

序 言

第三次解放思想的 政治宣言

党的十五大是 20 世纪一个举世瞩目的大会。它是在中国改革开放的总设计师邓小平同志逝世以后这样关键的时刻召开的。党的十五大坚持解放思想、实事求是的原则，科学地回答了：在一代伟人逝世以后，中国将向何处去，社会主义将向何处去这样一个重大问题。它的重大影响和现实意义，远远地超出了中国国界。所以，党的十五大被称之为是科学社会主义发展史上的里程碑，党的十五大报告是 21 世纪的共产党宣言。

实事求是马克思列宁主义的精髓，是毛泽东思想的精髓，也是邓小平理论的精髓。历史和现实的经验证明，正是依靠和运用这个精髓，一代一代的马克思主义者在实现和发展社会主义事业的历史进程中，通过既继承前人又突破传统，既排除错误倾向干扰又吸取失误教训，不断解决新课题，开拓新境界，实现新飞跃。1978 年邓小平《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的

讲话，是在“文化大革命”结束以后，中国面临向何处去的重大历史关头发表的。它冲破了“两个凡是”的禁锢，开辟了新时期的新道路，是开创建设有中国特色社会主义新理论的宣言书。

1992 年邓小平的南方谈话，是在国际国内政治风波严峻考验的重大历史关头，坚持十一届三中全会以来的理论和路线，深刻回答长期束缚人们思想的许多重大认识问题，是把改革开放和社会主义现代化建设推进到新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书。

党的十五大报告高举邓小平理论的伟大旗帜，以马克思主义的政治勇气、理论勇气和实践勇气，在总结建国 40 多年来特别是改革开放近 20 年的经验的基础上，用新语言、新观点，回答了人们关心的许多重大问题，使人耳目一新，奋发向上，催人奋进，给社会主义现代化事业注入新的生机和活力。在跨向 21 世纪的征途中，党的十五大报告为中国将向何处去再一次指明了方向，它是把建设有中国特色社会主义全面推向 21 世纪的第三个解放思想、实事求是的宣言书。

党的十五大报告理论上的重大创新和发展主要体现在以下几方面：

第一，党的十五大明确提出要高举邓小平理论的伟大旗帜。回顾我们党 76 年的历史，第一次党的代表大会是以党的创建载入史册的。建党前夕，毛泽东同志就指出，革命的人们要实行“主义的结合”。他说：“主义

譬如一面旗子，旗子立起了，大家才有所指望，才知所趋赴。^①这里面“有所指望”，是回答向何处去；“知所趋赴”，是回答走什么路。从中国的革命史看，在每一个历史时期，党中央都必须有鲜明的旗帜，以树立起全党的形象。五四新文化运动是中国近代史上第一次思想解放运动，推动了马克思主义在中国的传播，培育了中国早期共产主义知识分子，为中国共产党的诞生准备了条件。近代史上的第二次思想解放运动是马克思列宁主义与中国革命具体实践相统一的毛泽东思想的形成。党的七大确立了毛泽东思想在全党的指导地位，这是以建党 24 年的历史经验作为基础的。在胜利和失败的比较中教育了中国共产党人，毛泽东思想逐渐在全党取得了共识。党的十五大确立了邓小平理论在全党的指导地位，这是以建国 48 年经济建设的经验教训为基础的。邓小平理论与毛泽东思想一样，反映了全党的意志，也反映了党的成熟。邓小平理论确立为党的指导思想，是实践发展的必然要求。这是党和人民的意志，是从历史和现实中得出的不可动摇的结论。党的领袖的思想升华为党的指导思想，其历史必然性不是由他们所处的地位决定，而是经过实践检验证明是正确的，才能获得全党的认可。邓小平理论是党的最可珍贵的精神财富，是治国安邦的法宝。只有把邓小平理论放到中国近代史、中

① 《十五大报告辅导读本》，人民出版社，1997 年版，第 76 页。

国革命史及世界政治经济格局变化之中来考察，才能体会到其真正含义所在。邓小平同志逝世了，后继的人们怎样确定自己的方向，怎样沿着邓小平指引的道路继续前进，需要由党的最高权力机关——党的全国代表大会，向全党同志和全国人民郑重作出历史性的回答。江泽民同志在党的十五大报告中庄严宣布：高举邓小平理论的伟大旗帜，无论什么困难和风险，都不能动摇我们对邓小平理论的坚定信念。党的十五大精神集中到一点就是高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。这是大会的主题、大会的灵魂，也是大会的最大的理论贡献。

