

出版说明

法制宣传的目的，是为了让广大公民知法、守法，并且懂得运用法律武器来捍卫自身的权利。但法律条文浩如烟海，司法解释层出不穷，查找艰难，理解、运用则更不易。基于此，我们编辑出版了这套法律快餐丛书，以期给读者提供最方便、最快捷、最有效的法律帮助。

丛书采用问答形式，一问一答。设问，力求做到科学、合理。对于公民最关心、发生纠纷的可能性最大、最易产生歧义的问题，基本做到无遗漏，保证内容全面、完整。解答，力求做到权威、准确，简明扼要。解答完全以法律条文、司法解释为依据，尽量少做法理阐述，少讲为什么，多讲怎样做，注重实用性、可操作

性。对一些疑难问题，则通过举例进行说明。

作为快餐读物，文笔的生动流畅、表述的浅显易懂，也是我们追求的目标。如果读者在阅读过程中感觉轻松，且能释疑解惑，那我们的目的就达到了。

湖南人民出版社
法律读物编辑室

目录

一 行政诉讼基本知识

1. 什么叫行政诉讼？ (1)
2. 我国对行政侵权有哪些救济渠道？ (2)
3. 行政诉讼与行政复议有何联系与区别？ (3)
4. 行政诉讼法与行政法有何关系？ (4)
5. 什么是具体行政行为？ (5)
6. 《行政诉讼法》所称的法律、法规、规章应如何理解？
..... (6)
7. 我国行政诉讼法的法律渊源包括哪些内容？ (7)
8. 如何理解当事人在行政诉讼中的法律地位平等？
..... (8)
9. 如何理解行政被告不得处分法定职权的原则？ ... (9)
10. 如何理解具体行政行为合法性审查原则？ (10)

二 行政诉讼受案范围

1. 确定行政诉讼受案范围有哪些方式？我国采用的
是哪一种？ (11)
2. 我国行政诉讼法受案范围取决于哪些因素？ (12)

- 猿圆如何确定具体行政行为？ (圆圆)
- 猿圆抽象行政行为是否可诉？ (圆原)
- 猿圆怎样理解我国行政诉讼法的效力范围？ (圆元)
- 猿圆因被劳动教养，可否提起行政诉讼？ (圆愿)
- 猿圆如何正确理解行政机关违法要求履行义务？ (猿圆)
- 猿圆申请保护人身权、财产权的行政案件可否起诉？
..... (猿圆)
- 猿圆准行政行为通常包括哪些行为？ (猿原)
- 猿圆如何正确理解抚恤金案件？ (猿远)
- 猿圆怎样理解法律、法规规定可以起诉的其他案件？
..... (猿怨)
- 猿圆对行政机关的不作为行为能不能起诉？ (源圆)
- 猿圆对哪些行为不能提起行政诉讼？ (源原)
- 猿圆目前，我国明确规定行政机关可作终局裁决的法律有哪几部？ (源缘)
- 猿圆行政机关的不作为具有哪些特征和条件？ (源愿)
- 猿圆行政确权案件能否作为行政案件予以受理？ (缘圆)
- 猿圆公务员被记过，能否提起行政诉讼？ (缘原)
- 猿圆其他不予受理的行政行为包括哪些？ (缘圆)
- 猿圆行政强制措施与行政处罚有何区别？ (缘原)
- 猿圆土地承包经营权被侵害，可否起诉？ (缘原)

三摇行政诉讼管辖

- 猿圆什么是行政诉讼管辖？ (缘远)
- 猿圆行政诉讼管辖与行政诉讼主管有何区别？ (缘愿)
- 猿圆管辖权与审判权有何联系和区别？ (缘怨)

猿 行政诉讼管辖的种类有哪些？	(远园)
猿 确定行政诉讼管辖要遵循哪些原则？	(远员)
猿 什么是行政诉讼级别管辖？	(远猿)
猿 基层人民法院管辖哪些行政案件？	(远源)
猿 中级人民法院管辖哪些第一审行政案件？	(远缘)
猿 高级人民法院、最高人民法院管辖哪些第一审 行政案件？	(远远)
源 什么是地域管辖？它与级别管辖有何关系？	(远怨)
源 什么是一般地域管辖？	(苑园)
源 什么是特殊地域管辖？它包括哪几种案件？	(苑园)
源 移送管辖与管辖权的转移有什么区别？	(苑圆)
源 什么是指定管辖？	(苑猿)
源 限制人身自由的行政案件由哪个法院管辖？	(苑源)
源 发生管辖冲突时遵循哪些规则？	(苑远)
源 当事人对受理诉讼的人民法院管辖权有异议的， 怎么办？	(苑苑)
源 经复议改变原具体行政行为的案件，由哪一级人 民法院管辖？列谁为被告？	(苑怨)
源 铁路治安行政案件由谁管辖？	(愿园)
缘 几个行政机关联合作出具体行政行为，由哪个人 民法院管辖？	(愿圆)

