

改革开放探索（上）

社会科学文献出版社

目 录

伟大的实践 成功的经验

——纪念中国共产党十一届三中全会召开 20 周年 1

社会主义市场经济理论的形成和重大突破

——纪念中国共产党十一届三中全会召开 20 周年 22

当代中国的社会主义政治经济学

——学习邓小平经济思想体会 46

认清改革形势 做好改革工作 63

认真总结经验 不断深化改革 66

认清形势 抓住机遇 加快建立社会主义市场经济体制 91

机遇 认识 框架 工作 103

关于加快建立新体制的若干问题 122

中国经济体制改革和社会主义市场经济体制的建立 139

统一认识 振奋精神 搞好明年经济体制改革 154

加快改革	在本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制	178
总结经验	大胆探索 加快建立社会主义市场经济体制 ...	203
把握大局	抓住重点 扎扎实实地把改革推向前进	235
认真贯彻落实十五大精神	开创经济体制改革的新局面 ...	259
根本出路仍在于改革	.....	278
建立现代企业制度	.....	285
股份制问题的一些思考	.....	301
以更大的决心和魄力	加快国有大型企业改革的步伐	306
解放思想	大胆探索 进一步放开放活小企业	323
关于小企业改革中需要注意的几个问题	.....	339
关于国有企业改革与发展的若干建议	.....	345
加快改革	建立新的粮食制度	361
搞好商贸改革试点	发展西北地区经济	365
建设商贸中心	关键在改革上要有新突破	370
治理通货膨胀	.....	386
推进土地使用制度改革	切实加强土地管理	393
抓好县级综合改革	加快农村发展 提高农民收入	405
稳步推进农业产业化	进一步繁荣农村经济	413

提高认识 搞好养老保险制度改革试点	425
建立具有中国特色的社会保障制度	430
加快城镇住房制度改革 促进住房商品化和住房建设的 发展	462
当前经济体制改革的任务和住房制度改革	477
关于房改的几点看法	491
认真贯彻《国务院关于深化城镇住房制度改革的决定》的 几点要求	495
扎扎实实做好国家安居工程工作	501
全面贯彻落实《决定》 加快建立城镇住房新制度	510
认清目前形势 继续搞好房改	525
关于 1997 年房改工作的基本设想和任务	533
切实搞好国家安居工程	549
房改中需要重申、明确和探索的几个问题	557
加快住房制度改革 全面建立城镇住房公积金	568

加快改革 规范起步 依法建设 健康发展	583
大胆探索 勇于实践	598
总结北京一轻试点经验 搞好综合配套改革	607
高举邓小平改革开放的伟大旗帜 加快建立社会主义 市场经济体制	614
立足省情 加快改革 促进发展	635
关于经济体制改革中的几个问题	658
进一步解放思想 把改革开放和发展的步子迈得更大 一些	667
贯彻十四届三中全会精神 搞好新疆改革开放	690
加快改革 加快发展	700
体改战线全体同志的历史责任	708
实施沿海开放战略 必经改革现行体制	723
中国经济与世界经济的共同繁荣	730
走向 21 世纪的中国与世界经济的发展	742
中国的改革发展需要和平的周边环境	754
振奋精神 真抓实干 促进高等教育上新台阶	765

社会主义现代化建设的奠基工程	778
深化改革 促进高新技术产业化	791
在全国高新技术产业化工作会议上的讲话	799
深化科研管理体制 改革 促进科技成果迅速转化	807
关于知识经济的思考	815
繁荣 改革 团结	822
把握方向 服从大局 开创对外文化工作新局面	828
深化院团体体制改革 促进艺术更大繁荣	842
社会主义市场经济是法制经济	857
解放思想 转变观念 建立社会主义市场经济法律体系 ...	863

前 言

本书文稿主要是从作者两次兼任国家经济体制改革委员会主任期间的大量讲话、论文中选出的，此外还选收了其他有关改革的部分文稿，汇集成册。

 中国社会科学院赠书

革命是解放生产力，改革也是解放生产力。推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，使中国人民的生产力获得解放，这是革命，所以革命是解放生产力。社会主义基本制度确立以后，还要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制，促进生产力的发展，这是改革，所以改革也是解放生产力。

社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。

改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路。要害是姓“资”还是姓“社”的问题。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。