第二，党的十五大全面深化了社会主义初级阶段理论。关于我国还处在社会主义初级阶段的论点，最早见诸于 1981 年十一届六中全会的历史问题《决议》，主要是在批评有些人否认我国的社会主义性质的错误观点时提出的。1982 年党的十二大则从“物质文明不发达”的角度，再次提到这个论点。1986 年十二届六中全会关于精神文明问题的《决议》从思想道德建设要适应新的历史特点和条件的角度，又一次提到这个论点。由于它们不是专门来阐述我国为什么还处于社会主义初级阶段这一问题，尽管这些论点至关重要，却不能够展开和发挥。1987 年党的十三大把它作为立论的依据，详细阐述社会主义初级阶段的基本含义、历史必然、主要矛盾、历史任务和党的基本路线与指导方针等一系列基本

问题，从而形成了社会主义初级阶段的基本理论。1992年党的十四大又充分肯定了这个理论，并把它列为建设有中国特色社会主义理论的九个方面的主要内容之一。这个理论的确立，为我国社会主义发展准确地确定了历史方位，为建设有中国特色社会主义找到了现实的依据和出发点。

党的十五大依据 5 年来新的实践，又十分突出地强调了社会主义初级阶段问题，告诫全党在这个问题上要保持清醒的头脑，始终坚持党在社会主义初级阶段的基本路线不动摇。十五大报告在原来的基础上对社会主义初级阶段理论进行全面深化，提出了新的思想、内容和论断，在科学社会主义理论中形成了一个完整的初级阶段理论体系，从而进一步丰富和发展了社会主义初级阶段理论。

首先，党的十三大提出，商品经济的充分发展，是社会经济发展不可逾越的阶段。党的十五大报告提出，中国“必须在社会主义条件下经历一个相当长的初级阶段，去实现工业化和经济的社会化、市场化、现代化。这是不可逾越的历史阶段”。由提出商品经济的充分发展是社会经济发展不可逾越的历史阶段，到提出初级阶段是社会主义不可逾越的历史阶段，这是理论的重大突破和创新。

其次，社会主义初级阶段的特征，党的十三大把它概括为五条，党的十五大报告则把它扩充为九个方面，

增加了以下新的内容：由文盲半文盲人口占很大比重，科技教育文化落后，逐步转变为科技教育比较发达；由贫困人口占很大比重，人民生活水平比较低，逐步转变为全体人民比较富裕；由地区经济文化发展很不平衡，通过有先有后的发展，逐步缩小差距；广大人民牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想，自强不息，勤俭建国，在建设物质文明的同时努力建设社会主义精神文明。同时又对原来的五个特征进行了全面的修改和深化。这样就把社会主义初级阶段的特征概括得更全面、更完整、更科学了。

再次，在社会主义初级阶段要正确处理改革、发展和稳定的关系。正确处理改革、发展和稳定的关系，并把它们作为一条基本方针，这是由十四届五中全会在《国民经济和社会发展九五计划和 2010 年远景目标建议》中第一次提出来的。党的十五大在总结国内国际经验教训的基础上，提出整个社会主义初级阶段都要处理好改革、发展和稳定的关系，使发展的速度、改革的力度和人们的承受程度有机结合在一起，要在社会稳定的前提下推进改革和发展，要通过改革和发展实现稳定。将十四届五中全会提出的基本方针，扩展到整个社会主义初级阶段，这是我们对党正确处理上述三者关系，在理论上、认识上的进一步深化。

最后，提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领。在党的十三大提出的社会主义初级阶段理论中，没有关

于建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化方面内容的系统和集中的阐述。党的十五大报告全面论述了这个问题，这是对初级阶段理论的拓展和深化。党的十三大第一次完整地表述了党在社会主义初级阶段的基本路线，但没有提出党在初级阶段的基本纲领。党的十五大报告则指出：“建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标和基本政策，有机统一，不可分割，构成党在社会主义初级阶段的基本纲领。”党的十五大报告第一次提出基本纲领，这是对社会主义初级阶段理论的重大发展。实现这个基本纲领，是正确坚持和全面贯彻党的基本路线的实际内容和具体要求的集中体现。党的十五大报告第一次提出，“不为实现党在社会主义初级阶段的纲领努力奋斗，同样不是合格的共产党员”，号召全党为实现社会主义初级阶段的基本纲领而奋斗，这是我们党在奋斗目标上最低纲领方面的重大创新和发展。

