

图书在版编目(CIP)数据

七七事变前的日本对华政策 臧运祜著 北京:社会科学文献出版社, 2005

(东方历史学术文库)

ISBN 7-5017-0511-1

I. ①臧... II. ②臧... III. ③对华政策—研究—日本—原
IV. ④D812.62

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第 240685 号

· 东方历史学术文库 ·

七七事变前的日本对华政策



著者: 臧运祜

责任编辑: 杨摇群

责任校对: 张景秋

责任印制: 同摇非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 25 号 电话 010-65245030 邮编 100005)

网址: <http://www.slj.cn>

经销: 新华书店总店北京发行所

排版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印刷: 北京春雷印刷厂

开本: 850mm×1168mm 1/32

印张: 10

字数: 250 千字

版次: 2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-0511-1

定价: 20.00 元

版权所有 翻印必究

《东方历史学术文库》 学术评审委员会

摇主任委员摇戴摇逸

摇副主任委员摇齐世荣摇金冲及

摇委摇摇摇员摇(以姓氏笔画为序)

王思治 刘桂生 刘家和 阮芳纪(常务)

陈铁健 张振□ 张椿年 经君健

郭松义 谢曙光

编辑委员会

摇主摇摇任摇沈志华

摇编摇摇委摇(以姓氏笔画为序)

丁一川 于摇沛 牛摇军 王小甫

李摇凭 李世安 李丹慧 杨摇群

陈东林 范广伟 黄燕生

《东方历史学术文库》书目

1999年度

- 《魏忠贤专权研究》，苗棣著
《十八世纪中国的经济发展和政府政策》，高王凌著
《二十世纪三四十年代河南冀东保甲制度研究》，朱德新著
《江户时代日本儒学研究》，王中田著
《新经济政策与苏联农业社会化道路》，沈志华著
《太平洋战争时期的中英关系》，李世安著

2000年度

- 《中国古代私学发展诸问题研究》，吴霓著
《官府幕友与书生——“绍兴师爷”研究》，郭润涛著
《1999-2000年中国国际收支研究》，陈争平著
《1999-2000年中国经济分析》，董志凯主编
《苏联文化体制沿革史》，马龙闪著
《利玛窦与中国》，林金水著
《英属印度与中国西南边疆（1858-1914年）》，吕昭义著

2001年度

- 《明清时期山东商品经济的发展》，许檀著
《清代地方政府的司法职能研究》，吴吉远著
《近代诸子学与文化思潮》，罗检秋著
《南通现代化：1903-1912》，常宗虎著

《张东荪文化思想研究》，左玉河著

1997年度

《尚书 周初八诰研究》，杜勇著

《五六世纪北方民众佛教信仰——以造像记为中心的考察》，侯旭东著

《世家大族与北朝政治》，陈爽著

《西域和卓家族研究》，刘正寅摇魏良弢著

《清代赋税政策研究（1719-1840年）》，何摇平著

《边界与民族——清代勘分中俄西北边界大臣的察哈台、满、汉五件文书研究》，何星亮著

《中东和谈史（1856-1858年）》，徐向群摇宫少朋主编

1998年度

《古典书学浅探》，郑晓华著

《井中奇书考——郑思肖 心史 暨宋季明季爱国诗文研究》，陈福康著

《辽金农业地理》，韩茂莉著

《元代书院研究》，徐勇著

《明清高利贷资本》，刘秋根著

《学人游幕与清代学术》，尚小明著

《晚清保守思想的原型——倭仁研究》，李细珠著

1999年度

《唐代翰林学士》，毛摇蕾著

《唐宋茶业经济》，孙洪升著

《七七事变前的日本对华政策》，臧运祜著

《改良的命运——俄国地方自治改革史》，邵丽英著

《东方历史学术文库》 改版弁言

摇摇从 1985 年起，文库改由社会科学文献出版社出版。

设立文库的初衷，“出版前言”都讲了，这是历史记录，改版后仍保留，这也表明改版并不改变初衷，而且还要不断改进，把工作做得更好。

1985 年，面对学术著作出书难，由于中国社会科学出版社的毅然支持，文库得以顺利面世，迄 1986 年，已出版专著 10 部。1987 年，当资助文库的东方历史研究出版基金面临调息困难时，社会科学文献出版社又慨然接过接力棒，并于当年又出了改版后专著 10 部。缘年草创，文库在史学园地立了起来，应征书稿逐年增多，质量总体在提高，读者面日益扩大，听到了肯定的声音。这些得来不易，是要诚挚感谢大家的；而需要格外关注的是，我们的工作还有许多缺点、不足和遗憾，必须认真不断加以改进。

