

图书在版编目(CIP)数据

公安系统通用管理标准 / 南兆旭 主编

—香港: 西迪商务出版公司, 1999.2 ISBN 962-8087-12-64

I. 公… II. 南… III. 公安系统—政府管理

公安系统通用管理标准

南兆旭 主编

出版发行: 西迪商务出版公司

开本: 787mm × 1092mm 1 / 16 印张: 111

字数: 1781 千字

印刷: 1999年2月第1版

版次: 1999年2月第1次印刷

书号: ISBN 962-8087-12-64

定价: 64.00 元 (图书共 16 册)

目 录

电子文件编码	文 件 名	页 码
公安机关工作文件范例		
缉毒缉私管理		
粤警补刑源	毒品犯罪案受案程序	源
粤警补刑固	毒品犯罪案立案程序	固
粤警补刑破	毒品犯罪案破案与销案程序	破
粤警补刑原	毒品犯罪案侦查终结工作程序	原
粤警补刑缘	毒品犯罪案补充侦查工作程序	缘
粤警补刑远	现场毒品的发现、提取、保护和送检工作程序	远
粤警补刑范	毒品检验程序	范
粤警补刑愿	公开查缉工作程序	愿
粤警补刑职	强制戒毒工作规程	职
粤警补刑园	边境缉毒工作规程	园
粤警补刑员	地下毒品加工厂查处规程	员
粤警补刑固	毒品治安案件一般处罚方法和程序	固
粤警补刑破	非法使用毒品治安案件查处规程	破
粤警补刑原	少量种植罂粟等毒品原植物治安案件查处规程	原
粤警补刑缘	非法运输、买卖、存放和使用罂粟壳案件违法行为查处	缘
粤警补刑远	其他毒品治安案件查处规程	远
粤警补刑范	走私案件侦查规程	范

公 安 机 关
工 作 文 件 范 例



★★★★★ 公安局

编号: 载原孕孕原贡

版次: 零园

工作文件

生效日期: 园伊伊伊

第员页 共 苑园页

缉毒缉私管理

二零零二年 伊月 伊日发布实施



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第 园页 共 苑园页

毒品犯罪案受案程序

(电子文件编码: 粤粤粤粤粤)

● 受案材料的来源

(员) 报案 指刑事案件发生后, 被害人、有关单位或个人主动向公安机关报告或反映发现的犯罪事实和犯罪嫌疑人的行为。

(圆) 控告 指被害人或其法定代理人、近亲属向公安机关告发某人或某些人对被害人的人身或者财产、权利实施了犯罪行为, 并要求依法追究其刑事责任的行为。

(猿) 举报 指除被害人以外的其他单位和个人认为有犯罪事实发现并怀疑某人为犯罪嫌疑人, 出于责任心或义务感而向公安机关检举、揭发或者提供案情线索、证据的行为。

(源) 自首 根据《刑法》第六十七条第一款规定, 自首是指犯罪以后自动投案, 如实供述自己的罪行的行为。该条第二款规定, 被采取强制措施的犯罪嫌疑人、被告人和正在服刑的罪犯, 如实供述司法机关还未掌握的本人其他罪行的, 以自首论。

(缘) 公民扭送 根据《刑事诉讼法》第六十三条的规定, 对于具有下列情形之一的人, 任何公民都可以立即扭送至公安机关、人民检察院或者人民法院:

① 正在实行犯罪或者在犯罪后即时被发觉的;



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

生效日期: 零零零零

第 猿 页 共 苑 页

工作文件

- ② 通缉在案的；
- ③ 越狱逃跑的；
- ④ 正在被追捕的。

(远 工商、税务、海关、人民检察院等部门移交的案件。

(苑 秘密力量或者其他途径提供的犯罪线索等。

(愿 港澳台地区提供的有关毒品犯罪的情报和线索。

(怨 有关国家提供的有关毒品犯罪的情报和线索。

● 受理案件的方法和要求

(员 受理案件人员对于报案、举报、控告、扭送和犯罪嫌疑人自首的, 都应当接受, 要严肃认真对待, 不得以任何理由拒绝或推诿不管, 并应当问明情况, 做好笔录, 必要时可以录音。

