中央国家机关党工委副书记、中央国家机关工会
联合会主席周敬东同志为本书题写书名

工会工作基本知识

人民交通出版社

需要全本请访问 www.ertongb

序

在中国工会十三大刚刚闭幕之际，由部直属机关工会编写的《工会工作基本知识》与大家见面了。该书的面世，对于基层工会组织、工会干部学习掌握工会工作的方针政策、基本知识、基本方法，更进一步地履行好工会组织的职能，全面完成中国工会十三大提出的各项任务，无疑将起到很好的促进作用。

工会工作是我们党群众工作的一重要组成部分。重视工会工作，是我们党的一个好传统。江泽民总书记在与全总新一届领导班子成员和工会十三大部分代表座谈时，对工会工作提出了殷切的希望。希望工会组织紧紧围绕全党全国的工作大局创造性地开展工作，更好地发挥党联系职工群众的桥梁和纽带的作用。

多年来，部直属机关各级工会组织，围绕全党全国的工作大局，按照全总提出的新时期工会工作的总体思路，在本单位党组织和上级工会的领导下，团结和带领广大职工群众，通过开展“建家升级”活动，增强工会组织的活力；加大民主参与和民主监督的力度，发挥职工群众的主人翁作用；积极开展劳动竞赛和提合理化建议活动，促进本单位中心工作的完成；积极参与劳动争议的调解，在维护全局利益的同时，切实维护了职工群众的利益；认真组织开展形式多样的文体活动，活跃了职工的业余文化生活，陶冶了情操，增进了彼此间的交流，使广大职工群众以更加饱满的热情投入到工作中去。通过大量卓有成效的工作，较好地发挥了党联系职工群众的桥梁和纽带

的作用。在此，我代表部党组对为直属机关的工会工作付出辛劳和汗水的全体工会专兼职干部、工会积极分子表示衷心的感谢！

当前我国正处于改革开放和社会主义现代化建设的关键时期。改革在不断深入，新的问题、新的矛盾在不断涌现，需要我们及时加以研究解决。工会工作也同样面临着这样那样的新课题，如在当前我国劳动关系日益复杂的情况下，如何在维护全局利益的同时，更好地维护职工群众的利益；在建立现代企业制度的条件下，如何更好地参与企业管理，更好地调动职工群众的积极性，促进本单位中心工作的完成等等。希望部直属机关各级工会组织，按照中央的要求，把自觉接受党的领导与独立自主地开展工作统一起来，把维护全国人民总体利益与维护职工具体利益统一起来，把继承工会工作优良传统与实践中勇于创新统一起来，用改革的精神研究新情况，解决新问题，探索新路子，创造新经验，使工会工作不断焕发出新的生机与活力。

做好工会工作，需要一支高素质的工会干部队伍。希望广大工会干部努力学习政治，学习工会业务知识，全面提高自己的各项素质，努力成为职工群众的贴心人，更好地完成党交给的光荣任务。

我相信，该书的出版，将对基层工会组织、工会干部学习掌握工会业务知识提供极大的便利，将对直属机关的工会工作起到规范作用和促进作用。

一九九八年十一月三日

编者说明

在改革开放和社会主义现代化建设的关键时期，工会工作领域不断拓宽，任务日益繁重。适应新情况，增强工会工作的针对性和有效性，发挥好工会的各项职能作用，为党的中心工作服务，已经成为工会工作面临的重大课题；而培养和建设一支高素质的工会干部队伍则是搞好工会工作的基础和关键。近几年来，一直试图结合部机关和在京直属各单位工会工作的实际情况，编写一本融工会基本理论和专业知识、常用法规文件的小册子，以方便基层工会干部工作，现在终于如愿以偿了。

《工会工作基本知识》一书分为两大部分，第一部分由交通部直属机关工会副主席徐双未同志编写，采用问答形式，重点回答了工会工作的主要内容、主要原则、主要程序、方法、主要职能与任务等问题；第二部分是择要选录了一些工会工作常用的法规文件。《工会工作基本知识》的编写形式，力求适应广大工会干部在实际工作中的针对性和操作性，努力做到通俗、简明，便于查阅。

