口是使几个因素建立联系的“枢纽”。不论职责任务有多少,执法程序怎样,区划有多少,面积有多大,经济文化活动有多发达,社会治安状况如何,如果离开了人的活动,就没有意义。因此,在考虑职务任务、执法程序、区划、面积、经济文化发展状况和社会治安状况这六个因素在制定编制标准中各自占多大比重时,都不能离开人口这个因素而孤立地进行。同样,在考虑人口应占多大比重时,也应和其他因素结合起来。

## (圆)制定标准的原则

- ① 职能相应原则。编制管理的第一要素即要明确职能。职责任务是确定人员编制的基础,要合理划分各级公安机关的工作任务,量化的任务要逐步量化,按担负的任务确定人员编制。应加强市、县基层公安局警力的配备,相应提高实战任务较强的警种的编制比例;
- ② 综合测定原则。任何担负一定职能的机构,不论其他条件如何,都必须有一个基本的人员配备数,才能保证其正常运转。同时应考虑人口多少、地理环境、治安形势复杂程度等因素,对各市、县公安局在编制配备上要有所区别,如城市公安局的编制标准,首先就是确定一个平均数,再分别根据不同情况,确定增加编制的幅度;



★★★★★ 公安局

编号: 载原孕原贡

版次: 零园

## 工作文件

生效日期: 园伊伊伊

第苑页 共园页

- ③需要和可能的原则。由于编制的增加与否,既要根据实际情况,又必须考虑国家财力的发展状况,因此在标准制定上,不能要求过高,一步到位。这只是一个阶段性标准,应根据需要和可能分步实施;
- ④分类原则。根据中央和国务院批准的各省、自治区、直辖市机构改革方案,将全国市、县公安局分为七类:中央直辖市公安局、副省级市公安局、地级市公安局、县级市和一类县公安局、二类县公安局、三类县公安局及四类县公安局,按照以上市、县分类情况,分别制订各级公安机关的编制标准。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第 愿页 共 员园页

# 工作文件

## 目标岗位责任制

(电子文件编码: 员警云建园园)

### ●目标的制订与分解

(员制订目标,明确方向)

#### ①制订目标方针

目标方针是对目标的高度概括,是管理活动的指针,目标方针一经确定,就贯穿于管理活动的始终,规定管理活动的基本方向。目标方针具有方向性、全局性、激励性等特征。制订方针,必须体现这些特征。公安机关制订方针时,必须找到当前社会治安中亟待解决的重大问题,保证公安工作沿着正确的方向发展;同时,这个方针要能从社会整体发展的全局上着眼,善于统管全局,着眼于确定未来的发展,以明确未来发展的规模、水平,作为一个时期的行动纲领,使公安工作同其他工作保持一致,推动社会治安的全面好转,而且能体现单位的精神,代表群众的意志,表明奋斗宗旨,以统一人们思想,激励人们为之努力;

#### ②制订目标项目

制订目标项目要以目标方针为依据,进行科学分类。人们根据管理的需要和目标方针的要求,以不同的方法从不同的角度对目标进行分类,可以把目标区分为不同类型的目标项目。不同种类的目标,代表不同的内容。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警警

生效日期: 匪匪伊伊

第 怨页 共 员页

## 工作文件

按目标性质分,有战略目标和战术目标。战略性目标带有全局性,作用时间长,涉及问题多,制约着各项具体的战术目标,它实质是目标方针的进一步明确化。战术目标表示实现战略性目标的手段,是保证战略目标实现的从属目标,其内容跨度小,比较具体明了。

按目标性能分,有功能目标、机制完善目标、手段目标和技术目标。功能目标是系统作用于环境、表现为输出的目标。机制完善目标是反映单位本身有机构成及其运行规律的目标。手段目标是实现目标所要采取的手段。技术目标是指要达到的技术指标;

### ③制订目标值

~~制订~~制订目标时应树立实事求是的意识。即根据上级的要求,结合本单位的具体情况,包括人、财、物等资源以及人员素质、管理水平、技术状况等其他因素,充分利用现有资源,挖掘自身潜力,从而制订出既先进又可行的目标。同时制订目标时还必须考虑单位的外部条件、环境的影响,避免被动; ~~遵照~~程序上要严格程序意识,避免冲动性制订目标。

制订目标一般应履行下列程序:准备工作;提出目标;方案论证;方案选优;目标决策。

### (圆)分解目标,落实责任

目标分解主要包括:

①目标方针的展开。目标方针的展开是指围绕目标的



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第 页 共 页

## 工作文件

总方针确定各级、各部门的目标方针。方针展开过程,实际上就是全体动员、全面贯彻执行总方针的过程,各级各部门要首先领会总方针的精神实质,明确总方针的战略意图;

- ② 目标和目标值的分解。就是将总目标的各项目标、目标值按级或按部门进行协商分配的过程。通过分解,要使各级、各部门以至每个公安民警明确:自己承担的目标项目有哪些?各目标值是多少?达到什么标准?完成的期限等;
- ③ 对策展开。就是在方针展开和目标、目标值分解的基础上,制定实现目标的具体措施。只有将对策展开,使各层目标的实现都有相应的措施,并在实施中落实这些措施,才能保证目标实现。

### ● 目标的实施与控制

目标的实施与控制是目标岗位责任制的中心环节和实施阶段,包括以下几个阶段:

#### (员)检查工作

- ① 主要对目标实施进度情况、质量情况、协作情况、目标对策的落实情况、目标实施的均衡情况进行检查;
- ② 检查可以逐级检查、互相检查、归口检查、单向检查、综合检查、全面检查和抽样检查、定期和不定期检查等方式,但不管那种方式都必须做到严格认真、实事求是、注重效果。

(圆)控制工作。控制是在检查的基础上,采取措施,使系统始终与目标方向一致。目标实施中,主要的控制形式有以下几种:



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

生效日期: 零零零零

第 零 页 共 零 页

## 工作文件

- ①自我控制。目标的执行者根据目标责任的要求,实行自我检查,自行纠正偏差,自主管理;
- ②逐级控制。这是按照授权关系由直接下达目标的领导进行控制,实行一级抓一级,实行逐级检查,形成环环相扣的控制链。它的优点是控制对象直接,发现问题及时,纠正偏差快;
- ③关节点控制。这是一种选取对实现总体目标具有决定意义和重大影响的关键因素进行重点控制的形式。在实施过程中,只要关键点选择准确,抓住要害,往往能够收到良好效果。

### ( 獠协调工作

协调工作可以采取以下方式:

- ①指导性协调。即层次管理结构的上下级之间的一种纵向协调,通常采取灵活、疏导的办法,包括咨询、指导、建议、劝说、激励、典型引导、重点辅助等方法。它是在不侵犯目标责任者的权限、不强行干预目标执行者行动的前提下,按照上级意图进行的一种协调活动。协调必须建立在协商对话、双向沟通的基础上,使之变为协调对象的自觉活动;
- ②自愿协调。即同级部门或个人之间的横向协调方式。这种协调方式是协调双方相互自愿地寻找配合措施和协作办法,以使自己的行动与他人的行动相一致,共同促使目标顺利完成的协调过程;
- ③促进性协调,也叫专业性协调。它是各业务部门和专业人员之间的协调方式,主要是专业人员根据他们的专业知识和经验,敦促相关方面进行协调。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第 园页 共 园园页

# 工作文件

## ●目标的考评与奖惩

(员)目标考评应遵循以下原则:

- ①公开公正原则。考评目标成果一要公开,二要公正。公开就是要有充分的透明度,要让目标责任者都参加考评。公开是公正的前提。同时考评标准必须明确具体,尽可能定量化,坚持按预定标准考评成果和评定等级;
- ②成果、实绩原则。目标管理是以成果、实绩为中心的,实绩、成果是考评的基本内容,这样就可以引导人们把工作做到实处,追求成果,讲求效益;
- ③简化、优化原则。考评标准简明实用,考评内容重点突出,考评方法简便易行,考评结果最大限度地反映目标成果。这是简化、优化原则的基本要求;
- ④逐级考评的原则。在目标管理中,目标是按管理层次逐级展开,按级落实而构成体系的,下一级只对上一级目标负责,这种关系体现在考评上,只能由上而下按管理层次逐级考评。

(圆)目标考评的基本内容是在制订目标和考评标准时确定的。一般包括以下几个方面:

- ①目标项目达成度。目标项目达成度是指目标项目的实现程度,具体包括目标项目要求的数量、质量及时限等内容。根据目标管理重成果的原则,目标项目达成度是考评的基本内容。达成度可以以定量和定性两种方式表示;