(圆 受理案件人员应当有策略地向举报人、控告人说明诬告和陷害应负的法律責任(即《刑法》第二百四十三条规定的诬告陷害罪), 要求他们实事求是地反映情况。这是法定的必须履行的程序和要求。但是, 侦查人员应当注意严格区别诬告与告发事实有出入或者错告的界限。只要他们不具有捏造事实、陷害他人的故意, 而是出于个人认识上片面或错误造成的控告、举报与事实不符。诬告则是行为人故意捏造的事实、伪造证据, 目的在于陷害他人。因此, 侦查人员明确诬告、错告的区别, 既有利于及时立案, 又防止某些人故意陷害别人。

(猿 对于不愿公开自己的姓名、住址的报案人、扭送人、控告人、举报人, 应当为他们保守秘密。公安机关应当采取相应的措施, 保障他们及其近亲属的安全, 防止不幸事件的发生。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原辛孕原录

版次: 零四

生效日期: 二〇一〇年

第 源页 共 苑页

工作文件

(源对于口头报案、控告、举报和扭送的案件以及犯罪人自首的,受理案件人员应当向他们问明以下有关情况:

- ① 报案人、控告人、举报人、扭送人的姓名、年龄、职业、工作单位、详细住址、电话号码等;
- ② 案件性质、发生或发现案件的时间、地点、经过、危害后果(如财物损失、人员伤亡)以及被害人的姓名、年龄、职业、工作单位、被害的时间、地点、经过、结果等情况;
- ③ 犯罪嫌疑人的姓名、性别、年龄、职业、工作单位、住址、体貌特征及特殊标记(如痣、疣、瘡、文身等)、口音、有否武器、凶器、交通工具、逃跑时携带的物品、逃跑方向等,如果报案人不明确的,能讲多少就多少,不要生追硬问;
- ④ 如果是自首人,应问明其姓名、年龄、职业、住址、作案时间、地点、手段、过程、后果等具体情况。询问或讯问自首人时,应当场作笔录,必要时,可同时录音。笔录应向报案人、控告人、举报人、扭送人或者自首人宣读并经他核对后,让其在笔录末页上写明“以上笔录,我看过(或向我宣读过)和我说的相符。”并签名、捺指印、注明年、月、日;
- ⑤ 接受案件时,每一起刑事案件都应当制作《接受刑事案件登记表》。《接受刑事案件登记表》的内容包括报案时间、报案人或控告人、举报人、犯罪嫌疑人的基本情况(姓名、性别、年龄、职业、住址等)、报案方式、发案时间和地点、简要案情(包括发现案件的时间、地点、受害情况、损失物品数量、特征)、领导批示、



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警园

工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第 缘页 共 苑页

处理结果和受理案件人的姓名、受理时间等。填写完毕后,在文书左上方加盖受案单位公章作为公安机关决定立案侦查,不予立案或者移送其他机关处理的原始资料存档备查。

- 对受案材料进行初步审查。对接受的案件或者发现的犯罪线索立即进行审查。

(员)审查的主要内容:

- ①是否属于自己管辖的案件;
- ②是否有犯罪事实;
- ③是否需要追究刑事责任。

(圆)审查的方法:

- ①迅速进行现场勘查;
- ②详细询问报案人或者发现案件的人、控告人、举报人、自首人、扭送人及被害人;
- ③迅速向发案单位、被控告人和被害人单位进行调查访问,必要时,可将有关单位和个人请来进一步询问有关案件情况等。

- 初步审查后,对所受理案件的处理

(员)对于不属于自己管辖的案件,但又必须采取紧急措施的,应当及时采取紧急措施,防止危害后果的发生和蔓延。例如:

- ①对于有犯罪现场的,要立即派人首先保护现场;
- ②对于受伤的被害人、犯罪嫌疑人以及群众,应当立即送往医院进行治疗抢救(生命垂危的,还应当在医生配合下抓紧问明有关案件的主要案情并作笔录和录音、录像);



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 粤园

工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第 远页 共 苑页

- ③对于犯罪嫌疑人正在实施犯罪的,应立即予以制止;
- ④对于犯罪嫌疑人正在逃跑的,应当立即组织力量追缉堵截,在采取紧急措施的同时,应当将案件情况先电话通报给有案件管辖权的单位,然后再办理手续移送主管机关。

