

目 录

领导干部要用好决策权 (序言) 詹宏松

第一章 地方政府决策概述

一、地方政府概述

(一) 地方政府的性质

(二) 地方政府的体制

(三) 地方政府的组成

二、地方政府决策特征与意义

(一) 地方政府决策的涵义

(二) 地方政府决策的特征

(三) 地方政府决策的意义

三、地方政府决策权力

(一) 省政府决策权力

(二) 市政府决策权力

(三) 县政府决策权力

(四) 乡镇政府决策权力

四、地方政府决策内容

- (四) 摇摇 (一) 省政府决策内容
- (五) 摇摇 (二) 市政府决策内容
- (六) 摇摇 (三) 县政府决策内容
- (七) 摇摇 (四) 乡镇政府决策内容
- (八) 摇摇 五、地方政府决策方式
- (九) 摇摇 (一) 立法的方式
- (十) 摇摇 (二) 会议的方式
- (十一) 摇摇 (三) 其他方式
- (十二) 摇摇 六、地方政府决策程序
- (十三) 摇摇 (一) 问题的提出
- (十四) 摇摇 (二) 方案的拟定
- (十五) 摇摇 (三) 利益的协调
- (十六) 摇摇 (四) 决策的形成

第二章 地方政府决策执行

- (一) 摇摇 一、地方政府决策执行概述
- (二) 摇摇 (一) 地方政府决策执行的涵义
- (三) 摇摇 (二) 地方政府决策执行的特性
- (四) 摇摇 (三) 地方政府决策执行的作用
- (五) 摇摇 二、地方政府决策执行的原则
- (六) 摇摇 (一) 地方政府决策执行的主体原则
- (七) 摇摇 (二) 地方政府决策执行的准确原则
- (八) 摇摇 (三) 地方政府决策执行的迅速原则
- (九) 摇摇 (四) 地方政府决策执行的务实原则

- ④ 摇摇 (五) 地方政府决策执行的条理原则
- ④ 摇摇 三、 地方政府决策执行的准备
- ④ 摇摇 (一) 地方政府决策执行的思想准备
- ④ 摇摇 (二) 地方政府决策执行的计划准备
- ④ 摇摇 (三) 地方政府决策执行的组织准备
- ④ 摇摇 (四) 地方政府决策执行的物质准备
- ④ 摇摇 四、 地方政府决策执行的实施
- ④ 摇摇 (一) 地方政府决策执行的指挥
- ④ 摇摇 (二) 地方政府决策执行的协调
- ④ 摇摇 (三) 地方政府决策执行的监督
- ④ 摇摇 (四) 地方政府决策执行的控制
- ④ 摇摇 五、 地方政府决策执行的总结
- ④ 摇摇 (一) 地方政府决策执行总结的重要意义
- ④ 摇摇 (二) 地方政府决策执行总结的基本内容
- ④ 摇摇 (三) 地方政府决策执行总结的基本方法
- ④ 摇摇 (四) 地方政府决策执行总结的基本要求

第三章 地方政府决策民主化

- ④ 摇摇 一、 地方政府决策民主化的实质
- ④ 摇摇 (一) 地方政府决策民主化的基本涵义
- ④ 摇摇 (二) 社会主义的本质就是人民当家作主
- ④ 摇摇 (三) 地方政府决策民主化体现了历史唯物主义的基本原理
- ④ 摇摇 二、 地方政府决策民主化的功能