如何改进？把这几年想的集中到一点，就是要全力以赴出精品。

文库创立伊始就定下，资助出版的专著，无例外要有专家推荐、经编委初审、评委终审并无记名投票通过，从制度上保证选优原则；评委们对专家推荐的书稿，是既充分尊重又认真评选，主张“宁肯少些，但要好些”；前后两家出版社也都希望出的是

一套好书。这些表明，从主观上大家都要求出精品。从客观来说，有限的资助只能用在刀刃上；而读者对文库的要求更是不断在提高，这些也要求非出精品不可。总之，只有出精品才能永葆文库的活力。

出精品，作者提供好书稿是基础。如“出版前言”所指出的，开辟研究的新领域、采用科学的研究新方法、提出新的学术见解，持之有故，言之成理，达到或基本达到这些条件的，都是好书。当然，取法乎上，希望“上不封顶”；自然，也要合格有“底”，初步设想相当于经过进一步研究、修改的优秀博士论文的水平，是合格的“底”。有了合格的好书稿，还需推荐专家和评委的慧眼，推荐和评审都要出以推进学术的公心，以公平竞争为准则。最后，还要精心做好编辑、校对、设计、印装等每一道工序，不然也会功亏一篑。

五周岁，在文库成长路上，还只是起步阶段，前面的路还长，需要的是有足够耐力的远行者。

《东方历史学术文库》编辑委员会

贰零零九年 怨月

《东方历史学术文库》 出版前言

摇摇在当前改革大潮中，我国经济发展迅猛，人民生活有较大提高，思想观念随之逐步改变，全国热气腾腾，呈现出一派勃勃生机，举国公认，世界瞩目。社会主义市场经济在发展而尚待完善的过程中，不可避免地也会产生一定的负面效应，那就是在社会各个角落弥漫着“利之所在，虽千仞之山，无所不止；深渊之下，无所不入”的浊流。出版界也难遗世而独立，不受影响，突出表现为迎合市民心理的读物汗牛充栋，而高品位的学术著作，由于印数少，赔本多，则寥若晨星。尚无一定知名度的中青年学者，往往求出书而无门，感受尤深。这种情况虽然不会永远如此，已使莘莘学子扼腕叹息。

历史科学的责任，是研究过去，总结经验，探索规律，指导现实。我国历来有重视历史的传统，中华民族立于世界之林数千年者，与此关系匪浅。中国是东方大国，探索东方社会本身的发展规律，能更加直接为当前建设有中国特色的社会主义所借鉴。

新中国成立以来，国家对历史学科十分关心，但限于财力尚未充裕，资助项目难于面面俱到。我们是一群有志于东方史研究的中青年学人，有鉴于此，几年前自筹资金设立了一个民间研究机构，现为中国史学会东方历史研究中心。创业伊始，主要是切磋研究。但感到自己研究能力毕竟有限，于是决定利用自筹资金设立“东方历史研究出版基金”，资助有关东方历史的优秀研究

成果出版。凡入选的著作，均以《东方历史学术文库》作为丛书的总名。

我们这一举措，得到了老一辈史学家的鼓励，中青年同行的关注。胡绳同志为基金题词，在京的多位著名史学专家慨然应邀组成学术评审委员会，复蒙中国社会科学出版社允承出版；全国不少中青年学者纷纷应征，投赐稿件。来稿不乏佳作——或是开辟了新的研究领域；或在深度和广度上超过同类著作；或采用了新的研究方法；或提出了新的学术见解，皆持之有故，言之成理。百花齐放，绚丽多彩。这些给了我们巨大的鼓舞，也增强了我们办好此事的信心。