(园经过审查,认为有犯罪事实,但不属于自己管辖的案件,应当在园小时内,经县级以上公安机关负责人批准,签发《移送案件通知书》移送有管辖权的主管机关处理。移送有关主管机关处理的案件,办案单位首先制作《移送案件报告书》,经县级以上公安机关主管负责人批准后,制作《移送案件通知书》,该文书分为三联:

- ①第一联,即通知案件管辖单位联,由首部、正文、尾部三部分组成。首部,包括制作文书机关、文书名称、发文字号;正文,包括被通知单位名称、报案时间、报案人姓名、案别、移送理由、依据的法律条款;尾部,包括公安局印章和制作文书的日期;
- ②第二联,即通知报案人联,也是由首部、正文和尾部三部分组成。首部和尾部与第一联相同,正文,先写明所需要通知的报案人姓名,然后写明其涉嫌的罪名(即理由),法律依据、移送单位名称等;
- ③第三联存根,按规定项目填写后,存档备查。文书制作完毕,将《移送案件通知书》连同报告材料和证据移交有管辖权的单位。

(猿经过审查,对于申诉才处理的案件和被害人有关证据证明的轻微刑事案件,应当将案件材料和有关证据送变



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载源幸孕原责

版次: 零园

生效日期: 园园伊伊伊

第 苑页 共 苑园页

工作文件

有管辖权的人民法院,并告知当事人自行向人民法院起诉。移送人民法院的案件,公安机关应制作《移送案件通知书》连同案件材料、证据一并送达移送的人民法院。

(源经过审查,对于不够刑事处罚,需要给予行政处理的,依法处理。这里指的行政处理,主要是指行政处罚(如行政拘留、罚款、吊销经营许可证等)、行政处分(如警告、记过、降级、撤职、开除等)和行政强制措施(如劳动教养、收容教育、强制戒毒等),根据行为人违反的行政法规分别送达有关部门依法处理。

(缘经过审查,认为有犯罪事实需要追究刑事责任,且属于自己管辖的,应当按照立案程序立案侦查。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第 愿页 共 苑页

毒品犯罪案立案程序

(电子文件编码: 粤粤粤粤粤)

●立案的条件

立案必须同时具备以下三个条件:

(员有犯罪事实

即客观上有危害社会的行为存在,具体表现为:

- ①危害社会的行为已经发生,包括犯罪预备、正在实施、未遂、中止和既遂等状态的犯罪行为确已发生;
- ②危害社会的行为已达到犯罪程度,即其行为触犯刑律;
- ③犯罪事实有一定的证据予以证明,但此时的证据并不要求达到充分的程度,也不要求已查明案件的全部事实和情节,也不要求有充分、确实的证据证明犯罪和犯罪嫌疑人是准。

(圆需要追究刑事责任,即立案的法律责任条件

有了犯罪事实,而且是依法需要追究刑事责任的时候,才能立案。如果仅有犯罪事实,而依法不需要追究刑事责任的,则不予立案。根据《刑事诉讼法》第十五条的规定,有以下情形之一者,不予追究刑事责任:

- ①情节显著轻微,危害不大,不认为是犯罪的;
- ②犯罪已过追诉时效期限的;
- ③经特赦令免除刑罚的;
- ④依照刑法申诉才处理的犯罪,设有申诉或者撤回申诉的;



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原宰孕原贡

版次: 零园

工作文件

生效日期: 园园伊伊伊

第 怨页 共 苑园页

⑤ 犯罪嫌疑人死亡的；

⑥ 其他法律、法令规定免予追究刑事责任的。

(獾属于公安机关禁毒部门管辖的毒品犯罪案件,即立案管辖权条件。

以上三个条件必须同时具备的情况下,公安机关才能立案侦查。

● 立案的程序

(员经过审查,虽然属于自己管辖,但不符合立案的两个条件(即没有犯罪事实和不需要追究刑事责任)或者具有《刑事诉讼法》第十五条规定的情形之一的,由接受案件单位制作《呈请不予立案报告书》,经县级以上公安机关负责人批准,不予立案。