(缘)摇摇 (一)民主是发现和选举优秀地方政府决策者的有效途径

(缘)摇摇 (二)民主是集中群众智慧,提高地方政府决策水平的重要方法

(缘)摇摇 (三)民主是纠正地方政府决策错误,修正和完善决策的重要条件

(缘)摇摇 三、地方政府决策民主化的内容

(缘)摇摇 (一)地方政府决策过程中要广泛征求群众意见

(缘)摇摇 (二)充分发挥智囊团在地方政府决策民主化中的作用

(远)摇摇 (三)实现地方政府决策组织的民主化

(远)摇摇 (四)地方政府决策要贯彻民主集中制原则

(远)摇摇 (五)完善和发展民主集中制是实现地方政府决策民主化的主要途径

(远)摇摇 (六)地方政府决策形成要向广大群众公开

(远)摇摇 (七)地方政府决策要有广大群众的监督

(远)摇摇 四、人大、政协、社团在地方政府决策民主化中的作用

(远)摇摇 (一)重大的地方政府决策要经人大审议、批准和监督

(远)摇摇 (二)人民政协对地方政府决策发挥咨询参谋和监督作用

- (苑) 摇摇 (三) 重视发挥社会团体对地方政府决策的积极作用

第四章 摇摇地方政府决策科学化

- (苑) 摇摇 一、地方政府决策科学化的本质与特征

(苑) 摇摇 (一) 地方政府决策科学化的本质

(苑) 摇摇 (二) 地方政府决策科学化的特征

- (愿) 摇摇 二、地方政府决策科学化的程度

(愿) 摇摇 (一) 地方政府决策科学化的进程

(愿) 摇摇 (二) 地方政府决策科学化方面的不足

- (愿) 摇摇 三、地方政府科学决策中的若干辩证关系

(愿) 摇摇 (一) 坚持意识能动性和客观规律性的辩证统一

(愿) 摇摇 (二) 坚持现实性和可能性的辩证统一

(愿) 摇摇 (三) 坚持必然性和偶然性的辩证统一

- (怨) 摇摇 四、地方政府科学决策的机制

(怨) 摇摇 (一) 地方政府科学决策的内部机制

(怨) 摇摇 (二) 地方政府科学决策的外部机制

- (怨) 摇摇 五、地方政府决策科学化要善于利用成功的决策经验

(怨) 摇摇 (一) 地方政府成功的决策经验的作用与局限性

(2020)摇摇 (二)利用成功的决策经验促使地方政府决策科学化

(2020)摇摇 六、依靠智囊团是地方政府决策科学化的基本保证

(2020)摇摇 (一)群体智力上的保证

(2020)摇摇 (二)智能结构和人员素质上的保证

(2020)摇摇 (三)总体功能上的保证

第五章 地方政府决策法治化

(2020)摇摇 一、地方政府决策法治化概述

(2020)摇摇 (一)地方政府决策法治化的涵义

(2020)摇摇 (二)地方政府决策法治化的要素

(2020)摇摇 (三)地方政府决策法治化的意义

(2020)摇摇 二、地方政府决策程序的法治化

(2020)摇摇 (一)地方政府决策程序法治化的涵义

(2020)摇摇 (二)地方政府重大决策的法律程序及其制度

(2020)摇摇 (三)地方政府决策程序中的听证制度及完善

(2020)摇摇 三、地方政府决策的法律责任

(2020)摇摇 (一)地方政府决策法律责任的内涵

(2020)摇摇 (二)地方政府决策法律责任的类型

(2020)摇摇 (三)地方政府决策法律责任的意义

- (员圆) 摇 四、 建立地方政府决策法定责任制
- (员圆) 摇摇 (一) 地方政府决策要做到权责一致
- (员圆) 摇摇 (二) 建立奖罚分明的地方政府决策责任制
- (员圆) 摇摇 (三) 实行地方政府决策责任制关键在领导干部
- (员圆) 摇摇 (四) 推行地方政府决策责任制要有严格的考核
- (员圆) 摇摇 (五) 地方政府决策责任制要有相应的监督制度

第六章 摇 地方政府决策失误的因果分析

- (员圆) 摇 一、 地方政府决策方式与手段落后和盲目
- (员圆) 摇摇 (一) 决策神秘化
- (员圆) 摇摇 (二) 方案单一化
- (员圆) 摇摇 (三) 论证自我化
- (员圆) 摇摇 (四) 决策糊涂化
- (员圆) 摇 二、 地方政府决策程序颠倒或无序
- (员圆) 摇摇 (一) 不论证就拍板 (不谋而断)
- (员圆) 摇摇 (二) 先拍板后论证 (先断后谋)
- (员圆) 摇摇 (三) 论证不通过强行拍板 (弃谋强断)