《工会工作基本知识》在编辑出版过程中，得到了不少单位和领导的关心和支持，中央国家机关党工委副书记、中央国家机关工会联合会主席周敬东同志为本书题写了书名，交通部党组成员、副部长张春贤同志为本书作了序，中央国家机关工会联合会常务副主席杨胜战、办公室主任徐国治，交通部直属机关党委副书记兼直属机关工会主席周世旺等同志十分重视本书的编辑出版，并在繁忙的工作之中，抽出时间审阅了书

稿，并提出了很多宝贵的意见和修改建议，交通出版社积极促成了本书的出版。在此一并表示诚挚的谢意。

虽然编者尽了努力，但由于水平有限，本书定有不足之处，敬请提出宝贵意见。

编　　者

一九九八年十一月三日

需要全本请访问 www.ertongb

目　　录

第一部分　工会工作问答

（基 础 知 识）

1. 中国工会的性质是什么？ …… 1
2. 工会以什么为活动准则？ …… 1
3. 工会的组织原则是什么？ …… 1
4. 工会的作用主要有哪几个方面？ …… 2
5. 当前工会改革和建设应坚持哪些原则 …… 2
6. 组建工会的依据是什么？ …… 3
7. 什么人可以加入工会？ …… 3
8. 工会会员享有哪几项权利？ …… 3
9. 工会会员应履行哪些义务？ …… 3
10. 职工加入工会需要履行哪些手续？ …… 4
11. 基层工会主席应具备哪些基本条件？ …… 4
12. 对工会干部有哪些要求？ …… 4
13. 工会干部岗位培训设置了哪些课程？ …… 5
14. 工会积极分子的含义是什么？ …… 5
15. 工会会员调动工作，是否需要更换会员证？ …… 5
16. 会员如何交纳会费？ …… 5
17. 工会经费的来源有哪些？ …… 6
18. 工会组织对会员会籍的处理有哪些规定？ …… 6
19. 基层工会日常工作制度有哪些？ …… 6

20. 基层工会的工作委员会怎样设置？ …… 7
21. 工会会员代表大会或会员大会筹备工作主要有几项？ …… 7
22. 会员代表大会主席团的任务是什么？ …… 7
23. 工会会员代表大会或会员大会的职权是什么？ …… 8
24. 工会基层委员会每届任期应是几年？ …… 8
25. 闭会期间，如何产生工会主席或副主席？ …… 8
26. 工会会员代表大会或会员大会一般有哪些议程？ …… 8
27. 审查工会会员代表大会代表的资格要做哪些工作？ …… 9
28. 工会专业工作主要有几顶？ …… 9
29. 工会小组的作用是什么？ …… 10
30. 怎样防止建家升级过程中的形式主义？ …… 10
31. 整顿建家与深入建家升级工作有何不同？ …… 11
32. 在深入开展建家升级工作中有哪些方法、步骤？ …… 11
33. 工会经费审查委员会组织如何产生？ …… 12
34. 对于工会经费审查委员会委员人数有何规定？ …… 12
35. 工会经费审查委员会的主要任务是什么？ …… 12
36. 工会经费审查委员会成员应具备哪些条件？ …… 13
37. 在经审工作中，经费审查委员会的权利是什么？ …… 13
38. 基层工会民主化建设的主要内容是什么？ …… 14
39. 工会经费的使用原则是什么？ …… 14
40. 工会经费开支范围有哪些？ …… 14

（维 护 职 能）

41. 为什么要提出维护职工权益？ …… 15
42. 职工群众的具体利益都包括哪些方面？ …… 15

43. 工会代表和维护职工利益基本方式是什么？ …… 15
44. 什么是劳动合同？ …… 16
45. 劳动合同主要包括哪些内容？ …… 16
46. 劳动合同由谁拟定？ …… 16
47. 什么是集体合同？ …… 16
48. 集体合同应包括哪些内容？ …… 16
49. 集体合同的法律效力是什么？ …… 16
50. 职工生活困难补助经费的主要来源有哪些？ …… 17
51. 什么是劳动争议？ …… 17
52. 工会参与劳动争议处理的范围是什么？ …… 17
53. 工会在劳动争议协商中应发挥哪些作用？ …… 17
54. 怎样设立劳动争议调解委员会？ …… 18
55. 调解委员会主任的职责是什么？ …… 18
56. 女职工的特殊劳动保护包括哪些方面的内容？ …… 18
57. 工会劳动法律监督的概念和原则是什么？ …… 18
58. 工会在劳动法律监督方面的权利有哪些？ …… 19
59. 劳动合同制工人与所在企业原固定工人的
权利有无区别？ …… 19
60. 延长职工工作时间应遵守哪些条件？ …… 19