（邓小平：《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》，
《邓

伟大的实践 成功的经验

——纪念中国共产党第十一届 三中全会召开 20 周年

1978 年，在经过一场全国性的真理标准大讨论和思想理论上的拨乱反正之后，我党胜利地召开了十一届三中全会，作出了把全党工作的重点转移到经济建设上来和实行改革开放的重大战略决策，从而实现了伟大的历史性转折。这次会议在我党的历史上具有划时代的重大意义，是新的里程碑，开创了我国全面进行改革开放和现代化建设的新局面。

20 年来，在中国共产党的坚强领导和科学决策下，在邓小平理论的指引下，经过全国各族人民的努力奋斗，我国的改革开放事业取得了举世瞩目的伟大成就，并积累了极其丰富的历史经验。20 年的改革开放是中国共产党领导的又一次新的长征、新的革命。作为我国改革总设计师的邓小平同志，为我国改革开放和现代化建设事业作出了历史性的伟大贡献。江泽民总书记在十五大报告中把我国的改革开放与辛亥革命、中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立，并列为 20 世纪中国人民在前进道路上经历的三次历史性巨变。今天，在这值得纪念的日子里，我们更加怀念邓小平同志和其他老一辈无产阶级革命家，回顾和总结 20 年来的改革开放光辉历程，也更具有特别重要的

意义。

—

改革是当今世界发展的必然趋势。改革开放是我国经历近30年的艰辛探索和总结正反两方面经验教训以后的必然选择，是发展和完善社会主义制度的必然结果，其目的是根本改变束缚经济发展的高度集中的计划经济体制，建立社会主义市场经济体制，解放和发展社会生产力，探索建设有中国特色的社会主义道路。

中国的改革开放是在特殊的历史条件和背景下发生和展开的，其主要表现：

（一）中国的改革开放是在社会主义事业经历了一系列艰难曲折尤其是经历“文化大革命”沉痛教训、经济濒临崩溃边缘的背景下起步的

从新中国诞生到1978年党的十一届三中全会前，我国社会主义事业已经有了29年的实践。其间，我们的事业曾有过健康的发展并取得辉煌的成就。但后来由于对社会主义认识的错误，产生了一系列“左”的倾向，使我国经历了一系列坎坷和磨难，“以阶级斗争为纲”的错误指导方针和频繁的政治斗争，打乱了经济建设的正常进程。尤其是十年“文化大革命”动乱，给全党、全国人民带来了深重的灾难。它在思想理论上搞乱了马克思主义的基本原理，造成了人们认识上的极度混乱；它在实践上严重破坏了生产力的发展，使国民经济几乎走到了崩溃的边缘。粉碎“四人帮”后，我们不仅要对被“四人帮”搞乱了的思想理论是非拨乱反正，而且更重要的是，要对我们以往在探索社会主义道路中的失误和教训进行全面清理总结，科学地回

答“什么是社会主义”、“怎样建设社会主义”这些带有全局性、根本性的重大问题。

（二）中国的改革开放是在生产力水平比较低下的基础上进行的

中国的基本国情是人多地少、底子薄、资源相对不足。新中国是在半封建半殖民地的废墟上建立起来的。新中国成立以后，尽管经过近30年的努力，我国社会主义建设事业取得了伟大成就，但是，经济不发达的格局还远远没有改变，生产力发展水平不仅很低，而且还呈现出多层次状态，国家财力严重不足，人民生活水平普遍较低，温饱问题尚未解决。1978年，按当时汇价计算，中国人均国民生产总值只有230美元，而当时发达国家的平均水平是8100美元，中等收入国家的平均水平是1160美元，发展中国家的平均水平是520美元。1978年9月，邓小平同志在一次谈话中说：“现在在世界上我们算贫困的国家，就是在第三世界，我们也属于比较不发达的那部分。”在这种不发达的基础上推行改革，面临着许多不利因素、巨大困难和压力，并存在相当大的风险性。

（三）中国的改革开放是在高度集中的计划经济体制下进行的

我国的计划经济体制是按照苏联的模式建立起来的。这种高度集中的计划经济体制，在建国初期特殊的社会历史条件下曾经起过一定的积极作用。但由于它排斥商品货币关系，否定市场机制的作用，随着经济的发展，这种体制对生产力的束缚越来越明显。改革开放，不仅要把高度集中的计划经济体制改