第三，党的十五大对所有制结构和所有制形式的改革有重大突破。党的十五大报告根据“三个有利于”的衡量标准，在总结回顾改革开放近 20 年实践经验的基础上，在所有制结构上和所有制形式上，提出了新的观点和论断，从而，在社会主义所有制理论上取得了突破性进展。

首先，提出“以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制

度”。改革开放以来，一开始只是把它看作是一般的经济政策，后来把它作为一项经济方针，但在认识上还没有达到更高更深的层次。关键在于对非公有制经济的理解和认识上，过去只认为是社会主义经济的“必要补充”，党的十五大报告则明确提出，“是我国社会主义市场经济的重要组成部分”，“对满足人们多样化的需要，增加就业，促进国民经济发展有重要作用”，“要继续鼓励、引导，使之健康发展”。这样就使非公有制经济的地位，由原来是必要补充的成分，变成了社会主义初级阶段的一项基本经济制度的重要组成部分。由制度外进入制度内，这反映了我们党对社会主义基本经济制度在认识上又有了新的升华。

其次，重新科学地界定了公有制经济的含义。党的十五大报告提出，“公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分”。并且指出，公有制的主体地位主要体现在公有资产在社会总资产中占优势 and 国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用，而这种主导作用主要体现在控制力上。公有资产占优势，要有量的优势，更要注重质的提高。党的十五大报告强调：“只要坚持公有制为主体，国家控制国民经济命脉，国有经济的控制力和竞争力得到增强，在这个前提下，国有经济比重减少一些，不会影响我国的社会主义性质。”这就从理论上克服了我们过去对公有制经济的片面理解，消除一部分人

担心公有制的主体地位和国有经济的主导作用因非公有制经济的快速发展而受到削弱的思想顾虑，冲破了原来那种认为公有制经济特别是国有经济比重愈大愈好、越纯越好的思想束缚。

再次，明确地把公有制的性质和公有制的实现形式区分开。提出，“公有制实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式”。所有制的性质，有一个“姓公”、“姓私”的问题，而所有制的实现形式，则没有“姓公”和“姓私”的问题，一种所有制可以有不同的实现形式，而不同的所有制可以有相同的存在和实现形式。因此，要把公有制性质与公有制的实现形式加以区分，坚持公有制的主体地位不能动摇，但是公有制的实现形式可以而且应当多样化。所以，在实践中我们要进一步解放思想，按照“三个有利于”的衡量标准，去努力寻找能够极大地促进生产力发展的公有制实现形式。

最后，对股份制和股份合作制经济的作用评价上有新突破。党的十五大报告明确提出：“股份制是现代企业的一种资本组织形式，有利于所有权和经营权的分离，有利于提高企业和资本的运作效率，资本主义可以用，社会主义也可以用。不能笼统地说股份制是公有还是私有，关键看控股权掌握在谁手中。国家和集体控股，具有明显的公有性，有利于扩大公有资本的支配范

围，增强公有制的主体作用。”在我们党的文献中，对股份制给予这样科学的评价还是第一次。它解决了自从改革开放以来，人们对股份制争论未决的“姓公”和“姓私”的问题，推动了国有企业的改革和发展。党的十五大报告还指出：“股份合作制经济，是改革中的新事物，要支持和引导，不断总结经验，使之逐步完善。劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济，尤其要提倡和鼓励。”股份合作制作为资本的组织形式将会有利于推动国有小企业的改革。党的十五大报告对股份制和股份合作制的正确评价，进一步解放了人们的思想，必将大大推进我国经济体制改革的进程。

第四，党的十五大为加快国有企业改革的步伐指明了方向。1993年党的十四届三中全会决议，明确提出了国有企业改革的方向是建立现代企业制度。党的十五大报告从理论上进一步总结了这几年的实践经验，提出了一些突破性、创新性的指导意见。首先，把国有大中型企业建立现代企业制度归结为是实行规范的公司制改革，明确提出培育和发展多元化投资主体。规范的现代公司都是投资主体多元化的。培育和发展多元化投资主体，为国有大中型企业在规范的公司制改革中增资减债，开辟了广阔的前景。正如报告所说，要采取多种方式，包括直接融资，充实企业资本金。还可以让出部分股权，扩大投资主体。只要大部分股权仍在国有企业手中，企业的公有制性质就没有改变，而且又能筹集到大