四 行政诉讼参加人

缘 什么是行政诉讼参加人？什么是行政诉讼参与人？	(愿原)
缘 什么是行政诉讼当事人？	(愿缘)

- 缘缘行政诉讼当事人有何特征？ (愿象)
- 缘缘行政诉讼权利能力和行政诉讼行为能力有何区别？
..... (愿元)
- 缘缘在行政诉讼中，谁是原告，谁是被告？ (愿苑)
- 缘缘非行政机关可否作为被告？ (愿愿)
- 缘缘什么是行政诉讼代理人？行政诉讼代理人有哪几类？
..... (怨园)
- 缘缘什么是法定代理人？ (怨圆)
- 缘缘委托代理人包括哪些？ (怨愿)
- 远缘代理人有哪些权限和期限？ (怨猿)
- 远缘当事人有哪些诉讼权利和义务？ (怨源)
- 远缘不作为行政案件被告资格如何确定？ (怨象)
- 远缘在行政诉讼中具有原告资格要有哪些条件？ (怨远)
- 远缘对原告资格进行确定的具体规则是什么？ (怨苑)
- 远缘什么是原告资格的转移和承受，其条件是什么？
..... (怨愿)
- 远缘确定被告的具体原则有哪些？ (怨怨)
- 远缘什么是共同诉讼人？ (员园)
- 远缘集团诉讼如何处理？ (员圆)
- 远缘什么是行政诉讼第三人？ (员猿)
- 苑缘行政主体可否成为第三人？ (员源)
- 苑缘原告具有不同的诉讼请求可否合并审理？ (员苑)
- 苑缘从我国行政审判实践来看，第三人主要有哪几类？
..... (员怨)

五 行政诉讼的证据

- 苑源队证据与证明对象的关系出发，行政诉讼证据应当
具备哪些基本属性？ (苑源)
- 苑源队依据《行政诉讼法》的规定，行政诉讼的证据分为
哪几类？ (苑源)
- 苑源队为什么行政诉讼中规定了举证责任制度？ (苑源)
- 苑源队被告应负的举证义务是什么？ (苑源)
- 苑源队在行政诉讼中，被告不能妥善履行或拒绝履行举
证义务，该承担何种法律后果？ (苑源)
- 苑源队在行政诉讼中，原告承担举证责任的范围包括哪些？
应注意些什么？ (苑源)
- 苑源队行政诉讼与民事诉讼的举证制度有何区别？ (苑源)
- 苑源队人民法院是否有权调查取证？ (苑源)
- 苑源队在行政诉讼中，被告可否自行收集证据？为什么？
..... (苑源)
- 苑源队诉讼参加人怎样申请保全证据？ (苑源)
- 苑源队人民法院在什么情况下可采取行政诉讼证据的保全？
..... (苑源)
- 苑源队人民法院在行政诉讼中对证据的认定应根据哪些原
则？ (苑源)
- 苑源队行政诉讼当事人对提供证据有何权利义务？ (苑源)

六 财产保全和先予执行

- 苑源队什么是行政诉讼中的财产保全？ (苑源)
- 苑源队什么是行政诉讼中的先予执行？ (苑源)

- 怎样写行政诉讼财产保全申请书？ (员)
- 怎样写行政诉讼先予执行申请书？ (员)

七、期间、送达和诉讼费用

- 行政诉讼期间指的是什么？怎样分类？ (员)
- 什么是延期审理？ (员)
- 行政诉讼的送达指的是什么？ (员)
- 行政诉讼的送达有哪几种主要方式？ (员)
- 为什么人民法院审理行政案件要收取诉讼费用？
..... (员)
- 收取行政诉讼费用适用哪些负担原则？ (员)

