

图书在版编目(CIP)数据

公安系统通用管理标准 / 南兆旭 主编

—香港: 西迪商务出版公司, 1999.2 ISBN 962-8087-12-64

I. 公… II. 南… III. 公安系统—政府管理

公安系统通用管理标准

南兆旭 主编

出版发行: 西迪商务出版公司

开本: 787mm × 1092mm 1 / 16 印张: 111

字数: 1781 千字

印刷: 1999年2月第1版

版次: 1999年2月第1次印刷

书号: ISBN 962-8087-12-64

定价: 64.00 元 (图书共 16 册)

目 录

电子文件编码	文 件 名	页 码
公安机关工作文件范例		
公安内保管理		
GA 401-2012	安全保卫责任制	源
GA 402-2012	警区巡逻工作规程	源
GA 403-2012	住地警卫工作规程	源
GA 404-2012	单位内部安全保卫工作规程	源
GA 405-2012	公路路线警卫工作规程	源
GA 406-2012	现场警卫工作规程	源
GA 407-2012	护卫巡查工作规程	源
GA 408-2012	押运工作规程	源
GA 409-2012	护卫力量建设管理规程	源
GA 410-2012	治安联防工作管理规程	源
GA 411-2012	经济保卫工作规程	源
GA 412-2012	经济犯罪案件预防规程	源
GA 413-2012	要害部位安全保卫规程	源
GA 414-2012	重要科研单位保卫规程	源
GA 415-2012	文物保卫工作规程	源
GA 416-2012	高校保卫工作规程	源

电子文件编码	文 件 名	页 码
粤云补范	新闻单位保卫工作规程	怨园
粤云补愿	图书馆保卫工作规程	怨园
粤云补怨	计算机信息安全保卫工作规程	怨猿
粤云补园	医院保卫工作规程	怨缘
粤云补员	银行保卫工作规程	怨苑
粤云补圆	重点建设工程保卫规程	怨源

公 安 机 关
工 作 文 件 范 例



★★★★★ 公安局

编号: 载原幸孕原页

版次: 零园

工作文件

生效日期: 园伊伊伊

第员页 共员原页

公安内保管理

二零零二年 伊月 伊日发布实施



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原贡

版次: 零零

工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第 园页 共 员源页

安全保卫责任制

(电子文件编码: 员零云建园园)

●形式

(员)目标管理

是指将单位各方面的保卫工作任务进行量化,再将量化的指标分解后层层落实,围绕这些目标进行工作,并同经济责任制相结合,使单位处于有效的保卫状态。

(圆)目标管理的内容

- ①不发生重大刑事案件:一般刑事案件发案率不超过职工总数的 园园%;治安案件不超过职工总数的 园%;
- ②不发生政治案件;
- ③不发生破坏事故;
- ④不发生火灾和爆炸事故;
- ⑤职工犯罪率不超过职工总数 员%;
- ⑥重点人口列管率达到 怨园%以上,失控率不超过 缘%;
- ⑦失足青工帮教转好率达到 愿园%以上;
- ⑧全厂不发生重大失、泄密案件;
- ⑨不发生重大自然灾害事故;
- ⑩一般刑事案件破案率达到 愿园%,治安案件查破率达到 愿园%,年结案率达到 愿园%。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第猿页 共员源页

(猿承包的形式

①纵向承包,也称分级承包,把保卫工作的目标落实到基层。

葬援厂长包给保卫处、科,保卫处、科对厂长负责,向厂长签订年度承包合同;

遭保保卫处、科再包给车间、科室,进行层层分解,逐级承包;

糟车间包给工段、班组,逐级规定了具体任务和详细的指标,把责任落实到车间、工段、班组和个人。

目标完成的好坏,车间、班组负主要责任,保卫处、科负责监督、检查、指导的责任。一般来说车间承包的指标要高于全厂,工段、班组承包的指标要高于车间。

②横向承包:

为了实现总目标,在保卫处、科内部,由处长与科长,保卫干部再签定承包合同。这种形式,大体上有两种:

葬援是分片承包;

遭援是按专业承包。

某单位保卫科就是实行分片承包的。他们把全厂车间、科室分成四大片,每片的治安保卫工作由固定保卫干部承包。某单位保卫科则实行专业承包。他们分成基础工作、调查研究、消防监督三个小组,各小组按专业任务承包保卫工作,根据任务完成的好坏给予奖惩。



★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警警

工作文件

生效日期: 团团伊伊伊

第 源页 共 员源页

③ 单项承包：

针对有的企业保卫工作没有实行全面承包,而是根据实际需要签订单项承包合同。有的是要害部位的单项承包,有的是“帮教承包”、“大检修承包”等情况。

● 承包时应注意的五项要求

(员全”承包任务要订全,不能遗漏。

(圆高”坚持高标准,严要求,承包中对每项业务应达到什么规格,要实行哪些程序,各级领导和保卫人员应负什么责任都各有要求。对一些有指标可考察的任务,承包制中明确提出应达到的数量、质量要求。

(獠时”各项任务的完成都有时限要求,必须按规定时限完成。

(源协”各部门之间互相协作,各负其责。

(缘核”对完成承包任务实行严格考核,贡献与奖惩挂钩。

● 承包实况

(员制定标准,提出目标

各单位根据本单位治安的实际情况,在调研的基础上,制订出标准,提出明确的目标。制定目标坚持如下原则:

- ①坚持“预防为主”的原则,以不发生和少发生问题为基本指导思想;
- ②坚持定性和定量相结合的原则,能定量尽可能定量,实在不好定量的,也要在性质和范围上提出具体要求;



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

生效日期: 园园伊伊伊

第 缘页 共 员原页

工作文件

- ③坚持可行性和先进性相结合的原则；
- ④坚持一致性与灵活性相结合的原则，从整体上讲，对单位各部门要求是一致的，不这样就没有统一的衡量标准。同时，还应根据各部门的具体情况，提出不同的要求，使目标具有一定的弹性。

（圆分解目标，层层落实

将总目标在纵向、横向上分解到各层次、各部门以至到具体人，明确责任。

（猿检查指导，务求落实

做为保卫部门，既要搞好宏观控制，又要给其他部门具体指导帮助，保证目标的落实。

（源考核验收，奖惩兑现

实行治安承包责任制是以年度为时限的，年终时，要进行考核验收，凡达到了标准的，应予奖励，达不到的应受罚。奖惩要兑现，为进一步承包打下基础。

●保卫干部的管理与培训

（员加强对保卫干部队伍的管理

- ①各单位领导在思想上要重视保卫工作，明确“安全为了生产、生产必须安全”。真正将安全防范工作摆上议事日程，切实加强对这一工作的领导与管理；
- ②在组织上一定要保质保量配足人员。首先要选好领导班子，其次是配足人员，采取有力措施稳定这支队伍；
- ③在待遇政策上向保卫干部倾斜。企事业单位不应把保卫组织视为三类科室，把保卫人员视为后勤人员，



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕原页

版次: 零四

工作文件

生效日期: 四四四四

第 远页 共 页原页

而应与一线工人同待遇。同时,还应根据本单位生产实际情况,为保卫干部增加风险工资和人身保险。政治上要把保卫干部与其他行政干部一视同仁,不应在职称评定上对保卫干部增加条件甚至“拒之门外”;