量资金，同时投资主体多元化也有利于推动政企分开和企业转换经营机制。

其次，明确提出应发展大企业集团，跻身于世界大企业行列。党的十五大报告提出，“以资本为纽带，通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团”。中国拥有 12 亿人口，是世界人口最多的国家，我们要发展经济，搞现代化，就一定要走向国际市场，在国际经济舞台上占有一席之地。这就要靠发展具有强大实力和竞争力的大企业集团。政府给予扶持、引导、帮助是必要的，但是不能搞强迫命令，搞拉郎配，而是要以资本为纽带，以市场为导向，以拳头产品为龙头，通过市场机制来形成。

再次，实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程，形成企业优胜劣汰的竞争机制。这是近年来推进国有企业改革的重要经验总结，也是今后的重要指导方针。要多兼并、少破产，因为破产带来的社会问题比较多。企业破产必须规范，不能搞假破产、真逃债，使国家蒙受损失。冗员太多，要下岗分流，减员增效。企业职工下岗分流，就要启动再就业工程，帮助下岗职工重新走上工作岗位。同时，广大职工要转变就业观念，提高自身素质，努力适应改革和发展的新要求。

最后，党的十五大报告提出对国有企业改革要坚定信心，勇于探索，大胆实践。国有企业改革是经济体制

改革的攻坚战，是社会主义同市场经济结合，公有制同市场经济结合的关键环节。我们要坚定信心，把这一世界性难题解决好，成为走向成功的范例。党的十五大报告提出了一系列有创新意义的指导方针，其目的是要加快改革步伐、推进国有企业改革的进程。

第五，党的十五大在完善分配结构和分配方式上有新突破。党的十五大报告从社会主义初级阶段的国情出发，重申了党的十一届三中全会以来的“按劳分配为主体，多种分配方式并存的制度”，在党的文件中第一次提出了按生产要素分配的范畴，强调要把按劳分配与按生产要素分配结合起来。允许和鼓励资本、技术等生产要素参与分配，这是在分配问题上的重大理论突破，必将对调动市场微观主体积极性，增强企业活力起到巨大的促进作用。由于我们现在处于社会主义初级阶段，生产力水平还比较低，从这个基本国情出发，不仅要调动劳动者的积极性，也要调动资本所有者的投资积极性，这对促进生产力发展是有利的。在理论上承认在市场经济条件下，通过投入生产要素可以取得报酬，允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配，并依法保护合法收入。这样做，既可以更好地调动经济主体的积极性，又能加快形成多元化投资主体的格局，推动了社会主义市场经济体系的建立和完善。

第六，党的十五大提出调整优化经济结构，促进经济发展。党的十五大报告精辟论述了调整、优化经济结

构的重要性和实施的指导方针。它是我国跨世纪经济发展战略的重要组成部分。关系到在 21 世纪国际竞争中我国能否成为优胜者而走向世界的大问题。总的原则是：坚持以市场经济为导向，使社会生产适应国内外市场需求变化；依靠科技进步，促进产业结构优化；转变经济增长方式，改变高投入、低产出，高消耗、低效益的状况；坚持把加强农业放在首位，稳定党在农村的基本政策，深化农村改革，确保农业和农村经济稳定增长，增加农民收入；要加强基础设施和基础工业建设，由于投资大、周期长，要量力而行、突出重点，积极采用先进技术，统筹规划、合理布局，防止盲目发展，确保收到最佳效益；要振兴支柱产业，一要有重点地发展高技术产业尤其是电子信息产业，推进国民经济信息化；二要大力振兴机械、汽车、石化、建筑等市场前景广阔、产业关联度大的产业，使之成为新的经济增长点，发挥带动国民经济发展的支柱作用；要积极发展第三产业，提高它在国民经济中的比重，要以第一、第二产业的发展为基础，加快发展第三产业，并形成合理的布局 and 结构；改善企业组织结构、提高企业素质，是调整优化经济结构的重要切入点和着力点，是调整经济结构的重要任务之一。