八、对妨害行政诉讼的强制措施

- 妨害行政诉讼的行为有哪些？ (员)
- 对妨害行政诉讼的强制措施有哪几类？ (员)

九、行政诉讼起诉与审理程序

- 什么是行政诉讼起诉？行政诉讼起诉的条件是什么？
..... (员)
- 只要认为自己的合法权益受到侵害就可以提起行政诉讼吗？ (员)
- 我国行政诉讼中对合议制度是怎样规定的？ ... (员)
- 行政诉讼中的回避要具有哪些条件和程序？ ... (员)
- 根据现行的法律、法规的规定，行政复议前置原则的情况有哪些？ (员)

行政诉讼有关法定诉讼时效期间的规定主要有哪些？	(150)
怎样理解行政诉讼中的“一事不再理”？	(151)
人民法院在行政诉讼中有哪些情形裁定不予受理？	(152)
当事人对人民法院的不予受理应采取哪些对策？	(153)
公民提起行政诉讼，怎样写起诉状？	(154)
法人或者其他组织提起行政诉讼，应怎样写起诉状？	(155)
行政诉讼中原告可以申请撤诉吗？	(156)
什么是行政诉讼第一审程序？	(157)
行政诉讼中，被告在一审期间改变被诉具体行政行为有何后果？	(158)
行政诉讼审理前要做哪些准备？	(159)
我国行政诉讼的审理方式有哪几种？	(160)
完整的行政诉讼庭审一般要遵循哪些程序？	(161)
在行政诉讼中，一般不得以调解作为审理程序的结案方式，但也有哪些例外？	(162)
什么是行政诉讼的延期审理？延期审理怎样报批？	(163)
什么是行政诉讼的诉讼中止？	(164)
什么是行政诉讼的诉讼终结？	(165)
怎样理解行政诉讼的缺席判决？	(166)
行政处罚显失公正在实践中的表现有哪些？	(167)
行政诉讼答辩状包括哪几部分？具体格式是什么？	(168)

- (员缘)
- 员缘 什么是行政诉讼的二审程序？ (员缘)
- 员缘 被告对平等主体之间民事争议所作的裁决违法，民事争议当事人要求人民法院一并解决相关民事争议的，人民法院可否一并审理？ (员缘)
- 员缘 行政诉讼的一审程序和二审程序有何关系？法律是如何规定行政诉讼法的一、二审审结期限？
..... (员缘)
- 员缘 行政诉讼的二审程序同刑事、民事诉讼二审程序有何关系？ (员缘)
- 员缘 行政诉讼的上诉条件是什么？ (员缘)
- 员缘 怎样写行政诉讼上诉状？ (员缘)
- 员缘 行政诉讼第二审有哪几种方式？ (员缘)
- 员缘 二审法院对上诉案件的审理是否受上诉范围的限制？
..... (员缘)
- 员缘 审理上诉案件应需要注意哪几个具体问题？ ... (员缘)
- 员缘 人民法院审理二审案件和再审案件对原审法院受理、不予受理或者驳回起诉错误的，怎样处理？
..... (员缘)
- 员缘 什么是审判监督程序？怎样审理行政再审案件？
..... (员缘)
- 员缘 行政诉讼审判监督程序同第二审程序有哪些联系和区别？ (员缘)
- 员缘 提起行政诉讼审判监督程序必须由哪些机关和人员提起？提起审判监督程序必须具有哪些法定事实？
..... (员缘)

行政诉讼中如何确定当事人申请再审的期限？	(页码)
行政诉讼审判监督程序的案件来源主要通过哪些途径提出？	(页码)
人民法院审理再审案件时，在什么情况下应当裁定发回重审？	(页码)
怎样写行政申诉书？	(页码)

十 行政诉讼判决、裁定和决定

什么是行政诉讼判决？行政诉讼判决有何法律效力？	(页码)
行政诉讼第一审判决有哪几种形式？	(页码)
二审判决有哪几种类型？	(页码)
行政机关超越职权主要有哪几种表现形式？	(页码)
滥用职权主要有哪几种表现形式？	(页码)
人民法院作出履行判决要具备哪几个条件？	(页码)
在哪些情况下，人民法院应当判决驳回原告的诉讼请求？	(页码)
人民法院在哪些情况下应当作出确认判决？	(页码)
人民法院对行政诉讼案件经过再审审理，认为原审判决、裁定确有错误，应怎样进行处理？	(页码)
什么是行政诉讼的裁定？它与行政判决有何区别？	(页码)
行政诉讼裁定适用哪些事项？	(页码)
行政诉讼裁定的法律效力如何？	(页码)