- ④ 单位领导应为保卫组织配备必要的技术装备,以利工作开展。购置安防技术设施,确保单位安全;
- ⑤ 对保卫干部应定期进行正规化训练。考虑到保卫干部来自不同岗位,从事保卫工作时间长短不一,而且形势发展变化较快,保卫工作的政策性、专业性又很强,因此,需要对保卫人员经常不断地、定期进行教育训练,以提高整体素质;
- ⑥ 严格奖惩制度。对保卫人员要严格组织纪律,严格奖惩制度。对在工作中做出突出贡献的奖励;做出成绩的应及时表彰;出现问题的应及时处理,该批评的予以批评,该做出行政处分的予以行政处分,根据情节做出恰当处理,目的也是为了教育、帮助。

(圆)加强对保卫干部的培训

① 培训的内容:

~~要~~学习马列主义的基础理论,特别是对辩证唯物主义和历史唯物主义的学习。通过学习,进一步坚定共产主义信念,在提高思想觉悟的同时,增加观察事物、分析问题的能力;

~~遭~~学习法学基础理论,特别是对宪法、刑法、刑事诉讼法以及经济法规、行政诉讼法和逮捕拘留条例等基本法律和法规的学习。通过学习,要知法、守法、执法并勇于同违法犯罪行为进行斗争;



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载原幸孕原页

版次: 零园

工作文件

生效日期: 园伊伊伊

第苑页 共员原页

糟学习公安保卫工作的路线、方针、政策,并要掌握一定的公安业务技能;

凿学习保卫工作基础理论、基本知识和基本技能。

通过学习,要掌握如何搞好调查研究工作,如何同治安灾害事故作斗争,如何搞好内部治安管理,如何预防和打击反革命和其他刑事犯罪活动,如何搞好基础工作,综合治理工作等等;

藻身体技能的训练。要学会射击、驾驶、擒拿格斗等防卫本领。

② 培训的方式:

葬要充分利用警察院校条件进行定期定时培训;

遭岗位培训,利用业余时间,或相对集中一段时间进行培训;

糟发教材自学自练习,请教员辅导。

③ 培训的方法:

葬理论联系实际;

遭讲授与自学相结合;

糟讨论提问与辅导解答相结合。

④ 培训要达到的目标。通过培训增强素质,提高整体作战的能力。

● 保安服务人员的管理与训练

(员加强对保安人员的管理

① 在抓好经营管理的同时,要大力加强队伍的管理

特别是在人员的选配上,要严格审查,择优录用,不符合条件的坚决不用。保安服务公司的业务



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原幸孕原贡

版次: 零园

生效日期: 园园伊伊伊

第 愿页 共 员愿页

工作文件

骨干由公安机关选调和聘请一部分熟悉公安业务,又能坚持工作的离、退休公安干部充任。要本着积极、稳妥的原则,抓好保安服务公司的发展建设;

②加强制度建设

保安服务公司应有严格的管理制度。可制定保安服务公司章程,以及如何管理的方法,保安人员应遵循的守则等。尤其要严格考核制度,对做出成绩的,应予以奖励;对玩忽职守、违章违纪出现问题的,应予以批评教育;屡教不改的,应予以坚决清除出去;对违法乱纪的,应严肃处理,直至追究刑事责任。保安服务公司要密切与客户的联系,经常征求客户意见,改进和加强对保安人员的管理,提高工作人员水平和工作质量;

③对保安人员要经常不断地加强政治思想教育,理想、道德、情操教育、遵纪守法教育、作风教育等,以提高其思想觉悟,做好工作。

(圆)加强对保安人员的培训

对新招聘的保安人员,一般要经过猿个月以上的专门训练,没经过教育训练的不得上岗。工作一定时间后还要分期进行轮训。

①教育训练内容,一般包括:

政治理论、法律、法令、保安工作方针、政策,治安保卫工作的基本知识和基本技能以及身体素质



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载原孕原页

版次: 零园

生效日期: 园伊伊伊

第 怨页 共 员源页

工作文件

的综合训练。训练时应着重提高保安人员单兵作战和整体作战的能力。通过训练,使他们了解和掌握保安服务工作可能遇到的问题以及如何处理的方法。当前应抓好专项技术和专业人员的培训;