(圆对于有控告人的案件,决定不予立案的,应制作《不予立案通知书》说明不予立案的理由和依据的法律条款,在苑日内送达控告人。控告人对不予立案决定不服的,可以在收到《不予立案通知书》后苑日内向原决定的公安机关申请复议。原决定的公安机关应当在收到控告人申请复议后造日内作出决定,并书面通知控告人。法律赋予控告人对立案决定不服,有复议的权利。因此,在《不予立案通知书》正文内,除说明不予立案的理由和依据的法律条款外,还应阐明“如不服本决定,在收到本决定后苑日内向伊伊市(县)公安局申请复议。”控告人申请复议机关是原决定不予立案的机关,即哪个市、县公安局决定不予立案的就由其负责复议。

(獾对于人民检察院要求说明不立案理由的案件,应当在苑日内制作《不立案理由说明书》,经县级以上公安机



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 零零

生效日期: 二二二二

第 零 页 共 零 页

工作文件

关负责人批准后通知人民检察院。人民检察院认为不立案理由不能成立的,公安机关在接到人民检察院要求立案的通知后,应当在 5 日内决定立案,并将立案决定书送达人民检察院。

人民检察院要求公安机关说明不立案的理由和通知公安机关立案,是人民检察院依法行使监督权力的具体体现。《刑事诉讼法》第八十七条规定“人民检察院认为公安机关对应当立案侦查的案件,而不立案侦查的,或者被害人认为公安机关对应当立案侦查的案件而不立案侦查,向人民检察院提出的,人民检察院应当要求公安机关说明不立案的理由,如果认为不立案的理由不能成立,应当通知公安机关立案。公安机关接到通知后应当立案。”公安机关对于人民检察院依法行使立案监督权要积极支持和配合,依照《程序规定》认真制作《不立案理由说明书》和《决定立案通知书》,按照规定的期限送达人民检察院。

(源经过对受案材料的审查,认为有犯罪事实需要追究刑事责任,且属于自己管辖的,由接受案件单位制作《刑事案件立案报告书》,经县级以上公安机关负责人批准予以立案。

(缘批准立案的案件,应当制定侦查工作方案。

①内容:

葬简要案情,包括受案情况;

遭对案情的初步分析和判断,包括对线索来源可靠程度和涉嫌范围的测定;

糟侦查范围和侦查方向;



★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原孕

版次: 警警

工作文件

生效日期: 团团伊伊伊

第 页 共 页

① 调查的任务和需要采取的措施；
调查力量的组织和分工；
需要有关方面配合的各个环节如何紧密衔接；
调查所必须遵循的制度和规定；
如属预谋犯罪案件，还应当提出制止现行破坏和防止造成损失的措施。

② 制定侦查工作方案注意事项：

要全面细致地研究案件材料；
要充分发扬民主，集思广益；
要随着侦查工作的进展和新情况的出现，适时调整工作方案。



机构标识

★★★★★ 公安局

编号: 载载原孕孕原原

版次: 粤园

生效日期: 园园伊伊伊

第 园页 共 园页

工作文件

毒品犯罪案破案与销案程序

(电子文件编码: 粤粤粤粤粤)

●破案

(员)破案的条件

根据《程序规定》第一百六十六条的规定,破案必须符合下列条件:

- ①立案的犯罪事实已有证据证明,即经过侦查已获得了揭露和证实犯罪事实的证据,并且证据已经查证属实;
- ②有证据证明犯罪事实是犯罪嫌疑人实施的,即有证据证明的犯罪事实,必须是公安机关查获归案的犯罪嫌疑人实施的而不是别人;
- ③犯罪嫌疑人或者主要犯罪嫌疑人已经归案。即一人作案的,必须抓获归案;二人或二人以上共同作案的,主要犯罪嫌疑人必须抓获归案。

以上三个条件必须同时具备,缺一不可。

(圆)破案的实施

- ①制作破案报告。经过侦查,对于符合破案条件的案件,办案部门应当制作破案报告。破案报告有两种形式:一种是适用一般刑事案件的《刑事案件破案报告表》;另一种是适用于重大、特大案件的《刑事案件破案报告书》。