员缘圆 什么是行政诉讼决定？ (圆缘)

员缘圆 行政诉讼决定适用哪些事项？ (圆缘)

十一 行政诉讼的法律适用

员缘圆 什么是行政诉讼的法律适用？ (圆缘)

员缘圆 行政诉讼法律适用有何特点？ (圆缘)

员缘圆 为什么行政法规可以作为人民法院进行行政审判
的依据？ (圆缘)

员缘圆 怎样正确理解规章的内涵？ (圆缘)

员缘圆 怎样理解“参照规章”？ (圆缘)

员缘圆 为何规章不宜作为行政审判的依据？ (圆缘)

员缘圆 什么是行政诉讼法律规范冲突？ (圆缘)

员缘圆 行政诉讼中法律冲突主要有哪几种表现形式？
..... (圆缘)

员缘圆 层级冲突适用什么规则？ (圆缘)

十二 执行和非诉执行程序

员缘圆 什么是行政诉讼的执行？ (圆缘)

员缘圆 行政诉讼的执行与行政强制执行有何不同？ ... (圆缘)

员缘圆 行政诉讼执行要遵循什么原则？ (圆缘)

员缘圆 行政诉讼执行机关包括哪些？ (圆缘)

员缘圆 行政诉讼执行参与人包括哪些？ (圆缘)

员缘圆 行政诉讼的执行依据是什么？ (圆缘)

员缘圆 行政诉讼执行范围受哪些限制？ (圆缘)

员缘圆 对行政机关的执行措施有哪些？ (圆缘)

员缘圆 对公民、法人或者其他组织有哪些执行措施？

.....	(四 四)
当事人申请人民法院强制执行应具备哪些条件？	(四 五)
.....	(四 五)
执行机构接到执行案件后，应审查哪些内容？	(四 六)
.....	(四 六)
什么是非诉执行案件的执行？它与行政诉讼裁	
判的执行有何区别？	(四 六)
申请非诉行政案件执行的期限和条件有何规定？	(四 七)
.....	(四 七)
非诉行政案件执行前的财产保全应具备哪些条件？	(四 七)
.....	(四 七)
人民法院对被申请执行的具体行政行为不予执行	
有哪些情形？	(四 七)
行政机关拒绝履行人民法院生效判决、裁定，人	
民法院应当如何处理？	(四 七)

十三 行政侵权赔偿责任

什么是行政侵权赔偿责任？具有哪些特征？ ...	(四 八)
行政赔偿责任的法律渊源是什么？	(四 八)
行政侵权赔偿的原则是什么？	(四 八)
行政侵权赔偿的范围包括哪些？	(四 八)
行政侵权中不予赔偿的情形包括哪些？	(四 八)
赔偿请求权会不会发生转移？	(四 八)
本案中行政赔偿义务机关是谁？	(四 八)
行政赔偿请求应怎样提起？	(四 八)
赔偿义务机关行使追偿权要符合哪些条件？法	

- 律对追偿金额如何规定？ (圆园愿)
- 员圆愿国家赔偿计算标准是怎样规定的？ (圆园愿)
- 员圆愿行政赔偿的程序性规定有哪些？ (圆园愿)
- 员圆愿本案中原告是否具有提起行政赔偿诉讼的资格？
..... (圆园愿)
- 员圆愿民事赔偿与国家赔偿的区别是什么？ (圆园愿)
- 员圆愿法院审理行政赔偿诉讼有何特殊规定？ (圆园愿)
- 员圆愿单独要求行政赔偿应按什么程序提出？ (圆园愿)

十四 涉外行政诉讼

- 员圆愿什么是涉外行政诉讼？ (圆园愿)
- 员圆愿涉外行政诉讼与涉外民事诉讼有何不同？ (圆园愿)
- 员圆愿涉外行政诉讼法律规范包括哪些？ (圆园愿)
- 员圆愿怎样理解涉外行政诉讼的对等原则？ (圆园愿)
- 员圆愿行政诉讼的一般规定与有关涉外行政诉讼的特别
规定如何选择适用？ (圆园愿)
- 员圆愿法律对涉外行政诉讼的代理有何特别规定？ ... (圆园愿)
- 员圆愿涉外行政诉讼的期间有何特殊规定？ (圆园愿)
- 员圆愿涉外行政诉讼的诉讼文书怎样送达？ (圆园愿)