② 训练方法

采取理论联系实际的方法。一般采用集中训练,训练后经考试合格后,才可上岗工作。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载源幸孕原贡

版次: 警园

生效日期: 团伊援伊

第 页 共 页

工作文件

警区巡逻工作规程

(电子文件编码: 警云团团)

●警区责任制

(员定区段)

即若干巡警(一般是一个小组或小分队)固定在一个区段范围内执行勤务,在较长时间里不作变动,实行“区段包干”。这种做法,有利于巡警掌握和熟悉区段内的情况,有针对性地开展巡逻。

(圆定任务)

即根据巡警勤务方案、勤务内容规定的在一定时间内各方面工作要达到的标准。任务是警区责任制的中心环节。作为定任务的指标,要具有矢量性,能用具体的大小值来表示,并且任务指标的方向和作用要正确,否则即使投入再多的人力、物力,其效果也不会很好。

(猿定人员)

即根据巡警勤务的任务指标、警区(警段)的地理环境、区域的类型等要素,确定巡警的人数,从而达到合理地布置警力的目的。

●巡警的巡察方法

(员观察)

观察是指巡警有目的地对警区内的某一人、地、事、物进行仔细察看,从中发现异常、可疑情况的巡察方法。观察是巡警执行勤务的基本手段。常用的观察方法有:



机构标识

★★★★★ 公安局

编号 : 载载原孕孕原孕

版次 : 警园

生效日期 : 园园伊伊伊

第 页 共 页

工作文件

- ①动态观察 ,即在巡行中观察 ;
- ②静态观察 ,即巡警停止行走 ,进行守望 ;
- ③跟踪观察 ,即对处于运动状态中的目标进行观察 ;
- ④刺激——反应观察 ,即对目标施以一定的刺激 ,以观察其反应的方法。不同的观察方法适用于不同的对象和时机 ,应根据当时情况有选择地使用。

(园识别

识别是指巡警在巡逻执勤中 ,以观察鉴别为依据 ,对巡查对象进行认识、判别的巡察方法。一般巡警在巡逻中要注意识别以下情况 :

- ①行为和空间环境不符 ;
- ②行为和时间环境不符 ;
- ③行为和身份不符 ;
- ④行为和人物关系不符。

巡警要增强识别能力 ,具有明察秋毫的本领 ,从大量伪装的表象中看出真象。

(猿盘查

盘查是指巡警在执勤中依法对发现的可疑人员和物品以盘问和检查的方式 ,审查问题 ,澄清疑点的巡察工作方法。在盘查时要注意以下几点 :

- ①严格遵守法律的有关规定 ;
- ②要选择恰当的时机 ;
- ③选择适当的盘查地点 ;
- ④要有自我保护的意识和措施。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载源孕孕源贡

版次: 警园

生效日期: 园园伊伊伊

第 园页 共 园源页

工作文件

●巡警对警区情况的掌握

(员警区情况的主要内容

①地理环境

主要包括街道里巷名称、走向、建筑物布局及单位、住户分布情况、重点设施、首脑机关、要害部门的位置及周围环境情况等。其中,对要害部位和易发生治安问题的地段、单位及其他需要重点控制地区的情况应了如指掌。

②治安动态

主要是掌握警区内违法犯罪活动的情况,易发案的部位,犯罪分子常涉足的场所以及发案的特点、规律。

③社会动态

主要是收集社情反映,即掌握影响社会稳定及经济发展的社会动态,搜集对国内外重大事件或敏感问题的反映,尤其要注意从中发现聚众闹事苗头。

④其他情况,即警区内发生其他影响社会治安稳定的情况。

(圆掌握警区情况的基本方法

①侧面观察

通过观察街面、社区、店铺以及行人等状况的变化来掌握情况;

②主动询问

主动向群众了解情况,收集反映;

③重点盘查

对一些可疑人员进行盘查,从中获取线索;