（建 设 职 能）

61. 工会建设职能的主要内容和形式是什么？ …… 19
62. 什么叫群众生产工作？ …… 20
63. 怎样做好群众生产工作？ …… 20
64. 社会主义劳动竞赛的含义是什么？ …… 20
65. 劳动竞赛包括哪些内容？ …… 20
66. 劳动竞赛有哪些形式？ …… 21
67. 什么是劳动竞赛效益？ …… 21

68. 什么是职工技术协作活动？ …… 21
69. 职工技术协作组织的性质是什么？ …… 21
70. 什么是群众性合理化建议活动？ …… 22
71. 搞好职工合理化建议活动的基本要求是什么？ …… 22
72. 合理化建议活动的工作程序是什么？ …… 22
73. 劳动模范的管理工作有哪些内容？ …… 22
74. 什么是班组建设？ …… 23
75. 班组建设包括哪些主要内容？ …… 23
76. “双增双节”的含义是什么？ …… 23
77. 工会怎样抓好劳动保护工作？ …… 23
78. 工会怎样抓好安全生产工作？ …… 23
79. 工会生产委员的职责范围是什么？ …… 24
80. 生产委员应具备哪些素质？ …… 24

（参 与 职 能）

81. 工会民主参与制度的性质是什么？ …… 24
82. 工会民主参与的主要内容是什么？ …… 25
83. 企业民主管理的具体职能和任务是什么？ …… 25
84. 企业民主管理一般形式有哪些？ …… 25
85. 什么是职工代表大会制？ …… 25
86. 职代会的主要特点是什么？ …… 26
87. 职代会的职权是什么？ …… 26
88. 职代会的民主管理制度有哪些？ …… 26
89. 职代会主席团的任务是什么？ …… 26
90. 什么是职代会提案？ …… 27
91. 怎样确定职代会代表的比例？ …… 27
92. 职代会一般设哪些专门委员会（小组）？ …… 27
93. 职工代表大会与工会是什么关系？ …… 27

94. 职代会工作机构的职责是什么？ …… 27
95. 职代会列席代表的含义是什么？ …… 28
96. 职代会审议建议权的主要内容是什么？ …… 28
97. 职代会审查同意或否决权的主要内容是什么？ …… 28
98. 职代会审议决定权主要内容是什么？ …… 28
99. 职代会评议监督权主要内容是什么？ …… 28
100. 职代会推荐或选举权主要内容是什么？ …… 28

（教 育 职 能）

101. 社会主义精神文明建设的指导方针是什么？ …… 29
102. 社会主义精神文明建设的根本任务是什么？ …… 29
103. 职工思想政治工作的主要内容是什么？ …… 29
104. 基层工会宣教工作的方针是什么？ …… 29
105. 基层工会宣教工作主要内容有哪些？ …… 30
106. 工会宣传委员有哪些主要职责？ …… 30
107. 什么是“四职”教育？ …… 30
108. 什么是职业责任？ …… 31
109. 什么是职业道德？ …… 31
110. 什么是职业纪律？ …… 31
111. 什么是职业技能教育？ …… 31
112. 工会干部教育工作的重要性表现在哪些方面？ …… 31
113. 工会干部教育的基本任务是什么？ …… 32
114. 职工文化艺术体育工作的作用是什么？ …… 32
115. 职工文化艺术体育工作的内容是什么？ …… 33
116. 基层工会如何组织体育比赛？ …… 33
117. 基层工会如何组织职工联欢会？ …… 33
118. 基层工会如何组织职工开展集邮活动？ …… 34
119. 基层工会如何组织开展桥牌活动？ …… 34