资助出版每年评选一次。凡提出申请的著作，首先需专家书面推荐，再经编辑委员会初审筛选，最后由学术评审委员会评审论证，投票通过。但由于基金为数有限，目前每年仅能资助若干种著作的出版，致使有些佳著不能入选，这是一大遗憾，也是我们歉疚的。

大厦之成，非一木能擎。史学的繁荣，出版的困难，远非我们这点绵薄之力能解决其万一。我们此举，意在抛砖引玉，期望得到海内外企业界，或给予我们财务支持，使我们得以扩大资助的数量；或另创学术著作基金，为共同繁荣历史学而努力。

《东方历史学术文库》编辑委员会

一九八〇年 怨月

目摇摇录

序摇摇一	张海鹏
序摇摇二	杨天石
前摇摇言	员
第一章摇摇九一八事变前后华北政策的酝酿	
摇摇 (员怨猿年~ 员怨源年)	员
摇摇第一节摇摇九一八事变与华北政策	圆
一摇摇近代日本的大陆政策与九一八事变	圆
二摇摇华北谋略的出台与天津事变	苑
三摇摇伪满“建国”与华北	员缘
摇摇第二节摇摇斋藤内阁对华政策的过渡	圆
一摇摇斋藤内阁初期的对华政策与“焦土外交”	圆
二摇摇对热河与山东的政策	圆愿
第二章摇摇新的侵华步骤与华北政策的开端	
摇摇 (员怨猿年 员~ 缘月)	猿
摇摇第一节摇摇热河—长城作战期间的华北谋略	猿
一摇摇板垣机关的华北谋略	猿
二摇摇关东军的伪军工作	缘

摇第二节摇对南京政府的政策与逼签《塘沽协定》	缘
一摇九一八后对南京政府的“直接谈判”及对西南派 摇工作	缘
二摇逼签《塘沽协定》及其严重意义	远
第三章摇对华政策的基本形成与华北政策的初步实施	
摇（ 员 年 远月 ~ 员 年）	愿
摇第一节摇斋藤—冈田内阁的对华政策	愿
一摇从“五相会议”到“三省决定”	愿
二摇对南京政府的政策与“天羽声明”	怨
摇第二节摇华北政策的初步实施与西南政策	员
一摇塘沽协定善后谈判与废约问题	员
二摇对冯玉祥抗日同盟军的态度与内蒙政策	员
三摇对福建事变的态度与西南政策	员
第四章摇华北事变与华北政策的全面实施（ 员 年）	员
摇第一节摇华北事变中军部与外务省的配合	员
一摇从“大滩口约”到《何梅协定》	员
二摇“广田三原则”的出笼与初期交涉	员
三摇“华北自治运动”	员
摇第二节摇华北经济政策的提出与初步实施	员
一摇对华北经济扩张的构想	员
二摇从“经济提携”到兴中公司	员
第五章摇对华政策的全面确立与调整国交（ 员 年）	员
摇第一节摇二二六事件后对华政策的全面确立	员
一摇 员 年初的对华政策	员
二摇二二六事件后对外政策与对华政策的转变	员

三摇对华政策的全面确立.....	猿园
摇第二节摇调整日中国交及其失败.....	猿怨
一摇与南京政府的调整国交谈判.....	猿怨
二摇绥远事件、西安事变与对华政策的失败.....	猿员
第六章摇七七事变前后对华政策的再调整与再确立	
摇（灵猿年员~怨月）.....	猿源
摇第一节摇对华政策的再调整与“佐藤外交”.....	猿缘
一摇灵猿年初的对华政策再调整与林内阁的登台.....	猿缘
二摇“佐藤外交”继续调整对华政策及其夭折.....	猿缘
摇第二节摇近卫内阁初期对华政策的再确立.....	猿园
一摇“对华一击论”与七七事变的爆发.....	猿园
二摇从“华北事变”到“中国事变”的对华政策.....	猿员
结摇论.....	猿圆
主要参考文献.....	猿猿
后摇记.....	猿圆