第七，党的十五大提出要逐步缩小地区发展差距。党的十五大报告为缩小地区差距指明了方向，明确指出，“从多方面努力，逐步缩小地区发展差距”。改革开

放以来，我国东部地区和中西部地区经济都有很大发展。东部地区有较好的经济基础，有利的地理位置，加上国家政策的支持，比中西部地区发展得更快一些，这对于增强综合国力，支持中西部地区发展，都是有利的。同时要加大支持中西部地区发展的力度，努力缩小地区经济发展差距，这对于巩固和发展全国安定团结的政治局面，进一步增强综合国力，继续支持东部地区经济发展也是有利的。但是，不能用限制东部地区发展的办法来缩小地区经济发展差距，也不能等东部地区实现现代化后再来加强支持中西部地区的发展。十五大的重大贡献就是坚持在共同发展的过程中逐步缩小地区发展差距。国家和东部地区要在发展中加大支持中西部地区的力度，中西部地区要加快改革开放和开发的步伐，加速自身的发展，努力把资源优势转化为现实的生产力。地区经济差距是历史形成的，缩小差距也会有一个过程，要长期坚持不懈地努力。

第八，党的十五大提出要坚持实施科教兴国战略，这是对邓小平科学技术是第一生产力论述的重大发展。科教兴国，是指全面落实科学技术是第一生产力的思想，坚持教育为本，把科技教育摆在经济和社会发展的位置，增强国家的科技实力及向现实生产力转化的能力，提高全民族的科技文化素质，把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，加速实现国家的繁荣昌盛。实施科教兴国战略，必将大大促进生

产力质量和水平的提高，使社会生产力有一个新的解放和更大的发展。振兴经济的关键是振兴科技。正如党的十五大报告指出的，科技进步是经济发展的决定性因素，这是对邓小平关于科学技术是第一生产力论述的进一步深化。由第一生产力上升到决定性因素，使科学技术对促进社会经济发展的作用更突出、更明显、更准确。要充分估计科学技术特别是高新技术发展对综合国力、人民生活的巨大影响，把加速科技进步放在社会发展的关键地位。经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设，要提高科技进步在经济增长中的贡献率。振兴科技、繁荣经济，关键在人，必须坚持教育为本，把教育放在优先发展的战略地位，提高劳动者素质，培养大批人才，要充分发挥各类人才的创造力和主动性。要通过改革创造出一种使人才脱颖而出的环境和机制，努力发现人才，大胆使用人才，并促进人才合理流动。要形成尊重知识、尊重人才的良好社会风尚，为各类人才施展聪明才智创造良好的体制条件。

第九，党的十五大提出坚持可持续发展战略。可持续发展是一种新的发展思想和发展战略，它的目标是保证社会经济具有长时期持续性发展的能力，既能满足当代人的需求，又不对满足后代人的需求能力构成危害。其要点是：（1）发展的内涵既包括经济发展，也包括社会的发展和保持建设良好的生态环境。经济发展和社会进步的持续性与维持良好的生态环境密切相连。经济发

展的自身又包含数量的增长和质量的提高两部分内容。数量的增长是有限度的，而依靠科学技术进步去提高经济、社会、生态环境的效益才是可以持续的。（2）自然资源的永续利用是保障社会经济可持续发展的物质基础。可持续发展主要依赖于可再生资源特别是生物资源的永续性。这就要求我们必须保持良好的自然生态环境，维持地球生命的支持体系，保护生物生存和发展的多样性。（3）自然生态环境是人类生存和社会经济发展的物质基础，有如空气和水一样，是人类生存和进步须臾不能离开的东西。可持续发展就是谋求实现社会经济与环境的协调发展和维持新的生态平衡。（4）控制人口增长与消除贫困，是与保护生态环境密切相关的重大问题。坚持经济增长、人口增加和生活环境改善三者是同步进行的。可持续发展战略，不只是谋求国民经济的持续发展，而且还要谋求经济发展与人口、资源、环境的相互协调，以实现经济和社会的长期可持续发展。党的十五大报告指出，“在现代化建设中必须实施可持续发展战略”，这是对邓小平同志实现现代化三步走战略的重大发展。因为经济发展和社会发展虽然是相互依存的，但是要使它们在发展过程中相互协调和相互促进，则必须通过制定正确的发展战略和方针政策，用以指导实践，经济和社会发展才能得到实现。实践证明，许多社会问题不会随着经济发展而自动解决。例如，西方发达国家和有些发展中国家，在工业化过程中曾经造成资