120. 基层工会怎样举办职工集体婚礼？ …… 34

第二部分　法规文件选编

1. 中华人民共和国工会法 …… 36
2. 中华人民共和国劳动法 …… 43
3. 中华人民共和国公司法(摘录) …… 60
4. 中华人民共和国全民所有制工业企业法(摘录) …… 61
5. 中国工会章程 …… 63
6. 中华人民共和国企业劳动争议处理条例 …… 76
7. 集体合同规定 …… 83
8. 基层工会工作暂行条例 …… 89
9. 关于基层工会会员代表大会代表实行常任制的若干暂行规定 …… 98
10. 工会基层组织选举工作暂行条例 …… 105
11. 工会财产管理暂行办法 …… 110
12. 关于计提工会经费及工资总额组成的有关规定 …… 119
13. 女职工劳动保护规定 …… 122
14. 中共中央关于加强和改善党对工会,共青团、妇联工作领导的通知 …… 124
15. 全国总工会关于推进工会改革和建设若干问题的意见 …… 135
16. 全国总工会、国家科委《关于完善科研院所职工民主管理工作的若干意见》 …… 150
17. 中共中央国家机关工委关于印发《关于加强中央国家机关工作若干问题的意见》的通知 …… 157
18. 中央国家机关工会联合会关于深入开展建设职工之家活动的意见 …… 164
19. 交通部直属机关工会合格职工之家标准 …… 167

需要全本请访问 www.ertongb

20. **交通部直属机关工会先进职工之家标准** …… 174
21. **交通部直属机关工会模范职工之家考核条件** …… 178

第一部分　工会工作问答

（基 础 知 识）

1. 问：中国工会的性质是什么？

答：中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱，是会员和职工利益的代表。

2. 问：工会以什么为活动准则？

答：中国工会以宪法为根本活动准则，按照《中华人民共和国工会法》和《中国工会章程》独立自主地开展工作，依法行使权利和履行义务。

3. 问：工会的组织原则是什么？

答：中国工会实行民主集中制，主要内容是：

①个人服从组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织。

②工会的各级领导机关，除它们派出的代表机关外，都由民主选举产生。

③工会的最高领导机关，是工会的全国代表大会和它所产生的中华全国总工会执行委员会。工会的地方各级领导机关，是工会的地方各级代表大会和它所产生的总工会委员会。

④工会各级委员会，向同级会员大会或会员代表大会负责并报告工作，接受会员监督。会员大会和会员代表大会有权

撤换或者罢免其所选举的代表和工会委员会组成人员。

⑤工会各级委员会，实行集体领导和分工负责相结合的制度。凡属重大问题由委员会民主讨论，作出决定，委员会成员根据集体的决定和分工，履行自己的职责。

⑥工会各级领导机关，经常向下级组织通报情况，听取下级组织和会员的意见，研究和解决他们提出的问题。下级组织向上级组织请示报告工作。

4. 问：工会的作用主要有哪几个方面？

答：首先，工会是工人阶级利益的代表者，它的重要作用之一就是为职工群众说话办事，维护他们在政治、经济和文化等方面的利益。其次，工会是人民民主专政的重要社会支柱，这就要求工会必须发挥其组织并代表职工参与国家事务管理的作用，并动员职工以主人翁精神积极参加社会主义建设，促进社会主义市场经济大力发展。第三，工会通过自己的活动和日常工作，把广大职工群众团结在党的周围，成为党联系职工群众的纽带和桥梁。第四，工会是共产主义的学校。通过日常工作，吸引、说服、教育职工群众，使之成为全面发展的社会主义劳动者和有理想、有文化、有道德、有纪律的社会主义建设人才。

5. 问：当前工会改革和建设应坚持哪些原则？

答：在当前新形势下，工会应认真坚持以下原则：

①保证工会在党的领导下，依照法律和工会章程独立自主地开展工作；

②自觉地放到全党全国工作的大局中加以把握，与工会工作实际紧密结合；

③以增强基层工会活力为中心环节，努力实现工会组织的群众化、民主化；

④解放思想，实事求是，正确处理继承与发展的关系，积

极探索，勇于创新；

⑤与国家政治体制和经济体制改革相适应，统筹规划，继续深入。

6. 问：组建工会的依据是什么？

答：《工会法》第二章第十二条规定："企业、事业单位、机关有会员二十五人以上的，可以建立基层工会委员会；会员不足二十五人的，选举组织员一人，组织会员开展活动"。

7. 问：什么人可以加入工会？

答：在中国境内的企业、事业单位、机关中以工资收入为主要生活来源的体力劳动者和脑力劳动者，不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度，都有依法参加和组织工会的权利。