变为社会主义市场经济体制，而且要更新一整套经济运作方式、规章制度，更换思想观念、行为方式，等等，也就是在各个领域实现变革和制度创新，牵涉方方面面的权力和利益调整，犹如拆旧房子和建新房子同时进行，改革中还必须促进发展、保证稳定，其任务十分艰巨复杂。

（四）中国的改革开放是在几乎单一公有制的基础上进行的

我国的改革走的是一条在坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基础上建立社会主义市场经济体制的道路。在世界历史上，市场经济是与私有制经济结合在一起的。把公有制与市场经济结合起来，并使其更有优越性，不仅在世界上从来没有过，而且要把像我国这么庞大的国有经济与市场经济对接，更无任何先例可循。这是前无古人的全新的开创性事业，只能在实践中摸索前进。

（五）中国的改革开放是在封闭半封闭的状态下起步和特殊的国际环境下进行的

明清以来，我国逐步走上了故步自封、闭关锁国的道路，最终落后挨打，沦为半封建半殖民地国家。新中国成立以后，由于西方列强对我国实行政治敌视、军事干涉和经济封锁政策，加之我们自己在对外关系方面的“左”的影响，使我国处于封闭半封闭的状态，从而使我们丧失了许多发展的良机。当时国际政治正处在冷战时期，局势动荡不安。我国在经济上与发达国家的距离拉得很远。中国的改革开放是在封闭半封闭的条件下起步的，又是在风云变幻的国际大环境中展开和不断深化的。

以上这些特殊的历史条件和背景，决定了我国改革开放的异常艰巨性和复杂性。我国的改革是一场深刻的革命。它不是某个环节的改革，而是全面的改革；它不是体制上某些方面的

修修补补，而是制度的全面深刻创新；它不是简单的政策变动，而是利益关系的深层次调整。我国改革开放的成功，不仅给我国社会主义事业注入了新的生机和活力，而且为世界发展中国家如何摆脱贫困、发展经济开辟了崭新的途径。20年改革开放的实践证明，中国人民在不发达社会主义条件下搞市场经济的历史进程中经受住了严峻的考验，交出了优异的答卷。中国改革开放的伟大成就向全世界昭示：我们已初步成功地走出一条在不发达的经济条件下，在高度集中的计划经济体制和不宽松的国际环境中，推进经济体制改革和现代化建设的道路。

二

回顾20年来中国改革开放的风风雨雨，大体经历了三个发展阶段：第一阶段（1978年12月~1984年9月），改革的起步阶段。改革的重点在农村，同时在城市进行扩大国有企业经营自主权的试点，创建了经济特区。第二阶段（1984年10月~1991年12月），改革的展开阶段。改革的重点在城市。国有企业是整个改革的中心环节，价格改革是关键。改革由经济领域扩展到科技、教育等社会各个领域。第三阶段（1992年初至现在），初步建立社会主义市场经济体制阶段。改革的重点是制度创新，主要是进一步扩大和发展市场、建立现代企业制度、构建新的宏观调控体系。如果说，前两个阶段的主要任务是打破旧体制，拆除旧大厦，那么，第三阶段的任務则是创建新体制，建立新大厦。经过20年的改革开放，我国的经济体制和运行机制已发生了深刻的变化：高度集中的、以行政手段为主的计划经济体制已基本“瓦解”，市场在国家宏观调控下对资源配置的基础性作用已大大加强，新体制的基本构架已大体确立，对外开放的格局基本形成，综合国力大大增强，人民生活水平显著

提高。其主要表现：

（一）农村经济体制改革，实现了从人民公社制度向以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制的根本转变

吃饭问题始终是我国的头等大事，这一问题曾困扰了我们近 30 年未能得到有效解决。农村改革自然成了我国经济体制改革的起点。20 年来，农村经济体制改革跨出了大的步伐：普遍推行了家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，废除了“人民公社”制度；取消了农业生产指令性计划，实行合同定购制；放开了绝大部分农产品的价格，国家对关系国计民生的粮、棉等主要农产品实行保护价；鼓励农村各种所有制经济和非农产业的发展，乡镇企业异军突起发展迅速；推进了贸、工、农一体化和产、加、销一条龙建设，农业产业化方兴未艾，因地制宜、适度规模和集约化经营也有一定发展，小城镇迅速崛起。可以说，经过 20 年的改革，农村作为传统经济中自然经济色彩最浓、经济发展水平最薄弱的环节，其运行机制基本上已率先进入了市场经济的轨道。农村新经济体制的实行和政策的不断开放，使全国农民的生产积极性普遍高涨。农村经济体制改革取得了巨大成就，创造了人类奇迹，对其他方面的改革开放起到了极大的示范和带动效应。