三、地方政府决策主体的腐败化

(一)领导决策智囊人员腐败

(二)领导决策决断者的腐败

(三)领导决策执行者的腐败

四、地方政府决策体制残缺不全

(一)地方政府决策系统不健全

(二)地方政府决策制度不健全

五、地方政府决策管理非规范化人治化

(一)审批随意化

(二)决策从众化

(三)决策政绩化

(四)决策违规化

(五)急功近利化

(六)地方保护化

(七)招标暗箱化

(八)监督的弱化

(九)失误不究化

六、地方政府决策失误不良后果及其表现形式

(一)地方政府决策失误不良后果定性分析

(二)地方政府决策失误不良后果评估指标

(三)地方政府决策失误不良后果表

现形式

第七章 地方政府决策成功的因果分析

一、地方政府决策方式与手段先进和科学

(一) 决策公开化

(二) 方案多样化

(三) 论证专家化

(四) 决策理智化

二、地方政府决策程序规范与有序

(一) 先论证后拍板 (先谋后断)

(二) 论证不过不拍板 (谋而不断)

三、地方政府决策主体的廉洁化

(一) 领导决策智囊的廉洁化

(二) 领导决策决断者的廉洁化

(三) 领导决策执行者的廉洁化

四、地方政府决策体制比较健全

(一) 地方政府决策系统比较健全

(二) 地方政府决策制度比较健全

五、地方政府决策管理规范化法治化

(一) 审批规范化

(二) 决策创新化

(三) 决策公益化

(员远)摇摇 (四)决策遵规化

(员远)摇摇 (五)持续发展化

(员缘)摇摇 (六)打破保护化

(员远)摇摇 (七)招标公开化

(员远)摇摇 (八)监督的强化

(员愿)摇摇 (九)失误追究化

(员园)摇摇 (十)决策法治化

(员员)摇摇 六、地方政府决策成功的良好效果及其表现形式

(员员)摇摇 (一)地方政府决策成功良好效果定性分析

(员员)摇摇 (二)地方政府决策成功良好效果评估指标

(员圆)摇摇 (三)地方政府决策成功良好效果表现形式

第八章 摇地方政府决策行为的优化

(员缘)摇摇 一、政府领导决策机关转变职能，不再直接参与经济活动

(员缘)摇摇 (一)地方政府职能转变的涵义

(员远)摇摇 (二)地方政府职能转变的内容

(员远)摇摇 (三)地方政府经济职能的转变

(员苑)摇摇 (四)地方政府职能转变的实施

(员愿)摇摇 二、改革投资融资体制，实现投资

融资决策的科学化

- (页) 摇摇 (一) 投资体制改革的目标
- (页) 摇摇 (二) 实行投资决策责任制
- (页) 摇摇 三、加强重大建设项目的前期工作,完善招投标和工程监理管理机制
- (页) 摇摇 (一) 重大建设项目的前期工作必须加强
- (页) 摇摇 (二) 要完善招投标工作管理制度
- (页) 摇摇 (三) 大力推行工程监理制
- (页) 摇摇 四、实行政府采购制度,规范政府采购决策行为
- (页) 摇摇 (一) 政府采购的概念和基本特点
- (页) 摇摇 (二) 我国政府采购的现状
- (页) 摇摇 (三) 我国政府采购试点工作的规范化
- (页) 摇摇 (四) 政府采购决策行为的法治化管理
- (页) 摇摇 (五) 我国政府采购决策的规范化管理模式
- (页) 摇摇 五、改革政绩考核方法,使政府决策者克服虚假与短期行为
- (页) 摇摇 (一) 催生地方政府领导虚假政绩的原因
- (页) 摇摇 (二) 地方政府决策行为短期化的成因
- (页) 摇摇 (三) 完善地方政府政绩考核方法的设想

(152) 摇 六、搞好决策中的“七个坚持”，使决策民主化科学化有科学方法上的保证

(152) 摇摇 (一)政府科学决策必须有科学方法的保障

(152) 摇摇 (二)地方政府科学决策须做到“七个坚持”