8. 问：工会会员享有哪几项权利？

答：工会会员享有以下权利：

①选举权、被选举权和表决权。

②批评工会的任何组织和任何工作人员，要求撤换或罢免工会工作人员，对工会工作进行监督。

③对国家和社会生活问题提出批评和建议，要求工会组织向有关方面如实反映。

④在合法权益受到侵犯时，要求工会给予保护。

⑤享受工会举办的文化、教育、体育、旅游、疗休养事业等优惠待遇；享受工会给予的各种奖励。

⑥在工会会议和工会报刊上，参加关于工会工作和职工关心问题的讨论。

9. 问：工会会员应履行哪些义务？

答：工会会员应履行下列义务：

①学习政治、经济、文化、科学、技术，学习工会基本知识。

②积极参加民主管理，努力完成生产和工作任务。

③遵守宪法和法律，维护社会公德和职业道德，遵守劳动法律。

④正确处理国家、集体、个人三者利益，向危害国家、社会利益的行为作斗争。

⑤维护工人阶级内部的团结和统一，发扬阶级友爱，搞好互助互济。

⑥遵守工会章程，执行工会决议，参加工会活动，按时交纳会费。

10. 问：职工加入工会需要履行哪些手续？

答：根据《中国工会章程》有关规定，职工加入工会，须由本人自愿申请，填写入会申请书，经工会小组讨论通过，工会基层委员会批准，并发给工会会员证，通知本人从何月交纳会费。职工加入工会，不受工龄限制，也不需要经介绍人介绍等附加条件。

11. 问：基层工会主席应具备哪些基本条件？

答：基层工会主席应具备以下几项基本条件：

①要有较高的马克思主义基本理论水平，运用马克思主义的立场、观点、方法去观察处理问题，在政治上同党中央保持一致。

②要有较高的工会基本理论素养，熟悉工会各项业务工作，有较扎实的文化基础和广博的知识面。

③要有较丰富的群众工作经验和创造性的工作能力及组织领导水平。

④要有奉献精神，不谋私利，坚持原则，敢于为职工群众说话，同不良风气作斗争。

⑤要有良好的民主作风，富于自我批评，善于团结同志。

⑥要有健康的体魄和充沛的精力。

12. 问：对工会干部有哪些要求？

答：工会干部要努力做到：

①认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想，认真学习邓小平理论，学习经济、法律和工会专业知识。

②执行党的基本路线和各项方针、政策，遵守国家法律、法规，在改革开放和社会主义建设中勇于开拓创新。

③忠于职守，勤奋工作，廉洁奉公，顾全大局，维护团结。

④坚持实事求是，认真调查研究，如实反映职工的意见、愿望和要求。

⑤坚持原则，不谋私利，热心为职工说话办事，维护职工的合法权益。

⑥作风民主，联系群众，自觉接受职工群众的批评和监督。

13. 问：工会干部岗位培训设置了哪些课程？

答：根据全国总工会规定，工会干部在职（含上岗）岗位培训的课程有：《马克思主义基本原理》、《工会学》、《劳动法学》、《经济管理概论》（基层工会干部以学习微观行业管理知识为主）、《当代工运》、《工会领导学》和专业课。

14. 问：工会积极分子的含义是什么？

答：工会积极分子，是指不脱离生产（工作）岗位从事工会工作的人员，如不脱离生产（工作）的基层委员会、经费审查委员会和各种工作委员会的正副主席、正副主任、委员、干事；工会正副小组长、干事；职代会各专门委员会（小组）成员和利用业余时间，在各项工会工作和活动中，经聘请经常担负某项具体工作的工会会员等。

15. 问：工会会员调动工作，是否需要更换会员证？

答：工会会员调动工作，不需要更换会员证。在办理接转会员组织关系时，由新单位在会员证上盖章证明即可。

16. 问：会员如何交纳会费？

需要全本请访问 www.ertongb