（二）生产流通领域的资源配置方式，基本上实现了从计划向市场的根本转变

过去指令性计划无处不在、无所不包，覆盖国民经济的方方面面。经过 20 年的改革，已全部取消了农产品生产的指令性计划，国家只对 9 种主要农产品生产实行指导性计划管理。在工业总产值中，由国家计划安排的比重已由 1979 年的 70% 以上降为目前的 4.6%；实行指令性计划管理的工业品只有 12 种，

而且只限于其中的部分产量，仅占全国工业总产值的 4.1%，与改革前相比减少了 90%。95% 以上工业消费品的生产及其价格，由生产者根据市场供求状况自主决定。在商品零售总额中国家管理的价格占商品总价值的比重已由 1979 年的 95% 以上降为 7.2% 左右。全国统一的商品市场已基本形成。要素市场尤其是资本市场发展已具规模。截止 1998 年 11 月底，在上海、深圳上市的证券品种总数已达 992 个，上市公司达 843 家，市场总值达 21120 亿元，开户投资者达 3889 万户。

（三）在国有企业的管理体制上，正在从传统体制向现代企业制度转变

国有企业改革从开始时的放权让利、两步“利改税”、承包制到转换企业经营机制、建立现代企业制度试点，等等，尽管目前不少国有企业在激烈的市场竞争中步履艰难，但与改革前相比，其管理体制和经营机制都发生了重大变化。“抓大放小”的战略和“三改一加强”的举措得到有效实施，建立现代企业制度正在积极进行。公司制、兼并、联合、租赁、承包、股份合作制和破产、出售等改组、改制的具体形式灵活多样。国有资本正从一些低效率领域和不宜进入的领域向基础性、战略性、关键性产业领域转移，从而大大提高了国有经济的素质和质量。这不仅有利于发挥国有经济的主导作用，而且有利于多种所有制经济发展。不少国有企业正在从工厂制向公司制转变；产品经营正在向资本经营转变；单一投资主体正在向多元化投资主体转变；分散化、小型化的企业开始转向联合化、集团化。但是，国有企业冗员、债务和社会负担等历史遗留问题尚未根本解决，其竞争条件和竞争环境有待进一步改善。国有经济与市场结合、国有企业成为市场主体的改革，正处在关键时刻。

(四) 在所有制关系上，实现了从单纯的一大二公向以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局转变

改革开放以前，我国的经济成分基本上是单一的公有制经济。党的十一届三中全会以后，从我国社会主义初级阶段的基本国情出发，提出了坚持以公有制为主体、多种所有制经济平等竞争共同发展的方针，积极探索公有制的实现形式，鼓励发展个体、私营等非公有制经济，使所有制结构发生了重要变化。彻底打破了传统计划经济体制下单一的公有制格局。国有经济的结构和质量有很大的提高，对国民经济的控制力大大增强。例如，1978年国有企业固定资产原值为4488.2亿元，固定资产净值为3201.4亿元；1996年国有企业固定资产原值和净值分别达到50428.2亿元和34995.9亿元，比1978年分别增加10.2倍和近10倍。公有经济占主体、国有经济占主导地位基本实现。国有、集体、个体、私营、外商等不同经济成分在市场竞争中共同发展的局面初步形成。所有制的这种格局，不仅适应了我国社会主义初级阶段生产力发展水平的要求，有利于经济发展，而且有利于形成多家竞争、充满生机和活力的市场机制。

(五) 在经济调控方式上，实现了从政府直接控制向间接调控的方式基本转变

我国在改革过去高度集中的计划管理手段时，并没有对市场放任自流，而是稳步加强宏观调控体系建设。首先，财政体制改革取得了突破性进展。从1980年财政实行“划分收支，分级包干”的体制，到1994年建立合理划分中央与地方事权基础上的分税制，基本上确立了适应市场要求的新的财税体制框架，并保证了国家财政收入的稳定增长。其次，金融体制改革走出