一摇行政诉讼基本知识

一摇什么叫行政诉讼？

人们通常所说的打官司是指在人民法院进行诉讼活动。人民法院和当事人及其他诉讼参与人为了解决某一案件所进行的全部活动也就是所谓打官司的全部内容。具体是指国家行使审判权和当事人行使诉讼权利的活动。这种活动既包括国家司法机关的活动，也包括当事人的诉讼活动，还包括其他诉讼参与人的活动，如证人、鉴定人、翻译人员的活动。诉讼过程即打官司可以分为起诉、审判、执行三个基本阶段。根据诉讼的内容不同，诉讼分为刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼。

刑事诉讼是指公安机关、国家安全机关、人民检察院和人民法院在当事人和其他诉讼参与人的参加下，依照法定程序，揭露犯罪、证实犯罪、确定被告人的行为是否构成犯罪，并给予犯罪人以应得惩罚的活动。

民事诉讼是指平等主体之间，也就是在权利和义务上完全平等的公民之间、公民与单位之间、单位相互之间为解决和处理财产、人身方面的关系所进行的诉讼活动。民事诉讼

涵盖的范围广，种类多，数量也比较大。

行政诉讼通俗地讲就是打“民告官”的官司，也叫做打行政官司，它是指国家行政机关及其工作人员或法律授权的组织因其职权行为而引发行政争议，公民、法人或其他组织为解决这种争议诉到人民法院，由人民法院对该职权行为进行司法审查，对其是否正当、合法作出判定，以解决行政争议，保护公民、法人或其他组织合法权益的一种诉讼活动。民事诉讼和行政诉讼关系比较密切，在诉讼活动中，行政诉讼法有规定的按其规定办，行政诉讼法没有规定的参照民事诉讼法规定办。行政诉讼是法院应公民、法人或者其他组织的请求，通过审查行政行为合法性的方式，解决特定范围内行政争议的活动。在我国，行政诉讼与刑事诉讼、民事诉讼并称为三大诉讼，是国家诉讼制度的基本形式之一。

圆国我国对行政侵权有哪些救济渠道？

依照现行法律，我国目前对行政侵权的救济渠道主要有：

（员）行政复议。行政复议是指法律规定的行政复议机关受理复议申请，对争议的具体行政行为进行审查并作出裁决的行政行为。复议机关根据层级监督关系或法律的规定，通过审查和裁决，纠正行政机关已作出的违法的具体行政行为。员圆圆年 源月 圆日第九届全国人民代表大会常务委员会第九次会议通过了《中华人民共和国行政复议法》。

（圆）向人民代表机关的申诉。它是指受到行政侵权的主体，向地方人大常委会提出申诉，由受理机关按照申诉监

督权限和程序对争议作出处理所提供的救济。这种申诉的法律依据是我国现行《地方人大和地方政府组织法》。该法第 9 条规定，县级以上地方各级人大常委会有权“监督本级人民政府、人民法院和人民检察院的工作，联系本级人民代表大会代表，受理人民群众对上述国家机关和国家工作人员的申诉和意见”，“撤销本级人民政府的不适当的决定和命令”。

根据我国《宪法》第 41 条的规定，申诉是一项宪法规定的我国公民的基本权利，公民有权向任何国家机关提出。只是有待通过法律为这种权利的行使提供更具体的保障。

（三）行政诉讼和国家赔偿。这是本书其他章节将详细讨论的问题。根据司法最终原则，行政诉讼是解决行政争议的最后途径。国家赔偿是对已经造成实际损害的完成形态的行政侵权行为的法律救济措施。国家赔偿的前提是确认行政行为违法和成立行政侵权，所以它不但与行政诉讼相联系，而且与其他救济手段密切地结合在一起。

行政诉讼、行政复议和申诉监督对权利的救济和行政争议的解决各有所长，互为补充。行政复议的突出优点，是解决争议的机关有管理经验和专门知识，及时有效便利。人民代表大会是国家权力机关，理论上具有解决行政法争议的必要权威和条件。其局限性在于它的性质和活动方式，不宜大量处理具体案件。行政诉讼的最大优势，在于相对独立的地位和公开的诉讼程序，因此可以作出比较公正的裁判。