前摇摇头

本书的研究对象为九一八至七七事变时期的日本对华政策,主要以日本的华北政策为中心进行研究。兹首先就有关本课题的若干术语、中日两国史学界的研究状况以及本书研究设想,作一说明。

—

①关于“从九一八到七七”。九一八事变以后,中国学术界以日本侵华史为主的著述就不断出现。但这些著述或囿于“厚古薄今”的史学传统,对于九一八以后日本侵华史的论述,大都简略^①。

① 陈觉编著《九一八后国难痛史资料》(东北问题研究会,1934年),就是一部记述九一八后日本侵华史的论著,可惜该书只写到1934年(该书之校订本,1935年12月由辽宁教育出版社出版,并改名为《“九·一八”后国难痛史》)。王芸生辑《六十年来中国与日本》,共7卷(天津大公报社印行,1934年),原拟编至九一八事变,但第七卷仅达于1919年巴黎和会(王芸生后于1935年起修订此书,续补第八卷自1919年至1934年,三联书店,1934年)。吴兆名著《日本帝国主义与中国》(商务印书馆,1934年),是一部较为全面系统论述日本侵华史的著述,但对于九一八后的论述偏少。邹鲁著《日本对华经济侵略史》(国立中山大学出版部,广州,1934年)一书,对于九一八后的日本对华经济侵略的论述,甚为简略。周开庆编著《一九三六年之中日关系》(正中书局,南京,1936年)略述了九一八后的日本侵华史,并主要论述了1934年间的中日关系,此书为七七以前论述九一八以后中日关系史的主要著作。

七七事变之后，又出现了总结抗战前 远年即从九一八到七七的著述。李天民著《从九一八事变到卢沟桥事变》（成都，新新印刷所，~~1947~~年 ~~10~~月）一书，简要记述了从九一八到七七的 远年日本欠下的血债。~~1947~~年代后期，延安“时事问题研究会”编纂过《抗战的中国丛刊》缘种，收录了从抗战前到抗战三周年为止的资料，并于 ~~1947~~年出版。该丛刊之第一种为《九一八以来国内政治形势的演变》，《九一八以来的中国》则作为对该书第一编内容的补充^①。抗战胜利后，解放区又编辑出版过几种“从九一八到七七”的小册子，主要用来揭露日寇侵华和国民党妥协投降的历史。例如解放日报社编辑、~~1947~~年 苑月民众书店出版的《从“九一八”到“七七”》、晋绥日报社 ~~1947~~年 愿月编印的《从“九一八”到“七七”》。上述两本小册子出版后，曾分别由华东、冀东、渤海、辽东、牡丹江等解放区书店翻印。由于以上历史原因，“从九一八到七七”作为一个专门的历史术语，在 ~~1949~~年以后的中国现代史学科上固定并沿用下来。本书主要研究“从九一八到七七”的日本侵华史，并侧重于以华北为中心的 日本对华政策。虽以“九一八”和“七七”两事变为前后标志，但在历史内容上则有所延伸，大致是 ~~1937~~~~~1945~~年间的日本侵华史。

②关于日本对华政策。“政策”一词，英语中的 ~~policy~~及日语、汉语中的含义大致相同。日本对华政策，就是指日本统治集团对于中国所采取的一系列策略、方针、措施与手段等。而在不平等的近代中日关系下产生的日本对华政策，则是近代日本大陆政策的主要内容和其对外政策的核心，它是日本帝国主义在中国

① 中国现代史资料编辑委员会 ~~1947~~年翻印《抗战的中国丛刊》时，将《九一八以来的中国》作为“丛刊之六”，并改名为《从“九一八”到“七七”国民党的投降政策与人民的抗战运动》，由上海人民出版社于 ~~1948~~年出版。