(152) 摇 七、提高政府决策者的素质，培训高质量的政府决策人才

(152) 摇摇 (一)地方政府决策者应具备的素质

(152) 摇摇 (二)加快培养高质量的政府决策人才

第九章摇地方政府决策心理的优化

(152) 摇 一、地方政府决策心理活动的类型及效应

(152) 摇摇 (一)地方政府确定型决策及其心理效应

(152) 摇摇 (二)地方政府风险型决策及其心理效应

(152) 摇摇 (三)地方政府不确定型决策及其心理效应

(152) 摇 二、干扰地方政府决策优化的心理偏差

(152) 摇摇 (一)在感知决策信息时应防止的心理

- 理偏差
- (圆员) 摇摇 (二) 在确定决策问题时应防止的心理偏差
- (圆员) 摇摇 (三) 在权衡决策方案与确定策略时应防止的心理偏差
- (圆圆) 摇摇 三、 地方政府决策过程的心理调适
- (圆圆) 摇摇 (一) 地方政府决策动机心理调适
- (圆源) 摇摇 (二) 地方政府决策信息心理调适
- (圆元) 摇摇 (三) 地方政府决策选择心理调适
- (圆愿) 摇摇 四、 地方政府决策心理的系统构建
- (圆愿) 摇摇 (一) 地方政府决策酝酿阶段的心理构建
- (圆圆) 摇摇 (二) 地方政府决策拟选方案阶段的心理构建
- (圆袁) 摇摇 (三) 地方政府决策实施阶段的心理构建
- (圆元) 摇摇 (四) 地方政府追踪决策阶段的心理构建
- (圆包) 摇摇 (五) 地方政府决策过程的反思与决策心理的自我完善

第十章 地方政府领导决策艺术

- (圆袁) 摇摇 一、 地方政府领导决策艺术概述

- (圆袁)摇摇 (一)地方政府领导决策艺术的本质
- (圆圆)摇摇 (二)地方政府领导决策艺术的特征
- (圆圆)摇摇 (三)地方政府领导决策艺术的价值
- (圆源)摇摇 (四)地方政府领导决策艺术的功能
- (圆缘)摇 二、地方政府领导决策的刚柔相济艺术
- (圆缘)摇摇 (一)原则性和灵活性两者相结合的艺术
- (圆远)摇摇 (二)大胆果断和谨慎稳妥相结合的艺术
- (圆苑)摇 三、地方政府领导决策的冒适度风险艺术
- (圆苑)摇摇 (一)重大决策,定有风险
- (圆苑)摇摇 (二)驾驭风险,减少风险
- (圆愿)摇摇 (三)敢冒风险,贵在适度
- (圆愿)摇 四、地方政府领导决策的多重选择艺术
- (圆愿)摇摇 (一)多变量选择
- (圆愿)摇摇 (二)多方案选择
- (圆园)摇摇 (三)多方面选择
- (圆员)摇摇 (四)多次性选择
- (圆员)摇摇 (五)多形式选择
- (圆圆)摇摇 (六)多层次选择
- (圆圆)摇摇 (七)多约束选择
- (圆三)摇 五、地方政府领导决策中的四脑

并用艺术

(四九〇) 摇摇 (一) 左脑与右脑并用

(四九二) 摇摇 (二) 内脑与外脑并用

(四九三) 摇摇 (三) 使用外脑的方法

(四九四) 摇摇 六、 地方政府领导决策的拍板艺术

(四九六) 摇摇 (一) 全局性决策的拍板艺术

(四九七) 摇摇 (二) 应急性决策的拍板艺术

(四九八) 摇摇 (三) 探索性决策的拍板艺术

(四九九) 摇摇 (四) 导向性决策的拍板艺术

(五〇〇) 摇摇 七、 地方政府领导决策艺术的创新

(五〇二) 摇摇 (一) 地方政府领导决策的出发点

(五〇三) 摇摇 (二) 地方政府领导决策的立足点

(五〇四) 摇摇 (三) 地方政府领导决策的切入点

(五〇五) 摇摇 (四) 地方政府领导决策的着力点

(五〇六) 摇摇 (五) 地方政府领导决策的临界点

(五〇七) 摇摇 (六) 地方政府领导决策的落脚点

廖雄军 赵如锋 摇著

地方政府决策

民主化 科学化 法治化

广西民族出版社

卷摇首摇语

许多地方政府决策者既领略过决策成功的风光与喜悦,也曾经历过决策失误的伤害与困惑。在新世纪中,如何实现地方政府决策民主化科学化法治化,提高地方政府决策质量与决策成功率,是有关理论工作者与实际工作者所共同面临的一个重大课题。

高水平的地方政府决策,应该是哲理性、科学性与艺术性的统一。地方政府决策者应站在理性、科学、战略的高度上进行决策,以推动地方各项建设事业的发展。