侵略扩张的指导方针与行动依据，故不少中国学者在论著中直称为“日本侵华政策”。

从九一八到七七的日本对华政策，当时日方或称“政策”或“政略”，或称“方针”或“方策”，或称“施策”或“实行策”，或称“谋略”或“工作”，其名称多有变化。而根据国际关系和日中关系的状况，日本对华政策在不同历史阶段也有不同的内容。因此，当时的“日本对华政策”，由于其历史内涵处于动态的演变过程中，很难确切地表述。七七之后，日本外务省曾在一份宣传材料中称：日本“对华政策的根本基调在于以下两点：（一）依靠日、满、华三国的提携共助，确保东亚和平；（二）以整个中国为对象扩张我国商权”。“对华三原则”（即“广田三原则”）就是上述基调的具体表现。这一政策又可区分为对“南京政府的施策”、“对华北政权的施策”、“对其他地方政权的施策”三个部分^①。这是日本官方关于当时对华政策的表述。鉴于上述状况，本文以考察日本对华政策的历史演变为基础，并选择了华北政策作为“切入点”集中剖析，以展示其对华政策的全貌。应当说明的是，九一八后日本对于伪满洲国的政策，理应属于同时期日本对华政策的范围，由于这方面的研究成果已多，本文只选择了九一八事变期间与华北政策相关的部分加以论述，其后则未予展开。

③关于“华北”。“华北问题”是“满蒙问题”之后、20世纪40年代前期中日关系的焦点所在。但在当时，日中两国在政策上对于“华北”的界定有很大不同。日本发动九一八事变、侵占东北三省后，又侵占了热河省和东部内蒙古地区，并以上述

①〔日〕外务省《关于对华政策》（1937年 苑月 5日）。此件为“时局宣传资料”，有“极秘”标志，只供有关官员履行职务时参考。《日本外务省档案》（缩微胶卷），美国国会图书馆复制，北京图书馆（现为中国国家图书馆）藏，缩微胶卷号，下同），档案文件号，下同），第 105-106页。

所有地区作为伪满洲国的“版图”。这期间，日本所称“华北”，主要是指包括平津两市在内的河北省（在日语里，“华北”与“河北”的发音也相同），山东、山西、绥远等省尚不在内，而察哈尔省则已被列入其“内蒙工作”的范围。塘沽协定之后，特别是 1935 年华北事变之后，日本“华北工作”的范围逐渐扩大到冀、察、鲁、晋、绥五省。与此同时，日本还在察绥二省境内继续进行“内蒙工作”，并使之与“华北工作”分立（七七以后，内蒙古地区被称为与华北对等的“蒙疆”）。这期间，日本对于“华北”在地理范围上的扩展和政策（“工作”）范围上的缩减，是与其建立“华北国”与“蒙古国”的政治企图分不开的。七七事变前的 1936 年 1 月，日本在天津的“北支那社”编印的《北支的现势（昭和十二年年度版）》一书，曾将上述企图说得很清楚。该书所称的“华北”，系根据地理学并参照目前正在进行的经济开发，此外又将在新的政治形势下产生的冀东自治区与内蒙古单独分列出来，从而将华北称为五省二区”。所谓五省，系指河北、察哈尔、绥远、山西、山东各省；“二区”是指冀东及内蒙古；前者从河北省分离出来，后者从绥远省及察哈尔省分离出来，分别作为两个独立行政区”。该书并指出：“这种处理方法是考虑到前年以来因时局变化产生的实情，从而与旧的华北观念稍有不同”（第 10 页）。

九一八事变以后，中国政府在华北的行政组织多有变迁。1935 年 1 月 1 日，国民政府决定设立“北平政务委员会”，张学良以常务委员名义主政，该委员会辖区为河北、察哈尔、热河三省及北平、天津两市。但是，山西的徐永昌、绥远的傅作义、山东的韩复榘、青岛市的沈鸿烈等人均列名为该会委员。“北平政务委员会”期间，华北的行政渐具形体。1935 年 1 月 1 日，国民政府决定设立以黄郛为委员长的“行政院驻平政务整理委员会”（简称“北平政整会”），其范围为河北、山东、山西、察哈尔、绥远五省以及北平、青岛两特别市（天津市改为河北省